

展望二〇二六

# 锻造粮食韧性

【本报北京3日专电】2026年是“十五五”规划开局之年,我国粮食安全基础巩固,但长期供需紧平衡格局未变,结构性矛盾、粮价下行压力、产业链条短、国际供应链脆弱等各种挑战交织,单纯依靠增产和储备已不足以应对。应坚定信心、综合施策、夯实基础、锻造韧性,让生产体系更有韧性、收储调控更灵活、产业更强大、国际供应链更自主,才能牢牢掌握粮食安全主动权,端稳端牢“中国饭碗”,在新征程上破浪前行、行稳致远。

## 粮食生产丝毫松懈不得

粮食生产,一丝一毫都松懈不得。这是保障粮食安全的基石,这根弦必须时刻绷紧,这股劲必须始终铆足。新的一年,要坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓,统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业,既要稳住粮食产量基本盘,也要加快构建多元化食物供给体系,扩大绿色优质农产品供给,在更高水平上保障粮食等重要农产品安全稳定供给。

稳定粮食产量,关键在于稳面积、提单产。严格落实粮食安全党政同责要求,发挥好省级党委和政府落实耕地保护和粮食安全责任制考核“指挥棒”作用,分解落实目标任务,切实稳定粮食播种面积。大力实施粮油等主要作物大面积单产提升行动,鼓励有条件的地区整建制推进,集成应用合理密植、水肥一体化、高性能播种收获机具等技术和装备,促进良田良种良机良法集成增效,确保粮油作物大面积提升单产水平。政策“工具箱”也要更加丰富有力,强化价格、补贴、保险等政策支持和协同,加大粮食主产区利益补偿力度,实施好粮食产销区省际横向补偿,真正让种粮农民有钱挣、得实惠,让主产区政府有动力、有干劲。

着力调整优化种植结构,适应消费升级趋势。我国粮食供求结构性矛盾,主要体现在部分品种总量有余但优质专用品种不足、“大路货”过剩与特色精品短缺并存。新的一年,应在稳产保供的基础上,下好结构调整和品种优化这盘棋。巩固提升大豆产能,通过间作套种、品种改良与精准补贴等措施深挖增产潜力,大力推广市场紧缺的优质专用小麦、水稻品种种植。需要特别指出的是,优质粮食种植往往技术更复杂、投入更高、市场风险更大,导致农民“不会种、不愿种、不敢种”。破解之道在于以市场为导向,积极发展订单农业,为农户提供从统一供种、种植、管理、收获到销售全过程社会化服务,用稳定的订单和可靠的收益,给农民吃下“定心丸”,让优质粮食种植“落地生根”。

极端天气频发多发,给粮食生产带来严峻挑战。应增强农业防灾减灾能力,推动粮食生产从“靠天吃饭”向“旱涝保收”转变。全面开展农业气候资源调查和风险区划,加强气象、水文及地质灾害的监测预警,做到早发现、早预警、早处置。水利是农业的命脉,更是防灾减灾的硬核支撑。应下大力气完善农田水利基础设施网络,打通田间灌溉的“最后一公里”。健全水利设施长效管护机制,确保工程建得好、用得上、长受益。加强抗旱应急水源工程和农田排涝设施建设,布局建设“平急两用”的区域农业应急救援中心,储备调配必要的救灾机具,加快补上烘干仓储短板,做到“平”时有用、“急”时管用。同时,持续推进病虫害统防统治和重大动物疫病联防联控,筑牢农田防护林生态屏障,防范森林草原火灾风险,全方位提升农业系统韧性和可持续生产能力,努力实现从“灾年减收”向“常年稳产”转变。

抓好粮食生产是一项系统工程,需要耐力,更需要巧力。只有将面积与单产、产量与

结构、生产与防灾、政策与市场等多重目标统筹协调,持续用力、久久为功,才能让“中国饭碗”装得更满、端得更牢、成色更足,为经济社会高质量发展提供最坚实的支撑。

## 确保粮价保持在合理水平

粮价一头连着农民的“钱袋子”,一头牵着百姓的“米袋子”,是调节生产与消费、稳定市场与预期的重要杠杆。当前,粮价虽然呈现企稳回升态势,但下行压力仍在。新的一年,应坚持有效市场与有为政府相结合,以精准调控促进粮价保持在合理水平,既保护农民种粮积极性,又保障民生需求。

促进粮价保持在合理区间,关键在提升粮食收储调控能力。新的一年,在夏秋粮收购季节,应根据市场形势,统筹市场化收购和政策性收储,双轮驱动,精准施策。一方面,要大力激发市场活力,把市场化收购摆在突出位置,引导多元主体积极入市,深化产销衔接,真正形成优质优价市场导向,为产业链注入蓬勃生机;另一方面,要善用政策“工具箱”,把握政策性收储的时机、节奏与力度,对重点区域、重点品种精准落实调控措施,坚决守住农民“种粮卖得出”的底线,有效防范“谷贱伤农”。

提升粮食储备能力,推动储备体系从“规模扩张”向“质量提升”转变。储备粮是保障粮食安全、稳定市场、应对危机的“压舱石”。我国政府储备充足,足以应对各种风险挑战。新的一年,应在总量充足的基础上,优化储备规模、布局与品种结构,加快在产销平衡区和薄弱地区建设高标准粮仓。大力推动仓储设施现代化,建设一批科技粮库、绿色粮库、智慧粮库和廉洁粮库,推广应用内环流控温、氮气气调、空调控温等储粮技术实现绿色储粮,运用物联网、大数据、人工智能等前沿技术提升管理水平,推动储备粮从“存得住”向“存得好”升级。健全政府储备为主、企业社会责任储备为辅的多元储备体系,确保在关键时刻调得动、用得上。

完善的粮食应急保障体系,是应对突发事件的“缓冲阀”和“安全阀”。新的一年,面对日益复杂的国内外环境,这套应急保障体系还应进一步加以完善。优化应急网络布局,将资源精准投放到重点脆弱地区与关键物流节点,打造“无缝衔接”的应急供应链。强化数字赋能,依托大数据、物联网技术,实现粮情监测“一屏统览”、资源调度“一键响应”。加快区域应急保障中心建设,打破行政与行业壁垒,构建政府、企业、社会组织高效协同的联动网络。针对特大城市、边境及灾害频发区域,全力打通配送“最后一公里”,确保极端情况下运输高效畅通。深化“平急结合”机制,鼓励龙头企业参与应急响应,定期开展实战化演练,持续优化预案、提高实战水平。

只有不断强化底线思维,构建起覆盖全面、高效运转、韧性十足的粮食应急保障体系,才能确保应急状态下粮食供应不脱销、不断档。

## 推动粮食产业高质量发展

产业强,百业旺。粮食产业覆盖产销储加销各环节,涉及面广,带动性强。过去一年,我国粮食产业规模稳步扩大,转型升级加快,好产品、优品牌、新模式不断涌现,但依然存在产业链条短、增值空间有限、利益联结松散等问题。新的一年,持续推动粮食产业高质量发展,不仅为保障国家安全提供产业支撑,更是实现富民强县、满足人民美好生活需求的关键路径。

产粮大县肩负着保障国家粮食安全重任,却常常面临农民持续增收乏力与县级财政“粮

财倒挂”的发展困境。新的一年,应以粮食流通提质增效项目为抓手,充分发挥粮食产业富民强县的作用,培育壮大骨干企业,带动发展产业集群,形成链主引领、上下游配套完善的现代粮食产业体系。向上游,建设优质粮源基地,确保原粮质量。向下游,推进粮食初加工、精深加工和副产物综合利用,把每一粒粮食“吃干榨净”,做足做活“粮头食尾”“畜头肉尾”“农头工尾”文章。要擦亮“金字招牌”,加快打造一批品质过硬、特色突出、竞争力强的区域公用品牌和企业品牌。同时,推动“粮食+”跨界融合,与文旅、研学、康养等业态深度融合,拓展产业边界。关键要引导企业建立“企业+合作社+农户”的紧密利益联结机制,让农民能够更多分享产业增值收益。

科技是粮食产业提质增效的核心驱动力。新的一年,应抢抓“两新”政策加力扩围机遇,在确保现有粮油加工设备更新项目进度和质量的基础上,进一步加大项目储备力度,争取更多资金支持符合条件的企业推广应用新技术、新工艺、新设备,推动粮食产业转型升级,重点开发系列化、多元化、功能化主食产品和全谷物食品,有效增加优质粮油产品供给。积极探索在产粮大县建立科技服务组,精准把脉产业需求,破解技术难题,让科技成果从论文走向车间、从实验室走向田野。只有让创新链与产业链深度融合、同频共振,才能持续释放产业发展的乘数效应,让传统产业焕发新的生机。

消费者不仅关注“吃得饱”,更重视“吃得好、吃得安全”。粮食从农田到餐桌需经历生产、收购、仓储、加工、销售等多个环节,每一环都可能存在质量隐患。新的一年,应持续加强粮食质量管理。加大对重点区域、重点品种、关键环节的质量安全风险监测和监督抽查力度,严把粮食等重要农产品上市“最初一公里”质量关。提高粮食收储质量安全管理效能,加强检验监测能力建设,严把出入库质量关。保持市场监管高压态势,严厉打击违法违规行,让消费者买得放心、吃得安心。持续推进粮食质量全程可追溯体系建设,赋予粮食“数字身份证”,实现来源可查、去向可追、责任可究。

节粮减损成效是衡量粮食产业发展质量高低的一把重要标尺。新的一年,要持续推进粮食节约和反食品浪费行动。以全谷物进食堂为突破口,大力推进国家全谷物行动计划,促进科学膳食、营养健康。持续改善仓储设施条件,布局建设一批粮食产后服务中心,因地制宜推广适应不同规模主体需求的科学储粮装具,推动解决东北地区“地趴粮”问题,探索建立一批农户科学储粮联系点、粮食产后服务联系点,不断提高服务质效,助力农民增产增收。加强标准实施监督,完善粮油标准体系,开展粮油适度加工标准化试点,探索可复制、可推广的适度加工模式、管理经验和标准实施路径。

## 协调国内生产与贸易

粮食进口是调剂余缺、优化供给、缓解资源环境压力、平衡贸易关系的重要途径。我国粮食进口量一直保持较高水平,贸易和生产一旦失调,就会影响粮食安全稳定供应。新的一年,应适应粮食供需形势新变化,促进农产品贸易和生产相协调,既要防止过量进口冲击国内产业,又要增强全球粮食供应链产业链,确保短缺品种进口安全。

粮食进口要合理控制规模和节奏。建立灵敏高效的监测预警体系,将进口总量与国内产需缺口、储备轮换需要紧密挂钩,防止过量进口冲击国内市场。合理把握进口节奏,分批次、有序地安排进口,特别要避免在收获季

集中到货、打压粮价。这种适时适度的调控,既能补足缺口、丰富供给,又能有效隔离国际市场的过度波动,为国内粮食生产提供可持续的市场空间和合理收益预期,从而确保国内粮食产业安全,保护农民种粮积极性。

粮食进口之路并非坦途,地缘冲突、贸易壁垒、海运阻滞等风险无处不在。应构建更有韧性的国际粮食供应链体系,有效管理进口风险。推动进口来源多元化,在深化与巴西、美国、阿根廷等传统进口渠道合作的基础上,积极拓展新兴进口渠道,分散渠道过于集中带来的风险。创新采购与结算模式,鼓励国内企业“抱团出海”,组建采购联盟,提升议价能力,并稳步扩大人民币跨境结算,抵御汇率波动风险。加强海外供应链节点布局,在重要产地、物流枢纽合作建设仓储、加工及物流设施,提升国际供应链掌控力。强化国内接收能力,加快推动边境口岸、粮食物流枢纽及沿海接卸设施升级,确保进口通道高效畅通。

培育具有国际竞争力的农业企业,增强国际供应链稳定性和议价能力,提升全球粮食资源配置效率,增强风险防控能力。大粮商通过在全球主要粮食产区布局仓储、物流和贸易网络,可以直接掌握第一手粮源,减少对国际中间商的依赖,降低供应链中断风险;通过多元化粮源采购和长期合同,可以灵活应对局部地区减产、出口限制等突发风险,增强抵御国际市场波动的能力;通过利用全产业链布局优势和期货、期权等金融工具,可以降低综合成本,提高全球资源配置效率,对冲价格波动风险。

依法打击粮食走私,维护国内粮食市场的稳定。粮食走私扰乱市场秩序,冲击国内农业产业,损害农民收益,还可能逃避海关监管和检验检疫,带来质量安全隐患。应依法严厉打击粮食走私,运用大数据、智能监控等技术强化口岸查验,加强边境巡查,切断非法走私通道。推动跨部门联合执法,形成打击合力,并完善法律法规、加大惩处力度。加强国际合作,从源头遏制跨境走私活动。

积极参与国际粮农治理,推动建立更加公平合理的全球粮食安全治理体系。同时,加强国际领域合作,深化多双边交流合作,推进解决实际问题,增强国际粮食供应链保障能力。

如今,国内外粮食市场深度融合,中国餐桌与全球粮仓深度绑定。维护国内粮食产业安全,不是简单的减少进口,而是要构建“进口而不依赖、开放而失控”新格局,实现粮食生产与进口良性互补、安全与发展协同并进,牢牢掌握粮食进口主导权。



- 着力抓好粮食稳价保供
- 着力推动粮食产业高质量发展
- 着力抓好粮食仓储物流设施建设
- 着力做好储备粮收储轮换
- 着力做好粮食应急保障
- 持续深化粮食领域改革
- 着力提升管粮储粮水平
- 着力打好安全生产本攻坚战

粮食行业  
2026年重点工作

本版编辑 刘佳 向萌 吴编 倪梦婷



更多内容

扫码观看

在安徽省马鞍山市郎溪县新区白桥镇西梁山村,高标准农田内沟渠水源充盈,小麦、油菜等越冬作物长势喜人。

王玉实摄(中经视觉)