



纵深推进全国统一大市场

两会访谈



党的十八大以来，习近平总书记高瞻远瞩、统揽全局，对建设全国统一大市场作出一系列重要论述，既阐明了需要长期坚持的“五统一、一开放”基本要求，又强调了“六个着力”重点任务，深刻回答为什么要建设、怎样建设、建成什么样的全国统一大市场等重大理论和实践问题，为纵深推进全国统一大市场建设提供根本遵循。全国人大代表、湖南省省长王伟明表示，近年来，湖南深入贯彻习近平总书记的重要论述精神，锚定“三高四新”美好蓝图，积极融入和主动服务全国统一大市场建设，探索形成具有湖南特色的工作经验。

王伟明代表表示，构建全国统一大市场，关键在于有统一市场制度、贯通基础设施、明确规则标准。近年来，湖南推动制度共建、设施共通、标准共认，融入全国统一大市场建设的“硬基础”更坚实、“软环境”更优化。

夯实制度支撑，提升政策统一性。坚持制度集成发力，出台实施知识产权保护促进、社会信用、优化营商环境等条例，推出反垄断、规范招标投标等规则指南，构建基础制度“四梁八柱”。比如，颁布《湖南省社会信用条例》，制定63项信用管理制度，打造信用湖南“一体化”平台，完成信用守信激励106.3万次、失信惩戒14.3万次。

夯实设施支撑，提升要素流通性。湖南坚持硬基础、软联通双向发力，着力打通物流、资金流、信息流，加快构建链接全国市场的基础支撑体系。依托6个全国性综合交通枢纽，推进多式联运基础一体衔接、信息一站互享、规则一单到底，全省社会物流总费用与地区生产总值比率11连降、连续5年低于全国平均水平；对接全国统一电力市场，建成“宁电入湘”等6条跨省区电力通道，推进湘粤、湘黔“背靠背”联网工程，实现在全国更大范围内共享互济，湖南由全国电力输送末梢加快成为区域电力交换枢纽。

夯实标准支撑，提升规则一致性。标准化既是统一大市场的“通用接口”，更是市场有序运行的基础规则。湖南强化标准引领，“十四五”期间，主导参与制定国家标准1000余项，发布地方标准1295项，建立比较完备的标准体系。以标准兴产业，与国家市场监督管理总局共建智能衡器计量产业体系，实施产业倍增计划，新建国家级标准化试点示范46个、省级产业计量测试中心8家，培育规模以上企业702家、营收增长13%，加快建设国家计量检测装备制造基地。

习近平总书记强调，要主动破除地方保护、市场分割和“内卷式”竞争。王伟明代表表示，这些年，湖南聚焦打通制约经济循环堵点卡点，推动生产要素畅通流动、资源高效配置、市场潜力充分释放。

着力破除无序低效竞争难点。以“机器管招投标”为切入点，从严整治招投标和无序竞争乱象，实现14个市州、工程建设领域全覆盖，推动项目平均投标数从

14.4家跃升至43.1家，民营企业中标率从73.7%提升至82.2%。同时，制定落后产能退出机制，化解钢铁、石化、矿冶等产业结构矛盾，有效治理新能源汽车、光伏、储能等行业无序竞争。

着力破除要素配置堵点。以长株潭要素市场化配置综合改革试点为抓手，开展园区土地利用清理专项行动，近3年处置“三类低效土地”18.48万亩，集体经营性建设用地入市改革规模达1500亩；建成潇湘科技要素大市场，推动在湘高校科技成果本地转化率超50%；做好金融“五篇文章”，2025年为9044家科技型企业发放知识价值信用贷款超270亿元。

着力破除市场公平准入卡点。湖南坚持制度建设与常态监管相结合，破除各类“玻璃门”“旋转门”。推出增量政策措施公平竞争审查指南，建立第三方评估制度，连续4年开展妨碍全国统一大市场建设和公平竞争的政策措施清理；全方位开展

“三化”一流营商环境，是全国统一大市场建设的鲜明标识。王伟明代表说，湖南坚持政府、市场、企业协同发力，持续优化营商环境，释放市场活力。坚持一严到底规范政府行为。牢固树立和践行正确政绩观，梳理制定行政执法、行政裁量权、免于处罚事项三张清单，清理涉罚法规规章。全面落实国家招商引资“四个不得”要求，清理各类招商引资政策文件263个，在全国首发正面清单14条。深入开展规范涉企执法专项行动，全面实施“扫码入企”，探索建立“连环债”清偿机制。

坚持依法依规平等保护产权。湖南落实民营经济促进法，“十四五”期间净增经营主体310万户、企业114.3万户。健全外商投资准入前国民待遇负面清单管理制度，出台开放型经济促进条例。“十四五”末发明专利达13.78万件，较“十三五”末增长143.7%，重大侵权案件实现36小时极速处理。

坚持对标一流高效服务企业。建好“湘易办”超级服务端，加速“一网通办”“跨省通办”，用户数突破3500万人次，2000余项政务服务实现无差别受理。在全国工商联“万家民营企业评营商环境”中，连续4年居中西部首位，2025年湖南市场、创新、政务、法治环境分居全国第3位、第4位、第6位、第9位。

王伟明代表表示，湖南将坚持以平台为牵引、行动为抓手、通道为载体，推动内陆腹地加快向开放高地升级。以“两平台”融通国际规则。建好用好中非经贸博览会、湖南自贸区两大平台，以小切口推进制度试验，稳步扩大制度型开放。高标准打造湖南自贸试验区，推动口岸合作、通关监管一体化，形成109项制度创新成果，其中51项为全国首创。高水平办好中非经贸博览会，扎实建设中非经贸深度合作先行区。

以“三行动”联通内外市场。开展投资湖南、制造湖南、出海湖南三大行动，推动投资贸易一体化、内外贸一体化。对内，打造“招商引智”品牌，2025年“湘商回归”新注册企业1990家，“校友回湘”到位资金1341.7亿元，招引高层次人才1500余名。对外，推动优势产业链有序跨境布局，培育省级外贸特色产业群29个，经贸伙伴遍及235个国家和地区。

以“五通道”畅通对外开放。立足“一带一部”区位优势，全方位拓展“水陆空”开放合作空间。岳阳城陵矶打造长江中游区域性集装箱铁水联运品牌，较传统模式时间缩短近10天、成本降低20%，特别是虞公港开港，将长江“黄金水道”向湖南内陆延伸近100公里；中欧班列、湘粤非铁海联运、怀化国际陆港年开行班列均突破千列，加快促进高质量共建“一带一路”。

访全国人大代表

本报记者
胡文鹏
湖南省省长王伟明
谢瑶

以高水平开放赋能东北全面振兴

——访全国人大代表、大连市人大常委会主任王启尧

本报记者 温济聪

坚持开放合作、互利共赢是中国式现代化的必然要求。优化区域开放布局，打造形态多样的开放高地，成为扩大高水平对外开放的重要抓手。“提升东北地区对外开放能级”正成为新时代东北全面振兴的重要指引。作为东北首个地区生产总值突破万亿元的城市，我国面向东北亚开放的重要门户，大连如何在扩大高水平对外开放中展现更大作为？全国人大代表、大连市人大常委会主任王启尧表示，大连将立足东北亚区位优势，拓展合作新空间，以制度型开放引领高水平对外开放，奋力当好东北全面振兴“跳高队”。

“开放是大连的城市基因，更是服务国家战略的重要优势。”王启尧代表介绍，大连拥有自贸试验区、综合保税区等高能级开放平台，是全国开放功能最完备的副省级城市之一。对外开放的蓬勃活力，正转化为高质量发展的强劲动能。

以国际协作为牵引，大连推动

对外开放向纵深发展。对外合作持续深化，立体物流网络加快构建，形成全方位互联互通格局；与多座外国城市结为友城，教育、体育、医疗等人文交流走深走实。双向投资合作的蓬勃开展，离不开一流营商环境的支撑。大连出台东北地区首部外商投资促进条例，推行“服务秘书”制度，多次获评“国际化营商环境建设标杆城市”，为各类经营主体在大连投资兴业筑牢制度保障。

王启尧代表说，开放是东北全面振兴的关键抓手。王启尧代表建议，做强大连开放综合枢纽功能，支持大连依托大连商品交易所打造东北亚大宗商品集散中心，依托大连港拓展重点国际航线，打造跨境电商核心区。深化东北亚产业精准对接，依托地缘相近、产业互补优势，共建产业园区，吸引外资企业集聚，深化RCEP规则对接，推动汽车零部件、电子信息等产品双向贸易升级。

同时，要全力推动中国（辽宁）

自由贸易试验区大连片区整合提升，支持大连在港航物流、保税贸易等领域开展制度创新，深化保税混矿等既有成果，推进服务业扩大开放试点，培育保税维修、融资租赁等新业态，形成可复制推广的东北开放经验。要强化区域协同联动，建议统筹东北开放整体布局，支持大连发挥龙头带动作用，牵头共建东北海陆大通道，推动辽吉黑及内蒙古东部共享港口、航线、平台资源，深化与京津冀、长三角等区域协作，让东北对外开放形成“一盘棋”，真正打造成为我国面向东北亚开放合作的重要枢纽。

王启尧代表表示，大连将锚定建设东北亚国际航运中心、国际物流中心目标，以更大力度推进全方位、深层次对外开放，持续做强开放平台、畅通开放通道、优化开放环境，奋力打造东北亚开放合作新高地，为东北全面振兴贡献更多大连力量。

王少峰代表——全链条支撑民营经济发展

本报记者 马春阳

“在丰台，每100家企业就有98家是民营企业。”“丰台企业知识产权质押融资额占北京市近五成。”近年来，北京市丰台区已成为民营经济的活力区。

近年来，民营经济发展展现出强劲韧性与活力。全国人大代表、北京市丰台区委书记王少峰说，丰台区以“倍增追赶 合作发展”战略为引领，全力建设民营经济活力区，统筹实施“七个一”工程，构建起全链条民营经济支撑体系。

“丰台区始终高度重视民营经济发展。”王少峰代表介绍，所谓“七个一”工程，包括：成立丰台区民营经济促进中心，为民营企业提供全链条协调服务；组建北京未来企业家促进会，打造专注服务民营企业家的综合性赋能平台；打造北京民营企业科技创新中心，为民营企业精准提供科技创新

政策咨询、关键技术对接等一站式服务；建设北京民企会客厅，形成政企对接合作核心阵地等。

此外，还设立“北京未来企业家专项基金”，探索北京未来企业家实训营，举办民营经济高质量发展丰台大会，搭建资源精准对接平台，凝聚民营经济发展合力。

王少峰代表表示，丰台区还将从关乎民营经济发展的几个关键方向实施重点突破。一是持续办好未来企业家实训营，锻造一支新时代未来企业家队伍。二是增强民营企业出海竞争优势。开展法治护航企业出海“益企行动”，让丰台成为民营企业投资创业的沃土、扬帆出海的港湾。三是深化国有企业、民营企业协同发展。四是聚焦重点领域，发布城市市场机会清单，让更多创新成果从“实验室”快速走向“生产线”、融入“民生场”。

图① 3月6日，人大辽宁代表团在驻地举行小组会议审议政府工作报告，审查“十五五”规划纲要草案。会议间歇，代表们就有关话题继续讨论。本报记者 高兴贵摄

图② 3月7日上午，全国政协十四届四次会议在委员驻地举行小组会议，会场讨论气氛热烈。图为妇联界夏杰委员（右一）在发言。本报记者 赵晶摄



本版编辑 徐晓燕 姚亚宁 美编 夏祎

孙成坤代表——打造清洁能源产业高地

本报记者 刘溟 苏大鹏

“鸡西作为‘百年煤城’，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，统筹能源安全稳定供应和绿色低碳转型。”全国人大代表、黑龙江鸡西市市委书记孙成坤说。

孙成坤代表介绍，“十四五”期间，鸡西煤炭矿区总体规划和150万吨合作煤矿顺利获批，建成国家首批智能化示范矿井1处、省级智能化煤矿6处，煤炭产能达到2000万吨/年以上，清洁能源装机规模增长105%，新能源装备制造、数字储能能电池等项目建成投用，绿氢醇航油化工联产等新兴产业和未来产业项目加快布局落地。

孙成坤代表表示，“十五五”时期，鸡西将深入践行能源安全新战略，推动能源科技创新和产业创新深度融合，加快煤炭清洁高效利用、智能化开采企业技术中心等创新平台建设，加

强关键技术装备创新，提升产业链现代化水平。突出煤炭产业蝶变焕新，推动煤矿升级改造和现代化智能化建设，培育壮大煤化工产业链条，积极推进煤岩气综合开发、煤基固废循环经济等项目建设，实现煤炭产业由低端向高端、煤炭产品由初级燃料向高附加值产品攀升。

孙成坤代表表示，鸡西将聚力清洁能源产业多元协同发展，抓住黑龙江省布局建设东部地区新能源产业集群发展机遇，推动已获得核准风电项目和集中式光伏发电、抽水蓄能电站、独立储能电站等项目建设，实施中建材、中图玄武岩等绿电直连试点项目，延伸绿氢制备绿色甲醇、绿色甲醇制备绿色航油产业链条，力争到2030年清洁能源装机规模增长260%，占总装机比重60%以上，打造安全高效的清洁能源生产基地。

李楚代表——高标准建设科技创新平台

本报记者 李盛丹歌

今年政府工作报告提出，抓住新一轮科技革命和产业变革历史机遇，全面增强自主创新能力，为高质量发展提供科技支撑。全国人大代表、广西桂林市委书记李楚表示，“十四五”以来，我国新质生产力稳步成长，全球创新指数排名首次跻身前十，规模以上高技术制造业增加值年均增长9.2%……这些数据充分彰显我国科技创新的强劲动能，也更加坚定桂林以科创驱动高质量发展的信心和决心”。

李楚代表表示，“十五五”时期，桂林将把科技创新置于发展全局的核心位置，全力打造高质量发展新引擎。一是高标准建设科创广西先行试验区（桂林）创新平台，将其打造为培育新质生产力的核心载体；二是推动科技创新与产业创新深度融合，把前沿科技成果转化为产业

发展实效；三是持续优化创新生态，完善创新配套服务，吸引科创人才与创新团队扎根，激发创新活力。“桂林将以科创赋能文旅产业，先进制造、现代农业发展，推动产业向高端化、智能化、绿色化转型升级，让新质生产力成为桂林高质量发展的核心动能。”李楚代表说。

李楚代表认为，发展新质生产力，科技创新是关键，平台支撑是基础。李楚代表建议，国家有关部门大力支持科创广西先行试验区（桂林）建设，在重大科技基础设施、产业技术创新中心、产业创新中心、技术创新中心、重点实验室、“一带一路”联合实验室等创新平台布局上，给予桂林等西部地区城市更多支持和政策倾斜，同时加大对科创成果转化的扶持力度，搭建跨区域科创合作平台，推动创新成果更快落地见效。

杜建辉代表——立足优势兴业强县富民

本报记者 管培利

今年政府工作报告提出，优化县域基础设施布局和公共资源配置，发展县域特色产业，推动县域经济高质量发展。全国人大代表、云南省临沧市委书记杜建辉认为，西部地区尤其是边疆民族地区发展各具特色的县域经济，要注重立足资源禀赋、区位优势和产业基础分类施策，发挥比较优势，实现兴业精准施策、强县提升能级、富民扎实有效。

杜建辉代表介绍，临沧市立足8个县（区）特点，纵深推进资源经济、园区经济、口岸经济发展，县域经济实现特色化、差异化高质量发展。例如，沧源佤族自治县发挥民族文化、生态资源和边境的叠加优势，以文旅融合赋能县域经济持续升级。

杜建辉代表表示，临沧市立足边疆民族地区实际，走出一条具有临沧特点、边境特色的县城城镇化新路。

“十四五”以来，全市城市建成区面积拓展至76.09平方公里，新建改造地下管网1585公里，建成城市公园186个；抓住农民增收的“牛鼻子”，一体推进科技兴农、精深加工、品牌培育，通过抓好常态化帮扶、联农带农、就近就地就业等重点，推进宜居宜业和美乡村建设。

杜建辉代表认为，一些边疆民族地区的特色资源优势尚未有效转化为县域经济发展优势，产业链条短、附加值低。建议加大对边疆民族地区发展县域经济的支持力度，在基础设施建设、沿边开放发展、民生保障等方面给予更多的专项支持和更多关注；支持云南推进沿边城镇建设，提升沿边城镇的支撑力、辐射力和影响力；扩大对沿边产业园区、边境经济合作区等的支持范围和规模，让更多产业园区有效承接产业梯度转移。