

# 常态化帮扶探索新路径

本报记者 李和风

2021年至2025年为巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的5年过渡期。如今,过渡期任务已经圆满完成,防止返贫监测帮扶机制不断健全,脱贫地区在产业发展、就业保障、基础设施、公共服务等方面取得长足进步,为衔接乡村全面振兴奠定了坚实基础。

统筹建立常态化防止返贫致贫机制是持续巩固拓展脱贫攻坚成果、长久守牢不发生规模性返贫致贫底线的根本之举,是落实新发展理念、促进共同富裕的必然要求,也是应对外部风险挑战、集中力量办好自己事情的迫切需要。

## 统筹有序推进

2026年是进入常态化帮扶新阶段的第一年。常态化精准帮扶会有哪些顶层设计安排?各地又有哪些新探索?记者就此进行了采访。

5年过渡期结束后,帮扶政策存在哪些变与不变,是推进常态化精准帮扶工作面临的焦点问题之一。

农业农村部近日印发《关于落实〈中共中央 国务院关于锚定农业农村现代化 扎实推进乡村全面振兴的意见〉的实施意见》提出,把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施。

“在财政投入、金融支持、资源要素配置等方面,不搞急转弯、急刹车,保持中央财政常态化帮扶资金规模以及省市两级投入资金规模稳定。”中央财办分管日常工作的副主任、中央农办主任韩文秀表示,要在总结攻坚期和过渡期经验基础之上,继续实行五级书记抓、东西部协作、中央单位定点帮扶、驻村第一书记和工作队选派等行之有效的体制机制和做法,健全常态化帮扶政策体系,持续擦亮脱贫攻坚这张国家名片。

“‘十四五’时期帮扶政策体系优化调整既要总体保持稳定,赓续传承脱贫攻坚和过渡期以来的精神财富、制度优势和帮扶经验,也要顺应城乡发展、人口变化、生产力和生产关系发展规律进行优化调整。”北京师范大学中国扶贫研究院院长张琦认为,一方面要顺应城乡融合发展、区域协调发展加速的总体趋势,另一方面需要积极应对经济结构转型和人口结构转型的挑战。

中央财办副主任、中央农办副主任祝卫东表示,要坚持稳中求进、先立后破。保持过渡期后帮扶政策总体稳定,适应常态化精准帮扶需要,分类有序推进各项帮扶政策优化完善,该创设的创设,该调整的调整,该完善的完善,逐步建立起更加健全有效的常态化精准帮扶政策体系,确保平稳过渡和无缝衔接。

## 动态精准监测

精准识别、有效监测是精准帮扶的前提。虽然脱贫攻坚战已取得全面胜利,但也要看到,受疾病、突发事故、自然灾害等各种因素影响,农村客观上总会有一些群众生活可能出现各种困难,部分群体甚至局部区域返贫致贫风险仍然存在,关键是及时发现、及时干预、及时帮扶,把风险消除于萌芽状态。

在湖北省来凤县绿水镇老寨村,村党支部书记向阳给记者讲了一个因病返贫的故事:“2025年我们村有一户原先条件不错、从未被纳入监测范围的家庭,丈夫突发疾病丧失劳动能力,妻子只能在家照护,不能再外出务工。这样一来,一个家庭同时丧失两个主要劳动力,返贫致贫风险陡然增大。”

村两委得知情况后,第一时间入户核查,将其纳入低保户和防止返贫监测对象,给予一系列补贴和支持政策。除医疗保障外,村里为这户人家的妻子安排了一份在藤



# 有色金属行业经济效益大幅提升

本报记者 崔国强

“2025年,我国规模以上有色金属工业企业1.2万余家,较2020年底增加39.2%。2025年,规模以上有色金属工业企业资产总额突破6.6万亿元,比2024年增长8.2%;实现营业收入10.2万亿元,比2024年增长13.9%;行业实现利润再创历史新高,利润总额为5284.5亿元,比2024年增长25.6%。”在2025年有色金属工业经济运行情况新闻发布会上,中国有色金属工业协会副会长陈学森表示,2025年有色金属企业经营效益大幅提升,资产、营收、利润规模再创新高。

2025年,有色金属工业在产业规模、科技创新、国际合作、布局优化、绿色化、数智化等方面取得了较好成绩。有色金属行业经济效益能实现历史性跨越,显示出传统产业焕发朝阳活力的发展韧性,在陈学森看来,是多维度同频共振的结果。在宏观政策与产业政策持续加力下,行业发展活力充分释放。

政策红利持续释放激发市场活力。国家一系列稳增长政策落地见效,为实体经济发展、基础设施投资提供有力支撑,直接拉动铜、铝等大宗金属消费需求。工信部等8部门联合印发《有色金属行业稳增长工作方案(2025—2026年)》,为行业未来发展明确了清晰路径。围绕铜、铝、黄金等重点品

种的高质量发展实施方案相继落地,为企业扩大有效投资、推进转型升级提供了坚实的政策保障。

有色金属价格高位运行形成坚实支撑。2025年,铜、铝、铅、锌等金属价格整体维持高位震荡态势,为行业盈利奠定了基础。黄金、白银等贵金属表现尤为亮眼,价格大幅上涨,成为行业效益增长的重要增量。新能源金属价格呈现触底回升态势,工业硅、电池级碳酸锂价格自四季度起出现显著回升,金属钴价格2025年表现强劲,推动新能源金属企业利润改善,扭转低迷态势。

新兴产业需求拓展增长空间。下游应用领域升级迭代和拓展,为有色金属行业创造了新的增长极。航空航天、新能源(如新能源汽车、光伏)、新一代信息技术、AI等新兴产业快速发展,对有色金属产品的市场需求持续扩大,推动行业产品结构加速向高附加值领域升级。

虽然2025年我国有色金属行业经济效益实现历史性跨越,但是当前国际环境日趋复杂,不确定性因素显著增加。2026年,我国有色金属行业需要进一步提升资源安全,同时强化高端供给。通过创新驱动与结构优化,推动提升资源自主率、增强产品附加值及巩固国际竞争力。

2025年9月发布的《有色金属行业稳增长工作

日前,教育部办公厅、农业农村部办公厅、中国科协办公厅印发通知,公布了通过2025年质量监测的农业专业学位研究生培养单位和科技小院名单,这是3个部门首次对科技小院及其培养单位进行质量监测。

自2009年中国农业大学在河北曲周首创科技小院以来,作为集科技创新、社会服务和人才培养于一体的新型模式,科技小院已在全国遍地开花并扬帆出海。近日发布的中央一号文件专门部署提升农业科技创新效能。科技小院以“零门槛、零距离、零费用、零时差”的特色,精准对接农民需求,成为提升农业科技创新效能的重要平台。

当前,我国农业生产正由“靠天吃饭”转向“科技种田”。然而,受制于体制机制、市场对接、科研导向等因素,大量农业科技成果长期尘封于实验室,技术落地的“临门一脚”难题始终未得到根本解决。科技小院应运而生,成为连接实验室与田间地头的重要纽带。

如今,科技小院已从中国农大学的基层实践,上升为国家层面倡导的推广模式。2022年,教育部、农业农村部、中国科协联合印发《关于支持建设一批科技小院的通知》,这是首个专门针对科技小院建设的系统性支持文件。2024年,“科技小院”首次被写入中央一号文件。2025年中央一号文件提出,支持科技小院扎根农村助农惠农。

在实践中,科技小院发展还存有一些困难。例如,可持续机制欠缺,存在“空心化”风险。部分科技小院运行高度依赖初始专家个人热情与阶段性科研项目经费支撑,一旦项目结束或领军人物转移重心,运作易陷入停滞。又如,与本土融合不深,面临“两张皮”现象。部分科技小院未能融入地方产业与社会网络,有的技术方案过于“高精尖”,脱离了小农户接受能力;有的工作局限于田间试验,未能与区域产业规划、品牌建设、经营主体培育有效衔接。

科技小院的终极价值在于形成支撑国家农业现代化的新型社会化服务体系与创新网络。要从机制化、本土化、实效化三方面驱动科技小院“强起来”。

筑牢机制化支柱,构建稳定可持续的发展生态。机制化是科技小院行稳致远的制度保障。要构建“政、校、企、社”多元协同的治理共同体,推动成立由政府牵头,高校、龙头企业、合作社、村集体等共同参与的理事会或管理委员会。创新“人才培养+科技服务”一体化长效机制。

深化本土化融合,筑牢扎根产业的信任基石。科技小院价值来自“问题来源于乡土,方案适配于乡土,人才成长于乡土”。研究工作起点不应是文献缺口,而应是田间地头的真实痛点。要与农民“坐同一条板凳”,采用参与式诊断方法,共同定义问题优先级。技术研发与推广要遵循“先简化、后优化、再标准化”的路径,注重经济可行性和操作便利性。同时,科技小院要成为乡村产业生态的嵌入者与催化者。主动与新型农业经营主体、农业服务组织等建立合作关系,通过技术赋能助其成长,撬动更大范围产业升级。

锚定实效化导向,树立贡献驱动的评价标杆。实效化是对科技小院生命力的最终检验,要建立一套侧重综合社会贡献的长周期多维度评价体系。这包括产业实效,如关键技术突破、生产成本降低、区域公用品牌价值提升等;社会效益,如技术培训人次、农民收入增长、生态效益改善等;教育实效,如高质量实践教学成果、对涉农学科改革的反馈等;学术实效,鼓励产出源于实践、反哺实践的高水平论文、专利等。对科技小院的评价不宜急功近利,重点看趋势、看潜力、看综合影响。

科技小院的成长之路,是科技力量、人才活力与乡土社会的深度融合之路。这条路,通向田野,更通向未来。坚守“建起来”的初心,破解“活起来”的瓶颈,聚焦“强起来”的支柱,科技小院将为中国式农业农村现代化写下生动篇章。

(作者系山东农业大学经济管理学院教授)

本版编辑 陶珺 美编 倪梦婷