

东风浩荡,万物蓬勃,欣欣向荣,2026年全国两会即将召开。尊重人民首创精神,汇聚人民集体智慧,激发人民磅礴力量,这个春天,全过程人民民主谱写新的篇章。

“人民民主是社会主义的生命,没有民主就没有社会主义,就没有社会主义的现代化,就没有中华民族伟大复兴。”

党的十八大以来,习近平总书记坚守人民立场,顺应时代大势,扎根中华沃土,创造性提出全过程人民民主重大理念,推动人民民主发展更加广泛、更加充分、更加健全,社会主义民主政治焕发勃勃生机,凝聚起亿万人民团结奋进,共襄强国建设、民族复兴伟业的主动精神和创造精神。

## (一)植根传统、源于初心、来自实践

——“人民民主是社会主义的生命,是全面建设社会主义现代化国家的应有之义”

2026年3月5日,十四届全国人大四次会议将在北京召开,大会将审查国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要草案。

制定和实施五年规划的过程,是发展全过程人民民主的真实体现。2025年5月20日至6月20日,“十五五”规划编制工作开展网络征求意见活动,累计收到网民建言超过311.3万条,为编制“十五五”规划提供了有益参考。习近平总书记指出:“十五五”规划编制工作网络征求意见活动参与度高、覆盖面广,是全过程人民民主的一次生动实践。”

2026年1月,在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班上,习近平总书记以“五个坚持”概括在制定实施五年规划的长期实践中我们党创造积累的丰富经验,“坚持发扬民主、集思广益”被列为其中之一。

上海,从“初心始发地”到“人民城市”,历史,在此沉淀层意蕴。这里见证一个意味深长的时刻——

2019年11月2日,正在上海考察的习近平总书记来到虹桥街道古北市民中心,听取基层群众参与立法工作等情况介绍,总书记深刻指出:“我们走的是一条中国特色社会主义政治发展道路,人民民主是一种全过程的民主”。

对民主本质的深刻认识,源自一路走来的实践与思索。“中国全过程人民民主基于中国国情和历史文化,体现人民意愿”。民惟邦本,本固邦宁。在漫漫历史长河中,中国人民积淀了深厚的民本思想,形成了独特的民主观。

2021年3月,武夷山九曲溪畔,习近平总书记走进朱熹园。“国以民为本,社稷亦为民而立”……园内墙上,朱熹民本思想的经典论述,总书记驻足凝视良久。

# 国家一切权力属于人民

## 习近平总书记全过程人民民主重大理念的生动实践

2026年6月,主持中共中央政治局会议,审议通过《中国共产党第二十届中央委员会工作报告》,强调“坚持人民至上,贯彻党的二十届二中全会精神,认真落实四中全会部署,扎实做好‘七一勋章’评选颁授和全国‘两优一先’评选表彰工作,充分展示功勋模范和先进典型的精神风范,充分展示广大党员组织和党员在各条战线、各个领域、各项工作中取得的丰硕成果;大力弘扬坚定信念、践行宗旨、拼搏奉献、廉洁奉公的高尚品质和崇高精神,教育引导各级党组织和广大党员深刻领悟‘两个确立’的决定性意义,增强‘四个意识’、坚定‘四个自信’、做到‘两个维护’,勇于担当、奋勇争先,推动全党全社会形成崇尚先进、见贤思齐的浓厚氛围,为顺利完成‘十五五’时期经济社会发展各项任务目标,不断开创中国式现代化全

面推进强国建设、民族复兴伟业新局面而共同奋斗。”

《通知》明确了提名“七一勋章”和推荐全国“两优一先”的数量、条件和办法。要求各提名单位(推荐单位)加强组织领导,强化责任担当,精心组织实施;严格按照相关党内法规规定的标准、条件和程序,切实发挥党委(党组)领导和把关作用;坚持把政治标准放在首位,全面考察提名人选和推荐对象的一贯表现,以实际贡献、群众公认为评判标准;充分发扬民主,广泛听取各方面意见,充分体现先进性、代表性、时代性。

2021年9月,正在陕西榆林考察的习近平总书记来到中共绥德地委旧址。展厅里有两行字十分醒目:“站在大多数劳动人民的一面”“把屁股端端正正地坐在老百姓的这一面”。

习近平总书记轻声念了出来。“端端正正,这是关中话,稳稳正正地。”回顾峥嵘岁月,总书记指出,中国共产党领导人民取得革命胜利,是赢得了民心,是亿万人民群众坚定选择站在我们这一边。

新华社记者从陕甘宁边区的“豆选”,到北京人民大会堂的郑重投票;从建立“三三制”为原则的抗日民主政权,到确立人民民主专政的社会主义国家制度……

在革命、建设、改革各个历史时期,我们党团结带领各族人民为实现人民当家作主进行艰辛探索、不懈奋斗,逐步建立健全一套完整的制度体系和程序机制,成功开辟和坚持了中国特色社会主义政治发展道路,人民民主成为社会主义国家的政治基石和社会主义制度的显著优势。

“我们国家的名称,我们各级国家机关的名称,都冠以‘人民’的称号,这是我们对社会主义政权的基本定位。”全过程人民民主,是人民当家作主的生动实践和必由之路。

跨越时空,习近平同志对民主的尊重和践行一以贯之。

40多年前的河北正定街头,坐在桌边微笑倾听老大娘的心声,“在大街上摆上桌子,拉着来赶集的老百姓做调查”;在福建省政府工作报告时强调,要牢记政府前面的“人民”两个字,代表人民的利益,为人民谋利益;

在浙江推广“后陈经验”,指出这是农村基层民主政治建设的有益探索;

在上海推动实行“三访三服务”工作,时时把解决基层群众实际困难放在心上……

从治理一个县,谋划一个省份,到领航14亿多人口的大国,通民心、汇民意、聚民智,一路走来,时刻不忘,始终自觉。

2021年11月5日,中南海怀仁堂,五星红旗鲜艳夺目,镶嵌着国徽的红色票箱端放正中。

习近平总书记来到这里,仔细听取有关选举事项的说明,拿出选民证交给工作人员核验,领取一张选票,在写票处认真填写选票后,走到票箱前郑重投下自己的一票。

(下转第二版)

# 中办印发关于做好“七一勋章”提名和全国“两优一先”推荐工作的通知

新华社北京3月1日电 近日,中共中央办公厅印发了《关于做好“七一勋章”提名和全国“两优一先”推荐工作的通知》(以下简称《通知》)。《通知》指出,党中央决定,在中国共产党成立105周年之际,以中共中央名义颁授“七一勋章”,表彰全国优秀共产党员、全国优秀党务工作者和全国先进基层党组织。

《通知》要求,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十届二中全会精神,认真落实四中全会部署,扎实做好“七一勋章”评选颁授和全国“两优一先”

评选表彰工作,充分展示功勋模范和先进典型的精神风范,充分展示广大党员组织和党员在各条战线、各个领域、各项工作中取得的丰硕成果;大力弘扬坚定信念、践行宗旨、拼搏奉献、廉洁奉公的高尚品质和崇高精神,教育引导各级党组织和广大党员深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,勇于担当、奋勇争先,推动全党全社会形成崇尚先进、见贤思齐的浓厚氛围,为顺利完成“十五五”时期经济社会发展各项任务目标,不断开创中国式现代化全

面推进强国建设、民族复兴伟业新局面而共同奋斗。

《通知》明确了提名“七一勋章”和推荐全国“两优一先”的数量、条件和办法。要求各提名单位(推荐单位)加强组织领导,强化责任担当,精心组织实施;严格按照相关党内法规规定的标准、条件和程序,切实发挥党委(党组)领导和把关作用;坚持把政治标准放在首位,全面考察提名人选和推荐对象的一贯表现,以实际贡献、群众公认为评判标准;充分发扬民主,广泛听取各方面意见,充分体现先进性、代表性、时代性。

## 经济论坛

中国新闻奖名专栏

# 筑牢基层防线守护万家安宁

习近平总书记在北京考察并看望慰问基层干部群众时强调,要加强城乡基层防灾减灾救灾和应急能力建设,不断提升城市公共安全水平。这一重要指示,深刻阐明了基层防灾减灾救灾工作的重要性,为补齐基层应急短板、筑牢安全底线指明了方向、提供了遵循。

当前,全球灾害形势复杂严峻,极端天气灾害增多趋强。我国作为世界上自然灾害最严重的国家之一,灾害种类多、分布地域广、发生频率高、造成损失重,直接威胁人民群众生命财产安全,影响粮食安全、经济安全和社会安全大局。基层是防灾减灾救灾的“最后一公里”,既是主战场、主阵地,也是能力建设的薄弱环节,唯有把防线筑在基层、把能力强在基层,才能从源头防范化解灾害风险,牢牢守住安全底线,守护万家安宁。

“十四五”时期,我国坚持人民至上、生命至上,着力推进基层防灾减灾救灾能力建设,成效显著、亮点突出。风险防控上,推动公共安全治理向事前预防转型,自然灾害领域实现年均受灾

人次、因灾死亡失踪人数和因灾直接经济损失占国内生产总值比重“三个下降”,较前5年分别下降36.0%、22.9%、39.0%;体系建设上,建成国家应急指挥总部,实现省、市、县三级应急指挥部24小时音视频联通,构建起上下贯通、协调联动的应急指挥体系;队伍建设上,全国新建城市消防站3538个,政府专职消防队员达25.5万人,基层应急救援力量体系日趋完善。

成绩值得肯定,短板仍需补齐。偏远乡村、老旧小区、灾害高风险区域仍是基层防灾减灾救灾的薄弱环节,部分地方基层应急力量不足、物资储备短缺、处置能力薄弱等问题依然存在。加强基层防灾减灾救灾能力建设,必须坚持系统思维、精准施策,推动资源、力量、责任向基层下沉,把基层应急能力提升落到实处。

夯实“防”的基础。坚持预防为主、关口前移,健全基层风险隐患排查治理体系。强化预警和响应联动,完善直达基层的预警“叫应”和跟踪反馈机制,真正把风险化解在萌芽状态、成灾之前。

将防灾减灾融入城乡规划,推进避灾搬迁等重点工程,持续提升基础设施防灾设防水平。

增强“减”的效果。强化分级分类管控,结合区域灾害特点制定差异化防控措施,补齐薄弱环节短板。以多形式、多渠道开展防灾减灾科普宣传,营造“人人讲安全、个个会应急”社会氛围。加强全国灾害信息员队伍建设,提升群众风险防范和应急处置能力,筑牢防灾减灾人民防线。

提升“救”的能力。不断完善基层应急救援体系建设,加大应急设施投入,优化物资储备布局,健全调配机制。整合各类基层救援资源,建立联训联演联战机制,提升协同处置效能。完善基层应急指挥机制,明确权责,确保灾害发生后响应迅速、处置有力。

安全是发展的前提,发展是安全的保障。我们要以“时时放心不下”的责任感,补短板、强弱项、固根基,持续加强基层防灾减灾救灾和应急能力建设,织密筑牢城乡公共安全防护网,为经济社会高质量发展保驾护航。



2月28日,“理想”号邮轮完成常规坞修及保养任务,在黄岛边检护航下,缓缓驶离中国船舶集团青岛北海造船有限公司码头。据悉,“理想”号邮轮是来自意大利的10.3万吨邮轮,于2025年12月24日进场开展常规坞修,这是山东省首次完成10万吨级以上邮轮常规坞修及保养作业。

张进刚摄(中经视觉)

□ 本报记者 陆敏 姚进

## 迎接全国两会特稿④

# 向强：金融强国建设扎实推进

时光的刻度,镌刻着金融改革的坚实步伐,记录着迈向金融强国的壮阔征程。

在“十四五”圆满收官、“十五五”开局起步的关键节点,我国金融系统立足深厚发展根基,以制度完善筑牢金融治理之基,以开放创新激活金融发展动能,以服务实体彰显金融本源初心,金融强国建设在稳扎稳打中迈出坚实步伐,为中国式现代化注入强劲金融动能。

### 完善制度筑牢根基

完善的金融制度体系是建设金融强国的重要保障。“十五五”规划建议提出,“完善中央银行制度,构建科学稳健的货币政策体系和覆盖全面的宏观审慎管理体系,畅通货币政策传导机制”。“十四五”时期,中央银行制度体系不断完善。以货币政策和宏观审慎政策“双支柱”支撑“双目标”的调控框架日趋成熟,两大政策协同发力,统筹经济增长、物价稳定与人民币汇率均衡,强化系统性金融风险防控,牢牢守住币值稳定和金融稳定底线。

“加快完善中央银行制度是一项系统工程。”中国人民银行行长潘功胜表示,将围绕货币政策、系统性金融风险防控、金融稳定和国家金融安全、国际金融治理和合作、金融市场、金融基础设施建设、金融管理和服务等职责,加

快建设现代中央银行制度;持续推动金融供给侧结构性改革,优化金融机构体系和金融市场的结构、布局,加快构建中国特色现代金融体系。

“十五五”时期,我国将继续面临外部环境复杂多变和内部经济结构转型的双重挑战。国家金融与发展实验室副主任曾刚认为,在此背景下,中央银行需要进一步强化政策制定与执行能力,通过制度创新提升对通胀、就业和金融稳定的综合调控水平。

构建科学、稳健的货币政策体系是推动经济持续健康增长的关键。曾刚表示,随着我国宏观经济总量的扩大和金融市场的深化,仅依靠总量调控已难以适应复杂多变的经济形势。科学的货币政策体系应实现价格型工具和数量型工具并用,统筹考虑经济增长、物价稳定与人民币汇率的平衡,同时充分应对外部冲击,实现政策的前瞻性和灵活性。稳健的导向更强调防范资产泡沫、控制杠杆率、维护金融体系整体安

全,为实体经济发展提供坚实支撑。

在业内专家看来,加快完善中央银行制度也是加强国家金融治理体系建设的需要,中央银行的职能需加快从传统货币发行与流动性管理,向系统性风险监测、宏观审慎管理、金融稳定保障和国际金融协调等综合职能拓展,以更好应对经济金融环境的变化。

### 精准服务实体经济

金融是实体经济的血脉,服务实体经济是金融的天职。“十五五”规划建议提出,“大力发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融”。

“十四五”时期,我国金融系统聚焦“五篇大文章”精准发力,重点领域和薄弱环节服务质效明显提升,可简要概括为“一增一优一补”。

“一增”就是增供给,全力支持完成经济社会发展目标。强化有效投资的融资保障,为沿江高铁、南水北调后续工程

等102项“十四五”重大工程项目提供充足资金支持。加强提振消费的金融供给,批发零售、住宿餐饮等消费服务行业贷款余额增长80%。车险累计承保机动车超16亿辆次,较“十三五”时期增长40%。助力实施稳外贸政策,出口信用保险覆盖面持续扩大,累计提供风险保障4.4万亿美元,较“十三五”时期增长52%。

“一优”就是优结构,着力引导资源向新质生产力集聚。加强科技信贷支持,高新技术企业贷款余额近19万亿元,年均增速超20%。强化科技保险保障,累计提供风险保障超过10万亿元。积极推进金融资产投资公司股权投资、保险资金长期投资改革、科技企业并购贷款和知识产权金融生态“四项试点”,有效促进科技创新与产业创新深度融合。

“一补”就是补短板,切实强化薄弱环节金融支持。持续提升民营小微企业融资获得感,通过小微企业融资协调工作机制,发放贷款22万亿元。普惠型涉农贷款年均增速14.6%。商业养老

金、养老理财等业务试点稳步推进,养老第三支柱建设不断加快。大病保险服务12.2亿城乡居民,长期护理保险覆盖1.8亿人,5年来商业健康险为患病人群累计支付1.8万亿元经济补偿。

金融是“国之大者”,关系中国式现代化建设全局。金融“五篇大文章”构成了未来5年金融创新的主要方向,既回应了经济社会发展的迫切需求,也体现了金融业转型升级的内在要求。通过一系列重点工作与切实举措,中国金融体系将更加成熟、更加稳健,为中国式现代化提供坚实金融支撑。

### 稳步推进高水平开放

稳步推进金融高水平开放,是建设金融强国的必由之路,也是我国对外开放基本国策在金融领域的生动实践。

“十四五”时期,我国金融市场从“通道式开放”迈向“制度型开放”,实现了新的跨越。

外汇领域制度型开放成效显著。直接投资项下已实现基本可兑换,跨境证券投资形成了以机构投资者制度、互联互通机制、境外投资者直接进入上市为主的跨境投资制度安排,跨境债务融资实施全口径宏观审慎管理;统一了QFII/RQFII与债券市场直接进入等开放渠道的汇兑规则,推动形成简明统一的资金池政策框架,该框架已惠及1000多家跨国集团和1.9万家境内外成员企业。

资本市场高水平制度型开放稳步扩大。我国全面取消行业机构外资持股比例限制,完善合格境外投资者制度,优化沪深港通、沪伦通、基金互认等互联互通机制,建立完善境外上市备案制度,出台“惠港五条”,大力支持香港巩固提升国际金融中心地位。“十四五”期间,新增核准13家外资控股证券基金期货机构来华展业兴业,外资持有A股市值3.4万亿元,269家企业境外上市。

“加快建设上海国际金融中心”“推进人民币国际化,提升资本项目开放水平,建设自主可控的人民币跨境支付体系”,“十五五”规划建议对稳步推进金融高水平开放也有清晰、具体的部署。

“中国金融市场的发展经验表明,扩大对外开放是金融高质量发展的强大推动力和重要保障,是提升实体经济能力和国际竞争力的关键举措,我们将坚定不移做好金融开放各项工作。”潘功胜说。