



依靠改革创新攻坚制胜

刘瑾

春潮涌动处，奋进正当时。2026年全国两会上，《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要(草案)》提交十四届全国人大四次会议审查。“十五五”规划纲要草案明确提出“以改革创新为根本动力”，为新时代新征程经济社会发展锚定了动力方向。改革破局万象更新，创新赋能千帆竞发。实践证明，改革是解放和发展生产力的关键，创新是引领发展的第一动力。回望“十四五”，我国以改革创新破解发展堵点难点，推动各项事业取得历史性成就。“十四五”规划主要目标任务胜利完成，综合国力跃上新台阶，中国式现代化迈出坚实步伐，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。

站在“十五五”新起点，我国发展面临着新的机遇和挑战。从外部看，大国关系牵动国际形势，国际形势演变深刻影响国内发展，科技创新主导生产力变革趋势愈加凸显。从内部看，制约高质量发展的体制机制障碍仍需破除，要素流动不畅、市场壁垒未消、治理效能待提升等难题亟待破解。推进中国式现代化，实现共同富裕与可持续发展，归根结底需要以改革完善治理体系，以科技创新提升发展质效，让改革创新成为发展的根本动力。新征程上，唯有以更大力度、更实举措把改革创新推向纵深，方能打开发展新局面。要聚焦体制机制革新，纵深推进全国统一大市场建设，完善产权保护、市场准入、公平竞争

等市场经济基础制度，持续优化营商环境。要强化科技创新引领，健全新型举国体制，深化产学研深度融合，以科技创新塑造发展新优势。要坚持系统观念，统筹改革举措、创新政策与发展目标，加强跨领域、跨区域协同。此外，要筑牢法治屏障，坚持依法推进改革、依法保护创新，为民营经济、各类经营主体发展营造稳定、公平、透明、可预期的法治环境。征程万里风正劲，重任千钧再出发。“十五五”的宏伟蓝图已经绘就，我们要始终紧握改革创新这把“金钥匙”，把改革的穿透力与创新的爆发力结合起来，不断取得新突破、迈上新台阶，为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦注入不竭动力。



3月7日，人大河北代表团举行小组会议审查计划报告和预算报告。会前，代表们就有关内容进行讨论。本报记者 高兴贵摄

熊晓梅代表——

强基托底温暖民心

本报记者 徐达 刘兴

“十五五”规划纲要草案提出，加大保障和改善民生力度，扎实推进全体人民共同富裕。全国人大代表、江西省九江鑫城纺织有限公司挡车工熊晓梅在日常工作和调研中深切感受到，一方面，从社区到乡村，就业、教育、医疗、养老等公共服务体系更加健全，社会保障网不断织密扎牢；另一方面，人民群众对美好生活有了更高期待，期盼不断加强普惠性、基础性、兜底性民生建设。扎实推动全体人民共同富裕，关系亿万劳动者。“就业是最大的民生。应进一步加大农村劳动力、高校毕业生、就业困难人员等重点群体就业帮扶力度，建立健全覆盖城乡的公共就业服务体系，提供更加精准的职业指导、技能培训等服务。”熊晓梅代表说，随着产业转型升级和技术

变革加速，技能型人才的重要性不断凸显，需进一步深化产教融合、校企协同，让培训覆盖面更广、就业匹配度更高。社会保障是民生之基。“当前，外卖骑手、快递员、网约车司机等新就业群体规模庞大，但也面临收入不稳定、社会保障不足等问题。”熊晓梅代表说，应优化社保政策，简化参保流程、减轻缴费负担，扩大失业、工伤等社会保险覆盖面，切实维护好新就业形态劳动者的合法权益。分配制度是促进共同富裕的基础性制度。熊晓梅代表建议，进一步完善劳动法律法规，健全工资合理增长机制，推动劳动报酬提高与劳动生产率提高同步，完善创新要素参与分配机制，激发企业职工的创新活力。

李巍代表——

紧扣需求各展所长

本报记者 郭存举 吴秉泽

“十五五”规划纲要草案提出，鼓励各地发挥比较优势、各展所长，促进东中西、南北方协调发展，在发展中促进相对平衡。全国人大代表、贵州省六盘水市市长李巍告诉记者，近年来六盘水市统筹实施工业强市和创新驱动发展战略，以“富矿精开”为关键抓手，以科技创新为核心引擎，推动产业链与创新链深度融合，新型工业化实现新突破。增强区域发展协调性，应坚持一以贯之落实区域发展战略，因地制宜、分区分类施策。李巍代表表示，六盘水市将大力实施强化比较优势战略，推进科技创新和产业创新深度融合，全力打造契合时代特征、富有地方特色，在贵州省产业格局中具有特殊地位的现代化产业体系。

李巍代表表示，六盘水市将紧扣发展需求，加快科技成果转化，推动各类创新要素集聚赋能，构建多层次“政产学研用”科技创新体系。聚焦复杂煤层开采、煤矸石利用等产业链关键环节，统筹资源开展集成性、有组织的科研攻关，以科技创新“关键变量”催生发展“最大增量”；坚持数智赋能，促进产业转型蝶变升级，推进煤矿、火电、制造业、现代物流等行业智改数转，因地制宜布局高性能新材料、储能、生物制造等产业，聚力建设大数据融合项目，打造人工智能大模型应用场景；加强投入保障，全面提升平台载体能效，进一步健全财政科技投入稳定增长机制和“政社企”投入协同机制，梯度培育一批专精特新中小企业和科技型中小企业。

乘势而上

代表委员

十五五

规划纲要

钟承林代表——

算好保护与发展账

本报记者 刘畅

“十五五”规划纲要草案将“美丽中国建设取得新的重大进展”列为主要目标之一。“四川持续推动重点领域绿色低碳转型，率先启动生态环境分区管控方案编制，以‘绿色标尺’推动产业布局优化与结构调整。”全国人大代表、四川省生态环境厅厅长钟承林说，“‘十四五’时期，四川交出了一份保护与发展协同共进的亮眼答卷。在四川省经济总量跨过2个万亿元级台阶、突破6万亿元的同时，全省生态环境质量创近20年来最好水平。”这份成绩单的背后，是四川生态环境部门主动从要素保障部门向综合经济部门转变，统筹高水平保护与高质量发展，既算“环保账”又算“发展账”的生动探索。“以系统观念推动治污攻坚与经济增长同频共振，加快经济社会发展全面绿色转型应当成为

全社会的共识，生态保护与经济发展并行不悖。”钟承林代表表示，一方面四川为生态环境领域直接注入真金白银，“十四五”以来，累计投入中央、省级财政资金285亿元，新增绿色贷款3475亿元，撬动社会资本超2592亿元，实现了良好的环境效益、经济效益和社会效益。另一方面把绿水青山“变现”为真金白银，通过加快建设“天府森林四库”，森林生态服务价值超2万亿元，生态旅游康养综合收入超过2200亿元，真正让“高颜值”实现“高价值”。钟承林代表说，生态环境领域可以通过“有温度的执法”打造一流营商环境。2025年，四川纳入正面清单管理的4189家企业现场检查次数同比下降55%，重污染天气应急管控中为1.6万余家企业落实豁免政策，以精准服务为经营主体纾困解难，为经济社会发展持续注入动力。

成新湘代表——

创新激发非遗活力

本报记者 常理 谢瑶

“十五五”规划纲要草案提出，激发全民族文化创新创造活力，繁荣发展社会主义文化。全国人大代表、湖南省湘绣研究所有限公司首席工艺师成新湘表示，这一部署为非遗传承与传统工艺高质量发展指明了前进方向。作为湘绣非遗代表性传承人，她将坚持守正创新，推动千年湘绣技艺在新时代绽放更加璀璨的光彩。成新湘代表告诉记者，多年来，团队始终坚守湘绣传统技法与艺术精髓，牢牢把握以人民为中心的创作导向，将时代精神、市井烟火、家国气象融入一针一线，用兼具艺术价值与时代内涵的精品力作讲好中国故事。同时，团队推动湘绣生活化、文创化、时尚化转型，将精湛绣

艺深度融入服饰、家居、文创等日常消费品，让非遗真正看得见、用得上、买得起，走进寻常百姓家。科技是激活传统工艺的“第二根绣花针”。成新湘代表介绍，团队加快推进湘绣数字化保护，建立针法数据库，运用AI设计、数字展示、线上传播等新技术，让古老技艺可保存、可传播、可体验。通过“文化+科技”赋能传承新模式，拓宽传播渠道，吸引年轻群体，增强文化传播力影响力。文化兴则国运兴，文化强则民族强。“我们将深耕非遗传承创新沃土，以一针一线的坚守与突破，持续推动湘绣技艺实现更高质量的创造性转化、创新性发展。”成新湘代表说。

寇纲委员——

筑牢经济安全屏障

本报记者 祝惠春

“十五五”规划纲要草案对推进国家安全体系和能力现代化、建设更高水平平安中国作出重要部署，保障国家经济安全是其中的重点任务。全国政协委员、湘江实验室副主任、西南财经大学大数据研究院院长寇纲认为，维护国家经济安全是一场持久战。外部环境越复杂多变，我们越要保持政策定力、守住安全底线。在全球贸易保护主义加剧的背景下，一些核心技术受制于人带来产业安全挑战，重点领域潜藏的经济金融风险不容忽视。这些关键领域需要高度关注，提前谋划，系统施策，筑牢防线。“保障国家经济安全，关键要筑牢内生安全屏障。”寇纲委员认为，“十五五”时期要聚焦重点领域补齐短板，全面提升安全保障能力。要把科技自立自强摆在更加突出的位置，掌握科技自主权。同时，要强化能源资源供应保障。既要立足国内，也要放眼全球，加强能源产供储销体系建设，提高能源调度和应急保供能力；加强战略性新兴产业矿产资源勘探开发和储备力度，建设布局合理的大宗商

品储运基地，让关键资源“有来源、有储备、有通道”。在此基础上，深化国际能源合作，维护重要运输通道安全，通过形成多元化供给格局增强抵御外部冲击的能力。寇纲委员表示，在金融和重点领域风险防控方面，也要不断织密“安全网”，牢牢守住不发生系统性金融风险的底线。加强对重要金融机构、金融市场以及跨境资本流动的监管，持续完善金融消费者保护机制，严厉打击各类非法金融活动，让金融体系更加规范、稳定。同时持续深化改革，夯实宏观经济稳定运行的基础。

刘林芽委员——

教育打造人才红利

本报记者 包元凯

人口发展事关中华民族伟大复兴。当前，我国人口发展进入一个新的时期，做好新时代人口工作，需要不断完善人口发展战略。“十五五”规划纲要草案提出，完善人口发展战略，并对教育事业发展作出部署。全国政协委员、江西水利电力大学校长刘林芽认为：“教育是促进人口高质量发展的重要力量，能够为人口发展战略注入动能，为国家长远发展筑牢人才支撑。”

刘林芽委员说：“教育是推动‘人口红利’向‘人才红利’转变的重要力量。作为高校教育工作者，要充分认识到实现人口高质量发展的重要性和紧迫性，聚焦国家战略需求，发挥学校办学特色，一体推进教育科技人才发展，让科研创新成为人才培养的鲜活课堂、使人才成长成为科技创新的不竭动力。”“十五五”规划纲要草案提出，健全与人口变化相适应的教育资源配置机制。刘林芽委员认为：“要持续推动高校优质教育资源向中西部地区、城市群及潜力区域辐射延伸，通过共建校区、联合培养、师资交流等多种方式，打破地域壁垒，引导人才在教育均衡发展有序流动，促进人口分布与教育资源、产业发展、生态承载力良性适配。”刘林芽委员表示：“建设生育友好型社会，教育同样能发挥积极作用。家庭生育意愿的提升，离不开教育保障的坚实支撑。要积极推动完善普惠托育、学前教育等公共服务体系，着力降低家庭教育成本。我们将怀揣教育情怀，坚守育人初心，以人才之力支撑人口高质量发展，为全面建设社会主义现代化国家打牢人才基础。”

山西省运城市芮城县国家光伏领跑技术基地，连绵的光伏阵列蜿蜒在山间。常奇摄(中经视觉)