



件件有回复 良言变良方

——全国人大代表建议工作综述

本报记者 李万祥

浩荡春风，新芽破土。促“良言”变“良方”，以“民声”定“民生”，吸纳民意、汇集民智的生动画卷徐徐展开。

2025年3月，十四届全国人大三次会议期间，全国人大代表提出建议9160件。建议办理“答卷”如何？请看代表的“打分”：“协同合作，解决实际问题”“通过沟通与回复，我感到农业农村等部门认真负责”“举措全面务实，尽显为民担当”……

以实施修改后的代表法为契机，各部门完善工作机制，跟踪问效，如期全部办理完毕并答复代表，让每一份民意都落地有声。从“办结”到“办优”，越来越多的“金点子”转化为发展的良策实招。

突出质量谋发展

不久前，工业和信息化部等8部门印发《“人工智能+制造”专项行动实施意见》，强调要打造新质生产力。工业和信息化部科技司副司长赵超凡表示，2025年，工信部收到近60件人工智能及人工智能赋能制造业高质量发展相关建议，对进一步推动“人工智能+制造”工作提供了很好的参考。

从田间地头到人民大会堂，代表建议来自基层，沾着浓浓泥土味。据统计，2025年人大代表提出的9160件建议中，农民、工人等基层一线代表共提出5572件建议，占比61%；人大代表们在调研视察、座谈走访基础上提出的建议占比近70%，结合专业领域和本职工作提出的建议占比近40%。

在企业调研中，全国人大代表、浙江宇视科技有限公司研究院院长周迪敏锐观察到，迭代产品外观设计保护问题已成为制约创新的“隐性壁垒”，并对此提出建议。“对于我提出的建议，最高人民法院知识产权庭和国家知识产权局均成立了法律研究课题进行深入研究。这是对我专业建议最深入的倾听和最有力的回应。”周迪代表说。

代表建议是代表依法履职的重要方式，认真研究办理代表建议是国家机关的法定职责。

“全国人大常委会代表工作委员会紧盯关键时间节点，加强全过程管理。”全国人大常委会代表工作委员会有关负责人介绍，各承办

单位认真研究办理代表提出的建议，深化和拓展国家机关联系人大代表、人大代表密切联系人民群众的“两个联系”制度机制，持续深化同商共议、同研共办，将办理沟通拓展到常态沟通。

2025年3月26日，十四届全国人大三次会议代表建议交办会召开，将9160件代表建议“派单”给211家承办单位，为每条建议精准匹配“解题人”。

办前问需，办中互商，办后问效……各承办单位加强与人大代表全过程沟通，从“文来文往”到“并肩解题”，实现建议办一件、协商深一层、共识增一分。

聚力落实破难题

乡居如画，流水如诗。贵州铜仁地处长江上游生态屏障区，清澈的乌江水滋养着两岸幸福生活。

“这些年，乌江水清岸绿，水功能区水质达标率100%。”全国人大代表、南方电网贵州铜仁供电公司变电智能作业班副班长周敬余长期关注流域生态保护与区域协调发展问题。

2025年5月，财政部等5部门联合出台《关于进一步健全横向生态保护补偿机制的意见》，明确推动建立覆盖更加全面、权责更加清晰、方式更加多元、治理更加高效的横向生态保护补偿机制。周敬余代表说：“这充分回应了我提出的跨省流域生态补偿机制要向重要支流延伸的建议。”

“一个高效、透明、可预期的司法环境，对激发经营主体活力、稳定发展信心、优化营商环境至关重要。”全国人大代表、昊华化工科技集团股份有限公司科技部副总经理李慧说，最高人民法院建设并上线人民法院案例库，为企业了解法律适用、预判行为后果提供了重要窗口。她提出优化人民法院案例库案例更新效率和范围、强化典型案例示范效应的建议。

最高人民法院研究室副主任邱鹏表示，截至目前，人民法院案例库案例已超5300篇。针对正当防卫认定、网络时代“隐形加班”认定等疑难复杂问题，一大批案例陆续入库，回应社会关切，推动法律正确统一适用。

过去一年，一件件“接地气、冒热气”的代表建议，化作聚力破难题的“助推器”。建议办理中，相关部门注重回应民生关切，推动解决群众急难愁盼问题，增强

社会治理效能。

“全面加强未成年人犯罪预防与治理工作非常迫切。”全国人大代表、中共安徽省委党史研究院（省地方志研究院）二级教授吴梅芳说。收到她的相关建议后，最高人民检察院于2025年6月会同中央网信办、教育部、公安部、共青团中央认真研究作出答复。从制发“督促监护令”、持续推进检察官法治副校长实质化履职，到协同推进建立未成年人罪错行为分级干预矫治体系等，检察机关以实实在在的监督履职持续强化未成年人犯罪预防和治理。

2025年，全国检察机关受理审查起诉未成年犯罪嫌疑人和侵害未成年人犯罪人数同比分别下降9.8%和2.2%。当看到这组数据时，吴梅芳代表竖起大拇指：“这是近年来首次实现‘双下降’，值得点赞！”

靶向督办求实效

人大代表提出建议与建议办理工作，是双向奔赴、同向发力的过程。保障建议提得准、办得好，需各单位形成工作合力，服务保障代表依法履职。其中，重点督办建议是助推代表反映的民情民意更好融入国家大政方针的有效途径。

全国人大代表、上海社会科学院党委书记权衡在广泛调研的基础上，提出促进服务消费提质扩容的建议。建议一经提交，很快得到相关部门的积极反馈；全国人大将其作为重点督办建议，商务部也把扩大服务消费的堵点痛点和对策研究列为重大调研。

“我们把建议办理工作作为推动服务消费高质量发展的重点契机，对代表提出的建议进行认真研究吸纳和转化利用。”商务部服务贸易和商贸服务业司副司长王波告诉记者，商务部与财政部一起创新支持举措，建设一批消费新业态新模式场景试点城市，拿出“真金白银”促进服务消费场景创新、业态融合、产业集聚。

除促进服务消费提质扩容外，还有实施“人工智能+制造”行动、加强基层医疗发展等22

项重点督办建议，于2025年4月由全国人大常委会委员长会议审议确定。这些重点督办建议涉及具体建议231件，交由20家承办单位牵头办理，实现35个代表团和10个专门委员会全覆盖。

代表建议办理从来不是“独角戏”。过去一年，从一条建议到一个领域，督办单位提升“督”的效能，办理单位发扬“实”的作风。全国人大宪法和法律委员会、环境与资源保护委员会、农业与农村委员会分别组织督办座谈和专题调研，监察和司法委员会、教育科学文化卫生委员会、社会建设委员会多次实地调研、加强督办，督促有关部门扎实办理提高质效。

“我们将全面有效实施代表法，以‘两个联系’为抓手深化拓展代表工作，支持和保障代表依法、有序、规范履职。”全国人大常委会代表工作委员会有关负责人表示，期待人大代表们提出更高质量建议，为实现“十五五”良好开局建言献策；期待各承办单位求真务实、突出质量、积极作为。



上图 全国人大代表、四川省汉源县永利彝族乡古路村党支部书记邵望春(左)在古路村村民向开强家中调研、交流。新华社记者 王 曦摄



下图 全国人大代表、云南省楚雄彝族自治州牟定县彝族刺绣协会会长金瑞瑞(右)在工作室内和一名绣娘聊天。新华社记者 陈欣波摄

技术赋能促城市更新

本报记者 常理 谢瑶

研。2024年，他在调研长沙湘江大道排水改造二期项目时，了解到工程刚开工便收到200余条群众诉求，便迅速与项目团队联动社区街道，上门走访、召开联席会，2个月内投诉量下降95%；同年，在长沙信和苑小区2套老房子翻新项目中，他看到施工团队依托机械化拆除、集尘电钻等12项新技术及数十种新材料、新工艺，仅27天就完成了焕新改造。

这些生动案例让邹彬代表深刻认识到，城市更新既要畅通民意渠道，也离不开技术赋能。他建议，“加强政府、社会力量与当地人民的良性互动”“设立城市更新公众咨询委员会”，也期待“以智能建造与建筑工业化更好地支撑城市更

新数字化、智能化、绿色化发展”。

2025年5月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于持续推进城市更新行动的意见》，明确提出“建立政府引导、市场运作、公众参与的城市更新可持续模式”“充分发挥街道社区作用，调动人民群众参与城市更新积极性”。同年12月，全国智能建造工作会议召开，对发展智能建造作出部署。这些都与邹彬代表的建议契合。

“如今，智能建造已迈入规模化推广新阶段，城市更新更有温度、更具效率。”邹彬代表表示，他将继续扎根一线、履职调研，为推动“中国建造”高质量发展贡献力量。

“城市更新一头连着民生福祉，一头连着高质量发展，既要听民声、顺民意，也要靠科技、提效能。”多年扎根建筑一线的全国人大代表、中建五局总承包公司项目质量总监邹彬持续关注城市更新领域话题，把基层实践中的所见所感转化为高质量建议。

2025年全国两会期间，邹彬代表提交了关于以人民城市理念推进城市更新，让城市成为美好生活的载体的建议，聚焦全过程人民民主、城市微更新机制、智能建造支撑三大方向，为城市更新和发展建言献策。

这份建议源于邹彬代表10余年坚守工地、深入现场、走访群众的扎实调

扎根山区兴富民产业

本报记者 梁婧

“米槐耐旱、耐瘠薄，是山区群众巩固拓展脱贫攻坚成果、实现稳定增收的好产业，但也面临品种老化、技术瓶颈、产业链条短等难题。”全国人大代表、山西迎波米槐开发有限公司总经理雷茂端说。

2025年全国两会上，雷茂端代表提出了关于支持米槐产业发展，助力巩固拓展脱贫攻坚成果的建议。“建议提交后不久，国家林草局的同志就打来电话，详细了解米槐产业发展现状、经济价值、种植效益以及面临的瓶颈问题，还约定开展实地调研。”雷茂端代表说。从电话沟通、细致询问，到后续专题调研、跟踪推进，国家部委务实高效、认真负责的工作

作风，让他和广大种植户倍感振奋，也更加坚定了发展米槐产业的信心。

履职以来，雷茂端代表始终把群众增收放在心上，把产业发展扛在肩上。他积极宣讲政策、深入调研走访，认真梳理群众诉求，围绕乡村全面振兴、山区发展等内容提交10多项意见建议，努力当好群众的“代言人”。

为破解米槐产业“卡脖子”难题，雷茂端代表常年扎根田间地头，潜心技术攻关。针对米穗落粒严重、产量不稳这一行业顽疾，他经过反复试验，成功研发“一涂二喷”技术，有效解决落花落粒问题，显著提升米槐产量和品质；面对部分地区品种老化、效益偏低问题，大

力推广高接换种，选用自主培育的高产丁米槐新品种改造低效林，让亩均效益大幅提升，昔日低效林重新焕发活力。

与此同时，雷茂端代表持续推进新品种选育，“高产3号”“高产4号”“双季高产”3个新品种系已正式向国家林草局提交品种权申请，用种业创新为米槐产业长远发展筑牢根基。

“国家的重视和有力支持，给了我们扎根深山、深耕产业的底气。”雷茂端代表表示，在政策支持与技术创新的双重推动下，米槐产业发展势头越来越好，带动越来越多山区群众稳定增收，真正成为巩固拓展脱贫攻坚成果、推动乡村全面振兴的特色支柱产业。



2月4日，在湖北恩施州书坊妇女儿童发展与服务分中心分馆，全国人大代表、湖北省恩施土家族苗族自治州高级中学教师张琼丽(右一)与一名带孩子前来看书的家长交流。新华社记者 伍志尊摄

激发冰雪运动新热潮

本报记者 李苑 苏大鹏

“2025年哈尔滨第九届亚洲冬季运动会的成功举办，进一步推动了冰雪运动的热潮……”谈到冰雪运动，全国人大代表、黑龙江省鹤岗市体育运动项目训练中心高山滑雪教练员李云峰便滔滔不绝。

自2023年当选全国人大代表以来，李云峰代表围绕冰雪经济发展提交相关建议10余件；去年全国两会期间，他提出关于构建国家滑雪人才培养完整体系的建议，建议创办基层滑雪学校、建立冰雪体育职业学院、设置冰雪专业、引进退役运动员教学、同时与用人单位合作，分批向滑雪场

送懂经营、善管理、用得上的各类滑雪专业人才。相关建议得到国家体育总局等有关部门的答复和采纳。

国务院办公厅发布的《关于以冰雪运动高质量发展激发冰雪经济活力的若干意见》明确提出，“依托现有高等院校设立冰雪运动学院”“支持有条件的高等院校、职业学校开设冰雪运动、冰雪经济等相关专业”“加强冰雪从业人员职业培训和学历教育”等具体举措，与李云峰代表的建议高度契合。目前，全国多地学校已广泛开展冰雪运动课，在北方冰雪资源丰富地区，冰雪运动已纳入常规体育教学体系。

在李云峰代表看来，冰雪运动火起来，能带动冰雪文化、冰雪装备、冰雪旅游进一步升温，是撬动全产业链发展的关键所在。他建议，要让冰雪运动走进中小学课堂，构建覆盖全年龄段的赛事体系，借助科技手段为运动员定制科学训练方案，并充分利用城市公共用地建设“身边的滑雪场”，让更多人可参与、可体验、可持续热爱。

李云峰代表表示，接下来将立足岗位、依法履职，带动更多人了解冰雪、爱上冰雪、投身冰雪，为我国冰雪运动高质量发展持续贡献力量。

“AI+制造”越走越实

本报记者 纪文慧 唐一路

备的一线应用中得到验证。在集团旗下的江苏平高泰事达电气有限公司，六轴工业机器人结合3D视觉与力控传感，实现中置柜钣金智能折弯，效率较传统人工提升超200%。中国西电集团有限公司的电力变压器声纹智能诊断系统，通过多测点信号分析与AI模型，实现非接触式高压场景故障精准识别。

“人工智能在消费领域应用相对容易，在工业领域却非常严苛。”张帆代表说，针对“卡脖子”领域国产化率低、行业数据标准化滞后等痛点，中国电气装备采取“机理约束+可信数据”双管齐下的方式，将设备机理、技术标准转化为

一块看似寻常的绝缘纸板，却是特高压变压器的关键材料。“过去，变压器高端绝缘纸板长期被国外巨头垄断，严重制约产业链安全。如今，我们用人工智能(AI)推算纸浆原料配比，成功突破高端绝缘纸板‘卡脖子’难题。”全国人大代表、中国电气装备集团有限公司副总经理张帆说，AI和传统制造业的深度融合，能让制造业实现“自给自足”。但传统制造业的智能化转型，并非简单的技术与产业相叠加，而需重构生产与创新的全流程。

“能用、管用、好用，才是真正的融合。”张帆代表说，这一点在中国电气装

知识图谱，通过规则校验约束输出，同时建立数据清洗与追溯机制，确保训练数据可信。

今年的全国两会，张帆代表将继续呼吁国家加快可信数据空间、隐私计算等基础设施推广，解决企业“不愿共享、不敢共享”的后顾之忧；加大对制造业与AI融合的专项政策支持，引导行业拓展高价值场景；加强复合型人才培养，支持企业与高校、职业院校合作，开设人工智能与制造业融合相关专业，同时优化人才激励政策，吸引和留住相关人才，让“AI+制造”的道路越走越宽、越走越实。