

智库圆桌(第7期·总367期)

激发数字贸易新活力

数字贸易已成为推动全球经济增长和贸易发展的重要动力。近年来,我国数据要素流动效率不断提高,跨境电商和可数字化支付的服务进出口规模持续上升,数字贸易发展内生动力日益增强。2025年底召开的中央经济工作会议强调,鼓励支持服务出口,积极发展数字贸易、绿色贸易。本期特邀专家围绕相关问题进行研讨。

持续释放跨境电商发展潜力

近年来,我国跨境电商竞争力不断增强,在对外贸易发展中发挥了怎样的作用?

王健(对外经济贸易大学教授):跨境电商通过在线上平台下订单而达成交易,核心特征为在线成交,相较于传统国际贸易,跨境电商具有多边化、直接化、海量化、信息化等特点和优势。近年来,跨境电商加快发展,越来越多消费者已习惯通过跨境电商平台购买世界各国的优质商品。我国跨境电商规模持续增长,与数字服务贸易等共同推动数字贸易不断增长。

当前,我国已成为全球数字贸易最具发展潜力的经济体之一,在各项政策支持下,跨境电商潜力持续释放。自2015年国务院批复设立中国(杭州)跨境电子商务综合试验区以来,跨境电商综试区已遍布全国主要城市及内陆口岸。国务院办公厅印发《关于推进对外贸易创新发展的实施意见》《关于加快发展外贸新业态新模式的意见》等,不断完善相关支持政策,促进跨境电商等新业态发展。随着各项政策措施落地见效,跨境电商规模不断增长,带

牌优势。跨境电商生态与中国制造优势的结合,也增强了跨境电商未来发展后劲。

跨境电商在带动货物贸易增长的同时,也有力促进数字服务贸易的发展。跨境电商不仅是实物产品的线上跨境交易,更是数字经济背景下外贸创新发展的新业态,围绕跨境电商的商业生态嵌入了众多平台和服务商的数字化线上服务。线上支付、跨境融资、保险业务、外贸综合服务、智慧物流以及平台运营等与跨境电商相关的数字服务发展迅速。商务部发布的《中国数字贸易发展报告2025》显示,2024年中国可数字化交付的服务出口规模为2327.1亿美元,同比增长6.3%。跨境电商通过平台服务、企业配套、数据云服务等,推动线上支付、软件即服务(SaaS)等数字服务持续输出到海外市场,促进可数字化交付的服务出口较快增长。

我国跨境电商竞争力不断增强,“跨境电商+产业带”等发展模式不断推广,与生产、消费格局相适应的物流链日益完善。从今后发展看,更多跨境电商企业向精细化、品牌化以及本地化运营转变,专注于某一领域或某一市场的发展。随着国际市场的大力开拓,东南亚、非洲及拉美等新兴市场成为跨境电商深化国际合作的着力点。同时,全球贸易摩擦加剧,政策叠加效应以及跨境电商面临的供应链重构风险不容忽视,未来需积极参与国际经贸规则与标准制定,不断提升国际经贸合作水平。

拓展数字服务贸易发展空间

为促进数字服务贸易持续优化,我国出台了哪些政策措施?数字技术进步如何促进数字服务贸易发展?

李勇坚(中国社会科学院财经战略研究院研究员):作为数字贸易的重要组成部分,可数字化交付的服务贸易实现快速增长。据中国信息通信研究院发布的《全球数字经济观察报告(2025年)》,2015年至2024年,全球数字服务贸易年均增速达8.9%,在服务贸易中的占比从43.2%攀升至53.4%。我国是数字经济和对外贸易大国,2024年可数字化交付的服务进出口4067.2亿美元,同比增长5.4%;2025年上半年规模为1.5万亿元,同比增长6%。

我国高度重视数字服务贸易发展,发布《关于数字贸易改革创新发展的意见》等政策文件,逐步完善数字服务贸易相关政策和制度体系,主动对接国际高标准经贸规则,稳步扩大制度型开放。

在数字领域市场准入方面,以开放试点、负面清单管理等为重点,构建高水平制度型开放的基础。2015年以来,我国分批在北京等多个省份开展服务业扩大开放综合试点,并有序扩大重点领域对外开放。2020年国务院批复同意在北京、上海等地全面深化服务贸易创新发展试点,陆续推动文旅、金融等重点行业领域开放。商务部发布全国版和自贸试验区版跨境服务贸易负面清单。2025年商务部等部门印发《支持北京市率先试行世贸组织〈电子商务协定〉工作方案》,推动世贸组织《电子商务协定》率先在北京试行。

政策保障数据高效便利安全跨境流动。我国在数据跨境流动政策方面持续创新,2024年国家互联网信息办公室出台《促进和规范数据跨境流动规定》,推动建立跨境数据分类分级管理机制。自贸试验区积极探索数据跨境流动新举措,多个自贸试验区和海南自贸港发布实施数据出境负面清单,在医药、零售、民航等领域推动数据高效便利安全跨境流动。

积极参与数字贸易国际规则制定。经过多年谈判,2024年12月,我国与欧盟、澳大利亚等71个参加方在世贸组织确认达成《电子商务协定》。推动加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》(CPTPP)等高标准经贸规则。提出《全球数据安全倡议》《全球数据跨境流动合作倡议》等,展现我国推动全球数字经济国际合作的理念。

数字技术快速演进为数字服务贸易带来极大发展空间。近年来,人工智能发展迅速,在各个行业中持续渗透,深度赋能贸易全链条智能化升级,改变数字服务贸易规则体系。世贸组织发布的《智能贸易——人工智能和贸易活动如何双向塑造》中强调人工智能对服务贸易模式的改变,提出人工智能推动的服务贸易累计增长率乐观预计将达到18个百分点。人工智能技术进步使数据等要素成为数字贸易的重要标的,并推动金融、保险等服务贸易升级。人工智能支持的实时翻译使中小企业更方便拓展国际客户,通过结合区块链与智能合约,解决中小企业参与数字服务贸易的支付难题。在贸易合规领域,人工智能可帮助解析各国际法规文本,筛选关键条款并提供合规建议。通过大数据市场预测、自动化流程管理等,使中小企业参与数字服务贸易的成本进一步降低。

在政策与技术推动下,我国数字服务贸易快速增长,竞争力持续提升,对贸易高质量发展的支撑作用不断凸显,在国际竞争中已获得一定优势。

电信、计算机和信息服务等领域进出口增长明显。2024年,我国电信、计算机和信息服务贸易额约为1404.4亿美元,同比增长8.9%。《数字贸易发展与合作报告2025》显示,计算机服务出口全球占比为9.3%。云计算服务出海表现亮眼,据中国信息通信研究院数据,2024年云计算出海市场规模达450亿元,增速超40%。从未来发展看,我国数据资源优势将在数字服务贸易中进一步发挥出来,数据贸易等将有较大增长潜力。

与此同时,数字内容贸易也实现快速发展。文化出海“新三样”(网文、网剧、网游)表现突出,成为数字内容贸易的新亮点。2024年,中国数字阅读出海作品总量为80.8万部(种),同比增长6.0%。网络文学出海市场规模超50亿元,海外用户规模超3.5亿。微短剧近年来在海外市场表现亮眼,据统计,搭载于各类流媒体渠道的中国微短剧海外应用已突破300款。中国音像与数字出版协会数据显示,2025年自主研发游戏海外市场实际销售收入超200亿美元。

从总体上看,我国数字服务贸易政策体系逐步与国际高标准经贸规则对接,人工智能、区块链等数字技术深度渗透相关领域,推动数字服务贸易加快发展。

2025年底召开的中央经济工作会议提出,鼓励支持服务出口,积极发展数字贸易、绿色贸易。数字贸易是数字经济的重要组成部分。党的十八大以来,我国强化数字贸易顶层设计,数字贸易蓬勃发展,新业态新模式不断涌现,发展活力日益彰显。

目前,数字贸易已成为国际贸易发展的新趋势和世界经济的新增长点。在新一轮科技革命与产业变革加速演进的背景下,全球数字贸易发展呈现一系列新变化。

数智技术纵深推进贸易智能化。人工智能、区块链、物联网等与贸易全链条融合加速,催生了数字金融、云外包、智能供应链等新业态,提升了贸易的智能化、个性化水平与效率。绿色化与可持续发展理念深度融入数字贸易发展。越来越多的国家强调在贸易活动中合理利用资源和保护生态环境,绿色化成为促进外贸产品创新、结构升级的新动能。数字贸易的绿色化发展,包括数字技术赋能传统产业减排、数字产品与服务本身的低碳化等,日益成为国际共识。融合化不断拓宽数字贸易边界。数字贸易是数字技术和国际贸易深度融合的新业态,正向研发设计、远程医疗、在线教育、工业互联网平台服务等更广阔领域拓展,服务可贸易化程度大幅提高,数据成为可计量、可交易、可增值的新型资产。

数字贸易国际竞争焦点日益延伸至数据跨境流动、人工智能运用、规则与制度等方面,进入“技术—规则—治理”三位一体的生态型竞争阶段。构建兼具发展活力、安全可控的数字治理生态,成为赢得战略主动的关键。我国数字贸易规模位居世界前列,推进创新发展需系统梳理长板与短板。

我国发展数字贸易优势明显。一方面,我国拥有全球领先的数字基础设施、颇具活力的数字消费市场和完整的产业体系。这为数字技术提供了丰富的应用场景,持续生成高质量的数据资源,有助于加速技术迭代和商业模式创新。另一方面,拥有完整、响应快的制造业供应链体系,领先的跨境电商与移动支付应用生态,涌现出一批有国际竞争力的平台企业。数字平台、跨境电商、移动支付等高效衔接,形成从设计、生产到营销、履约的数智化协同创新效应,同时在产业数字化过程中也创造出丰富的数字贸易需求。

还要看到,我国数字贸易创新发展的短板弱项也亟待补齐。如在高端芯片、工业设计软件、基础算法等数字贸易底层技术上仍

存在对外依赖情况,制约了产业向价值链高端跃升。又如,经营成本高,数据出境审批周期长、合规成本高,数据跨境流动的制度型开放水平有待提升,在确保安全的前提下,高效便利的数据跨境流动机制仍需探索完善。此外,在全球数字贸易规则、技术标准制定中的影响力与数字贸易规模尚不匹配,在数字税、算法治理、数据流动等议题上的话语权仍较弱,需提升国际数字规则制定的能力。

面向未来,我国需坚持智能化、绿色化、融合化方向,充分发挥自身优势,实现创新驱动、制度型开放与生态优化协同发力,构建更高水平开放型经济新体制,培育数字贸易竞争新优势。

一是推动科技创新和产业创新深度融合,夯实数字贸易创新发展根基。加快构建以人工智能为核心的智能贸易体系,鼓励龙头企业与科研机构联合攻关关键算法、打造算力平台,强化底层技术自主可控能力。加速创新成果在贸易领域的转化应用,提升全产业链数智化水平。以科技创新打造智能驱动型贸易供应链体系,强化数字贸易发展新动能、新优势。

二是推进数字贸易制度型开放,优化发展环境。在自贸试验区、自贸港等开放平台探索放宽数字领域市场准入,形成可复制推广的制度创新成果。

建设国家数据跨境流动管理服务平台,稳步推进数据跨境流动分类分级管理改革试点。打造数字贸易高水平开放平台,进一步发挥好全球数字贸易博览会等平台作用。

积极参与并主动引领数字贸易国际规则与标准制定,提出更多中国方案,提升国际话语权。

三是激发经营主体创新活力,拓展发展空间。大力支持经营主体发展软件信息服务、数字金融、云服务、智慧物流等数字服务贸易,推动跨境电商从卖产品向卖品牌、卖服务升级。培育以具有国际影响力的领军企业为核心、大中小企业融通创新的数字贸易产业链,提升产业链韧性和国际竞争力。有效整合企业、科研机构等主体创新要素,完善金融支持和风险保障机制。以深化共建“一带一路”国家的数字贸易合作为先手棋,持续优化数字营商环境,共建开放、包容、公平的全球数字贸易发展生态。

(作者系中央财经大学中国互联网经济研究院副院长、教授)

推动数据高效便利安全跨境流动

深化数据要素市场化配置改革对推动数据跨境流动的意义是什么?各地推动数据跨境流动进行了哪些实践探索?

王璟璇(国家发展改革委国家信息中心大数据发展部副研究员):数据要素市场化配置改革旨在建立一个更加开放、安全和高效的数据流通环境,不断释放数据要素价值。深化数据要素市场化配置改革的重点是建立数据产权归属认定、市场交易、利益保护等基础制度,这些制度和配套政策举措为数据跨境流动提供了明确的规则框架。数据流通离不开数据基础设施。国家数据局积极构建全国一体化算力网,开展可信数据空间等技术路线先行先试,为高效便利安全的数据跨境流动提供有力支撑。数据要素价值释放离不开应用场景培育。我国依托海量数据资源和丰富应用场景,不断探索公共数据、企业数据开发利用新路径,为促进数据领域国际合作提供场景借鉴,有助于以场景牵引数据跨境流动,实现合作共赢。

建立高效便利安全的数据跨境流动机制是顺应全球数字经济发展趋势,推进高水平对外开放的重要抓手。近年来,我国积极

响应市场对数据跨境的迫切需求,不断完善数据跨境流动管理。2024年,国家互联网信息办公室出台《促进和规范数据跨境流动规定》(以下简称《规定》),适当放宽数据跨境流动条件,适度收窄数据出境安全评估范围,减轻企业合规负担;鼓励自贸试验区建立数据出境负面清单制度,负面清单外数据出境将免予申报安全评估等,为地方创新探索留出空间。《规定》实施一年后,数据出境安全评估项目月均受理数量下降约60%,个人信息出境标准合同月均备案数量下降约50%。

各地积极依托自贸试验区政策优势,因地制宜推动数据高效便利安全跨境流动。

一是制度先行,持续完善相关政策举措。针对辖区内企业诉求和区域产业特点,各地以制定负面清单为抓手,推动数据跨境流动便利化。目前,天津、北京、上海、海南、重庆、广西等地自贸试验区(自贸港)已发布数据出境负面清单。北京针对首批清单覆盖领域不足的问题,采取“自主扩容+跨省互认”的方式,编制第二批负面清单,并按照“一地制定、多地适用”原则,与外省市自贸试验区建立清单互认机制。此外,部分地区还出台了促进数据跨境流动便利化的综合性配套改革文件。

二是服务至上,构建专业高效的服务体

系。数据出境相关政策及负面清单发布后,一些企业存在政策理解不清楚、流程不熟悉、申报材料需指导等问题,为此多地建立数据跨境流动服务体系。北京建设北京自贸试验区(大兴)数据跨境服务中心,并在商务中心区、中关村科学城等设立服务站,为企业提供数据出境全流程合规辅导和服务。深圳(前海)数据跨境流动综合服务中心成立一周年,累计服务企业超120家。

三是通道保障,建设可信数据跨境基础设施。针对特定行业和公共服务领域数据跨境流动迫切需求与安全治理要求之间的矛盾,以及地方发展数字加工贸易等新业态对数据跨境高速、安全传输的诉求,一些地方探索建设安全可信的数据跨境基础设施,为数据跨境流动提供保障。重庆建设中新(重庆)国际互联网数据专用通道,跨境数据传输效率提升3倍以上,赋能制造、物流、教育等多个重点行业开展国际合作。

四是场景拓展,着力开展数据合作。各地通过数据跨境流动不断拓展数据跨境交流合作新场景、新业态。深圳借助深港跨境数据验证平台,推进金融、民生、医疗、交通等领域跨境数据验证,便利深港两地居民工作、生活及企业拓展业务,以可信数据跨境机制为支点,激发数据价值。海南儋州打造全国首个数字加工贸易区,开展来数加工业务。

随着数据要素市场化配置改革不断深化,高效便利安全的数据跨境流动机制将逐步完善,未来数据要素在赋能全球数字经济合作中将发挥越来越重要的作用。