

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

# 以更高标准更实举措推进全面从严治党

宋福范

全面从严治党是党永葆生机活力、走好新的赶考之路的必由之路,是新时代党和国家事业取得重大成就的根本保障。习近平总书记在二十届中央纪委五次全会上发表重要讲话,着眼基本实现社会主义现代化关键时期,对以更高标准、更实举措推进全面从严治党,为实现“十五五”时期目标任务提供坚强保障作出战略部署,强调“更加坚决有力地贯彻落实党中央重大决策部署,更加科学有效地把权力关进制度笼子,更加清醒坚定地推进反腐败斗争”。这些重要论述高屋建瓴、内涵丰富,既立足现实、把准大势,又着眼长远、谋定方向,为纵深推进全面从严治党提供了根本遵循和行动指南。

## “十五五”时期对全面从严治党提出更高要求

新时代全面从严治党围绕坚持和加强党的全面领导展开,坚持和加强党的全面领导是推进中国式现代化的根本保证。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期,亟须进一步坚持和加强党中央集中统一领导,更加注重把党的领导优势充分转化为治理效能,这对全面从严治党提出更高要求,具体体现在以下方面。

“十五五”时期坚持和加强党的全面领导,要求全面从严治党以贯彻落实党中央重大决策部署为首要指向。坚决维护党中央权威和集中统一领导是党的领导的最高原则,而在实践层面的集中表现,就是党中央重大决策部署得到不折不扣的贯彻落实。习近平总书记强调,“贯彻落实党中央重大决策部署,是维护党中央权威和集中统一领导的根本要求,也是党和人民事业不断发展进步的重要历史经验”。随着党中央决策部署战略性、系统性、牵引性进一步增强,只有在政治上更加坚定、在组织上更加严密、在执行上更加有力地推进全面从严治党,才能确保党中央权威和集中统一领导在重大决策部署的贯彻落实中得到更好体现。

“十五五”时期坚持和加强党的全面领导,要求全面从严治党以制度治权为关键支撑。中国共产党是长期执政的马克思主义政党,党的自我革命是我们党经过长期探索找到的跳出“历史周期率”的第二个答案。习近平总书记鲜明提出,“党的自我革命重在治权,把权力关进制度笼子是新时代全面从严治党的重要任务”。这一重大论断标志着我们党对治权在自我革命中地位的认识提升到一个新高度。治权的重点是把权力运行纳入制度约束、纪律约束、监督约束之中。面对更复杂的治理任务与更密集的政策举措,权力运行的规范化程度,直接关系党的路线方针政策能否准确落

到全面从严治党的各方面和全过程,使其真正成为保障党的全面领导的硬支撑。在基本实现社会主义现代化关键时期,治理任务更加系统、链条更加复杂,仅有原则性要求难以确保落实效果。更实举措要求的内涵,不是一般意义上的加码加压,而是把责任传导、监督运行、制度执行做得更严密、更具体、更可检验,推动

习近平总书记在二十届中央纪委五次全会上发表重要讲话强调——

**要坚持和加强党的全面领导,以更高标准、更实举措推进全面从严治党,更加坚决有力地贯彻落实党中央重大决策部署,更加科学有效地把权力关进制度笼子,更加清醒坚定地推进反腐败斗争,为实现“十五五”时期目标任务提供坚强保障。**

## 深入领悟“更高标准、更实举措”丰富内涵

全面从严治党进入纵深推进阶段,不能停留在一般性的从严治党上,而要以更高标准校准政治方向,以更实举措提升治理效能,推动党的自我革命在关键时期更好发挥政治保证作用。以更高标准、更实举措推进全面从严治党,既是对长期执政条件下管党治党规律的深化认识,也是在基本实现社会主义现代化关键时期提升政治执行力、权力规范力和治理安全性的必然要求。标准立得高,举措落得实,全面从严治党才能真正成为关键时期的硬保障。更高标准、更实举措在实践上对准的是贯彻落实党中央重大决策部署方向的一致性,在制度上指向的是权力运行规范的约束力,在安全上着眼的是风险挑战的长期可控性。

更高标准,归根到底是要把全面从严治党政治责任和政治要求进一步增强和提高,使全党在关键时期始终保持令行禁止、步调一致。“十五五”时期党中央重大决策部署的统领性和牵引性更强,必须通过全面从严治党使全党在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上更加坚定、更加统一。要进一步提高政治标准,突出政治判断力、政治领悟力、政治执行力,把维护党中央权威和集中统一领导体现到贯彻落实的全过程。标准不提高,容易出现在理解上走样、在执行上打折、在行动上偏离的问题,进而影响党中央权威和集中统一领导在实践层面的实现效果。

更实举措,归根到底是要把严的要求落实到全面从严治党的各方面和全过程,使其真正成为保障党的全面领导的硬支撑。在基本实现社会主义现代化关键时期,治理任务更加系统、链条更加复杂,仅有原则性要求难以确保落实效果。更实举措要求的内涵,不是一般意义上的加码加压,而是把责任传导、监督运行、制度执行做得更严密、更具体、更可检验,推动

全面从严治党效能提升。举措不实,容易出现责任虚化、监督空转、整改虚设等问题,进而使制度优势难以转化为治理效能。

更高标准、更实举措,体现的是治党方式从经验性应对向制度化治理的深化,是对长期执政条件下权力运行规律的主动把握。党的自我革命必须更加突出系统治理和结构治理,全面从严治党不能满足于阶段性整顿,而要更加注重通过制度体系和制度权威规范权力的运行。任务越艰巨,越需要在标准上把得更严、在举措上落得更实,防止权力失范、治理失序。同时,更高标准、更实举措也是对现阶段反腐败斗争形势依然严峻复杂的清醒回应。

腐败风险的顽固性、隐蔽性,决定了全面从严治党必须保持战略定力,以更高标准守住纪律底线,以更实举措巩固治理成效,持续净化政治生态。只有在标准上始终保持严的尺度、在举措上始终保持实的力度,才能在长期斗争中不断积累优势,确保党的肌体始终健康、党的队伍始终纯洁。

## 坚持“三个更加”推进全面从严治党

以更高标准、更实举措推进全面从严治党,关键在于抓住重点,形成体系。“三个更加”构成以贯彻落实党中央重大决策部署为关键目标、以制度治权为实现路径、以反腐败斗争为重要任务的有机整体,形成贯通政治监督、权力约束、反腐治理的管党治党体系,要以此为着力点推进全面从严治党,为实现“十五五”时期目标任务提供坚强保障。

更加坚决有力地贯彻落实党中央重大决策部署,关键是把政治监督落到战略任务上。实践证明,政治监督具体化才能抓住要害,精准化才能提高效率,常态化才能形成长效。监督如果脱离重点任务就难以体现政治性,检查如果停留在一般性要求就难以形成穿透力。

要以实际行动贯彻落实好党的二十届四中全会各项决策部署,紧扣建设现代化产业体系、因地制宜发展新质生产力、建设全国统一大市场、扩大高水平对外开放、扎实推进全体人民共同富裕、常态化防止返贫致贫、化解地方政府隐性债务等任务要求,加强具体化、精准化、常态化的监督检查,将其细化为可监督、可评估、可问责的具体事项,推动监督工作从有没有落实向落实得好不好深化。要充分发挥巡视监督的政治功能,用好巡视成果,强化整改监督,形成发现问题、解决问题、完善制度的闭环机制,保障党中央重大决策部署落到实处。

更加科学有效地把权力关进制度笼子,关键是把治权落到制度和执行上。治权的关键不只是有制度,更是制度能管住权、执行不留例外。制度要密而不繁、有效管用,强调的是制度供给的科学性与治理的针对性。提高制度执行力、增强刚性约束,强调的是制度的落实与纪律的规范。加强法规制度宣传教育,引导党员、干部懂法纪、明规矩、知敬畏,是把外在约束转化为内在自觉的基础。进一步提高党务、政务透明度,让权力在阳光下运行,是压缩权力寻租空间的重要保障。

更加清醒坚定地推进反腐败斗争,关键是拓展深度广度。当前,反腐败斗争形势仍然严峻复杂,铲除腐败滋生土壤和条件任务仍然艰巨繁重,要坚定不移走中国特色反腐败之路。反腐败斗争不仅要保持力度,更要提升治理质量,加强系统治理,实现标本兼治。要保持高压态势不动摇,有腐必反、有贪必肃、除恶务尽,让腐败分子没有藏身之地。把握腐败的新动向新特点,创新手段方式,完善反腐败责任落实机制,及时发现、准确识别、有效治理各类腐败问题,不断提高反腐败穿透力。在一体推进上下更大功夫,强化系统观念,加强联动配合,把各方面监督贯通起来,以全链条协作促进一体化治理。

【作者系中央党校(国家行政学院)习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员、马克思主义学院教授】

更加科学有效地把权力关进制度笼子,关键是把治权落到制度和执行上。治权的关键不只是有制度,更是制度能管住权、执行不留例外。制度要密而不繁、有效管用,强调的是制度供给的科学性与治理的针对性。提高制度执行力、增强刚性约束,强调的是制度的落实与纪律的规范。加强法规制度宣传教育,引导党员、干部懂法纪、明规矩、知敬畏,是把外在约束转化为内在自觉的基础。进一步提高党务、政务透明度,让权力在阳光下运行,是压缩权力寻租空间的重要保障。

更加科学有效地把权力关进制度笼子,关键是把治权落到制度和执行上。治权的关键不只是有制度,更是制度能管住权、执行不留例外。制度要密而不繁、有效管用,强调的是制度供给的科学性与治理的针对性。提高制度执行力、增强刚性约束,强调的是制度的落实与纪律的规范。加强法规制度宣传教育,引导党员、干部懂法纪、明规矩、知敬畏,是把外在约束转化为内在自觉的基础。进一步提高党务、政务透明度,让权力在阳光下运行,是压缩权力寻租空间的重要保障。

更加科学有效地把权力关进制度笼子,关键是把治权落到制度和执行上。治权的关键不只是有制度,更是制度能管住权、执行不留例外。制度要密而不繁、有效管用,强调的是制度供给的科学性与治理的针对性。提高制度执行力、增强刚性约束,强调的是制度的落实与纪律的规范。加强法规制度宣传教育,引导党员、干部懂法纪、明规矩、知敬畏,是把外在约束转化为内在自觉的基础。进一步提高党务、政务透明度,让权力在阳光下运行,是压缩权力寻租空间的重要保障。

【作者系中央党校(国家行政学院)习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员、马克思主义学院教授】

# 数字时代推动共同富裕的实践路径

杨 静

中国式现代化是全体人民共同富裕的社会主义现代化。“十五五”规划建议强调“推动全体人民共同富裕迈出坚实步伐”,这是指导“十五五”时期经济社会发展的一个总体性要求。当前和今后一个时期,推动全体人民共同富裕面临新一轮科技革命和产业变革带来的深刻影响。如何把数字红利更好转化为人民群众实实在在的幸福感和获得感,是数字时代推动共同富裕必须回答的现实课题。这要求我们在深刻把握全体人民共同富裕丰富内涵的基础上,找准数字时代扎实推动全体人民共同富裕的实践路径。

## 立足全局谋划

习近平总书记指出,“我们的共同富裕,是要更好满足人民美好生活需要,逐步实现整体富裕、普遍富裕,坚持市场和政府相结合、效率和公平相统一,在做大蛋糕的同时分好蛋糕,打造橄榄型分配结构”。这一论述揭示了推动共同富裕需要统筹处理好若干重大关系,其中三对关系在数字时代尤为重要。

处理好政府和市场的关系。推动共同富裕要实现有效市场和有为政府的有机结合。要加快构建高水平社会主义市场经济体制,促进实体经济和数字经济深度融合,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,推动数据、技术、资本、劳动力等要素优化组合。同时,更好发挥政府作用,着力解决数字经济发展可能带来的结构性失业、分配差距扩大、机会不平等风险挑战。要把全体人民共同富裕的目标动态化地嵌入各地中长期发展规划体系和区域评价体系,运用大数据测算、大模型模拟推演等方式提升趋势研判精度,提高政策评估能力,增强规划的前瞻性、系统性和区域协调性。

处理好生产和分配的关系。一方面,要在推动高质量发展中夯实共同富裕的物质基础,

尤其是把数据、算力、算法等更充分地转化为推动生产力发展的动力。另一方面,分配制度是促进共同富裕的基础性制度,要坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存,推动构建初次分配、再分配、第三次分配协调配套的制度体系。针对新产业新业态快速发展带来的收入分配秩序和财富积累机制的变化,重视健全劳动报酬等方面的制度规范,不断完善工资决定、合理增长和支付保障机制,促进劳动者报酬合理增长,从而努力提高居民收入在国民收入分配中的比重、劳动报酬在初次分配中的比重,提升居民收入增长稳定性。

## 聚焦重点突破

增进民生福祉是实现共同富裕和体现社会公平正义的本质要求。“十五五”时期,民生工作被置于更加突出的位置。习近平总书记强调,“坚持在发展中保障和改善民生,多办顺民意、惠民生、暖民心的实事,不断满足各族人民对美好生活的向往”。面对数字时代带来的变化,要更加注重发挥数智技术在保障和改善民生中的牵引性作用。

着力促进高质量充分就业。强化动态监测与分析评估,推动风险识别前移、政策引导前置,及时对冲新技术广泛应用可能引发的结构性就业冲击。构建数智化就业服务平台,完善终身职业技能培训体系,强化数智技术培训与通用技能培养,依托数智化平台提升岗位匹配、转岗培训与就业服务供给,增强劳动者适应新岗位的能力。

增强劳动者权益保障。新产业新业态在创新用工模式的同时,也带来劳动关系模糊、劳动时间延长、用工责任分散等问题。要加强新就业形态劳动者权益保障制度建设,健全劳动关系认定、劳动者休息休假保障、职业伤害保障等。完善劳动争议预防、化解与监管协同机制,确保劳动者权益保障措施落地见效。

推动社会保障扩面提质。充分运用数智技术,重点实施面向灵活就业人员和新就业形态劳动者等群体的专项扩面行动,提高精准识别与动态管理能力。加快数智技术在社会保障领域的应用,提高经办服务质量与效率,提升灵活就业、新就业形态群体参保及待遇享受的便捷度,织密兜牢民生兜底保障安全网。

## 加快政策落地

随着数智技术深度嵌入经济社会运行的各环节,民生治理不仅需要回应更及时、更精准、更高效等新要求,而且面临跨领域协调、跨部门协作、线上线下协同等新挑战。需进一步加强政策衔接,实现生育、托幼、教育、就业、住房、社保、医疗、养老等全生命周期需求的一体化保障,不断健全基本公共服务体系。通过政策支持引导社会力量参与公共服务供给,形成政府主导、市场运作、社会协同的多元供给格局。

其一,以基本公共服务均等化为目标,针对托育、教育、医疗、养老等重点领域,通过数智化提升公共服务质量。推动民生领域资源下沉与在线协同,加快数字技术适老化发展,促进基本公共服务供给的即时化与透明化,提升公共服务在数智化背景下的可及性。

其二,加强民生服务一体化管理,破除部门数据壁垒,建立跨部门民生业务协同机制。用数智技术提升民生服务供给质量、政策评估与治理效能,建立数智驱动、多元参与、动态管理的一体化治理机制,切实提高公共服务水平。

其三,提升收入分配、公共服务、社会治理等领域数智化转型的关联性、互动性。加快建设全过程数字化管理平台,推动政策目标、过程监测、效果评估全流程的数字化,发挥数智治理优势,更好推动共同富裕。

【作者系中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员、马克思主义研究院马克思主义原理研究部主任】

“十五五”规划建议提出,“促进贸易投资一体化,引导产业链供应链合理有序跨境布局”。在国际经贸格局深度变革背景下,应如何充分认识贸易投资一体化的内涵?其对促进我国在全球范围内优化资源配置、构筑综合竞争优势,进而推动开放型经济高质量发展具有哪些重要意义?

一般来说,贸易投资一体化是以产业分工为基础、由跨国公司为主要推动力量、以商业利益为短期目标、以培育核心竞争力为长期目标,并受国内外政策影响的经贸投资活动,符合国际贸易和跨国投资交发展、相互促进、逐步融合的国际经济发展规律。

从经济全球化历程看,工业革命和科技进步促进了全球产业分工,各国依托国内市场通过国际贸易和跨国投资拓展国外市场,强化其经济和产业比较优势。从微观层面看,跨国公司是国际贸易和跨国投资的最大受益者,也是经济全球化的主要推动者和塑造者。跨国投资能帮助企业更好地在全球整合要素和资源,有效开拓国际市场。

参照国际经验,一国在制造业领域的对外投资,会带动生产设备和中间产品出口,产品返销国内也会拉动进口,形成贸易创造效应。20世纪80年代后,美国、日本、德国等发达经济体制造企业在海外大规模投资布局,推动了国际贸易快速发展。然而,随着海外制造产品本地化率不断提高,最终可能形成进口替代效应。由于制造业长期对外投资,2008年国际金融危机以来,美国、欧洲等发达经济体制造业空心化问题日益突出。美国通过财政、关税、金融等政策吸引制造业回流,力图重振制造业。在开放经济条件下,推进贸易投资一体化政策协调的难度在于既要让企业主动参与国际经贸投资合作来提高竞争力,又要有效避免企业对外投资可能带来的产业空心化问题。

需要注意的是,美国、英国等发达国家在服务领域的贸易投资一体化发展使得其在金融、科技、教育以及专业服务等领域长期保持竞争优势。推进贸易投资一体化的重要目标是为了提升或者保持国家的竞争力。促进贸易投资一体化发展是我国扩大高水平对外开放的内在要求。扩大高水平对外开放,既要不断提高出口质量和水平,推动出口市场多元化;又要主动扩大进口,更好满足国内消费需求;还要促进贸易投资一体化,实现进出口平衡发展,提升我国经济综合竞争力。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化关键时期,顺应经济全球化规律和趋势,促进贸易投资一体化发展,以贸易促进投资、以投资带动贸易,既有助于主动运用国际空间,通过统筹协调贸易和投资关系实现国际收支和国际贸易基本平衡,积极塑造于我有利的外部环境,提升贸易投资合作质量和水平,也有助于发挥我国完整产业体系优势,推动解决国内发展不平衡不充分问题,促进经济结构优化升级,形成引领未来发展的新优势。

企业是经济活动参与者和跨国经贸投资合作推动者。促进贸易投资一体化发展,必须遵循市场经济规律、产业创新规律和企业发展规律,要支持企业持续加大研发投入,创新生产模式和产业组织方式,优化资本、技术、人才、信息、资源等要素全球化配置,构建开放的研发生产销售服务网络,更深更广融入国际大市场。培育建设更多世界一流企业集团,不断提升我国企业在技术、标准、品牌、服务等方面的国际竞争力。

促进贸易投资一体化发展的过程中应统筹考虑以下几方面问题。一是开放与安全。国内企业对外投资意愿加强,在一定程度上带动了我国对共建“一带一路”国家贸易的快速发展,从长期看是否会带来部分国家和行业进口替代问题,应综合考量。二是过度竞争延续至海外。国内企业“内卷式”竞争外溢到国际市场,容易挤压企业海外市场投资利润空间,影响企业和产品在技术、质量、品牌、服务等方面的国际竞争力。在大力整治国内市场“内卷式”竞争的同时,应有效防范企业海外过度竞争。三是货物与服务的协调。当前对贸易投资一体化发展的讨论主要集中在货物贸易和制造业对外投资方面,服务贸易和服务业对外投资是推进贸易投资一体化发展过程中的短板。应进一步扩大服务业对外开放,建立健全海外综合服务体系,下大力气提升服务领域的国际竞争力。

【作者系国家发展改革委对外经济研究所研究员】

本版编辑 裴文美 编 高妍  
来稿邮箱 jjrbll@sina.com