



# 找准主攻方向化解“供强需弱”

## ——访全国政协委员、经济委员会副主任尹艳林

本报记者 梁笑语 曾诗阳

优化自

代表委员手记

叶苗

建设自由贸易试验区是党中央在新时代推进改革开放的重要战略举措。自2013年上海自贸试验区设立以来,我国已设立22个自贸试验区,成为经济高质量发展的关键动力源和制度创新的重要策源地。

近年来,国内外形势发生深刻复杂变化,全球经济增长乏力,产业链供应链加速重构。与此同时,我国经济正处在新旧动能转换的关键期,高质量发展面临的机遇与挑战并存。对照党中央对自贸试验区提升发展提出的新任务、新要求,全国自贸试验区建设发展还有不小差距,特别是自贸片区内的区域布局方面还存在一些问题和挑战。

具体来看,一是部分片区的区域布局过于集中,许多与国家经开区、国家高新区、综合保税区的空间高度重叠、管理交织,自贸试验区应有的开放试验功能、制度创新功能、压力测试功能未能充分彰显。二是经过多年的建设开发,不少片区空间已趋于饱和,土地资源较为紧张,难以承接新兴产业新业态落地。三是少数片区空间规划统筹不足、土地利用效率不高,还存在闲置地块较多、产业布局零散、用地结构不优等问题。

针对相关问题,需优化调整自贸试验区布局范围。支持各自贸片区所在地政府根据全产业链创新发展和制度创新探索需要,在核定片区总面积内自主决定本市域范围内的自贸区空间布局。加大政策赋能,有力支持各地改革探索。各地自贸试验区设立时制定出台的建设方案各项任务已基本完成,需要及时迭代升级,建议以优化调整布局范围为契机,支持各地研究提出新一轮改革试点任务和制度创新事项,推动全国自贸试验区新一轮创新发展。

此外,应进一步优化自贸试验区管理体制机制。自贸试验区与传统的行政区、开发区等功能区建设工作内容、性质差异较大,肩负着“为国家试制度”的使命。建议就自贸试验区(片区)管理体制机制出台指导性意见,强化内设工作机构的改革创新、产业促进、压力测试等职能,与所在行政区明晰权责、分工协作,避免职能交叉、多头管理。

(作者系全国人大代表、宁波市政府党组成员、宁波经济技术开发区管委会主任)

题、新挑战,归根到底要向进一步全面深化改革要动力要活力,用改革的办法打通经济循环的卡点堵点。在这方面,您认为有哪些重要抓手?

尹艳林委员:进一步全面深化改革,关键在于更好发挥经济体制改革牵引作用。要始终聚焦处理好政府和市场关系这个核心问题,强化改革举措与宏观政策协同,深入破除体制机制障碍,促进资源配置效率最优化和效益最大化,这样才能有效激发全社会内生动力和创新活力。

从化解供强需弱矛盾的角度看改革的重点领域,一是纵深推进全国统一大市场建设,完善统计、财税、考核等制度,规范地方政府行为,在深化招标投标体制改革、深化要素市场化配置综合改革试点等方面发力。二是推进财税金融体制改革,特别是调整优化消费税征收范围、税率,并推进部分品目征收环节后移。三是充分激发各类经营主体活力,重点关注深化投资审批制度改革,完善民间投资准入相关制度,进一步促进服务业对内对外开放,加快构建有效投资内生增长机制。

长期性问题。更好化解供强需弱矛盾,需要回归“总量”、关注“运行”、聚焦“短期”,继续实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策,加大逆周期和跨周期调节力度,发挥优势,抓住政策窗口期,加快推动矛盾缓解和相关问题解决。

今年政府工作报告部署的相关举措很具体、很务实、很有针对性。例如,在大力提振消费上,提出制定实施城乡居民增收计划,明确在促进低收入群体增收、增加居民财产性收入、完善薪酬和社保制度这几个关键点发力。在扩大有效投资上,明确聚焦新质生产力、新型城镇化、人的全面发展等重点领域,提高民生类政府投资比重。

记者:着眼于增强国内大循环内生动力和可靠性,“十五五”规划纲要草案提出坚持投资于物和投资于人紧密结合。您认为“紧密结合”的关键点在哪里?

尹艳林委员:坚持投资于物和投资于人紧密结合,最重要的是能否做到“紧密结合”。就是我们的有效投资,既要见“物”,又要见“人”,要投资在有利于“人”的全面发展、有利于满足“人”的需要的“物”上。例如,建设医院和学校、完善公共配套设施、美化人居环境等,这样才能形成消费和投资相互促进的良性循环。

“紧密结合”的一个关键抓手是深入推进以人为本的新型城镇化,科学有序推进农业转移人口市民化,优化县域基础设施布局和公共资源配置,更好满足进城落户的农业转移人口各方面需求,进一步释放消费潜力。

记者:更好应对我国经济发展中的老问



3月6日,全国政协委员迪丽娜·阿布拉(右)、周利(中)和苗洁在文化艺术、体育界委员联组会前交流。  
新华社记者 姚大伟摄

政府工作报告提出了今年发展主要预期目标,既为调结构、防风险、促改革留出空间,又为后期更好发展打牢基础。进一步做好经济工作,需如何认识当前存在的供强需弱矛盾?如何拓展内需增长新空间?如何更好发挥经济体制改革牵引作用?经济日报记者对全国政协委员、经济委员会副主任尹艳林进行了专访。

记者:2025年中央经济工作会议提出“国内供强需弱矛盾突出”。您如何理解当前存在的这一矛盾?

尹艳林委员:这些年,我们强调要形成供需更高水平动态平衡。供需关系是动态的,平衡是相对的,不平衡是绝对的。在经济运行中实现供给和需求的动态平衡,才能为各领域发展创造良好条件。就当前的供强需弱矛盾而言,所谓“供强”,不是说供给本身很强,这是相较于需求情况来说的。同样,所谓“需弱”,也是与供给情况相比较而言的。我理解,当前我国经济运行中面临的供强需弱矛盾是国内循环不畅的直接反映,“需弱”在前,“供强”随后,矛盾的主要方面是“需弱”。

之所以供强需弱矛盾突出,既有投资增长动力不足、有效投资不够的原因,又有消费潜力没有充分释放的原因,例如,一些领域仍存在不利于消费升级的限制性政策,以及扩大居民消费的长效机制尚不健全。

如何正确认识这一矛盾?我认为,这是总量问题,不是结构性问题;这是一个经济运行的问题,不是一个体现发展阶段特征的规律性问题;这是一个短期问题,不是一个



聚焦热点,连线两会。在全国两会召开之际,带着网友关心的话题,经济日报记者深度对话代表委员,说看法、讲观点、提对策,运用融媒体手段,全视角多平台呈现相关报道。



哈尔滨东安汽车动力股份有限公司生产车间内,智能生产设备对产品进行加工与组装作业。  
新华社记者 王松摄

### 两会深谈

□ 本报记者 顾阳 张倩 中国经济网记者 宋雅静

# 从数智化转型到坚守长期主义

## ——全国人大代表谈制造业向新向优

制造业是立国之本、强国之基,没有强大的制造业,就不可能成为经济强国。今年政府工作报告提出,实施新一轮制造业重点产业链高质量发展行动,强化产业基础再造和重大技术装备攻关,打造一批国家先进制造业集群。

围绕人工智能时代传统制造业数智化转型、先进制造业向新向优发展等话题,经济日报记者与来自制造业的3位全国人大代表进行了深入对话。

### “机器在升级,人也要升级”

去年一次装备制造产业链座谈会上,同行关于“自动化设备上得快,复合型技术人才跟不上,产线效率未能完全释放”的感慨,让全国人大代表、格力电器董事长董明珠感同身受。

“机器在升级,人也要升级。”董明珠代表的一句话,道出了我国制造业在转型深水

区的核心挑战。在此后一次次履职调研中,她对如何“锻造中国制造硬实力”的看法更加清晰,“技术改造和设备升级只是第一步,人才结构必须同步升级”“要通过技术进步与人才成长同步推进,实现效率提升与就业质量提升的双重目标”。

过去5年,我国制造业的“家底”更厚了,“中国制造”的底气也更足了。目前,我国制造业增加值占全球比重已接近30%,总体规模连续15年保持全球第一位。成绩可圈可点,短板也显而易见,特别是一些核心技术仍受制于人,部分关键环节也频频遭遇发展瓶颈。

“只有在关键技术领域取得突破,才能支撑整个中国经济转型升级,支撑中国制造业核心能力提高。”全国人大代表、TCL董事长李东生认为,中国制造实现转型升级,核心在于发展高科技、重资产、长周期产业,“像集成电路、半导体显示等领域,还有工业软件、AI大模型等一些资本投入虽然不是很大但依然重要的领域,都需要我们持续投入”。

### 重塑制造业“有形之躯”

今年政府工作报告提出,推行普惠性

“上云用数赋智”服务,持续加大对中小企业数智化转型的支持。拓展智能制造,新建一批智能工厂和智慧供应链。

全国人大代表,海尔集团董事局主席、首席执行官周云杰今年带来的4份建议中,有两份是关于新型工业化、人工智能领域的。“数字经济与实体经济融合,不是简单的‘1+1’,而是一场深刻的化学反应。”周云杰代表给记者打了个比方,如果实体经济是“身躯”,数字经济就是“翅膀”,实数融合的本质是用数字化的“无形之手”重塑制造业的“有形之躯”。

今年1月发布的“《人工智能+制造》专项行动实施意见》提出,到2027年,要推动3个至5个通用大模型在制造业深度应用,形成特色化、全覆盖的行业大模型,推出1000个高水平工业智能体,打造100个工业领域高质量数据集,推广500个典型应用场景。

“在这个过程中,工业互联网要更好地赋能企业数字化转型,在构建现代化产业体系中发挥更大作用。”周云杰代表表示,要聚焦核心技术构建数字化转型底座,充分发挥好工业互联网平台的“超级链接者”和“价值放大器”作用。

“早在2013年,格力就已布局智能装备赛道,2019年格力机器人乐队还登上了央视春晚。”董明珠代表说,中国制造业规模大、门类全,但在精度、稳定性和可靠性上仍有提升空间。

### 脚踏实地坚守长期主义

作为TCL的创始人,李东生代表45年来始终以一种制造业先锋的姿态,带领企业穿越周期。2009年,TCL华星成立,坚持以“自主建线+产业并购+技术研发”为三大核

心投入方向,改写了“缺芯少屏”的市场格局,完成了从行业跟跑到全球领跑的跨越。

“我国液晶显示屏占全球的产出已经达到70%,我们建立了一个很高的竞争壁垒。”李东生代表连续多年关注中国先进制造业发展问题,大量产业一线实践让他深知,要培育世界一流企业,必须强化资本支撑。他建议有关部门出台相关政策,设置特别融资规则和通道,支持高科技、重资产、长周期产业发展。

“品牌创建是一个长周期的事情,赔钱的周期是8年至9年,这是一个漫长过程,要耐得住寂寞、经得住诱惑。”周云杰代表在多个场合表达了对坚守长期主义的支持。在去年中国海洋大学毕业典礼上,他还寄语青年学子:唯有坚持长期主义,才能达到理想的彼岸。

在董明珠代表看来,长期主义从来不是被动等待,而是立足核心赛道、贴合需求的主动发力,拒绝短期投机诱惑,持续将资源聚焦核心领域,最终转化为不可替代的竞争力。

“一个企业要成为百年企业、成就知名品牌,它一定是长远的,宁可少赚钱,也要保证在消费者中的口碑。”董明珠代表建议年轻创业者,要脚踏实地,不玩概念、不急于求成,将个人规划融入国家发展大局。

更多报道请扫二维码



中国经济网

## 深谈两会特别节目



全国人大代表 董明珠



全国人大代表 周云杰



全国人大代表 李东生