

# 区域联动打造城市增长极

## ——来自北京的调查

本报记者 杨学聪 吉蕾蕾

北京西部地区曾有百年钢铁史和千年采煤史,面临转型升级、活力焕新等问题。对此,北京市提出“两园一河”协同联动发展战略,推动重点区域“联”起来、“活”起来。如今,京西地区生态、文化、产业等资源有效叠加,越来越多新场景应运而生,经济发展新优势不断凸显。

在北京城市西部,“两园一河”逐渐出圈。“两园一河”指园博园、首钢园和永定河,该区域自然资源丰富,并集聚历史、工业、水利等多元文化资源。

近年来,北京市提出“两园一河”协同联动发展战略,推动重点区域协同发展,打造城市活力片区。“两园一河”协同联动发展聚焦永定河42.8平方公里的滨水地区,辐射带动周边92.5平方公里范围,涉及永定河河道总长度22公里,涵盖山水田园画卷、工业振兴秀场、生态文旅聚核、历史焕新门户4个区段,将构建形成滨水核心带、文旅生活活力带、产业渗透拓展带空间发展格局。

“近年来,我们坚持生态优先、创新引领、产业升级,加快推动‘两园一河’协同联动发展,这里正在成为北京西部高质量发展新引擎。”北京市发展和改革委员会副主任李晓涛表示。

### 点亮新场景

见证过首都工业的铿锵岁月,承担过能源保障的使命,京西地区始终与首都发展同频共振。2025年,北京市发展改革委印发实施《“两园一河”协同联动发展实施方案》,明确形成9个市级部门协同联动,石景山、丰台、门头沟三区政府及首钢集团抓落实的市级协调机制。

联通、互动、协同,更多新场景应运而生。2025年12月初,2025—2026赛季国际雪联单板及自由式滑雪大跳台世界杯(北京站)在首钢滑雪大跳台“雪飞天”激情开赛,来自20余个国家和地区的顶尖选手齐聚于此。与“雪飞天”比邻而居的永定河集,联动6家特色商户打造“观赛+消费”多元场景,串联起“滑雪+生活”的美好体验,让美食、好物与赛事相映成趣。

“永定河集2025年9月8日开业,是在永定河边、石景山脚下打造的滨水消费新场景。”市集运营方亚洲数据集团北京副总经理李莉说,不久后,将提升项目并对冬季运营进行整体规划,用于承载更大的人流及常态化活动。

通过创造性空间与场景设计,以及多种新生活业态的有机集合,探索出以消费创新实现区域焕新的新模式、新样本。永定河集开业的前两个月销售额超300万元,客流18.7万人次,日均销售额5.8万元。

首钢园区的体育基因,让这方水岸被更多人看见。2025年9月25日至10月5日,世界乒乓球职业大联盟(WTT)中国大满贯2025赛事吸引来石景山客流98.6万人次,实现1.54亿元直接经济收入,形成“多维度营收、全链条赋能”的体育经济新生态。

石景山区也随赛事火爆出圈,2025年实现旅游花费7亿元,因赛而来的观众“观看一场赛,玩遍一座城”。

石景山区发改委主任贾曦表示,作为首都西部转型升级核心承载区,石景山区主动谋划、深度融合“两园一河”联动发展战略布局,将其作为区域转型的龙头工程与引领性工程。到2026年,区域计划推进10余个重大项目,打造水、滩、岸、城深度融合的活力岸线。未来,这里将建成集生态观光、潮流消费、运动休闲、文旅体验于一体的北京休闲游新地标,塑造彰显京西特色的城市新名片。

同在永定河左岸,同为“两园一河”关键节点的宛平城,也迎来新生。

2025年12月31日,宛平城以380余年古城墙为天然幕布,打造主题光影秀。吉市开集、登城祈福,更有“潮音派对”吸引音乐达人参与。与宛平城隔河相望的长辛店国潮街区,则用元旦“放假”氛围与街区“放价”惠民举措,打造“国潮+怀旧+跨年仪式感”。

这不是宛平城第一次绽放。2025年的“卢沟晓月”中秋文化节,以“首演、首展、首店、首秀、首发”为核心,通过融合光影科技、非遗体验等多种方式,打造了一场文旅深度融合的中秋盛会。活动历时13天,创新构建“体验—停留—消费”良性循环,通过“宛平吉市”互动、城墙开放串联周边资源,提升游客停留时间与体验感,累计接待游客61.5万人次。

宛平城的回归,离不开博物馆之城的建设和“馆桥城园”一体化运营。通过整合区域内中国人民抗日战争纪念馆、卢沟桥、宛平城以及中国人民抗日战争纪念馆雕塑园资源,打造一个集历史教育、文化体验、旅游休闲于一体的文旅目的地。如今,“宛平博物馆之城”建设已取得初步成效,游客可沉浸式“登城墙、逛古城、观展览、赏晓月”。

宛平城的蜕变,周边群众看在眼里。崔桂忱是土生土长的宛平人,“近两年宛平城内街变化特别大,不但有抗战烽火记忆,也有烟火气”。

“宛平城焕新,是坚守文化根脉、推动文旅融合的缩影。”丰台文旅集团董事长杨蕊表示,将积极推进“宛平博物馆之城”建设和“馆桥城园岛河”一体化发展,结合卢沟桥—宛平城、晓月岛等资源塑造高品质岸线景观,打造文绿融合、古今辉映的活态博物馆聚集区,实现文物保护、文化

传承与文旅发展相得益彰。

### 擦亮新底色

园的流量,离不开河的澄澈。永定河作为北京“母亲河”,其生态修复是关乎区域可持续发展的重要课题。北京园博园的生态蜕变,是推进永定河生态修复的生动实践样本。

九层高的永定塔,是整个园博园的高点。站在塔顶可北望首钢大桥,脚下是林木覆盖的鹰山、文昌阁。很难想象,如今绿意盎然的园博园,曾是京西最大的建筑垃圾填埋场,是一道刺眼的“城市伤疤”。

老丰台人将永定河以西称为“河西”。“刚参加工作,河西脏乱差,环境不好。”丰台区园林绿化局林科负责人路红艳犹记得20多年前的景象。以园博会举办为契机,通过土方整理、土壤改良、植被重建、水系修复等一系列生态治理措施,531公顷的城市公园拔地而起,实现了“化腐朽为神奇”的华丽转身。

“随着第九届园博会的筹建,永定河畔进行了生态修复,经过10多年精心养护,绿化覆盖率达95%以上,树木繁茂、水系发达,成为市民游客亲近自然、打卡休闲的好去处。”北京园博园运营有限公司副总经理杨晨说,如今的园博园,已成为集生态修复、园林艺术、文化展示于一体的生态综合体,实现了从“垃圾场”到“西部绿肺”的跨越。

生态好转,有数据佐证。永定河丰台流域设有园博园、卢沟桥两个市级考核断面。2022年至今,两个断面年均水质类别达到或好于Ⅲ类水体比例均为100%。截至目前,丰台区共记录到植物物种849种,其中珍稀濒危植物23种;调查共记录到130种鸟类,发现国家一级保护动物黑鹳,国家二级重点保护野生动物红隼、燕隼、游隼、雀鹰、白琵鹭、震旦鸦雀等。

水岸资源,离不开“硬件”支撑。永定河是北京西部主要防洪河道,也是全国四大重点防洪江河之一,地理位置重要,水文条件复杂,其堤防直接保护北京市中心城区以及大兴国际机场等重点核心区域。

2023年7月,海河流域出现强降雨过程,发生流域性特大洪水,沿线遭遇特大洪涝灾害。“按照部署,我们加快推进7个灾后恢复重建与综合提升项目,涉及官厅水库试点清淤,‘两站两坝’‘五湖一线’水毁修复及山峡段、卢三段、卢梁段防洪能力综合提升。”永定河流域投资有限公司规划计划部副总经理姚文良告诉记者,目前,已打通150多公里干流行洪通道,完成地下防冲墙建设63.19公里,受灾水库、河道堤防及闸坝功能已基本恢复至灾前水平。

新堤防不只要防得住洪水,也要满足人们亲水的需求。姚文良介绍,结合“两园一河”实施方案,“五湖一线”水毁修复工程在充分保证防洪安全的前提下,兼顾生态效果,激发滨水活力,塑造无界交融的复合水岸区。

比如,植被依洪水位分层配置,兼顾防洪与生态景观;护岸建设采用“地上修堤,地下筑墙”模式;河道内新建石桥连通两岸,在门城湖永定楼下鱼鳞坝附近修建漂流河道,为市民和游客提供休闲娱乐场景,促进“安全的河”向“宜居的河”升级。

“为配合区域经济发展及重大活动开展,我们与属地政府充分沟通,对局部方案进行优化。”永定河流域投资有限公司北京灾后项目办计划经营部部长杨作明举例说,通过对地铁S1线至首钢大桥段进行生态边坡回填、植物防护,同时配套附属设施,防汛巡视平台采用砾石聚合物铺装,加强堤内和堤外的交通连接,才有了永定河集水岸无界连通的便利。

堤坝之外,就是绿道。按照河流方向,永定



永定河丰台段风景如画。

(资料图片)

河左岸会连到永森公园,延伸至宛平城;永定河右岸北起门头沟,走河堤路、园博园外围水道,过长辛店老街,通达房山。

“在园博园生态修复取得显著成效的基础上,进一步拓展生态治理版图。”路红艳说,目前打造了园博园、晓月郊野公园、晓月湖公园、绿堤公园、紫谷伊甸园、北天堂公园六大河畔公园群,形成错落有致、特色鲜明的滨水生态景观带,修建了永定河南段13公里滨水绿道,形成360余公顷蓝绿空间。

2026年,丰台区将依托园博湖、宛平湖、晓月湖和大宁水库4处河道水底,串联园博园、晓月郊野公园、晓月湖公园等6处公园绿地,整合宛平城、长辛店老镇、永定河等文化资源,打造紧邻城区,集生态、科普、文化等特色于一体的滨水绿道。

“绿道不能断线,要靠近滨水河岸,让行人、骑行者能观景观水,打破现有格局,实现蓝绿交融。”路红艳说,下一步,将凸显区域特色,联动首钢园,以园博园、宛平城为区域核心,深挖产业潜力,通过绿道建设激发区域经济活力,让生态优势转化为发展优势。

“通”起来是基础,“活”起来是目的。2026年,丰台区要高质量实现蓝绿路视互联互通,构建贯通融合、城水相依的空间骨架。实现首钢园到园博园绿林林荫间的便捷互联,打造更多可亲近、可体验的亲水空间,让人们在骑行、漫步、观景中感受“两园一河”的无界融合。

### 打造新引擎

“两园一河”是有机整体,更是系统性重构与可持续创新。通过打破区域发展中“生态约束强、产业基础弱、空间碎片化”等结构性矛盾,实现生态修复、文化融合与产业渗透。其深层目标是探索生态价值转化机制,通过市场化运营将生态优势转化为经济动能。

卢沟桥、宛平城处于北京西山低洼地带,如今正在构建“全时、全域、全龄”的文旅生态,城墙内一派烟火升腾的景象。

宛平城西南一处檐角仰起的建筑物,是看城墙最好的位置。丰台区在这里打造了城墙电影院,古老的城墙代替幕布,带来不一样的观影体验。“未来,我们将深化业态特色,探索长效运营,将实景演出、NPC巡游、特色专题展览等节庆热门项目转化为常态化产品。”丰台文旅集团宛城新景公司总经理魏瑶表示,将打造“城头剧场”、沉浸式角色体验中心、升级拱桥营互动项目等,持续提升游客体验。

“目前主街已完成整体修缮,未来宛平城城内外有古城京味、文化积淀,更有新产业、新活力。”杨蕊表示。

宛平城的复兴,市场感受到。“快餐主要依靠人流量。在这里设店,整体环境好,游

客量大。”馄饨侯宛平店负责人穆慧妍在北京做了30年餐饮,她说,古色古香的老城让更多年轻人认识了馄饨侯。2025年国庆中秋假期期间,100平方米的店面平均每天销售700多碗馄饨。

丰台区发改委相关负责人表示,“两园一河”丰台段是“两园一河”协同联动发展区域的南部战略支点。园博园、园博数字经济产业园和北官低空技术创新园将打造成为水绿城产耦合发展的创新标杆,宛平城—卢沟桥和长辛店老镇将打造成西山永定河文化带的核心载体,带动北京西部地区高质量发展。

“两园一河”4个区段中,生态文旅聚核、历史焕新门户2个区段由丰台区主要承载。以重点项目为牵引,各项任务已落地生根,取得阶段性成效。丰台区相关负责人介绍,下一步,将串联“五湖一线”丰台段蓝绿空间,塑造水岸客厅与产城融合生态圈。

永定河园博湖轮渡项目(一期)位于永定河园博湖段,航线长约500米。1号码头所在的园博园吉石景区,与2号码头临近的永定河休闲森林公园、冬奥公园马拉松大本营隔河相望。未来,这里将有轮渡实现永森公园与园博园通航。

距离不远的首钢园亦有大动作。“在首钢滑雪大跳台及周边,首钢园创新性激活冬奥遗产。”首建投城市更新事业部副部长周婷介绍,利用大跳台本体独特空间,在33米高空打造“心跳咖啡”720度空中特色观景平台;南侧联动永定河体育休闲属性,布局网球、足球、篮球等全民健身设施;北侧将工业冷却塔改造为融合AI智能系统的NBA-咪咕篮球场。

此外,首钢园还充分利用工业遗存风貌和“城市微度假”禀赋优势,引入一尺花园、皮爷咖啡等品牌,承办万人户外演唱会、独唱音乐会、京西电竞节等活动,大力培育“会展+”“文化+”“体育+”多元消费业态,打造面向年轻群体的活力社交生态圈。

从冬奥遗产的活力再造到璀璨夜景的魅力塑造,再到未来产业的谋篇布局,首钢园深度融入“两园一河”联动发展蓝图。周婷表示,首钢园将紧抓会展小镇建设和

《“两园一河”协同联动发展实施方案》2025年5月印发,提出

努力将“两园一河”区域打造成为

- 人与自然和谐共生的美丽河湖
- 西山永定河文化带的核心载体
- 水与城市活力共融的水岸客厅
- 西部地区高质量发展新引擎

“两园一河”协同联动发展等机遇,建成更高水准的城市复兴新地标。

当前,首钢园所在的石景山区,正进一步探索培育长效发展动能,通过提升赛事综合体验,扩大溢出效应,进一步提高赛事商业价值和盈利能力。门头沟区也制定行动计划,谋划储备项目55个,总投资规模达到200亿元,永定河右岸湿地(启动区段)已于2025年秋天建成亮相。

“2026年,‘两园一河’将从初见成效向全面成势大步迈进。”李晓涛表示,重点围绕两园蓝绿路视互联互通、运营管理体制创新、文旅融合场景建设等方面,实现两园快速直连,防洪体系完善、文娱品牌共建、市场化运营等阶段性目标,打造水岸城融合的世界级滨水活力岸线。

2025年12月,第四届京西地区发展论坛举行,石景山区、门头沟区、丰台区与北京水投集团签署战略合作框架协议,三地政府及首钢集团分别与多家企业达成合作签约,覆盖人工智能、生物医药、数字科技等多个前沿领域,合作项目将为区域产业升级提供坚实支撑。产业协同发展与文旅融合提升两大板块共10个重点项目集中亮相,展现京西地区在科技创新、空间营造、文旅融合等方面的全新布局。

2026年,潮玩悦享水岸(永定河集)(二期)将向北拓展至S1线桥、向南拓展至新首钢大桥区域,打造集休闲、消费、文化于一体的多功能活力水岸;莲石湖水上运动休闲基地将建成普惠性水上活动综合体,涵盖潮流运动、亲子互动等多元业态;永森公园将完善内部水系,打造开放韧性水岸,营造湿地观鸟、亲水沙滩等多元景观。

为激活园博园这一核心片区,“十五五”期间,丰台区将“打开”园博园的围墙,与园博数字经济产业园进行一体化开放式空间规划,推动整个片区从“城市公园”向“国际化科创园区”蝶变,实现从“生态修复”到“活力造血”的转变。

畅通的道路、焕新的城市、升级的产业、秀美的生态,见证着京西这片土地的蝶变。

### 点评

## 激活场景动力

牛瑾

“场景”,是个热词。这一源于影视领域的概念,近来在经济领域被频频提及。“十五五”规划建设对培育壮大新兴产业和未来产业,加快重大科技成果高效转化应用、大力提振消费等作出重要部署,其中都涉及应用场景建设和打造新场景的内容。去年,国务院办公厅印发《关于加快场景培育和开放推动新场景大规模应用的实施意见》,标志着场景创新上升为国家战略。

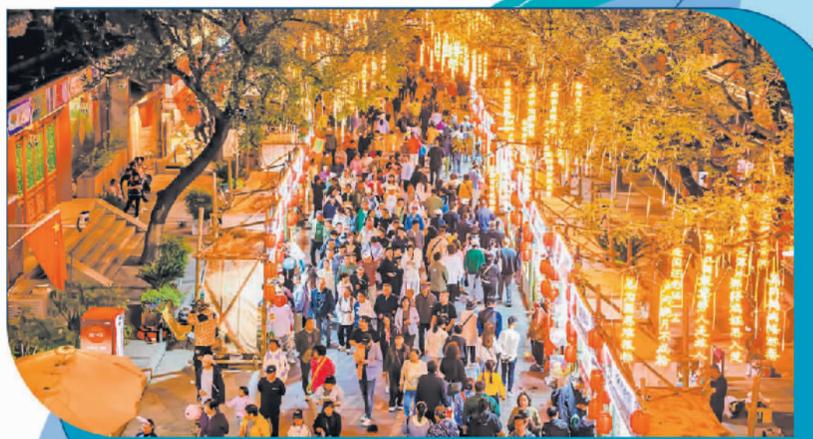
北京“两园一河”自北向南被划分为山水田园画卷、工业振兴秀场、生态文旅聚核、历史焕新门户4个区段,对应的正是不同的场景。当更多场景“开门迎客”,更多巧点子转化为产业发展新动能,北京西部地区转型升级、活力提升也就有了破题路径。

从宛平城用古城墙代替幕布,做起了城墙电影院,到首钢园创新性激活冬奥遗产、串联起“观赛+”美好体验,“融合”无疑是激活“场景”动力的关键词。当前,居民消费正从商品消费为主向商品和服务消费并重转变,服务

消费潜力不断释放。通过多业态集成推动商品和服务焕新,进而实现消费提质升级,这样的“融合”是顺势而为、有的放矢。

“融合”的另一面是找到结合点,实现区域联动。近年来,京西地区转型发展成效显著,但经济社会发展水平在北京市整体发展格局中相对滞后;首钢园、园博园和永定河又分属不同单位管辖,分布在不同的区。若背向生长,各自的资源禀赋有限,只有联动起来,突破空间阻隔,推动关联性资源跨区域整合,实现生态、文化、产业等资源的统筹叠加,才能聚力打造经济发展新优势。这样的“融合”,最终会指向区域发展的均衡。

北京一隅的火热实践,也折射出发展逻辑的深刻转变——从拼产能、拼增速,转向拼场景、重体验。场景创新已成为撬动能级跃迁的战略支点,对城市发展与治理提出新要求。城市成为“创新试验场”,政府要做好“供给者与生态搭建者”,考验还在继续,期待各地因地制宜做好答卷。



2025年“卢沟晓月”中秋文化节累计接待游客61.5万人次。(资料图片)