

展望二〇二六

做强工业

翻开“总体规模有望连续16年位居全球第一”的辉煌一页,踏着韧性十足、潜力涌动、活力迸发的步伐,中国制造昂首迈入“十五五”开局之年。这一年,承前启后与深度转型并进,传统制造模式调整与新质生产力培育将深度交融,产业发展的战略机遇和风险挑战相伴相生;这一年,稳住基本盘与新旧动能转换同行,传统产业焕新与新兴产业壮大将同向发力,高质量发展的坚实根基和长远动能不断筑牢。

“十五五”规划建议将“建设现代化产业体系,巩固壮大实体经济根基”摆在战略任务的首位。2026年,中国制造将锚定“稳”的目标,发挥经济发展“压舱石”作用;迈出“进”的步伐,推动产业结构优化升级;激发“新”的动能,让科技创新与产业创新同频共振;释放“活”的潜力,引导各类经营主体主动突破、破困局,开新局,继续彰显中国智造的磅礴伟力。

稳:夯实实体根基

本报

「中国制造新观察」

「专栏记者」

黄鑫

中国制造业的合理增长,能稳固经济发展基本盘,夯实实体经济根基,为“十五五”开局蓄势赋能,是支撑产业质的有效提升的基础和根本,更是我们奋进路上的底气与力量。

稳,是稳住重点地区。发挥工业大省挑大梁作用,是工业经济稳增长的关键一招。从总量看,重点行业和重点地区的工业增加值占工业总量的80%,是工业经济的基本盘。从动能看,工业大省是技术创新和产业升级的排头兵,是培育新质生产力和新产业新动能的重要阵地。从经济增长看,工业大省在投资、消费、出口等方面一马当先,是推动工业经济增长的关键力量。2026年,工业大省将继续发挥好顶梁柱作用,强化政策支持和要素保障,立足区域资源禀赋,因地制宜发展新质生产力。

稳,是稳住重点行业。重点行业是工业经济的“压舱石”。长期以来,汽车、轻工、电子等主要制造业,规模大、带动性强、关联度高,对工业经济增长具有显著拉动作用。2023年,工业和信息化部印发了钢铁、有色、石化、化工等十大行业稳增长工作方案,从实际效果看,稳住这些行业,基本就稳住了工业经济。2026年,工信部将实施新一轮十大重点行业稳增长工作方案,推动工业经济行稳致远。

稳,是稳住供需两端。供给和需求是经济发展的一体两面,推动供需总体适配、良性互动是做强国内大循环、应对外部挑战的重大战略举措。2025年底,工业和信息化部等6部门联合印发《关于增强消费品供需适配性进一步促进消费的实施方案》,标志着我国促消费政策从“刺激需求”向“供需双向发力”转变。2026年,我国将积极推广柔性制造,加快人工智能等新技术新模式创新应用,引导企业加大产销对路产品生产,通过优质供给来满足新需要、激发新需求,把制造优势转化为消费动能。

稳,是稳住制造业比重。“十五五”规划建议强调“保持制造业合理比重”,这是增强制造业竞争优势、推动制造业高质量发展的必然要求。保持制造业合理比重,是让制造业增加值占GDP比重处于合理区间,过高易加剧资源环境压力与就业结构性矛盾,过低则会放缓增长、降低抗风险能力与国际竞争力。2026年,稳住制造业比重,要处理好传统产业与新兴产业的关系,也要处理好新旧动能平稳接续转换的关系,还要处理好大中小企业齐头并进的关系,增强产业链供应链安全可控水平,加快建设以先进制造业为骨干的现代化产业体系。

固本培元,方能行远。这份“稳”,是脚踏实地的坚守,更是迎难而上担当。2026年,以稳筑基、以稳蓄力,中国制造将行稳致远,一路向前。

进:加快转型升级

中国制造业的有效提升,能增强产业核心

竞争力,塑造高质量发展优势。这既是破解产业同质化、摆脱低端路径依赖的务实举措,也是推动中国制造向价值链高端攀升、增强国际竞争话语权的必然选择。

进是高端化。2025年,规模以上装备制造业、高技术制造业增加值同比分别增长9.2%、9.4%,增速高于规模以上工业3.3个、3.5个百分点,占全部规模以上工业比重较2024年提高2.2个、0.8个百分点。这组数据充分印证了制造业高端化转型成效显著,产业结构持续优化,发展动能加快转换,高质量发展的底色越发鲜明。

2026年,创新的引擎将继续轰鸣,全力攻坚关键核心技术,加速补齐高端装备、核心零部件、关键材料等短板。推动大规模设备更新与技术改造,引导企业向高精尖领域布局,做强新能源汽车、高端装备、集成电路等优势产业。完善标准体系,培育一流品牌,推动产业向价值链高端攀升,以高端化突破赋能制造业提质升级,筑牢产业转型升级的核心竞争力。

进是智能化。“十五五”规划建议提出“促进制造业数智化转型”,这是推动制造业质量变革、效率变革、动力变革的重要抓手。2026年,数字化基础将继续筑牢。通过牵住工业数据这个“牛鼻子”,聚焦制造业重点领域和关键环节,打造一批高质量行业数据集,完善工业数据服务生态。引导企业全面融入数字化进程,加速生产设备更新迭代、生产工艺优化升级、产品质量稳步提升,让大中小企业一起玩转数字化。

网络化纽带将更为畅通。作为连接数字化与智能化的桥梁,网络化建设将坚持“连接”与“应用”双管齐下。加快网络技术升级,有序推动“双千兆”网络向5G—A和万兆光网进阶,同步推进传统工业网络设备更新改造,拓宽连接广度,提升连接质量。聚焦工业互联网平台,推广面向重点行业、关键场景的数智化软硬件产品及整体解决方案,强化网络化、平台化应用深度与广度,让网络纽带成为赋能制造业数智化转型的“大动脉”。

智能化引擎将更强劲有力。“人工智能+制造”将按下快捷键,大模型、智能体从实验室走向生产线,让机器更聪明、工厂更智慧。一手抓“强技术”,统筹布局通用大模型与行业大模型,培育一批重点行业智能体和智能原生企业,让AI技术更接地气、更懂制造;一手抓“拓场景”,深挖AI应用场景,找准切口、拓展应用,让万千“小场景”聚沙成塔,融合为产业发展“大图谱”,为制造业高质量发展注入澎湃动力。

进是绿色化。智能化生产与绿色能源技术携手并进,不仅为产业披上“绿装”,还孕育出更多新增长点。2026年,制造业绿色化将从技术、应用、标准三方面协同发力,培育绿色发展新动能。在技术驱动上,瞄准产业最迫切的需求,集中火力攻克柔性制造、微电网智慧运行这些“硬骨头”,打造真正好用、能落地的节能环保装备和一站式解决方案。打通创新到应用的“最后一公里”,把技术优势扎实转化为产业竞争力。

在应用牵引上,让市场需求成为“指挥棒”,引导资源向绿色低碳领域汇聚,加速先进技术装备规模化落地,跑出“技术迭代—产业升级—模式创新”的良性循环。在标准引领上,聚焦清洁低碳氢、节能环保装备等领域,加快推出一批基础通用与技术规范标准。让标准真正用起来、活起来,为制造业绿色低碳发展点亮前路。

勇立潮头,奋楫争先。这份“进”,是主动求变的魄力,更是赢得未来的远见。2026年,以进促新、以进赋能,中国制造将勇毅前行,再攀高峰。

新:培育增长动能

新质生产力不仅是效率的飞跃,更是结构的重塑与赛道的新生,为中国制造注入持久性的强劲动能。新质生产力在哪里?就在新技术

催生的新产业里。

今天的未来产业,就是明天的新兴产业。中央多次强调,培育壮大新兴产业、前瞻布局未来产业。不同的用词,差别在于:新兴产业是“重点选手”,已具规模、增速迅猛,新一代信息技术、新能源汽车等都是代表;未来产业是潜力股,尚在萌芽期、不确定性大,比如脑机接口、量子信息等,有望成长为主导产业。前瞻布局未来产业,就是抢占先机、积蓄力量,为新兴产业接续赋能。

培育壮大新兴产业已成广泛共识。与传统产业相比,新兴产业技术含量高、附加值大、资源利用集约,成长空间广阔、综合效益显著,也更易获得要素与政策倾斜,是各地竞相布局的热门赛道。新兴产业是推动新旧动能转换的重要引擎,是塑造发展优势的战略支柱。它不仅是经济增长的新增量,更是产业结构向高端跃升、实现可持续发展的重要载体。

切不可忽视传统产业。一些地方存在“喜新厌旧”的倾向,甚至简单地将传统产业等同于落后产能。殊不知,传统产业转型升级过程中,对技术、装备、软件系统的庞大需求,正是新兴产业发展的助推器。同时,新兴产业的成长也离不开传统产业提供的能源、原料、关键零部件等坚实支撑。运用新技术、新成果改造传统产业,同样能催生新产业,新材料、新能源汽车等正是“老树发新枝”的生动案例。

2026年,传统产业将继续焕新升级。传统产业是现代化产业体系的基底。传统产业焕新行动,将聚焦冶金、化工、轻工、纺织、机械等领域,分行业精准施策、量身定制改造提升方案。“人工智能+”行动将深入推进,大力发展智能制造、绿色制造,加快建设零碳工厂、零碳园区,为老产业插上智能与绿色的翅膀,焕发全新活力,在高质量发展赛道上展现新作为。

新兴产业将加速跃升。新兴产业是引领升级的新引擎。壮大新兴产业行动,将聚焦集成电路、航空航天、低空经济、生物医药等重点领域,创建一批国家新兴产业示范基地。通过新技术、新产品、新场景大规模应用示范,推动新兴产业规模化发展。同时健全适配新产业新业态的服务与监管体系,让创新活力充分涌动,行业规范有序发展,全力打造新支柱。

未来产业将提前布局。健全未来产业投入增长与风险分担机制,推动未来制造、未来信息、未来材料、未来能源、未来空间、未来健康等领域实现新突破。依托国家高新区开展新赛道培育行动,提升创新策源、成果转化与产业培育能力,打造“又高又新”的发展先行区。聚焦量子科技、人形机器人、脑机接口、深海极地、6G等前沿领域,实施场景创新专项行动,强化技术攻关、产品开发、企业培育与生态建设,抢占未来发展制高点,牢牢把握发展主动权。

革故鼎新,方能图强。这一份“新”,是勇立潮头的开拓,更是向新而生的追求。2026年,中国制造将以新破局、以新争先,在传统产业升级、新兴产业跃升、未来产业布局中跑出新的未来。

活:激发创新活力

如果说技术创新是中国制造的硬核底气,那么产业创新就是中国制造的活力源泉。二者深度融合,释放乘法效应,让技术浪潮、产业变革与企业活力同频共振。

科技创新能催生新产业、新模式、新动能,是发展新质生产力的核心要素。历史上,每一次技术革命都带来生产效率的飞跃、生产方式的重塑与产业体系的重构。在全球新一轮科技革命和产业变革中,关键核心技术的创新能力成为决定全球产业竞争的关键变量。握紧创新这把钥匙,才能打开通向高质量发展的大门,在新赛道上跑出中国制造的加速度。

产业创新则是打通实验室到市场的桥梁。科技创新若不能落地,为产业创新,再先进的成果也只能停留在实验室,无法转化为实实在在的生产力。当前,全球产业链正加速重构,产业创新能力已成为衡量经济体韧性与活力的重要标尺。只有让科技创新与产业创新相互促进,在生产实践中不断优化生产要素,才能实现以新技术培育新动能,引领产业转型升级,进而实现生产力的跃迁。

2026年,激发创新活力在于增加高质量科技供给。这包括,紧贴产业脉搏、瞄准短板弱项,谋划国家科技重大项目,启动新一轮制造业重点产业链高质量发展行动,以产业基础再造与重大技术装备攻关“双轮驱动”,让创新资源奔涌向产业一线,夯实制造强国的根基。

激发创新活力在于明确谁是创新主角。企业已成为全社会研发投入的主力军,经费占比超过70%。政府还应“添薪加柴”,深入落实研发费用加计扣除等政策,实施新一轮中央财政对专精特新中小企业的专项支持,点燃企业创新热情。在国家科技重大项目中持续提升企业专家的参与比例,让企业更多牵头、更早介入、更深入融入国家创新体系,把产业需求“写”进技术路线,让企业声音“融”入战略规划。

激发创新活力在于打通科技成果转化“最后一公里”。这有待构建全国制造业中试服务网络,架起从实验室到生产线的“转化之桥”;强化计量、标准、知识产权等基础服务,铺好新技术进入市场的“高速路”;培育卓越孵化器,打造新企业成长的“活力摇篮”。用好场景驱动,让创新链与产业链无缝对接、协同发力。

激发创新活力在于打造融合创新生态。通过部门协同、央地联动,引导各类创新要素向企业一线汇流。实施制造业人才支持计划,推动高校学科优化,锻造高水平产业创新主力军。发挥产业基金杠杆效应,坚定投向早期、长期、硬科技领域,让金融活水精准浇灌创新沃土。

2026年,站在“十五五”新起点,中国制造以“稳”筑基、以“进”突破、以“新”赋能、以“活”聚势,将汇涌起迈向高质量发展的磅礴动能。在传统与未来的交响中,在创新与实干的征程上,继续书写产业的蝶变,奏响崭新的乐章。

工信部部署2026年重点工作:

- 全力巩固工业经济稳中向好态势
- 持续提升产业链韧性和安全水平
- 加快提升产业科技创新能力
- 优化提升传统产业
- 培育壮大新兴产业和未来产业
- 推动信息化和工业化深度融合
- 推动工业绿色低碳发展
- 推动信息通信业高质量发展
- 加强优质企业培育
- 提高行业治理效能

“十五五”规划建议提出
保持制造业合理比重
构建以先进制造业
为骨干的现代化产业体系

湖北弘诺玻璃科技有限公司智能化生产车间内,光伏原片生产线全速运转,机械臂精准抓取搬运,呈现出一派繁忙景象。

赵平摄(中经视觉)

本版编辑 赫紫晓 向斯佳 美编 吴迪