

# 中共中央国务院关于《现代化首都都市圈空间协同规划(2023—2035年)》的批复

北京市、天津市、河北省党委和人民政府：

你们报请审批《现代化首都都市圈空间协同规划(2023—2035年)》(以下简称《规划》)的请示收悉。

党的十八大以来，在以习近平总书记为核心的党中央集中统一领导下，各方凝心聚力、通力合作，京津冀协同发展成效显著、成果丰硕。编制实施《规划》是新起点上深入推进京津冀协同发展战略的重大举措，对进一步优化提升首都功能、打造区域高质量发展增长极、推进中国式现代化建设具有重要意义。现批复如下：

一、同意《规划》。《规划》是对全国国土空间规划纲要、京津冀协同发展规划纲要、京津冀国土空间规划的深化落实。《规划》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平总书记关于京津冀协同发展、首都规划建设的重要讲话和重要指示精神，贯彻落实中央城市工作会议精神，坚持央地联动、三地协同，坚持深化改革、系统布局，坚持多规合一、协同实施，探索构建主体功能明显、优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。制定实施《规划》对全国其他都市圈空间协同工作具有示范作用。

二、更好服务保障首都功能。首都都市圈是优化提升和服务保障首都功能的重要地区、世界一流城市群建设主引擎、中华文明传承发展重要地区、区域协同治理引领区、美丽中国建设先行区。要围绕完善首都功能区域布局，牢牢牵住疏解北京非首都功能这个“牛鼻子”，深刻把握好“都”与“城”、首都与首都都市圈、首都都市圈与京津冀城市群的关系，统筹疏解与提升、活力与秩序、发展与安全，增强区域整体竞争力和综合承载力，建成以首都为核心的世界一流都市圈、先行示范中国式现代化的首善之区，支撑京津冀世界一流城市群建设。

三、着力优化京津冀城市体系。构建“一核两翼、双城多点、双廊多圈”的首都都市圈空间格局。要充分发挥北京“一核”的辐射带动作用，加强“四个中心”功能建设，提升“四个服务”水平，营造一流的中央政务环境。高标准高质量建设河北雄安新区，把北京城市副中心建设成为首都发展新的增长极，推动“两翼”比翼齐飞。高质量谱写写京津“双城记”，天津加强北方国际航运核心区建设，共同打造区域发展高地。发挥河北节点城市支撑作用，形成优势互补、联动发展的功能格局。

四、促进实现重点领域功能协同。构建“两廊四带”产业协同创新格局，因地制宜发展新质生产力，推动创新链产业链深度融合，发展先进制造业集群。加快构建“八廊两环”交通廊道，加强海港、陆港、空港联动，全面建成面向世界的京津冀国际性综合交通枢纽集群。坚持以首都安全保障为核心，协同构建韧性空间格局，着力提升洪涝等自然灾害应对和跨区域生命线廊道联保保障能力，健全央地、军地、三地防灾救灾协调联动机制。坚持陆海统筹，强化山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，深化落实以“三区三线”为基础的国土空间开发保护格局。合理优化区域优质公共服务资源配置，推动教育、医疗、养老、托育等基本公共服务设施均衡布局。保护传承利用文化遗产和自然遗产，彰显区域特色文化与自然资源价值，推动商旅文体融合发展。

五、构建优化首都都市圈的圈层结构。建设京津、京雄走廊，梯次布局北京平原新城、北京生态涵养区、通勤圈、功能圈和产业协同圈。通勤圈要聚焦职住协同，健全同城化发展体制机制。严守北京市常住人口总量上限，推动北京中心城区功能疏解提升，发挥北京城市副中心示范带动非首都功能疏解和区域协同发展作用，加快

北京平原新城承接中心城区适宜功能和疏解人口，提升北京生态涵养区首都生态安全保障功能。加强以轨道交通为骨架、以道路交通为支撑的通勤圈交通系统建设。北京市通州区与河北省廊坊市北三县、北京大兴国际机场临空经济区、通武廊、房涿涿等跨界地区要发挥先行示范作用，实现一体化高质量发展。功能圈要聚焦疏解提升，增强首都都市圈核心竞争力。推动北京中心城区与城市副中心主副结合、天津“津城”与“滨城”协同发展、河北雄安新区与保定中心城区联动发展，培育京津雄地区创新三角。将京津走廊建设成为智力资源密集、高水平对外开放、联通国内国际双循环的综合创新走廊。将京雄走廊建设成为功能疏解与承接、科技创新、制度创新的高质量发展走廊。产业协同圈要深入实施主体功能区战略，强化分工协作，促进城乡要素双向流动，构建面向全国乃至全球的多层次协同开放格局。

六、创新《规划》组织实施。京津冀三省市委和政府要认真履行主体责任，北京市要发挥好牵头作用，以钉钉子精神抓好《规划》组织实施。统筹制定工作方案和年度计划，纳入京津冀三地协同发展工作体系推动深化落实。坚决维护规划的严肃性和权威性，做好规划实施体检评估。自然资源部、国家发展改革委等有关部门要根据职责分工，加强指导支持，密切协同配合，共同推动《规划》各项目标任务落实落地。涉及首都规划实施的重大事项纳入首都规划建设委员会工作体系。

《规划》实施中遇有重大事项，及时按程序向党中央、国务院请示报告。

中共中央  
国务院

2026年1月22日  
(新华社北京2月2日电)

走进湖南省临湘市浮标特色小镇，热火朝天的生产景象扑面而来。在湖南池海浮标钓具有限公司生产车间，5条智能化生产线同步运转。机器手臂精准抓取材料，自动打磨设备发出有节奏的声响，上漆工序在密封空间内自动完成……历经选料、切割、成型等30多道工序，一支支浮标就出现在眼前。随后，这些颜色鲜艳、做工精细的浮标被打包装箱，发往世界各地。

“生产已经排到了3月底！”公司副总经理李立明兴奋地指着生产计划表说，“仅1月上旬，我们就接到了加拿大、韩国等10多个国家和地区的超40万支浮标订单，海外订单同比增长30%以上。”

订单量持续攀升的背后，是临湘浮标产业多年的厚积薄发。从家庭作坊到产业集群，从低端加工到品牌引领，近年来临湘浮标实现了量质齐升。

临湘地处湘鄂边界、长江南岸，河湖水系发达。当地依托独特的区位优势，发展钓具浮标产业。从上世纪80年代的家庭作坊起步，几把刀、几支笔，手工打磨出一支支浮标。“那时普遍价低质平，价格多在10元以内，‘小、散、乱、差’问题突出，哪有什么竞争力。”池海浮标负责人李建明说。

面对激烈的市场竞争，一些企业开始在产品创新上下功夫，通过改良材料、优化工艺等，浮标的灵敏度、稳定性大大提升。李建明带领团队研发的“黄金眼”系列浮标，因出色的性能逐渐赢得口碑。

然而，创新之路并不是一帆风顺。“资金是第一个‘拦路虎’。”李建明坦言，“研发产品、升级设备、扩大生产都需要投入，但像我们这样的中小企业，融资渠道很有限。”面对产业升级需求，临湘市积极搭建银企对接平台，提供精准支持。农业银行临湘支行根据浮标产业“小微企业多、轻资产特征明显、资金需求灵活”等特点，创

## 经济论坛 中国新闻奖名专栏

# “投资于人”是破解供强需弱关键

供给强、需求弱，是当前制约我国经济运行最突出的矛盾。2025年，我国经济顶压前行，实现5%的增长殊为不易。但在下半年，社会消费品零售总额增速逐月回落，固定资产投资增速转负，显示出一段时期以来需求不足的短板仍未得到实质性解决，经济增长后劲偏弱。加力破解供强需弱矛盾，十分紧要。

拆解总需求偏弱这一问题，可以发现内需不足、消费不振是症结所在。相较于外需，2025年内需对经济增长的贡献率较过去4年均值有所下降。看内需结构，投资与消费相互积极。短期内，投资需求被消费不足、行业“内卷”、偿债压力等因素拖累；而在长期，随着我国工业化和城镇化步入下半场，传统基建的空间在缩减，投资增速放缓是趋势，消费对整个国民经济的基础性、带动性作用，以及对总需求的影响都将更加突出。

2025年消费增速的回落除了与上年同期基数较高有关，居民消费信心和意愿不够充足也是重要原因。在我国，居民消费率偏低不是个新问题，其背后是国民收入分配、社会保障体系等仍有待完善。只有百姓就业稳了、腰包鼓

## 新春走基层

# 小浮标

新推出产品与服务模式，累计为浮标产业投放贷款超5.5亿元，覆盖企业超1200家。“从最初解燃眉之急的50万元‘浮标贷’，到后来支持新建厂房的1000万元‘抵押e贷’，再到引进智能化生产线的3000万元流动资金贷款，银行资金帮助我们由小变大，更坚定了产业升级的底气。”李建明说。

金融活水精准滴灌，激发出产业升级的澎湃动能。如今，走进临湘浮标生产车间，自动化设备渐成主流。一台机器可同时打磨40支浮标，曾经需要30人值守的车间，如今只需2人监控设备运行。“智能化改造不仅提升生产效率，更保证了产品精度。”李立明指着车间里正在打磨的浮标说，通过传感器实时监测浮标的尺寸与硬度，一旦发现偏差便自动调整，确保达到高精度标准。

核心产业创新升级，也催生了完整的钓具产业链。在浮标小镇产业园里，从原材料供应、精密机械制造，到工艺包装、仓储物流、电商销售，一个高效协同的闭环逐渐形成。15万平方米的标准化厂房和7.2万平方米的电商物流园，集聚了3130家钓具(浮标)经营主体，带动了6万人就业。

临湘还拥有浮标质量检验检测中心和研发中心，全市浮标企业共拥有专利540多项，产品多达4000多种。“临湘浮标”不仅占据了全国市场80%以上的份额，还入选首批中国消费名品。

2025年，全产业链产值突破90亿元，外贸出口额16.8亿元，订单量超1500万单。临湘市特色产业发展中心主任罗星介绍，下一步，将推动钓具产业链延链补链强链，抓好招商引资，力争年产值突破100亿元。



更多报道  
请扫二维码

□ 金观平

持企业稳岗扩岗、重点群体就业创业等，畅通“就业—收入—消费”循环。

打好政策“组合拳”是抓手。2026年，“两新”政策、“两重”建设仍将延续。务必用好用足政策，双管齐下扩消费、稳投资。在投资方向上，既要有重大工程等“硬投资”，也要有与之配套的公共服务“软建设”。还应从供给端入手，增加优质供给，尤其是深挖服务业潜力，既有助于扩大消费空间，还能带动更多就业。

进一步深化改革是保障。畅通供需循环，离不开高效规范、公平竞争、充分开放的市场环境。既要在需求侧，系统清理制约消费的不合理限制；也要在供给侧，规范招商引资行为，鼓励各地在错位竞争中谋发展，避免盲目跟风与重复建设，为全国统一大市场建设清除障碍。

历经数十年的高速发展，我国已成为全球唯一拥有全部工业门类的生产大国。在强大供给能力的另一边，应当是充分释放的需求。发展中、转型中的问题，经过努力是可以解决的。将政策支持 and 改革创新更好结合起来，增强发展内生动力和活力，中国经济必将化解矛盾、行稳致远。

□ 本报记者 祝君壁

## 读年报·看亮点·谋发展

# 国资央企提质增效扎实推进



2月1日，在河北省保定市顺平县的雄忻高铁建设现场，施工人员将首对500米长钢轨铺设在无砟轨道床上，标志着雄忻高铁正式进入铺轨施工阶段。据悉，雄忻高铁是我国“八纵八横”高速铁路网京昆通道的重要组成部分，线路东起雄安新区，终至忻州西站，正线全长约342公里。新华社记者 朱旭东摄

2025年，国资央企认真落实党中央、国务院决策部署，各项工作取得显著成效。数据显示，截至2025年底，中央企业资产总额突破95万亿元，2025年实现利润总额2.5万亿元，完成固定资产投资5.1万亿元，上缴税费2.5万亿元，有效带动产业链上下游企业融通发展，为我国顺利完成经济社会发展主要目标任务提供了有力支撑。

### 强化科技创新

中央企业研发投入1.1万亿元，连续4年超过万亿元，新增22位两院院士，创历史最好水平，23个创新联合体新吸纳超过100家创新主体参与攻关……过去一年，国资央企持续强化科技创新，国家战略科技力量作用更加凸显。

高创新投入带来前沿领域的一系列突破。从“天问二号”首艘电磁弹射型航母到“天权”“钢铁脊梁号”，重大创新成果竞相涌现。中央企业围绕国家战略和重大需求，牵头或参与了全部22个国家重大科技专项，攻克领跑技术121项。

“中国建材集团将科技创新作为头号工程，坚持传统产业和战略性新兴产业两端发

力，持续培育和发展新质生产力。”中国建材集团有限公司党委副书记、总经理常张利说。2025年，中国建材集团研发经费投入强度达3.83%，原创技术投入21.25%，累计有效专利2.96万件；发布纤维增强塑料、汽车行业智能玻璃等多项国际标准；取得新型低碳水泥熟料一次烧成、化石燃料替代、30微米柔性可折叠玻璃等80项创新成果。

人工智能(AI)是新一轮科技革命和产业变革的重要驱动力量，是引领未来的战略性新兴产业。国务院国资委全力推进中央企业“AI+”专项行动，在应用、算力、数据、模型等关键领域取得一系列积极进展。国务院国资委副主任庞晓刚介绍，中央企业聚焦能源、制造、通信等重点行业，联合头部企业打造了超1000个应用场景。比如，国家电网、南方电网通过AI实现电力调度、故障预测等智能化管理；整车央企试点智能机器人“进厂打工”；中车集团行业模型“砺轮”，推动轨道交通装备迈向高端智能等。

同时，中央企业主动融入国家算力布局，持续加大算力资源投入力度。三大运营商建成了4个“万卡集群”，有效支撑了大模型训练。目前，中国移动的“九天”，中国电信的“星辰”等通用大模型已赋能超过200

家外部单位，在能源电力、工业制造等领域加快应用。

“今年，国资央企将大力强化自主创新、原始创新，为实现高水平科技自立自强、建设科技强国提供有力支撑。”国务院国资委科技创新局局长张剑龙表示，将构建高水平创新生态，充分发挥中央企业对创新链、产业链、资金链的集成作用，强化产学研协同，打造要素共投、收益共享、风险共担的联合创新体系，助力增强国家创新体系优势。

### 焕新产业体系

国务院国资委近日公布的数据显示，“十四五”以来，中央企业在战略性新兴产业累计投资超过10万亿元，占总投资比重从“十四五”初期的22%提升至40%以上。

发展新兴产业是中央企业优化布局结构的必选项。2025年，中央企业完成战略性新兴产业投资2.5万亿元、占总投资的41.8%；中央企业战略性新兴产业发展专项基金正式发布，首期募资510亿元，有效撬动社会资本共同“投早、投小、投长期、投硬科技”。

持续投入有效拓展了发展空间，中央企

## 导读

春运第一天 返乡路上暖意浓

美国“唱衰”美元影响如何

构建多元支付方式现金不该缺席

锻造粮食安全强韧性

农产品为何启用新版“身份证”

绿色发展没有终点