



改革攻坚夯实发展根基

1200万人以上

数说两会

托举千家万户

政府工作报告提出，城镇新增就业1200万人以上。这是我国连续第3年提出“1200万人以上”的就业目标，在就业总量和结构性压力较大的情况下，传递出强化就业优先导向、以更大力度稳就业的鲜明信号。

今年我国就业压力总体是上升的。从总量看，劳动力供给仍处高位，今年高校毕业生规模预计达1270万人，再创历史新高；农民工总量超3亿人，其中50岁以上者超过9000万人。从结构看，“求职难”和“招工难”并存，“有人没活干、有活没人干”交织，人岗不匹配的结构矛盾更加凸显。再加上外部环境变化影响加深，部分行业用工波动，这些都对稳定和扩大就业提出了更多挑战。

真正的信心，不是无视困难，而是在挑战中用好机遇，在应对变局中开拓新局。

信心，来自经济基本面的坚实支撑。

经济增长是稳定和扩大就业的重要基础。

“十四五”时期，我国城镇新增就业年均1200万人以上，在14亿多人口的发展中大国实现了比较充分的就业。2025年全国城镇新增就业1267万人，调查失业率均值5.2%，在复杂多变的环境中，这份来之不易的答卷，彰显了“以人民为中心”的发展思想始终如一，离不开无数经营主体的顽强拼搏，彰显了中国经济的强大韧性和活力。

信心，来自就业新空间的不断拓展。

新质生产力正以前所未有的速度重塑经济格局，低空经济“振翅高飞”，新能源汽车产销两旺，人工智能与实体经济深度融合，这些蓬勃兴起的产业变革，催生出无人机飞控师、智能制造系统运维员、人工智能训练师等大量新职业、新岗位。同时，养老、托育、家政、社区服务等民生急需领域就业潜力巨大，新型城镇化和乡村全面振兴协同推进，让更多劳动者在“家门口”也能有用武之地，高质量发展蕴含的就业潜能持续释放。

信心，来自持续加码的政策支持。

“十五五”规划纲要草案对促进高质量充分就业作出战略部署，中央经济工作会议把稳就业摆在“四稳”之首，就业优先导向持续强化。从“实施稳岗扩容提质行动”到“完善适应人工智能技术发展促进就业创业的措施”，从“持续开展大规模职业技能提升培训”到“加强创业支持引导”……政策“组合拳”覆盖各领域各层面。更重要的是，“投资于人的”理念正在落地生根，不断增强广大劳动者的获得感幸福感安全感。

2026年，稳就业如何发力？路径十分清晰——

稳存量，推动财政、货币、投资、消费、产业、区域等政策与就业政策协调联动、同向发力，支持各类经营主体稳岗扩岗，支持发展吸纳就业能力强的产业和企业。

扩增量，围绕发展新兴产业、未来产业培育新职业新岗位，充分挖掘“一老一小”等服务业吸纳就业能力，打造新的就业增长点。

提质量，以技能培训破解“有活没人干、有人没活干”的结构矛盾，让劳动者不仅好就业、更能就好业。

抓重点，把高校毕业生等青年群体就业作为重中之重，稳住农民工、困难人员就业底线，把帮扶举措做得更细、更实、更有温度。

就业是家事，更是国事。用高质量充分就业托举起千家万户“稳稳的幸福”，让每一个奋斗者的梦想与国家发展同向而行，更加出彩。



视频报道请扫二维码

姚劲波代表——

系统变革重塑竞争生态

本报记者 常理 谢瑶

“我们要打通要素配置堵点、释放市场活力，引导资源从低效消耗转向高价值创造，以系统性变革重塑良性竞争生态。”全国人大代表、58同城董事长兼首席执行官姚劲波表示，今年的政府工作报告明确提出“深入整治‘内卷式’竞争”，为经营主体从低水平内耗转向高质量发展指明路径。

“‘内卷式’竞争本质是同一维度、同一模式、同一资源池的低效内耗，反映出发展动能不足、创新路径狭窄的阶段困境。破解‘内卷式’竞争难题，要锚定高质量发展，从争存量转向创造增量。”姚劲波代表认为，首先，要从流量内卷转向技术创新，用人工智能、物联网等技术重构服务链条；其次，要从规模内卷转向质量跃升，竞争焦点应从市场占有率转向价值占有率；最后，要从零和博弈转向生态共建，龙头企业应与政府、高校、中小商户共建共享基础设施。目前，58同城正在搭建全行业劳动者技能认证库与服务信用体系，降低中小微企业数字化门槛，交互抢订单为共同做大“蛋糕”。

姚劲波代表表示，整治“内卷式”竞争需多方协同发力。政策层面，应强化标准引领，对研发投入、标准升级的企业给予精准财税支持，加快细分领域服务标准与数字化规范制定；社会层面，应提升专业化服务认同度，通过职业培训、资格认证、典型宣传等，提高生活性服务业从业者职业自豪感，吸引优质人才进入，从供给端优化行业生态；企业层面，应重塑价值“坐标系”，将考核重点从商品交易总额、用户数量，转向服务满意度、复购率、技术渗透率等。

姚劲波代表表示，将坚定不移以改革破题，以创新赋能，在提质增效中践行使命担当，为高质量发展注入持久动能。



3月5日下午，人大重庆代表团在驻地举行全体会议，审议政府工作报告。会议间歇，代表们继续讨论。

本报记者 高兴贵摄

张百顺代表——

盘活存量寸土寸金

本报记者 田杨

今年的政府工作报告提出，深化要素市场化配置综合改革试点，将更多符合条件的地区纳入试点范围。全国人大代表、山东省聊城市市长张百顺说，这有助于促进要素自主有序流动，提高要素配置效率，进一步激发全社会创造力和市场活力。

张百顺代表表示，开展要素市场化配置综合改革，能够进一步破除阻碍要素自由流动和高效配置的体制机制障碍，保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护，推动要素质量逐步提高、生产要素畅通流动、市场潜力充分释放。这是建设全国统一大市场的内在要求，对于进一步打破区域间市场壁垒、推动经济高质量发展具有重要意义。

土地要素作为最基础、最重要的生产要素之一，其市场化配置水平直接影响区域经济布局的合理性与可持续性。张百顺代表说，近年来，聊城市创新土地要素保障机制，建立重点项目用地指标“免申直配”和建设用地报批“梯度激励”机制，推动指标向优势区域、重点产业和优质项目倾斜。同时，大力盘活存量资源，持续开展闲置土地处置工作，为各类项目落地争取新增指标空间；深入开展低效用地再开发，推动“土地存量”转化为“发展增量”。

张百顺代表介绍，下一步，聊城市将结合城市更新工作，有序开展老旧厂房、低效工业用地更新改造，推动存量空间的业态升级与功能重塑。同时，深化“标准地”出让改革，完善亩均效益评价机制，推动土地资源向高产领域、优质企业集聚，真正让“寸土生寸金”。

丁士启代表——

深化国资国企改革

本报记者 梁睿

2025年是国有企业改革深化提升行动的收官之年，2026年是“十五五”开局之年。今年的政府工作报告明确提出，“制定和实施进一步深化国资国企改革方案，推进国有经济布局优化和结构调整”。全国人大代表、铜陵有色金属集团控股有限公司党委书记、董事长丁士启表示，应进一步深化国资国企改革、向改革要动力。

丁士启代表告诉记者，“十四五”期间，铜陵有色紧紧抓住改革关键点，以机制变革激发内生动力。“集团全面推行经理层任期制和契约化管理，实现差异化考核全覆盖，让管理者的‘位子’与经营业绩直接挂钩；同步实施管理人员竞争上岗等机制，各单位管理人员竞争上岗比例达90%，干事创业氛围越发浓厚。

张懿宸委员——

破解并购基金难题

本报记者 陈果静

与上市公司产业整合目前仍存在实操层面的困难。主要体现在，基金期限存在刚性约束，业绩承诺力度有限，部分有限合伙人追求短期回报等。

张懿宸委员建议，持续优化上市公司并购重组政策体系，对穿透核查、同业竞争等实践难点，借鉴成熟市场经验，立足我国国情探索更适配的风险管理机制，提升政策可操作性与稳定性。同时，进一步明确鼓励持有优质产业资源的并购基金，与产业上下游上市公司开展并购重组合作。

张懿宸委员认为，应正视并购基金的合理退出诉求，为存续期届满的并购基金提供合规顺畅的退出渠道，确保基金退出不影响管理人对上市公司的长期产业整合规划。此外，进一步引导和鼓励并购基金积极参与零售、供应链、现代服务业等具有显著规模效应、上下游产业升级需求迫切的行业整合。可基于综合实力、运作规范性及特定行业整合经验，筛选并重点支持头部并购基金管理人参与相关细分领域整合，发挥其示范引领作用，引导市场形成长期产业并购的良性导向。

张懿宸委员表示，相信随着各项政策的持续落地与完善，并购基金的市场活跃度将进一步提升，资本市场资源配置效率也将随之提高，为实体经济高质量发展注入更强劲动力。

皮剑龙委员——

法治护航民企轻装上阵

本报记者 曾诗阳

今年的政府工作报告提出，完善民营经济促进法配套法规政策，从法律和制度上保障平等使用生产要素、公平参与市场竞争、有效保护合法权益。

全国政协委员、北京金台律师事务所主任皮剑龙认为，围绕民营经济促进法的落实落地，进一步健全反不正当竞争、涉企执法规范等法规政策，有助于将政策利好、实践经验转化为企业看得见、摸得着的法治保障，进一步筑牢民营企业发展的制度根基，让民营企业在稳定、公平、透明、可预期的发展环境中轻装上阵。

以涉企执法为例，民营经济促进法提出了“建立健全行政执法违法行为投诉举报处理机制”“加强对行政执法活动的监督”“规范异地执法行为”等多条举措。皮剑龙委员在调研中发现，目前仍存在涉企执法监督主体责任划分模糊、监督手段较为滞后、监督问责力度偏弱等问题。

“要切实加强行政执法监督工作体系建设，健全涉企执法监督长效机制，从制度上防止和纠正违规异地执法、趋利性执法。”皮剑龙委员建议，完善涉企执法监督顶层设计，明确将涉企执法、异地执法纳入重点监督范畴，细化监督主体、监督流程、责任追究等具体规定，让日常执法检查、违规行为为纠治有规可循。

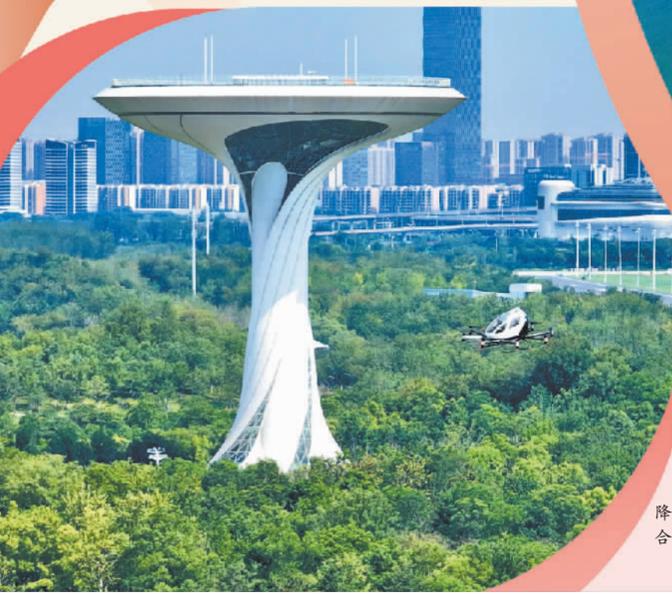
皮剑龙委员建议，完善民营经济促进法配套法规政策，应从政策协同与落地见效两端发力。一方面，建立跨部门政策联席专班，在配套法规出台前开展合法性与衔接性审查，明确权责边界。另一方面，将惠企政策细化为清单化、可量化标准，依托政务平台实现“免申即享”。搭建常态化政企沟通渠道，快速响应企业诉求并跟踪督办。以法治手段固化协同机制，压实部门责任，形成政策制定、推送、兑现、反馈的闭环，确保政策红利转化为企业实实在在的获得感。

随着民营经济促进法配套法规政策完善、落地，皮剑龙委员期待民营经济迎来发展新图景，民营企业活力充分迸发，在科技创新、产业升级、就业民生中勇挑重担，向高质量发展迈进。



上图 在福建闽南海域拍摄的“大桥海风”号200吨自升式海上风电安装平台和20兆瓦风电机组吊装现场。

新华社记者 林善传摄



左图 一架电动垂直起降飞行器(eVTOL)在安徽合肥骆岗公园演示飞行。

新华社记者 周牧摄