

# 经济日报

2026年2月26日 星期四  
农历丙午年正月初十

ECONOMIC DAILY

今日12版  
经济日报社出版

中国经济网网址: http://www.ce.cn 国内统一连续出版物号 CN 11-0014 代号 1-68 第 15564 期 (总 16137 期)

买担当

习近平总书记引领全

为民造福

新华社北京2月25日电

## 习近平会见德国总理默茨

新华社北京2月25日电(记者董雪)2月25日下午,国家主席习近平在北京钓鱼台国宾馆会见来华进行正式访问的德国总理默茨。

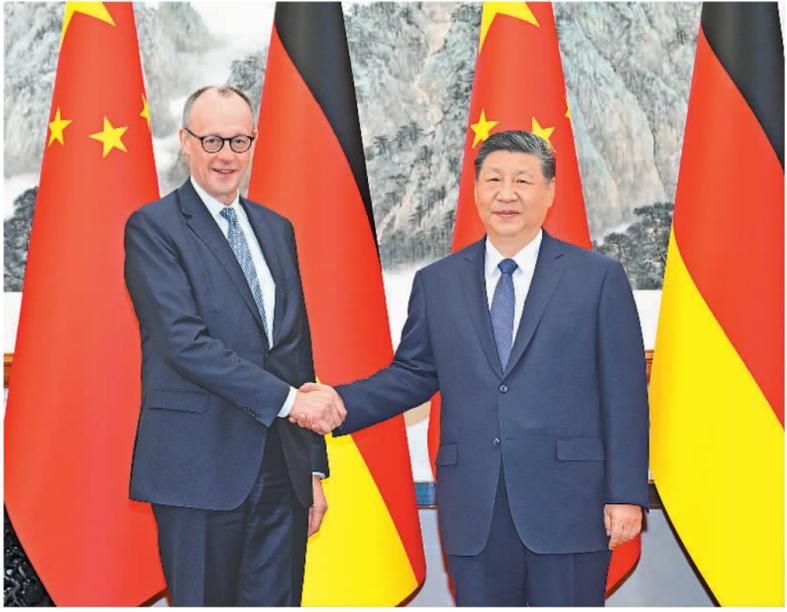
习近平指出,中国和德国分别是世界第二、第三大经济体,中德关系不仅关乎两国利益,也对欧洲和世界有重要辐射效应。当前国际形势正在经历第二次世界大战结束以来最深刻演变。世界越是变乱交织,中德两国越要加强战略沟通、增进战略互信,推动中德全方位战略伙伴关系不断得到新发展。

习近平对下一步中德关系发展提出三点意见。一是要做相互支持的可靠伙伴。中德两国都立足自身、快速发展,坚持互尊互信、开放合作,书写了互利共赢的成功故事。中国坚持和平发展道路,有能力和底气实现中国式现代化,将继续同包括德国在内的世界各国分享发展机遇。希望德方客观理性看待中国发展,奉行积极、务实的对华政策,同中方一道推动中德关系行稳致远。

二是要做开放互利的创新伙伴。德国政府在技术、创新、数字等领域提出新发展战略,同中国“十五五”时期智能化、绿色化、融合化发展方向高度契合。双方应加强发展战略对接,支持两国人才、知识、技术双向流动,促进人工智能等前沿领域对话合作。双方要正确把握竞争和合作的关系,寻求互利共赢的合作路径,共同维护产业链供应链稳定畅通。

三是要做相知相亲的人文伙伴。中德都是拥有深厚文化底蕴的大国,双方要加强文明互学互鉴,密切人文交流,巩固中德友好民意基础。

习近平强调,面对加速演进的世界百年变局,各国应该风雨同舟、命运与共。中德应坚持联合国的核心地位,重振联合国的主导作用,带头做多边主义的维护者、国际法治的践行者、自由贸易的捍卫者、团结协作的倡导者。中方支持欧洲自立自强,希望欧方同中方相向而行,坚持战略伙伴关系定位,坚持开放包容、合作共赢,实现中欧关系更大发展,为世界和平与发展作出更大贡献。



2月25日下午,国家主席习近平在北京钓鱼台国宾馆会见来华进行正式访问的德国总理默茨。新华社记者 李响摄

默茨表示,很高兴在中国人民欢庆春节的时候来华访问,祝中国人民马年吉祥。德中建交以来保持着友好交往和密切合作,为两国人民带来福祉。德方珍视对华关系,坚定奉行一个中国政策,愿同中方一道,延续友好传统,坚持相互尊重、开放合作,不断深化两国全方位战略伙伴关系。德国企业界高度重视中国市场,希望进一步深化对华合作,实现互利互惠、共同发展。国际局势正在发生深刻变化,德中肩负着共同应对全球挑战的重要责任。德方期待同中方加强协调,坚持自由贸易,反对保护主义。欧盟同中国发展可靠和持久的经贸合作关系符合双方利益,也有利于世界稳定繁荣,德方支持欧中加强对话与合作。

两国领导人就乌克兰危机交换意见。习近平阐述中方原则立场,指出关键是坚持通过对话谈判寻求解决方案。要确保各方平等参与,筑牢和平基础;确保照顾各方合理关切,增强和平意愿;确保实现共同安全,构建持久和平架构。双方发表《中华人民共和国和德意志联邦共和国联合新闻声明》。

王毅参加会见。

### 导读

粮食主产区抓项目切莫一哄而上 5版

阳台光伏以小场景撬动大变革 6版

守住信息披露“真”字底线 7版

实干奋进气象新 8版

提供更加有力的水安全保障 9版

锻造高质量发展引擎 11版

## 江苏扬州场景创新激发新动能

近日,在江苏扬州邗江区方巷镇,一辆银灰色L4级无人物流车精准避让行人和非机动车后,稳稳停靠在一家便民超市门口。超市负责人王伟介绍,“每天3趟固定配送,准时又可靠,物流成本降低30%”。

为破解物流行业招工难、成本高、效率低等痛点,去年3月,扬州推动“城域商超无人物流”场景落地,投入300余台无人物流车穿梭于城乡各类物流节点,构建起覆盖广泛、智能高效的配送网络。

类似的场景在扬州并不鲜见。近年来,扬州加大应用场景建设和开放力度,举办产业科创名城创新场景发布对接会,亮出109项场景清单;举办应用场景创新生态大会,发布第二批50个应用场景清单,精准助力产业升级、城市治理现代化、民生福祉提升的强大动力。

在医疗健康领域,科技深度重塑诊疗体验。走进扬州生态科技新城的DOT120体态(脊柱)健康人工智能辅助诊疗中心,体验者只需完成规定检测动作,30分钟内系统就能生成详尽的脊柱体测分析报告,并输出风险评估与健康档案。

在城市治理方面,数智手段显著提升治理效能。扬子江路上,环卫无人机升至百米高空巡航,高清摄像头结合AI智能识别算法,可精准锁定绿化带隐蔽垃圾、河道漂浮物。

“扬州已梳理形成大批机会场景和能力场景,打造场景供需合作平台,场景建设成效显著。”扬州市委书记王进健说,将持续发布创新场景“两张清单”,加大企业服务保障力度,以场景培育赋能创新发展。

读年报·看亮点·谋发展

## 宏观政策更加积极有为

2025年,我国实施更加积极有为的宏观政策,护航经济破浪前行。财政政策方面,赤字水平和规模均为近年最高,政府债券规模更加给力,重点领域支出保持较高增幅。货币政策方面,金融总量较快增长,信贷支持力度持续加强,社会综合融资成本进一步降低,金融结构不断优化。通过进一步加大对逆周期调节力度,有力有效支持实体经济,巩固经济回升向好势头。

### 一揽子举措持续发力

2025年,我国首次实施更加积极的财政政策,时隔14年再次实施适度宽松的货币政策,为经济顶压前行、向新向好发展提供了有力支撑。

“2025年更加积极的财政政策,做到了兼顾当前与长远,既有力支持当下经济增长、办好民生实事,又有效推动中国经济结构转型、为经济社会中长期可持续发展打下坚实基础。”财政部副部长廖岷表示。

“从全年金融数据看,货币金融政策支持实体经济效果明显。”中国人民银行副行长邹澜表示,2025年,在货币金融环境较为宽松的状态下,人民银行在存量政策接续发

挥作用的基础上,5月又宣布实施了一揽子金融支持举措,巩固经济回升向好势头。

财政政策“更加积极”如何体现?2025年赤字率按4%左右安排,比上年提高1个百分点;新增政府债务规模11.86万亿元,比上年增长2.9万亿元,逆周期调节力度进一步加大。

数据显示,2025年,全国一般公共预算支出287395亿元,比2024年增长1%;全国政府性基金预算支出11.29万亿元,比2024年增长11.3%。

同时,政府债券在扩投资、补短板中发挥突出作用。在全国政府性基金预算支出中,超长期特别国债、地方政府专项债券、中央金融机构注资特别国债等资金共支出6.19万亿元,比2024年增加1.69万亿元,增长37.6%。

“2025年,财政政策工具组合发力,通过大幅提升财政赤字率,继续发行超长期特别国债,增加地方政府专项债券并扩大用途范围、持续优化财政支出结构、推进财政科学管理,持续用力、更加给力,在推动宏观经济运行保持在合理区间、经济社会平稳有序运行、促进经济高质量发展方面发挥了积极作用。”中国财政科学研究院研究员石英华说。

2025年,金融总量较快增长。多种货币政策工具综合运用,保持了流动性充裕,充分满足实体经济有效融资需求。2025年12月末,广义货币供应量M<sub>2</sub>增速明显高于名义GDP增速;人民币贷款余额272万亿元,还原地方债影响后,增速在7%左右。

对于2025年的货币政策,中国民生银行首席经济学家温彬表示,M<sub>2</sub>增速加快持续为经济回升向好创造适宜的货币金融环境。从利率水平看,贷款利率延续低位运行,表明信贷资源供给总体充裕,实体经济的融资需求满足度较高。

### 加力支持扩大内需

2025年,财政货币政策打出“组合拳”,推动扩大投资、提振消费、改善民生。

财政政策方面,发行超长期特别国债1.3万亿元,支持“两重”项目建设,加力扩围实施“两新”政策。其中安排消费品以旧换新资金3000亿元。据统计,2025年消费品以旧换新相关产品销售额超2.6万亿元,惠及超3.6亿人次。

“近年来,人民银行围绕支持增强消费能力、提升金融供给、释放消费潜力等方面

系统施策,满足消费领域多样化的融资需求。”中国人民银行货币政策司司长谢光启介绍,包括设立5000亿元的服务消费与养老再贷款,引导金融机构创新消费金融产品,持续推进支付服务便利化等。

从服务消费与养老再贷款情况来看,截至2025年末,金融机构已向人民银行报送了两批申请,人民银行发放了再贷款1184亿元。从银行贷款情况来看,截至2025年11月末,不含个人住房贷款的消费贷款余额已达21.2万亿元。

谢光启表示,将进一步发挥好货币信贷政策的结构引导功能,不断提升金融支持消费的适配性、有效性。

具体来看,在提升服务消费重点领域金融支持效能方面,将适时把健康产业纳入服务消费与养老再贷款的支持领域。还将继续实施好创业担保贷款政策,支持重点群体就业创业和符合条件的小微企业吸纳就业。加强金融、财政政策协同,配合落实好消费领域贷款贴息等政策,降低消费领域融资成本。

### 发挥政策集成效应

2026年伊始,超长期特别国债将继续发力支持消费品以旧换新,大规模设备更新,向经济注入强劲动能,也给消费者带来新的红利。

(下转第二版)

### 经济论坛

中国新闻奖名专栏

## 扩容提质并重破解养老难题

□ 金观平

习近平总书记在北京考察时指出,要统筹各类资源,推动养老服务扩容提质,努力为老年人安享幸福晚年创造更好条件。这一重要要求,为积极应对人口老龄化、探索具有中国特色的养老道路指明了方向。春节期间首次国务院常务会议便研究推进银发经济和养老服务发展有关工作,提出完善支持举措、强化政策落实,促进养老事业和养老产业发展,为应对人口老龄化提供有力支撑。

人口老龄化既是世界性的发展趋势,也是我国在今后一段时期内必须面对的基本国情。截至2025年末,我国60岁及以上人口为3.23亿人,预计2035年将突破4亿人。让亿万老年人老有所养、老有所乐、老有所为,不仅是每个家庭的“家务事”,更是关乎国家发展全局的战略问题。推动养老服务“扩容”与“提质”并重,已成为破解养老难题、回应社会关切的必然选择。

扩容,要打破资源瓶颈,让养老服务触手可及。对比先前进入人口老龄化的

国家,我国老年人口数量最多、老龄化速度最快。一直以来,养老服务需求旺盛而供给不足的结构性矛盾突出,不少老年人面临居家有困难、社区缺照料、就医不方便等困境。夯实居家社区这一养老服务主阵地是破解问题的关键。

近年来,全国多地通过改造、租赁、置换等方式盘活存量空间,将养老服务设施“嵌”入社区,构建起“一刻钟养老服务圈”,一项项方便可及的养老服务被送到“家门口”。随着高龄和失能老人比例持续增加,要更大力度盘活存量资源,让更多“沉睡”的商业、办公、仓储用房变身低成本养老空间,进一步释放养老服务供给潜力。

提质,要聚焦需求升级,让养老服务精准专业。随着老龄化程度加深,老年人对晚年生活的期待迈向“老有所乐”“老有所为”的“享老”阶段。从生活照料到健康管理,从物质保障到精神滋养,从被动照护到价值实现,老年人的养老需求日趋个性化、精细化。然而,部分养老服务设施简陋、服务单一、品

质粗糙的问题还比较突出。满足多层次、多样化的养老服务需求,除了要在硬件建设上“补短板”,更要在运营管理、人才培养、标准建设等方面“补人头”。特别是要打造一支有爱心、有技能、有担当的养老人才队伍,为推进养老服务提质扩容提供坚实人力支撑。

推进养老服务扩容提质,要特别关注两个方向。一是农村养老问题。农村养老服务供给长期在低水平徘徊,且农村空心化削弱了传统的家庭养老功能,农村养老问题更加复杂和紧迫。二是失能失智人群。照护失能失智人员不仅面临沉重的经济负担,还承担巨大的精神压力,亟待专业人士搭把手、制度保障缓口气。

推动养老服务扩容提质,不仅是民生工程,更是发展机遇。要以提质扩容为契机,推动养老事业和养老产业协同发展,把积极老龄化、健康老龄化理念融入经济社会发展全过程,不断补短板、优服务,让老年人更好享受改革发展成果。

□ 本报记者 陈果静 曾金华

系统施策,满足消费领域多样化的融资需求。”中国人民银行货币政策司司长谢光启介绍,包括设立5000亿元的服务消费与养老再贷款,引导金融机构创新消费金融产品,持续推进支付服务便利化等。

从服务消费与养老再贷款情况来看,截至2025年末,金融机构已向人民银行报送了两批申请,人民银行发放了再贷款1184亿元。从银行贷款情况来看,截至2025年11月末,不含个人住房贷款的消费贷款余额已达21.2万亿元。

谢光启表示,将进一步发挥好货币信贷政策的结构引导功能,不断提升金融支持消费的适配性、有效性。

具体来看,在提升服务消费重点领域金融支持效能方面,将适时把健康产业纳入服务消费与养老再贷款的支持领域。还将继续实施好创业担保贷款政策,支持重点群体就业创业和符合条件的小微企业吸纳就业。加强金融、财政政策协同,配合落实好消费领域贷款贴息等政策,降低消费领域融资成本。

### 发挥政策集成效应

2026年伊始,超长期特别国债将继续发力支持消费品以旧换新,大规模设备更新,向经济注入强劲动能,也给消费者带来新的红利。

(下转第二版)