

做足“稳”力

翻开“总体规模有望连续16年位居全球第一”的辉煌一页，踏着韧性十足、潜力涌动、活力迸发的步伐，中国制造昂首迈入“十五五”开局之年。这一年，承前启后与深度转型并进，传统制造业模式调整与新质生产力培育将深度交融，产业发展的战略机遇和风险挑战相伴相生；这一年，稳住基本盘与新旧动能转换同行，传统产业焕新与新兴产业壮大将同向发力，高质量发展的坚实根基和长远动能不断筑牢。

“十五五”规划建议将“建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基”摆在战略任务的首位。2026年，中国制造将锚定“稳”的目标，发挥经济发展“压舱石”作用；迈出“进”的步伐，推动产业结构优化升级；激发“新”的动能，让科技创新与产业创新同频共振；释放“活”的潜力，引导各类经营主体主动突破。破困局，开新局，继续彰显中国智造的磅礴伟力。

稳：夯实实体根基

本报

“中国制造新观察”栏目，夯实实体经济根基，为“十五五”开局蓄势赋能，是支撑产业质的有效提升的基础和根本，更是我们奋进路上的底气与力量。

稳，是稳住重点地区。发挥工业大省挑大梁作用，是工业经济稳增长的关键一招。从总量看，重点行业和重点地区的工业增加值占工业总量的80%，是工业经济的基本盘。从动能看，工业大省是技术创新和产业升级的排头兵，是培育新质生产力和新产业新动能的重要阵地。从经济增长看，工业大省在投资、消费、出口等方面一马当先，是推动工业经济增长的关键力量。2026年，工业大省将继续发挥好顶梁柱作用，强化政策支持和要素保障，立足区域资源禀赋，因地制宜发展新质生产力。

稳，是稳住重点行业。重点行业是工业经济的“压舱石”。长期以来，汽车、轻工、电子等主要制造业，规模大、带动性强、关联性高，对工业经济增长具有显著拉动作用。2023年，工业和信息化部印发了钢铁、有色、石化、化工等十大行业稳增长工作方案，从实际效果看，稳住这些行业，基本就稳住了工业经济。2026年，工信部将实施新一轮十大重点行业稳增长工作方案，推动工业经济行稳致远。

稳，是稳住供需两端。供给和需求是经济发展的一体两面，推动供需总体适配、良性互动是做强国内大循环、应对外部挑战的重大战略举措。2025年底，工业和信息化部等6部门联合印发《关于增强消费品供需适配性进一步促进消费的实施方案》，标志着我国促消费政策从“刺激需求”向“供需双向发力”转变。2026年，我国将积极推广柔性制造，加快人工智能等新技术新模式创新应用，引导企业加大适销对路产品生产，通过优质供给来满足新需要、激发新需求，把制造优势转化为消费动能。

稳，是稳住制造业比重。“十五五”规划建议强调“保持制造业合理比重”，这是增强制造业竞争优势、推动制造业高质量发展的必然要求。保持制造业合理比重，是让制造业增加值占GDP比重处于合理区间，过高易加剧资源环境压力与就业结构性矛盾，过低则会放缓增长、降低抗风险能力与国际竞争力。2026年，稳住制造业比重，要处理好传统产业与新兴产业的关系，也要处理好新旧动能平稳接续转换的关系，还要处理好大中小企业齐头并进的关系，增强产业链供应链安全可控水平，加快建设以先进制造业为骨干的现代化产业体系。

固本培元，方能行远。这份“稳”，是脚踏实地的坚守，更是迎难而上的担当。2026年，以稳筑基、以稳蓄力，中国制造将行稳致远，一路向前。

进：加快转型升级

更多内容

扫码观看



中国制造业质的有效提升，能增强产业核心

竞争力，塑造高质量发展优势。这既是破解产业同质化、摆脱低端路径依赖的务实举措，也是推动中国制造向价值链高端攀升、增强国际竞争话语权的必然选择。

进是高端化。2025年，规模以上装备制造业、高技术制造业增加值同比分别增长9.2%、9.4%，增速高于规模以上工业3.3个、3.5个百分点，占全部规模以上工业比重较2024年提高2.2个、0.8个百分点。这组数据充分印证了制造业高端化转型成效显著，产业结构持续优化，发展动能加快转换，高质量发展的底色越发鲜明。

2026年，创新的引擎将继续轰鸣，全力攻坚关键核心技术，加速补齐高端装备、核心零部件、关键材料等短板。推动大规模设备更新与技术改造，引导企业向高精尖领域布局，做强新能源汽车、高端装备、集成电路等优势产业。完善标准体系，培育一流品牌，推动产业向价值链高端攀升，以高端化突破赋能制造业提质升级，筑牢产业转型升级的核心竞争力。

进是智能化。“十五五”规划建议提出“促进制造业数字化转型”，这是推动制造业质量变革、效率变革、动力变革的重要抓手。2026年，数字化基础将继续筑牢。通过牵头工业数据这个“牛鼻子”，聚焦制造业重点领域和关键环节，打造一批高质量行业数据集，完善工业数据服务生态。引导企业全面融入数字化进程，加速生产设备更新迭代、生产工艺优化升级、产品质量稳步提升，让大中小企业一起玩转数字化。

网络化纽带将更为畅通。作为连接数字化与智能化的桥梁，网络化建设将坚持“连接”与“应用”双管齐下。加快网络技术升级，有序推动“双千兆”网络向5G-A和万兆光网进阶，同步推进传统工业网络设备更新改造，拓宽连接广度，提升连接质量。聚焦工业互联网平台，推广面向重点行业、关键场景的数智化软硬件产品及整体解决方案，强化网络化、平台化应用深度与广度，让网络纽带成为赋能制造业数智化转型的“大动脉”。

智能化引擎将更强劲有力。“人工智能+制造”将按下快进键，大模型、智能体从实验室走向生产线，让机器更聪明、工厂更智慧。一手抓“强技术”，统筹布局通用大模型与行业大模型，培育一批行业智能体和智能原生企业，让AI技术接地气、更懂制造；一手抓“拓场景”，深挖AI应用场景，找准切口、拓展应用，让万千“小场景”聚沙成塔，融合为产业发展“大图景”，为制造业高质量发展注入澎湃动力。

进是绿色化。智能化生产与绿色能源技术携手并进，不仅为产业披上“绿装”，还孕育出更多新增长点。2026年，制造业绿色化将从技术、应用、标准三方协同发力，培育绿色发展新动能。在技术驱动上，瞄准产业最迫切的需求，集中火力攻克柔性制氢、微电网智慧运行这些“硬骨头”，打造真正好用、能落地的节能环保装备和一站式解决方案。打通创新到应用的“最后一公里”，把技术优势扎实转化为产业竞争力。

在应用牵引上，让市场需求成为“指挥棒”，引导资源向绿色低碳领域汇聚，加速先进技术装备规模化落地，跑出“技术迭代—产业升级—模式创新”的良性循环。在标准引领上，聚焦清洁低碳氢、节能环保装备等领域，加快推进一批基础通用与技术规范标准。让标准真正用起来、活起来，为制造业绿色低碳发展点亮前路。

勇立潮头，奋楫争先。这份“进”，是主动求变的魄力，更是赢得未来的远见。2026年，以进促新、以进赋能，中国制造将勇毅前行，再攀高峰。

新：培育增长动能

新质生产力不仅是效率的飞跃，更是结构的重塑与赛道的新生，为中国制造注入持久性的强劲动能。新质生产力在哪里？就在新技术

催生的新产业里。

今天的未来产业，就是明天的新兴产业。中央多次强调，培育壮大新兴产业、前瞻布局未来产业。不同的用词，差别在于：新兴产业是“重点选手”，已具规模、增速迅猛，新一代信息技术、新能源汽车等都是代表；未来产业是潜力股，尚在萌芽期、不确定性大，比如脑机接口、量子信息等，有望成长为主导产业。前瞻布局未来产业，就是抢占先机、积蓄力量，为新兴产业接续赋能。

培育壮大新兴产业已成广泛共识。与传统产业相比，新兴产业技术含量高、附加值大、资源利用集约，成长空间广阔、综合效益显著，也更易获得要素与政策倾斜，是各地竞相布局的热门赛道。新兴产业是推动新旧动能转换的重要引擎，是塑造发展优势的战略支柱。它不仅是经济增长的新增量，更是产业结构向高端跃升、实现可持续发展的重要载体。

切不可忽视传统产业。一些地方存在“喜新厌旧”的倾向，甚至简单地将传统产业等同于落后产能。殊不知，传统产业转型升级过程中，对技术、装备、软件系统的庞大需求，正是新兴产业发展的助推器。同时，新兴产业的成长也离不开传统产业提供的能源、原料、关键零部件等坚实支撑。运用新技术、新成果改造传统产业，同样能催生新产业，新材料、新能源汽车等正是“老树发新枝”的生动案例。

2026年，传统产业将继续焕新升级。传统产业是现代化产业体系的底座。传统产业焕新行动，将聚焦冶金、化工、轻工、纺织、机械等领城，分行业精准施策、量身定制改造提升方案。“人工智能+”行动将深入推进，大力发展智能制造、绿色制造，加快建设零碳工厂、零碳园区，为老产业插上智能与绿色的翅膀，焕发全新活力，在高质量发展赛道上展现新作为。

新兴产业将加速跃升。新兴产业是引领升级的新引擎。壮大新兴产业行动，将聚焦集成电路、航空航天、低空经济、生物医药等重点领域，创建一批国家新兴产业示范基地。通过新技术、新产品、新场景大规模应用示范，推动新兴产业规模化发展。同时健全适配新产业新业态的服务与监管体系，让创新活力充分涌动，行业规范有序发展，全力打造新支柱。

未来产业将提前布局。健全未来产业投入增长与风险分担机制，推动未来制造、未来信息、未来材料、未来能源、未来空间、未来健康等领域实现新突破。依托国家高新区开展新赛道培育行动，提升创新策源、成果转化与产业培育能力，打造“又高又新”的发展先行区。聚焦量子科技、人形机器人、脑机接口、深海极地、6G等前沿领域，实施场景创新专项行动，强化技术攻关、产品开发、企业培育与生态建设，抢占未来发展制高点，牢牢把握发展主动权。

革故鼎新，方能图强。这一份“新”，是勇立潮头的开拓，更是向新而生的追求。2026年，中国制造将以新破局、以新争先，在传统产业焕新、新兴产业跃升、未来产业布局中跑出新的未来。

活：激发创新活力

如果说技术创新是中国制造的硬核底气，那么产业创新就是中国制造的活力源泉。二者深度融合，释放乘法效应，让技术浪潮、产业变革与企业活力同频共振。

科技创新能催生新产业、新模式、新动能，是发展新质生产力的核心要素。历史上，每一次技术革命都带来生产效率的飞跃、生产方式的重塑与产业体系的重构。在全球新一轮科技革命和产业变革中，关键核心技术的创新能力成为决定全球产业竞争的关键变量。握紧创新这把钥匙，才能打开通向高质量发展的大门，在新赛道上跑出中国制造的加速度。

产业创新则是打通实验室到市场的桥梁。科技创新若不能落地为产业创新，再先进的成果也只能停留在实验室，无法转化为实实在在的生产力。当前，全球产业链正加速重构，产业创新能力已成为衡量经济体韧性与活力的重要标尺。只有让科技创新与产业创新相互促进，在生产实践中不断优化生产要素，才能实现以新技术培育新动能，引领产业转型升级，进而实现生产力的跃迁。

2026年，激发创新活力在于增加高质量科技供给。这包括，紧贴产业脉搏，瞄准短板弱项，谋划国家科技重大项目，启动新一轮制造业重点产业链高质量发展行动，以产业基础再造与重大技术装备攻关“双轮驱动”，让创新资源奔涌向产业一线，夯实制造强国的根基。

激发创新活力在于明确谁是创新主角。企业已成为全社会研发投入的主力军，经费占比超过70%。政府还应“添薪加柴”，深入落实研发费用加计扣除等政策，实施新一轮中央财政对专精特新中小企业的专项支持，点燃企业创新热情。在国家科技重大项目中继续提升企业专家的比例，让企业更多牵头、更早介入、更深融入国家创新体系，把产业需求“写”进技术路线，让企业声音“融”入战略规划。

激发创新活力在于打通科技成果转化“最后一公里”。这有待构建全国制造业中试服务网络，架起从实验室到生产线的“转化之桥”；强化计量、标准、知识产权等基础服务，铺好新技术进入市场的“高速路”；培育卓越孵化器，打造新企业成长的“活力摇篮”。用好场景驱动，让创新链与产业链无缝对接、协同发展。

2026年，站在“十五五”新起点，中国制造以“稳”筑基、以“进”突破、以“新”赋能、以“活”聚势，将汇涌起迈向高质量发展的磅礴动能。在传统与未来的交响中，在创新与实干的征程上，继续书写产业的蝶变，奏响崭新的乐章。

工信部部署
2026年重点工作：

- 全力巩固工业经济稳中向好态势
- 持续提升产业链韧性和安全水平
- 加快提升产业科技创新能力
- 优化提升传统产业
- 培育壮大新兴产业和未来产业
- 推动信息化和工业化深度融合
- 推动工业绿色低碳发展
- 推动信息通信业高质量发展
- 加强优质企业培育
- 提高行业治理效能

“十五五”规划建议提出
保持制造业合理比重
构建以先进制造业
为骨干的现代化产业体系



湖北弘诺玻璃科技有限公司智能化生产车间内，光伏原片生产线全速运转，机械臂精准抓取搬运，赵平摄（中经视觉）

本版编辑 林紫晓 向斯佳 美编 吴迪