



全面深刻把握“五个必须”

栾笑语

正确认识规律、深刻把握规律、自觉运用规律，是干事创业的基础。2025年中央经济工作会议与今年的政府工作报告立足发展实际，以“五个必须”概括提炼做好新形势下经济工作新的认识和体会：必须充分挖掘经济潜能、必须坚持政策支持和改革创新并举、必须做到既“放得活”又“管得好”、必须坚持投资于物和投资于人紧密结合、必须以苦练内功来应对外部挑战。这“五个必须”既是认识论，又是方法论，既是对过去实践经验的深刻总结，又是对未来发展的科学指引。领会好、把握好、运用好一系列规律性认识，方能不断巩固拓展我国经济稳中向好的势头，推动“十五五”

良好开局。规律性认识基于对国内外发展大勢的深刻洞察。当今世界进入新的动荡变革期，国家间博弈更趋复杂，大国关系牵动国际形势。我国经济已经深度融入世界经济，国际形势演变产生的各方面外溢效应都将深刻影响国内发展。当前国内经济面临的一个突出矛盾是供需错配，同时制约国民经济良性循环的卡点堵点仍较多，重点领域风险隐患依然存在。这要求我们充分挖掘经济潜能，用好中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势，把发展立足点放在国内，积蓄经济增长后劲，以苦练内功来应对外部挑战，将外部挑战转化为倒逼改革、激发潜能的动力，以高质量发展的确定性应对外部环境变化的不确定性。

年，国内生产总值(GDP)突破140万亿元，5%的经济增速在主要经济体中位居前列，全员劳动生产率比上年提高6.1%；全社会研究与试验发展(R&D)经费投入比上年增长8.1%，首次超过经济合作与发展组织(OECD)国家平均水平。在向新提质、向优转型中不断培育新动能、塑造新优势，其中的重要经验是：统筹“政策给力”和“改革发力”，稳步解决经济发展中周期性、结构性、体制性问题；把握“放得活”和“管得好”，更好处理政府和市场的关系；结合“投资于物”和“投资于人”，促进物质资本和人力资本积累相协调，实现经济发展和民生改善的良性循环。

知之愈明，则行之愈笃。今年是“十五五”开局之年，做好经济工作至关重要。“五个必须”清晰指明了进一步推动经济发展从“怎么看”到“怎么办”的方法路径。面对经济发展中的老问题、新挑战，在认识上要全面深刻准确把握“五个必须”，在实践中要主动作为、真抓实干，不断增强工作的系统性、预见性、创造性，将已经取得的规律性认识转化为经济发展实效，确保“十五五”开好局、起好步。

左图 在河南省济源市拍摄的黄河三峡景色。
新华社记者 李安摄
下图 3月8日，全国政协十四届四次会议在委员驻地举行小组会议，民革界委员积极建言献策。
本报记者 赵晶摄

立足发展实际

代表委员热议新形势下经济工作方法论

守正创新

笃行

蒋文定代表——

系统施策做好“挖潜”文章

本报记者 徐达

“今年的政府工作报告提出‘五个必须’，其中‘必须充分挖掘经济潜能’居于首位，这既是对经济发展规律的深刻把握，也是立足我国发展阶段、应对内外挑战的战略抉择。”全国人大代表、江西省九江市委副书记、市长蒋文定表示，做好“挖潜”文章，涉及内需释放、科技驱动、产业升级、区域协调、政策协同等方面，需系统施策、多措并举。

今年的政府工作报告提出，坚持内需主导，统筹促消费和扩投资，拓展内需增长新空间。“2025年，九江市成功入选国家消费新业态新模式新场景试点城市、国家首批高质量户外运动目的地建设名单。我们以此为契机，大力实施提振消费专项行动，加力培育首发经济、夜间经济、赛事经济，游客接待量、旅游收入均实现两位数增长。”蒋文定代表说。

扩大有效投资是挖掘经济潜能的重要手段。“九江市深入落实项目带动战略，持续推进制造业、文化旅游、基础设施‘三大攻坚行动’，去年实施重大项目2202个，完成年度投资3005亿元。”蒋文定代表说。

创新是挖掘经济潜能的重要驱动力。蒋文定代表介绍，近年来九江市扎实推动科技创新和产业创新深度融合，去年九江每万人有效发明专利拥有量增长20%，高技术制造业增加值增长11.4%。

“充分挖掘经济潜能是实现‘十五五’良好开局的关键所在。九江将全力抓好落实，聚焦扩大内需、构建现代化产业体系等重点，进一步挖掘潜能、激发动能、增强效能，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。”蒋文定代表表示。

郑军委员——

投资见“物”更要见“人”

本报记者 包元凯

今年的政府工作报告提出，必须坚持投资于物和投资于人紧密结合。全国政协委员、湖北第二师范学院院长郑军表示，坚持投资于物和投资于人紧密结合，不仅是短期的发展政策，更是激活中长期动能的关键抓手。

郑军委员认为，“投资于人”是经济社会发展转型的必然要求。首先，我国经济已经进入高质量发展阶段，传统要素驱动模式面临瓶颈，必须转向创新驱动，而创新的关键在于人才。其次，我国人口迎来结构性变化，加大对教育、医疗等投入，有利于将人口红利转化为人才红利，推动经济高质量发展。

投资于物和投资于人并非此消彼长，而是互补共生。郑军委员表示，没有物质基础作支撑，创新缺乏平台；没有人力资本，物质投入回报率

便会降低。唯有协同发力，才能共同提升全要素生产率。现实中，产教融合既建实训基地又推行“订单式”培养，便是二者结合的生动实践。

“投资于人”的本质，是通过提升人的健康水平、知识技能和数字化素养，让“人”既成为高质量发展的受益者，也成为高质量发展的重要资源。郑军委员建议，推进“教医养”深度融合，利用数字平台整合资源，实现精准服务，不仅要投资学校、医院等“硬件”，更要投资师资、医护、社保等“软件”，实现“物的升级”与“人的发展”同向发力。

“要在发展规划中见人、财政支出中见人、项目评估中见人。唯有如此，才能走出一条高质量发展之路，为中国式现代化构筑坚实基础。”郑军委员说。

蔡金钗代表——

政策支持改革创新并举

本报记者 刘春沐阳

今年的政府工作报告提出了“五个必须”，其中“必须坚持政策支持和改革创新并举”，引发了代表委员热议。全国人大代表、福建盼盼食品有限公司总裁蔡金钗在接受记者采访时表示，这一重要论断对激发各类经营主体内生动力和创新活力具有重要指导意义。

“对企业而言，政策是‘土壤’，创新是‘种子’。只有土壤肥沃、雨露阳光充足，创新的种

子才能生根发芽、枝繁叶茂。”蔡金钗代表认为，落实政策支持和改革创新并举，关键在于推动政府“有形之手”和市场“无形之手”同向发力。

蔡金钗代表表示，当前部分创新平台的项目评审机制仍偏重场地、设备、论文等静态指标，对成果转化、市场应用等动态效益考量不足，这与“抓创新不问‘出身’”的要求尚有差距。

务体系。同时，通过完善民营企业扶持政策，实施“个转企、小升规、规转股、股上市”梯度培育工程，搭建创新服务平台，推动民营企业转型升级。

在“管得好”上，柳州牢牢把握法治为基、精准监管、优质服务、底线思维，坚持把监管与服务统一起来。通过构建公正规范的法治监管环境，健全信用赋能的现代监管体系，打造开放便利的国际合作环境，建设高效便捷的数字政务体系，让政府作用发挥在关键处、实效处。

张壮代表表示，今年是“十五五”开局之年，柳州正锚定加快推进新型工业化、发展新质生产力、建设制造强市战略目标，全力打造以人工智能终端及机器人为代表的十大现代化支柱产业，加快构建“10+N”现代化工业体系，持续打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，确保既“放得活”又“管得好”，推动柳州高质量发展。

张壮代表——

“放”“管”协同筑牢支撑

本报记者 李盛丹歌

“2025年中央经济工作会议提出做好新形势下经济工作的规律性认识，为我们做好当前和今后一个时期的经济工作提供了行动指南。”全国人大代表、广西柳州市委书记张壮表示，今年的政府工作报告也提出了必须做到既“放得活”又“管得好”，直指经济体制改革的核心问题，深刻阐明了统筹有效市场和有为政府关系的实践要求。

在“放得活”上，柳州紧扣广西“营商广西·桂在便利”服务品牌建设，打造具有柳州特色的营商环境服

陶坚委员——

苦练内功是“必修课”

本报记者 袁勇

今年的政府工作报告提出，必须以苦练内功来应对外部挑战。全国政协委员、国际关系学院原院长陶坚表示，这一重要论断充分体现了党中央对外部环境复杂性、特殊性的清醒认识。当前，世界进入新的动荡变革期，地缘政治冲突频发，其对全球经济格局、产业链供应链的冲击远超以往。与此同时，以人工智能为代表的新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际科技竞争日趋激烈。能否抓住科技革命机遇、跟上时代潮流，事关国家发展全局与长远竞争力，是必须牢牢把握的重大时代课题。

陶坚委员认为，面对复杂严峻的外部环境，最根本、最可靠的途径，就是集中精力办好自己的事，通过苦练内功，不断提升驾驭复杂局面、处理复杂问题的能力。我国要紧盯关键领域，加快推进关键核心技术攻关，持续提升产业链供应链自主可控水平，真正把发展主

主动权牢牢掌握在自己手中。同时，要坚定不移推进高水平对外开放，推动国内制度规则与国际接轨，加快建设全国统一大市场。

“在当前复杂的国际背景下，苦练内功也是中国企业的‘必修课’。面对新的全球竞争格局，企业要加快转型升级，不断提升高附加值产品竞争力，实现从‘产品出海’向‘品牌出海’‘技术出海’‘标准出海’升级，抢占国际竞争制高点。”陶坚委员建议，企业要立足并依托我国超大规模市场优势，持续优化海外市场布局，积极推进市场多元化、深化与共建“一带一路”国家合作，不断开拓新的发展空间，通过更加均衡、更有韧性的全球布局，有效对冲和降低外部冲击影响。