

代表委员谈国家发展规划法草案——

## 用中长期规划指导经济社会发展

本报记者 李万祥 曾诗阳 常理

3月5日，国家发展规划法草案提请十四届全国人大四次会议审议。代表委员们认为，落实党中央重大决策部署，有必要制定国家发展规划法，为在法治轨道上科学编制和有效实施国家发展规划提供有力制度保障。

“草案通过6章共38条的系统性规定，将发展规划工作的全过程纳入法律调整的范围，使得发展规划从治理工具上升为法治层面的制度规范。”全国人大代表、西南政法大学教授付子堂说，制定国家发展规划法，以法治方式确保规划的科学性、连续性和稳定性，有利于将制度优势转化为发展优势。

“国家发展规划法是规范国家发展规划制定、保障国家发展规划实施的基本法律。”全国政协委员、上海市新的社会阶层人士联谊会会长张毅说，制定五年规划是中国特色社会主义制度一个重要的政治优势，是在党的领导下集中力量办大事、前瞻性把握战略问题的体现。

“将国家发展规划的编制、审查和批准实

施监督工作纳入法治轨道，有助于提高国家规划工作法治化水平，为发挥国家发展规划的战略导向作用提供有力法治保障。”全国人大代表、湖南师范大学江湾法治与公共政策研究院院长肖北庚表示，制定国家发展规划法是将我国国家规划制定的成熟做法上升为法律，是推进国家各方面工作法治化的生动实践。

国家发展规划法草案“开宗明义”，明确将宪法作为立法依据。“这不仅是为了彰显国家发展规划法本身的重要性，也表明其可以成为其他更加具体的法律的立法依据，表明了其在国家规划体系法治化进程中的基础性、统领性地位，填补了长期以来此方面的立法空白。”付子堂代表表示，这是推进宪法全面实施的重要举措。

付子堂代表认为，国家发展规划法草案在中长期规划与短期行动之间架起了坚实的制度桥梁，使五年规划化为逐年推进、持续发力的行动过程。每一个年度计划都成为五年规划实施的有机环节，既服务于当年的发展需要，又服从于五年规划的整体部署。

“发展规划目标的实现不仅依靠规划自身，还需各项宏观政策的协调配合。”付子堂代表说，国家发展规划法草案则建立了规划与宏观政策的协调机制，进一步明确各地区各部门政策实施应符合规划确定的发展方向，重大公共政策的制定应当服从并服务于规划实施。这一协同机制有利于增强经营主体及其他社会各界对国家发展方向的稳定预期。当各项宏观政策围绕规划形成一致信号时，市场信心和社会共识都将得到有力提振，为经济社会高质量发展营造良好政策环境。

张毅委员表示，国家发展规划法草案明确应当考虑要素支撑条件、资源环境承载能力、财政承载能力和重大风险防范等因素，体现了编制工作的严肃性，更体现了按照客观规律办事的原则。

制定国家发展规划法是在国家发展规划工作中践行全过程人民民主的重要举措。付子堂代表说，草案构建了公众参与、专家论证和多元支持“三位一体”的民主机

制，充分体现了全过程人民民主的理念。

全国政协委员、国浩律师(上海)事务所合伙人吕红兵认为，国家发展规划法草案对健全公众参与机制作出规定，强调“问计于民”，这是人民当家作主的具体体现。“通过律师协会组织，可以更大程度地汇集律师智慧，为国家发展提供专业独到意见。”

“国家发展规划事关重大，必须体现人民的意志。”全国政协委员、天津市律师协会会长牛同刚说，根据国家发展规划法草案，国家发展规划要由国务院按照法律程序提请全国人民代表大会审查和批准；在财政经济委员会进行初步审查时，应当邀请全国人民代表大会代表参加；国家发展规划经全国人民代表大会审查和批准后公布实施；国家发展规划公布后，未经法定程序，不得调整。

以法为纲，循法而治；凝聚共识，共赴新程。代表委员们表示，通过制定实施国家发展规划法，必将以高质量立法护航高质量发展，不断彰显制度优势和大国优势，奋力将“十五五”宏伟蓝图变成美好现实。

近期部署启动的树立和践行正确政绩观学习教育，是今年党的建设的重要任务，也成为今年全国两会期间代表委员热议的话题。按照立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干总要求，开展好学习教育，做到学思用贯通，知行信统一，是每一名党员干部的必修课。从代表委员分享履职心得与近年来各地基层实践看，如何看待和把握位子与担子、面子与里子、路子与步子这3对关系，可以作为衡量和检验政绩观偏差与否的重要标尺。

位子与担子。在其位、谋其政、尽其责，在自身职责范围内勇挑重担，是树立和践行正确政绩观的前提。无论身处何位，党员干部都要担当尽责，不图虚名、不务虚功，以勇挑担子在位子上立位；不能只占位子不挑担子，或只挑轻担子，避开重担子、难担子，耽误事业发展。把握好位子与担子的关系，更要从容看待位子，胸怀全局、着眼长远，以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当，挑起、挑稳、挑好事业发展的担子。

面子与里子。重当前轻长远、重显绩轻潜绩、重局部轻全局……眼下，仍有个别党员干部在政绩观上存在偏差，比如，过度举债搞建设，盲目扩张铺摊子，严重透支所在地区或所在部门发展潜力，这背后主要是没有正确看待和把握好面子与里子的问题。做实里子，才会有真正的面子。树立和践行正确政绩观，既要做让老百姓看得见、摸得着、得实惠的实事，也要做为后人作铺垫、打基础、利长远的好事。

路子与步子。树立和践行正确政绩观，要严格按照中央部署和要求，紧紧抓住高质量发展这个首要任务，因地制宜确定发展路子。迈开步子，首先要看准路子；看准路子后，就应坚定地迈开步子，坚持实事求是、求真务实，为人民出政绩、以实干出政绩。即使遇到困难，也要逢山开路、遇水架桥，以必胜信心攻坚克难。

广大党员干部不妨常以这三把标尺测一测、量一量，有则改之，无则加勉，努力以经得起实践、人民、历史检验的实绩，不断开创中国式现代化新局面。

乔文汇



3月7日，人大湖北代表团举行小组会议审议计划报告和预算报告。会后，代表们继续开展讨论。  
本报记者 高兴贵摄

## 第14届冬季残疾人奥林匹克运动会开幕

据新华社意大利维罗纳3月6日电(记者郑直、张馨文)第14届冬季残疾人奥林匹克运动会当地时间6日晚在意大利维罗纳开幕，这是意大利继2006年都灵冬残奥会后第二次举办冬残奥会，也恰逢冬残奥会迎来50周年纪念。

本届冬残奥会共设残奥冰球、轮椅冰壶、高山滑雪、单板滑雪、越野滑雪、冬季两项6个大项、79个小项。其中，轮椅冰壶已于4日率先开赛，闭幕式将于15日晚在科尔蒂纳举行。

## 中国银行

## 做好绿色金融大文章 绘就美丽中国新画卷

绿色发展是中国式现代化的鲜明底色。在“十四五”收官、“十五五”开局交汇之际，中国银行捷报频传：

2025年11月，中国银行成功发行300亿元绿色金融债券，助力拓宽绿色产业项目融资渠道，发行规模领先境内商业银行；2025年12月，中国银行在伦敦证券交易所举办英镑和人民币双币种可持续发展债券挂牌上市仪式，开创中资机构发行英镑计价可持续发展债券的市场先例；2026年2月，中国银行作为主承销商协助宁德时代成功发行50亿元绿色科技创新债券，发行规模领先中国银行间市场。

这一组“先行先试”数据的背后，是中国银行紧跟绿色发展浪潮、深耕绿色金融新赛道，助力经济社会全面绿色转型的创新实践。“十四五”时期，中国银行以服务实体经济为宗旨，紧扣“加快经济社会发展全面绿色转型”这一重大任务，制定绿色金融发展规划，持续创新绿色金融产品和服务，实现从“争先起跑”到“系统领跑”的蝶变，连续6年成为银行间市场绿色银行典范。

截至2025年三季度末，中国银行绿色贷款余额超4.6万亿元，较“十四五”初期增加3.5万亿元，增幅超400%，年均增速约为同期我国绿色贷款年均增速的2倍；绿色债券累计承销发行规模超1.3万亿元，连续5年位居银行类机构债券市场承销排名前列，境外绿色债券累计承销发行规模位居彭博“全球离岸绿色债券”排行榜中资银行前列。

## 擘画绿色金融“发展蓝图” 筑牢发展根基

坚持绿色发展是发展观的一场深刻革命。中国银行牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，以“绿色金融服务首选银行”为目标，不断加强顶层设计，将绿色发展理念深度融入集团经营管理与业务发展的每个环节，以健全的制度体系和资源保障，为绿色金融发展筑牢根基。

在制度保障方面，通过制定《中国银行“十四五”绿色金融规划》《中国银行绿色金融行动方案》及“1+1+N”等一系列绿色金融政策体系，中国银行形成了涵盖加强考核激励、优化经济资本成本管理、差异化授权等13个方面的政策支持包，搭建起绿色金融政策体系的“四梁八柱”。

在业务管理方面，中国银行连续投产三期绿色金融管理系统项目，搭建自动化、智能化创新管理体系，以科技之力为绿色金融增色提亮。同时，妥善管理客户ESG风险，从风险识别、计量、评估、监测和报告、控制和缓释等方面加强对客户ESG风险全流程管理。

除此之外，中国银行积极践行绿色运营理念，不仅在业务上“点绿成金”，还在自身运营中“逐绿而行”，一体化推进绿色运营与碳中和工作。2025年，中国银行856栋目标建筑实现碳中和，境内分行范围一、范围二的碳排放量同比下降11%，同时完成首批登记CCER(国家核证自愿减排量)的购买与注销，以绿色低碳运营积极履行国有大行社会责任。

## 创新绿色金融“产品矩阵” 润泽千行百业

在发展蓝图的支撑下，中国银行的绿色金融发展有了明确的时间表和路线图。以碳达峰碳中和为牵引，中国银行加速布局绿色金融领域，创新绿色金融产品，突破传统信贷模式，不断将金融活水浇灌到绿色发展的重点领域和薄弱环节。一组鲜活的行业实践，见证了中国银行在绿色金融赋能低碳转型的“创新力”。

面对广东茂名石化总投资约300亿元的炼油转型升级及乙烯提质改造项目，中国银行创新推出“绿色金融+前期贷款+设备更新再贷款”的融资新模式，从业务受理到审批完成，仅用3个工作日就完成了12亿元前期贷款的发放。

面对新能源汽车快速发展的金融服务需求，中国银行锚定重点企业，创新推出一系列覆盖全业务流程的全案全周期金融服务，为企业提供包括贷款、票据融资、供应链融资、债券承销、现金管理、资产证券化等在内的一揽子综合服务，重点为绿色项目提供金融支持。

面对铁矿资源丰富的安徽省马鞍山市东郊向山地区的山体裸露等生态问题，中国银行为其发放超12亿元贷款，支持当地打造生态环境治理项目与产业开发项目融合实施的EOD模式，落地多项生态工程，走出更美、更绿、更富的转型之路。

从能源转型，到产业升级，再到生态修复，中国银行以实实在在的绿色金融创新实

践，助力协同推进降碳、减污、扩绿、增长。目前，中国银行已推出5大类数十项绿色金融产品与服务，基本形成了“绿色贷款和绿色债券为主、多种绿色金融工具蓬勃发展”的多层次产品矩阵，覆盖贷款、债券、保险、理财、基金、租赁等多个领域。

截至2025年三季度末，绿色贷款在全部贷款中的占比达到22.7%，较“十四五”初期增长超15个百分点，年均增速约为行业平均水平的2倍；绿色债券连续多年保持市场领先地位，承销规模位居境内银行类机构债券市场前列，保险、理财、基金、租赁等绿色金融产品蓬勃发展，相关市场份额占比行业领先。

## 深化国际交流合作 助力谱写可持续发展新篇章

绿色治理是全球治理的重要内容。加强绿色治理，推进美丽中国建设，既是中国以自身努力推动解决全球环境问题的重要行动，也是为其他国家推进生态环境治理和可持续发展提供的重要借鉴。中国银行发挥全球化、综合化优势，积极深化绿色金融国际合作，在全球绿色治理领域主动作为，以金融之力为全球低碳转型注入新动能，协助共建清洁美丽世界。

一方面，深化绿色金融交流合作。通过在境内、外绿色机制中积极履职，中国银行深度参与转型金融标准、生物多样性标准、碳市场建设等相关工作，致力于与全球共享绿色金融研究成果和发展机遇，在国际舞台上唱响中行声音。截至2025年三季度末，中国银行已签署或参加联合国负责任银行原则

(PRB)、“一带一路”绿色投资原则(GIP)等10余个绿色和ESG相关倡议及机制，并作为重要的中资金融机构正式加入自然相关财务信息披露工作组(TNFD)，该举措被列入第十一次中英经济财金对话成果文件。

另一方面，积极打造“中银绿色+”全球品牌。创新支持国内绿色低碳建设和能源类企业“走出去”，并为境外多个国家和地区的清洁能源、能源转型等项目提供“一揽子”绿色金融服务方案。截至2025年三季度末，中国银行境外共承销48只绿色债券，协助企业发行绿色债券金额达1722.79亿元，规模和创新力度均在中资银行持续领先。此外，积极参与国际标杆性绿色项目，多年位列彭博“全球绿色UoP贷款”“全球可持续性挂钩贷款”“全球绿色贷款原则贷款”排行榜中资银行前列，品牌效应凸显。

从支持一个项目到赋能一条产业链，从服务国内经济社会绿色转型到助力全球绿色低碳转型，中国银行的绿色金融实践，走出了一条“战略先行、产品创新、全球协同”的探索路径。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。站在新的历史起点，面对新的历史任务，中国银行将深入贯彻落实党的二十届四中全会精神，依托境内外金融市场和多层次资本市场资源，做好绿色金融大文章，不断丰富绿色金融工具箱，为实现经济社会发展“含绿量”更高、“含碳量”更低、“含金量”更足持续贡献中行力量。

(数据来源：中国银行)