



# 务实建言 落地见效

## ——全国政协提案工作综述

本报记者 曾诗阳

“提案应该是贯穿委员工作、研究和履职生涯的成果。”全国政协委员郭媛媛这样总结过去一年的履职心得。她提交的《关于以非遗资源活态“双创”助力中华民族现代文明建设的提案》入选全国政协2025年度好提案，所提建议在多项政策中得到体现。

提案是履行人民政协职能的重要方式。一年来，全国政协委员深入调研、务实建言，全国政协提案委员会坚持围绕中心、服务大局，让一份份提案不仅“提得好”，而且“办得实”，成为服务国家发展、回应民生关切的重要抓手。

### 强化质量导向

优化医药集中带量采购政策、净化网络营商环境、科学制定长期护理保险制度……今年1月，全国政协2025年度好提案公布，共有100件提案入选，传递出“提案在精不在多”的质量导向。

高质量的提案从哪里来？答案是脚踩大地的调研和久久为功的思考。

2025年，全国政协提案委员会通过发布参阅材料、组织委员参加重点关切问题情况通报会等方式，拓展委员知情明政渠道。“提案委为委员选题提供最大可能的帮助。”郭媛媛委员告诉记者，“不仅针对性推送政策文件，还提供地方情况汇报、部门重点关注方向，让委员能够更精准地对接国家需要。”

“要引导委员从发展所需、人民所盼、专业所长出发提出提案。”全国政协提案委员会办公室一级巡视员熊树民说。

“不调研不提案”成为更多委员的履职自觉，郭媛媛委员对此感受颇深。为了做好《关于以非遗资源活态“双创”助力中华民族现代文明建设的提案》，她走访贵州、云南等多地非遗传承现场，与非遗代表性传承人深入交流，在每一次出差中都有意识地补充思考，把日常所见所感不断积累、打磨完善。

委员的足迹深入田间地头、工厂车间。全国政协委员马志明长期关注种

业发展，在他看来，农业界委员最大的优势是“接地气”。“我们长期在生产一线，与农民面对面，能够掌握一手资料，提案操作性强。”马志明委员提交的关于支持建设国家现代种业高地的提案，正是源于对基层种业企业发展的长期观察，源于与种植大户和科研人员的深度交流。

集体提案跨区域、多维度展开，凝聚着多个地方的实践智慧。民革中央将清洁能源技术研发和装备制造发展作为2025年重点课题，选取江苏、内蒙古、山西、辽宁、宁夏、新疆、云南等7省（区）作为样本，统筹相关省级组织开展专题调研。“这些地区在资源禀赋、产业基础和发展路径上各具特色，能够从不同维度反映我国清洁能源产业的现状。”参与调研的民革中央人口资源环境委员会相关负责人介绍，调研组在广泛征求意见的基础上提出对策建议，以期推动相关产业转型升级。

“提案既要站高望远，紧扣发展大局；也要沉心落地，关照社会实际。长期跟踪、深入调研，是委员履职尽责的核心所在。”2025年，郭媛媛委员赴杭州调研“科技+文化”提振消费课题，形成一系列建议，“服务大局，我们还有很多题目可以做”。

### 增强督办实效

提案的生命力，在于落地见效。2025年，全国政协确定76项重点提案选题及督办方式，全国政协办公厅、各专门委员会开展督办活动68场，574人次参与督办，形成督办成果85项。提案所提意见建议在近400项政策举措、专项工作、部门重点工作中得到采纳。

跨部门协同办理，成为破解复杂议题、推动提案落地的重要方式。郭媛媛委员的提案便是该方式的生动实践。这份提案由文化和旅游部牵头，工业和信息化部、教育部等协同办理。

“承办单位会通过电话沟通、履职平台、纸质答复等多种方式和我交流，说明已经做了哪些工作、后续将推进哪

些举措，沟通充分、回应务实。”更让郭媛媛委员欣慰的是，提案中的多条建议已在实际工作中得到体现，“双创团队培育、大国工匠培养等举措里，都能看到提案的影子，非遗保护正从散点推进向系统建构转变。”

提案建议源源不断转化为推动发展的实际动力。比如，马志明委员的提案得到农业农村部专门答复，为全国种业规划布局、保障国家种业安全贡献智慧。

“提案被重视、能落地，是委员最大的成就感。”多位委员表示，承办单位的积极回应、高效办理，不仅让履职热情更高，也让建言更有方向。

熊树民介绍，提案委员会还协调推进各专门委员会围绕700余件非重点提案开展督办，有效提升提案办理成效。同时，“请进来”和“走出去”相结合，组织委员走访教育部、应急管理部、国家市场监督管理总局等承办单位，既让委员更好了解政策推进情况，也让承办单位更准确把握提案核心要义，形成提案办理的更大合力。

### 创新工作机制

制度机制的健全完善，为提案工作开展提供了坚实保障。2025年，提案委员会将提案工作全流程向委员反馈、专门委员会参与提案工作等实践创新成果以制度化形式予以规范，提案工作的规范化、智能化水平不断提升。

委员履职平台的升级，让履职效率大幅提高。“现在提案的提交、联名、反馈等各环节都可以一键操作。”郭媛媛委员特别提到平台的一个创新功能——类案推荐，“输入关键词，就能看到相关提案，了解以前提过哪些建议、办理情况如何，避免重复建言，让提案更具针对性。”

马志明委员说，委员的优势在于专业，但也需要跳出单一领域，平台恰

好支持委员线上联动。“去年我参与了好几位委员的提案，从大农业视角补充建议，也邀请别人参与我的提案。”马志明委员介绍说，“我有一个关于‘三北’防护林发展的提案，在平台上征集联名者，很多专家、委员一起沟通探讨，让提案更全面。”

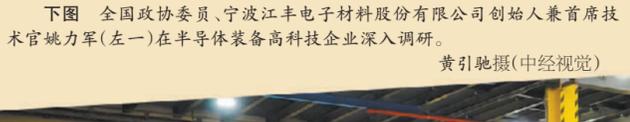
一年来，提案委员会向提案者寄送提案办复证书1800余份，向承办单位寄送感谢信180余封，得到委员和承办单位高度肯定。

在一次次调研、一份份提案、一轮轮督办的履职实践中，广大委员收获了新的感悟。郭媛媛委员概括为“围绕大局、精准建言、务实为民”，“作为委员，要高站位、精定位、有作为，这是履职尽责应该有的追求”。

新一年的全国两会到来，委员们开始了新的思考。各个领域里，提案从调研中来、到落实中去，在献策出招与回应关切的良好互动中，为国家发展贡献力量。



上图 全国政协委员苏海珍（左）在广西东兴市与当地渔民交流，了解他们的期盼。  
新华社记者 曹伟铭摄



下图 全国政协委员、宁波江丰电子材料股份有限公司创始人兼首席技术官姚力军（左一）在半导体装备高科技企业深入调研。  
黄引驰摄（中经视觉）

## 绿色金融助美丽中国建设

本报记者 张虎

“绿色金融是我国经济社会全面绿色转型、美丽中国建设的重要支撑，是推动金融高质量发展、建设金融强国的内在要求，也是推进治理体系和治理能力现代化的重要内容。”全国政协委员、“一带一路”绿色发展国际联盟理事长赵英民说，2025年，他撰写的《关于加快发展绿色金融支持美丽中国建设的提案》得到相关部门的回应与采纳。

近年来，我国绿色金融发展势头良好，在支持经济社会高质量发展和生态环境高水平保护方面发挥了重要作用。但面对全面推进美丽中国建设的新形势新任务新要求，还有一些难题亟待破解。经过广泛调研，并与政府部门、组织机构、专家学者等各方面沟通后，赵英民委员撰写了相关提案。

“有关部门高度重视，专门组织召开会议，共同研究解决方案，多次与我对接，务实高效。”赵英民委员说，2025年印发的《绿色金融支持项目目录（2025年版）》，统一各类绿色金融产品范围，有效衔接了污染防治技术指导目录、低碳技术目录、清洁生产先进技术目录等。

同时，相关部门研究制定多项转型金融标准，为高碳行业低碳转型提供必要的金融支持。在加快绿色金融产品和服务创新方面，鼓励支持银行业金融机构将碳排放权、排污权、林权等多种环境权益纳入抵质押品范围，创新跨履约期碳配额质押融资、碳资产转型债券等绿色、转型金融产品，加大金融支持力度。在健全绿色金融政策制度体系方面，推动绿色金融配套

基础设施建设进一步健全、绿色金融激励约束机制进一步完善、绿色金融统计监测进一步强化。

赵英民委员认为，过去一年，我国绿色金融发展取得积极进展。期待未来随着经济社会绿色转型不断深入，绿色金融不仅能够为美丽中国建设提供更加强大的支撑，也为建设金融强国作出贡献。

赵英民委员说，他将围绕推动高质量发展和落实“十五五”时期重点部署积极履职，深入研究绿色低碳转型中的难点、堵点和痛点，挖掘各地、各领域以高水平保护推动高质量发展的经验，为美丽中国建设积极建言献策，力争在推动经济社会绿色低碳转型发展和高质量共建“一带一路”上发挥更大作用。

## 用好法治力量破解“内卷”

本报记者 赵心仪

2024年中央经济工作会议首次提出“综合整治‘内卷式’竞争”。几乎同一时期，我国新能源汽车迎来大规模降价潮。从那时起，全国政协委员、上海市新的社会阶层人士联谊会会长张毅便将目光投向了产业一线，“内卷式”竞争成为他高度关注的课题。

此后，张毅委员进行了大量调研，与相关部门、行业协会以及一线企业深入沟通。同时，他还查阅了众多上市公司的年报，发现一些普遍问题。张毅委员意识到，“内卷式”竞争损害的不仅是企业个体利益，更是对产业链韧性、市

场创新活力的伤害。

经过周密准备，张毅委员2025年提交了《关于综合整治“内卷式”竞争的提案》，系统分析“内卷式”竞争的主要表现与危害，从强化法治刚性约束、完善信用体系、压实平台责任、探索检察公益诉讼等方面提出具体建议。这一提案获得承办部门的积极回应，有关负责人与他进行积极沟通，就提案中涉及的法律界定、监管难点、实施路径等深入探讨。更令他感到振奋的是，这一提案被遴选为全国政协十四届三次会议重点提案。

2025年，张毅委员欣喜地看到，相

关的法治建设与治理行动都在紧锣密鼓地展开。新修订的反不正当竞争法正式施行，价格法也迎来首次修订，《汽车行业稳增长工作方案（2025—2026年）》等陆续出台。2025年中央经济工作会议又提出“深入整治‘内卷式’竞争”。

回顾这次履职经历，张毅委员认为只有经过深入调研，才能有更深入的思考，从而提出切实可行的举措。此外，还应该充分发挥自己的专业优势，“我本身是法律工作者，提案中的很多内容都是从法治视角切入的，立足本职，才能更好地发挥履职作用”。

## 聚焦民生关切靶向发力

本报记者 王霖

“履职不仅要在专业领域深耕，更要在国家战略与民生关切的交汇点上精准发力。”全国政协委员、南方科技大学副校长李说。在2025年3月4日全国政协十四届三次会议首场“委员通道”集体采访活动中，他畅谈了发展银发经济、增进老年人福祉等话题，这源于他长期的调研与思考。

早在去年2月全国政协召开的“大力提振消费”讨论专题会议上，金李委员就分享了关于通过大力发展银发经济，增强供给端对中高端需求适配性的思考。他认为，养老金融不仅仅是资

金的管理，更应成为推动银发经济发展、提升老年人生活质量的重要引擎。这些源于基层、成于思考的建议，得到了相关部门的高度重视。

履职不仅是关注当下的民生，更要着眼国家的长远发展。如何通过科技金融推动高质量发展，是金李委员一直思考的问题。去年7月，他参加全国政协2025年上半年宏观经济形势分析座谈会，结合此前赴河南进行区域发展调研的成果，他对经济形势进行了深入剖析。金李委员认为，科技金融是连接创新与产业的桥梁，对于推动新质生产力

发展至关重要。

作为南方科技大学副校长，金李委员经常思考高校在国家“科技—产业—金融”良性循环中的定位。金李委员认为，高校要勇于打破围墙，通过产教融合，将论文写在祖国大地上，为发展新质生产力提供源源不断的智力支持。

“我将继续怀揣着教育的初心与委员的责任，紧扣国家发展大局，在科技金融与养老金融领域继续探索，为‘十五五’宏伟蓝图贡献智慧与力量。”金李委员说。



全国政协委员、江西水利电力大学校长刘林芽（左一）在江西省鄱阳湖流域水工程安全与资源高效利用工程技术中心调研科技服务体系。  
刘小强摄（中经视觉）

## 补短板强化农产品保供

本报记者 梁笑语

“一份提案从提出到被采纳，凝聚着智慧与责任，更彰显了个人命运与国家发展的同频共振。”全国政协委员、北京首农食品集团有限公司知联会会长唐俊杰说。

2024年，唐俊杰委员奔波在路上。她深入从南到北的冷链交易中心、农副产品物流中心、农产品交易市场进行调研。她发现，农产品流通链条存在“重产轻销”现象，生鲜农产品的安全保障机制还不完善。“菜篮子”工程建设具有较强行政地域特性，缺乏联动机制。农产品批发市场在农产品保供、食品安全等公益性功能发挥和应急能力建设上也存在短板。

“老百姓对农副食品的需求从吃

得饱向吃得好、吃得营养健康加速转变，在更高层次上构建更高质量的保障体系势在必行。”唐俊杰委员把调研后的成果撰写成《关于建设国家级“菜篮子”筑牢中国式现代化民生保障体系的提案》，建议强化顶层设计，组建国家级“菜篮子”，加强新时期“菜篮子”工程建设。

提案提交后不久，农业农村部和相关部委针对提案中提出的建议进行了答复，明确下一步将充分用好“菜篮子”食品管理部际联席会议机制，压紧压实“菜篮子”市长负责制，指导推动各地加强“菜篮子”工程建设，编制好“十五五”全国农产品产地市场体系发展规划，引导带动各地改造提升产地批发市场服务能力，强化产地流通主体加工仓

储、冷藏保鲜、营销推介方面的培训，引导全社会强化节约意识，提升“菜篮子”产品稳定安全供给能力。

“看到自己的建议转化为一项具体的惠民政策，一个行业的发展规划或社会治理的改进措施，这份成就感难以言喻。”唐俊杰委员说，“这些经历不断激励我提升履职能力，为推动社会进步、提升人民福祉贡献力量。”

新的一年，唐俊杰委员将目光聚焦于铁路冷链物流的发展上。“铁路运输作为国民经济的大动脉，可以为农产品‘新鲜出山’铺就一条新通道，有效提升我国农产品的市场竞争力。”唐俊杰委员说，“如何使铁路冷链物流在我国农产品物流体系中发挥出更大作用，是我的新课题。”