

国家公园建设助力增绿增收

□ 本报记者 李万祥

从悠然行走的藏羚羊、雪豹、野牦牛,到格拉丹东姜根迪如“长江第一滴水”、晶莹剔透的岗加曲巴冰川……在西藏那曲市国家公园科研监测宣教中心,只需轻点鼠标,三江源国家公园唐北区域的实时画面即可清晰呈现。数据显示,我国于2015年开展国家公园体制试点,自2021年正式设立第一批5个国家公园以来,旗舰物种野生种群数量持续恢复,生态系统多样性、稳定性、持续性稳步提升。

国家公园是什么、怎么建、如何管?2026年1月起实施的《中华人民共和国国家公园法》作出系统规定,标志着我国国家公园建设步入法治化、规范化发展新阶段。10年来,从试点探索到立法保护,我国在依法推进国家公园建设中做了什么工作?现实中有哪些挑战?对此,记者进行了采访。

法治护航

2025年11月,一段东北虎豹国家公园吉林珲春片区拍到的“六虎同框”视频,让东北虎豹国家公园管理局局长段兆刚兴奋不已。这是我国首次记录到“野生东北虎一胎产五崽”的案例,段兆刚感慨道:“这在世界野生虎保护领域十分罕见。”

目前,稳定生活在东北虎豹国家公园内的野生东北虎数量,由试点之初的27只增至70只左右;野生东北豹从42只增至80只左右……数据背后是国家公园建设不断推进的坚实步伐。

2021年,我国正式设立第一批5个国家公园,分别是三江源、大熊猫、东北虎豹、海南热带雨林、武夷山国家公园,总面积约23万平方公里。截至2025年7月,我国已全面完成第一批5个国家公园的自然资源确权登记。

建设国家公园体制是我国生态文明制度建设的重要内容。“十五五”规划建议提出,严守生态保护红线,全面推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设,有序设立新的国家公园。

制定实施国家公园法,将规划编制、设立程序、分区管控、确权登记、执法监督等全过程纳入法治轨道,确保一切管理行为有法可依。这是推动国家公园高质量建设、不断加强生态文明建设的关键一步。

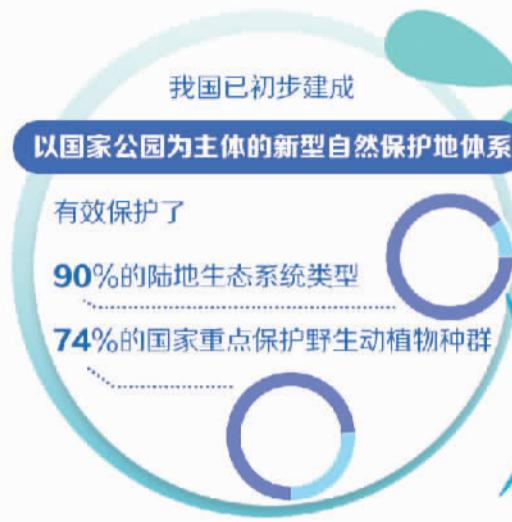
“作为一名长期从事生态保护修复研究的科研工作者,我深刻感受到国家公园法的实施,对保护生态多样性、支撑经济社会可持续发展有着重大意义。”中国工程院院士刘世荣表示,通过法治化路径,系统统筹保护与修复、规范管理与利用,将推动国家公园高水平保护和高质量发展。

法律首次明确了国家公园的法定概念:“由国务院批准设立,以保护具有国家代表性的自然生态系统为主要目的,实现自然资源科学保护和合理利用的特定陆地和海洋区域。”这为国家公园的设立与管理赋予了清晰的法律身份。

法律还规定了对国家公园内自然资源进行统一确权登记,相当于绿水青山有了“户口簿”。自然资源部副部长周星表示,下一步将细化登记规则,做好后续拟设立国家公园的确权登记,明晰产权、划清界限,服务自然资源资产管理。

在2025年12月27日召开的国家公园法实施座谈会上,全国人大宪法和法律委员会委员王瑞贺表示,国家公园法作为一部综合性、基础性法律,需要相关部门积极做好法律配套工作,及时组织制定、修改相关法规、规章和规范性文件,包括有关标准和技术规范等。通过不断丰富和完善国家公园法律制度体系,依法推进国家公园建设、保护和管理,发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。

近日,生态环境部印发《国家公园生态



环境保护成效评估技术规范(试行)》,重点突出“国家代表性”和“生态系统原真性和完整性”,设置7方面22项指标。这是落实国家公园法的重要举措,将有力助推以国家公园为主体的自然保护地体系建设迈上新台阶。

协调发展

绿水青山孕育发展新机遇。近年来,国家公园建设不断助力增绿增收,推动生态产品价值实现:武夷山国家公园推广建设生态茶园,带动茶产业链产值达到150亿元;东北虎豹国家公园推动黄牛养殖转型,发展黑木耳等林下产业,年人均增收2万多元;大熊猫和海南热带雨林国家公园着力发展特色文旅产业……

实践中,各地通过生态管护、生态搬迁、特许经营等多种形式,吸纳当地居民直接参与国家公园的建设和管理。据统计,第一批5个国家公园带动近5万人在家门口就业,年人均获得工资性收入1万元至2万元。

据了解,三江源、东北虎豹两个国家公园全面推行“一户一岗”生态管护员政策。国家林草局发展研究中心国家公园社会经济效益监测课题组发布的报告显示,该政策短期内取得了显著的稳定作用,长期还需增强可持续性。报告同时认为,推进“一户一岗”,还需持续优化完善,进一步建立健全共建共管机制,逐步改变财政投入“输血”现状,多元化提升内生动力。

“坚持生态保护第一、统筹保护和发展”“实现生态保护、绿色发展、民生改善相统一”……国家公园法明确规定,并专章规定保护和管理、参与和共享,为统筹绿色发展和民生改善提供了制度依据。

周星表示,国家公园法锚定高质量发展,保持重要自然生态系统原真性和完整性,统筹保护与发展的关系、人与自然的关系,作出多项制度创新。其中,从发展布局上,提出科学规划国家公园布局和设立,合理确定国家公园数量和规模;从参与共享上,明确原有居民可以开展必要的生产生活活动,优先应聘生态管护岗位,鼓励参与经营性服务;从可持续发展上,构建多元化资金保障机制和生态补偿制度。

刘世荣认为,在实施国家公园法的过程中,需要探索和拓展生态产品价值实现的政策工具箱,加强对生态产品和文化产品价值评估,探索生态补偿、碳汇交易、特许经营、生态文旅等生态产业化机制和路径。

海南热带雨林是我国分布最集中、类型最多样、保存最完好、连片面积最大的大陆性岛屿型热带雨林。海南热带雨林国家公园管理局局长陈康表示,将继续壮大雨林大叶茶、蘑菇、南药、石斛等产业,完善国家公园相关景区基础设施、标识和解说体系,推进生态产品价值核算及成果应用,加快推进在绿色发展中的改善民生。

冬季的福建武夷山国家公园,一群天鹅在一号风景道旁的水面栖息。
黄杰敏摄(新华社发)

深化改革

建设以国家公园为主体的自然保护地体系是一项长期的系统工程,既需要完善顶层设计,更需要具体的行动落实。

2022年,国家林草局等4部门联合印发《国家公园空间布局方案》,提出到2035年我国将基本建成全世界最大的国家公园体系。专家表示,国家公园法充分总结国家公园改革试点经验,明确国家公园的法律地位,确立国家公园建设的基本原则,建立国家公园保护和管理的制度框架,也为进一步探索留下空间。

广西桂林漓江风景名胜区战略发展处副主任汤建伟指出,许多国家公园候选区多处于经济基础较弱区域,如西南岩溶国家公园候选区所在区域属石漠化严重区域,对稳定的资金保障需求十分迫切。他建议,探索多元投入与长效补偿的保障路径,畅通绿水青山变成金山银山的渠道,为国家公园的建设注入活力。

在规划层面实现园地衔接,东北虎豹国家公园管理局将先行先试,编制国家公园国土空间规划,科学布局生态、生产、生活空间,规范空间秩序。段兆刚介绍,在此基础上,打破部门边界和要素壁垒,建立国家公园国土空间准入制度,探索推动国家公园内

多审合一,实行一个空间、一张蓝图、一本许可。

国家公园法的一大亮点是突出因地制宜。国家林草局局长刘国洪说,国家公园法充分考虑各国家公园在生态地理区位、自然要素禀赋、核心保护价值等方面个性化特点,明确差异化弹性管控措施,并规定各地可结合本地实际,对国家公园生态环境保护和修复及相关活动管理等事项制定具体办法。下一步,国家林草局将加快完善配套制度,同时推进生态保护和民生保障协同机制,按照“成熟一个、设立一个”原则,有序设立新的国家公园。

执法保障同样关键。司法部政治部主任黄伟表示,国家公园法明确了国务院有关主管部门、国家公园管理机构、国家公园所在地地方人民政府的职责,规定了严格的保护管理措施,赋予了充分的执法手段。司法部将按照新近出台的行政执法监督条例的规定,切实履行执法监督职责,促进严格规范公正文明执法。

“生态环境部将持续完善包括国家公园在内的自然保护地生态环境监管体系,强化重要生态空间环境监测。”生态环境部副部长董保同表示,下一步将深入开展人为活动遥感监测、生态环境监督性监测等常态化监测,及时发现、查处涉及国家公园的生态环境违法违规行为,推动问题整改和生态修复。

目前
我国世界自然遗产、世界自然
与文化双遗产 19处
世界地质公园 49处
世界自然遗产、世界地质公园数量均居世界第一

普
热
评

从今年起,山东省普通高中和中职学校的学生有了二次选择的机会。根据山东省教育厅印发的《山东省普通高中和中等职业学校学生互转实施办法》,自1月1日起,山东全省全日制普高、中职在籍学生(含综合高中班),可在普高与中职之间相互转学。中考不再是“一考定终身”。

该《办法》的出台,构建了普通高中和中职学校学生互转的制度体系,对互转的适用范围、时间节点、条件标准和操作流程作出了符合教学规律的精细设计,既赋予了学生选择权,又最大限度保证了学生互转后学习的连贯性。对于有效促进两类教育间的资源共享、优势互补,提升高中阶段整体办学活力,具有重要意义。

长期以来,“普职分流”被许多视为学生前途的分水岭,甚至与教育成败直接挂钩。允许普职互转,一方面有助于缓解家长和学生的升学焦虑,另一方面也回应了学生随着成长可能发生的兴趣与能力倾向变化。这种由“刚性分流”向“动态融通”的转变,从制度层面为那些在学术研究或技术技能方面具有潜力的学生提供了调整发展路径的制度化通道,体现了教育政策的人本关怀。

然而,互转机制能否有效落实,仍面临现实挑战。普通高中与中职学校在课程设置、教学目标、评价体系等方面存在显著差异。若无完善的课程衔接与学分互认机制支持,学生转学后可能面临适应困难,导致学习效果不佳。因此,政策成功实施的关键,在于能否建立贯通两类教育的课程对接体系与学业支持系统,避免互转停留于形式。

此外,互转机制也对学校办学提出了更高要求。对学校而言,互转机制能够提高学校的办学活力,有助于推动高中阶段教育整体优化,形成普职协同,办学资源优势互补、统筹利用的多元共生教育生态。

应当认识到,普职互转是推进普职融通的起点,而非终点。在推进过程中应统筹教育公平与教学秩序,在保障教学质量和学校正常运行的前提下,适度提供转换名额,根据实际情况扩大可选择学校范围,缓解供需矛盾。既要避免无序流动冲击正常教学秩序,又要防止因名额过少引发新的“升学焦虑”。

对学生和家长而言,有必要逐步破除“重普轻职”的观念。职业教育与普通教育是两种不同的教育类型,没有层次高下之分。唯有基于学生自身兴趣、能力与长远发展规划作出理性选择,才能切实发挥政策作用,真正实现人尽其才的教育目标。

本版编辑 孟飞 李苑美 编 王子萱
来稿邮箱 jjrbgz@163.com

挂钩黄金结构性存款走俏

本报记者 王宝会

□ 挂钩黄金结构性存款的核心风险在于“收益不确定性”。如果金价走势

势不满足设定条件,投资者最终获得的可能是较低保证收益率。

□ 针对近日金价的巨幅波动,已有大型银行对包括黄金积存业务在内的贵

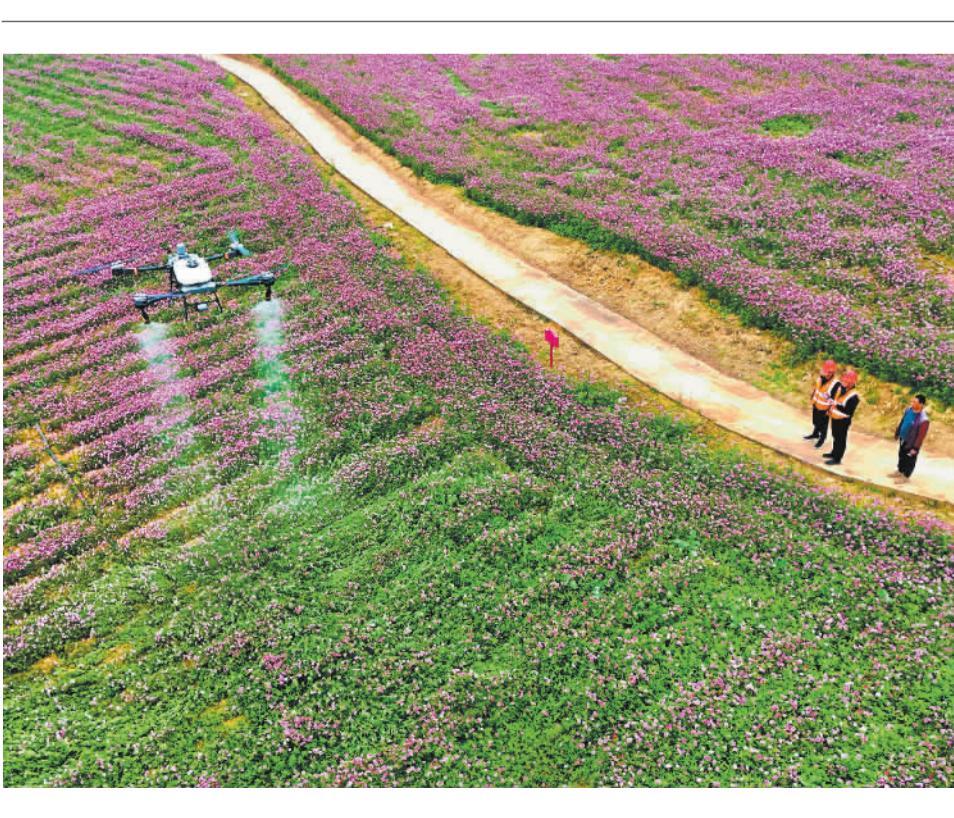
金属投资发出风险提示,提醒投资者合理控制仓位,防范价格波动风险。

风险。

国家金融与发展实验室副主任曾刚认为,投资者首先要评估自身风险承受能力和投资目标,选择与个人风险偏好相匹配的产品,结构性存款适合稳健型投资者,而非追求高收益的激进型投资者;其次要关注产品核心要素,仔细研究收益结构设计,包括保底收益率、中档和高档收益触发条件、挂钩标的类型(黄金价格、黄金指数等)、期权类型(看涨或看跌)等,判断是否能达到高收益的可能性;最后要考察产品期限是否符合自身资金使用规划,避免流动性风险。

薛洪言建议,投资者应对黄金市场的未来走势要有一个基础判断,因为不同产品的收益结构设计可能隐含了对金价涨跌或波动幅度的不同预期,选择与自身判断相符的产品更为合理。可以优先考虑经营稳健、信誉良好的金融机构发行的产品,并树立合理的收益预期,理解其本质是在保障本金的基础上,用部分收益可能性去争取增值机会的一种理财选择。

从银行角度来看,积极发行挂钩黄金结构性



2月3日,广西来宾市忻城县关良村格桑花种植基地,智慧农服人员正操控植保无人机为花田喷洒肥料。樊绍光摄(中经视觉)