

2026年2月3日 星期二

ECONOMIC DAILY

今日12版

经济日报出版社

中国经济网网址: <http://www.ce.cn> 国内统一连续出版物号 CN 11-0014 代号 1-68 第 15541 期 (总 16114 期)

中共中央国务院关于《现代化首都都市圈空间协同规划(2023—2035年)》的批复

北京市、天津市、河北省党委和人民政府:

你们报请审批《现代化首都都市圈空间协同规划(2023—2035年)》(以下简称《规划》)的请示收悉。

党的十八大以来,在以习近平同志为核心的党中央集中统一领导下,各方凝心聚力、通力合作,京津冀协同发展成效显著、成果丰硕。编制实施《规划》是新起点上深入推进京津冀协同发展战略的重大举措,对进一步优化提升首都功能、打造区域高质量发展增长极、推进中国式现代化建设具有重要意义。现批复如下:

一、同意《规划》。《规划》是对全国国土空间规划纲要、京津冀协同发展规划纲要、京津冀国土空间规划的深化落实。《规划》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻习近平总书记关于京津冀协同发展、首都规划建设的重要讲话和重要指示精神,贯彻落实中央城市工作会议精神,坚持央地联动、三地协同,坚持深化改革、系统布局,坚持多规合一、协同实施,探索构建主体功能明显、优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。制定实施《规划》对全国其他都市圈空间协同工作具有示范作用。

二、更好服务保障首都功能。首都都市圈是优化提升和服务保障首都功能的重要地区、世界一流城市群建设主引擎、中华文明传承发展重要地区、区域协同治理引领区、美丽中国建设先行区。要围绕完善首都功能区域布局,牢牢牵住疏解北京非首都功能这个“牛鼻子”,深刻把握好“都”与“城”、首都与首都都市圈、首都都市圈与京津冀城市群的关系,统筹疏解与提升、活力与秩序、发展与安全,增强区域整体竞争力和综合承载力,建成以首都为核心的世界一流都市圈、先行示范中国式现代化的首善之区,支撑京津冀世界一流城市群建设。

三、着力优化京津冀城市体系。构建“一核两翼、双城多点、双廊多圈”的首都都市圈空间格局。要充分发挥北京“一核”的辐射带动作用,加强“四个中心”功能建设,提升“四个服务”水平,营造一流的中央政务环境。高标准高质量建设河北雄安新区,把北京城市副中心建设成为首都发展新的增长极,推动“两翼”比翼齐飞。高质量谱写京津“双城记”,天津加强北方国际航运核心区建设,共同打造区域发展高地。发挥河北节点城市支撑作用,形成优势互促、联动发展的功能格局。

四、促进实现重点领域功能协同。构建“两廊四带”产业协同创新格局,因地制宜发展新质生产力,推动创新链产业链深度融合,发展先进制造业集群。加快构建“八廊两环”交通廊道,加强海港、陆港、空港联动,全面建成面向世界的京津冀国际性综合交通枢纽集群。坚持以首都安全保障为核心,协同构建韧性空间格局,着力提升洪涝等自然灾害应对和跨区域生命线廊道保障能力,健全央地、军地、三地防灾救灾协调联动机制。坚持陆海统筹,强化山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,深化落实以“三区三线”为基础的国土空间开发保护格局。合理优化区域优质公共服务资源配置,推动教育、医疗、养老、托育等基本公共服务设施均衡布局。保护传承利用文化遗产和自然遗产,彰显区域特色文化与自然资源价值,推动商旅文体融合发展。

五、构建优化首都都市圈的圈层结构。建设京津、京雄走廊,梯次布局北京平原新城、北京生态涵养区、通勤圈、功能圈和产业协同圈。通勤圈要聚焦职住协同,健全同城化发展体制机制。严守北京市常住人口总量上限,推动北京中心城区功能疏解提升,发挥北京城市副中心示范带动非首都功能疏解和区域协同发展作用,加快

北京平原新城承接中心城区适宜功能和疏解人口,提升北京生态涵养区首都生态安全保障功能。加强以轨道交通为骨架、以道路交通为支撑的通勤圈交通系统建设。北京市通州区与河北省廊坊市北三县、北京大兴国际机场临空经济区、通武廊、房涿涞等跨界地区要发挥先行示范作用,实现一体化高质量发展。功能圈要聚焦疏解提升,增强首都都市圈核心竞争力。推动北京中心城区与城市副中心主副结合、天津“津城”与“滨城”协同发展、河北雄安新区与保定中心城区联动发展,培育京津雄地区创新三角。将京雄走廊建设成为智力资源密集、高水平对外开放、联通国内国际双循环的综合创新走廊。将京雄走廊建设成为功能疏解与承接、科技创新、制度创新的高质量发展走廊。产业协同圈要深入实施主体功能区战略,强化分工协作,促进城乡要素双向流动,构建面向全国乃至全球的多层次协同开放格局。

六、创新《规划》组织实施。京津冀三省市党委和政府要认真履行主体责任,北京市要发挥好牵头作用,以钉钉子精神抓好《规划》组织实施。统筹制定工作方案和年度计划,纳入京津冀三地协同发展工作体系推动深化落实。坚决维护规划的严肃性和权威性,做好规划实施体检评估。自然资源部、国家发展改革委等有关部门要根据职责分工,加强指导支持,密切协同配合,共同推动《规划》各项目标任务落实落地。涉及首都规划实施的重大事项纳入首都规划建设委员会工作体系。

《规划》实施中遇有重大事项,及时按程序向党中央、国务院请示报告。

中共中央
国务院

2026年1月22日
(新华社北京2月2日电)

读年报·看亮点·谋发展

国资央企提质增效扎实推进

2025年,国资央企认真落实党中央、国务院决策部署,各项工作取得显著成效。数据显示,截至2025年底,中央企业资产总额突破95万亿元,2025年实现利润总额2.5万亿元,完成固定资产投资5.1万亿元,上缴税费2.5万亿元,有效带动产业链上下游企业融通发展,为我国顺利完成经济社会发展主要目标任务提供了有力支撑。

强化科技创新

中央企业研发投入1.1万亿元、连续4年超过万亿元,新增22位两院院士、创历史新高水平,23个创新联合体新吸纳超过100家创新主体参与攻关……过去一年,国资央企持续强化科技创新,国家战略科技力量作用更加凸显。

高创新投入带来前沿领域的一系列突破。从“天问二号”、首艘电磁弹射型航母到“天枢”“钢铁脊梁号”,重大创新成果竞相涌现。中央企业围绕国家战略和重大需求,牵头或参与了全部22个国家重大科技专项,攻克领跑技术121项。

“中国建材集团将科技创新作为头号工程,坚持传统产业和战略性新兴产业两端发

力,持续培育和发展新质生产力。”中国建材集团有限公司党委副书记、总经理常张利说。2025年,中国建材集团研发经费投入强度达3.83%,原创技术投入21.25%,累计有效专利2.9万件;发布纤维增强塑料、汽车行业智能玻璃等多项国际标准;取得新型低碳水泥熟料一次烧成、化石燃料替代、30微微米柔性可折叠玻璃等80项创新成果。

人工智能(AI)是新一轮科技革命和产业变革的重要驱动力量,是引领未来战略性基础性技术。国务院国资委全力推进中央企业“AI+”专项行动,在应用、算力、数据、模型等关键领域取得一系列积极进展。国务院国资委副主任庞晓刚介绍,中央企业聚焦能源、制造、通信等重点行业,联合头部企业打造了超1000个应用场景。比如,国家电网、南方电网通过AI实现电力调度、故障预测等智能化管理;整车央企试点智能机器人“进厂打工”;中车集团行业模型“研轮”,推动轨道交通装备迈向高端智能等。

同时,中央企业主动融入国家算力布局,持续加大算力资源投入力度。三大运营商建成了4个“万卡集群”,有效支撑了大规模训练。目前,中国移动的“九天”、中国电信的“星辰”等通用大模型已赋能超过200

家外部单位,在能源电力、工业制造等领域加快应用。

“今年,国资央企将大力强化自主创新、原始创新,为实现高水平科技自立自强、建设科技强国提供有力支撑。”国务院国资委科技创新局局长张剑龙表示,将构建高水平创新生态,充分发挥中央企业对创新链、产业链、资金链的集成作用,强化产学研协同,打造要素共投、收益共享、风险共担的联合创新体系,助力增强国家创新体系优势。

焕新产业体系

国务院国资委近日公布的数据显示,“十四五”以来,中央企业在战略性新兴产业累计投资超过10万亿元,占总投资比重从“十四五”初期的22%提升至40%以上。

发展新兴产业是中央企业优化布局结构的必选项。2025年,中央企业完成战略性新兴产业投资2.5万亿元、占总投资的41.8%;中央企业战略性新兴产业专项基金正式发布,首期募资510亿元,有效撬动社会资本共同“投早、投小、投长期、投硬科技”。

持续投入有效拓展了发展空间,中央企

业产业格局“含新量”攀升、发展新动能增强。张剑龙介绍,2025年,战略性新兴产业营收规模超过12万亿元,连续3年实现“每年1万亿元”的可喜增长。集成电路、生物技术、新能源汽车等领域发展提速,新一代移动通信、高端装备制造等领域优势巩固,工业母机、新材料等领域稳固托底,人工智能、量子科技等领域抢位争先。

“含新量”提升,还体现在传统产业转型升级上。2025年,中央企业带头落实大规模设备更新行动,建成了70个卓越级智能工厂,培育了6个领航级智能工厂;39个项目入选第二批国家绿色低碳先进技术示范工程,一批传统产业在高端化、智能化、绿色化转型中打开了新的发展空间。

(下转第二版)

小浮标

新推出小浮标产品与服务模式,累计为浮标产业投放贷款超5.5亿元,覆盖企业超1200家。“从最初解燃眉之急的50万元‘浮标贷’,到后来支持新建厂房的1000万元‘抵押e贷’,再到引进智能化生产线的3000万元流动资金贷款,银行资金帮助我们由小变大,更坚定了产业升级的底气。”李建明说。

金融活水精准滴灌,激发出产业升级的澎湃动能。如今,走进临湘浮标生产车间,自动化设备渐成主流。一台机器可同时打磨40支浮标,曾经需要30人值守的车间,如今只需2人监控设备运行。“智能化改造不仅提升了生产效率,更保证了产品精度。”李建明指着正在工作的打磨机说,“设备装上了传感器,每支浮标的尺寸、光洁度、误差便自动调整,确保达到高精度标准。”

核心产业创新升级,也催生了完整的钓具产业链。在浮标小镇产业园里,从原材料供应、精密机械制造,到工艺包装、仓储物流、电商销售,一个高效协同的闭环逐渐形成。15万平方米的标准化厂房和7.2万平方米的电商物流园,集聚了3130家钓具(浮标)经营主体,带动了6万人就业。

临湘还拥有浮标质量检验检测中心和研发中心,全市浮标企业共拥有专利540多项,产品多达4000多种。“临湘浮标”不仅占据了全国市场80%以上的份额,还入选首批中国消费名品。2025年,全产业链产值突破90亿元,外贸出口额16.8亿元,订单量超1500万单。临湘市特色产业中心主任罗星介绍,下一步,将推动钓具产业链延链补链强链,抓好招商引资,力争年产值突破100亿元。



□ 金观平

走进湖南省临湘市浮标特色小镇,热火朝天的生产景象扑面而来。在湖南池海浮标有限公司生产车间,5条智能化生产线同步运转。机器手臂精准抓取材料,自动打磨设备发出有节奏的声响,上漆工序在密封空间内自动完成……历经选料、切割、成型等30多道工序,一支支浮标就出现在眼前。随后,这些颜色鲜艳、做工精细的浮标被打包装箱,发往世界各地。

“生产已经排到了3月底!”公司副总经理李立明兴奋地指着生产计划表说,“仅1月上旬,我们就接到了加拿大、韩国等10多个国家和地区的超40万支浮标订单,海外订单同比增长30%以上。”

订单量持续攀升的背后,是临湘浮标产业多年的厚积薄发。从家庭作坊到产业集群,从低端加工到品牌引领,近年来临湘浮标实现了量质齐升。

临湘地处湘鄂边界、长江南岸,河湖水系发达。当地依托独特的区位优势,发展钓具浮标产业。从上世纪80年代的家庭作坊起步,几把刀、几支笔,手工打磨出一支支浮标。“那时普遍价低质平,价格多在10元以内,‘小、散、乱、差’问题突出,哪有什么竞争力。”池海浮标负责人李建明说。

面对激烈的市场竞争,一些企业开始在产品创新上下功夫,通过改良材料、优化工艺等,浮标的灵敏度、稳定性大大提升。李建明带领团队研发的“黄金眼”系列浮标,因出色的性能逐渐赢得口碑。

然而,创新之路并不是一帆风顺。“资金是第一个‘拦路虎’。”李建明坦言,“研发产品、升级设备、扩大生产都需要投入,但像我们这样的中小企业,融资渠道很有限。”面对产业升级需求,临湘市积极搭建银企对接平台,提供精准支持。农业银行临湘支行根据浮标产业“小微企业多、轻资产特征明显、资金需求灵活”等特点,创

了、社会保障水平高了,消费的底气才会更足,宏观统计和微观体感之间的“温差”才能进一步弥合。

供强并不必然导致需弱。供强需弱的形成,与一些地方重生产、轻消费的公共资源配置模式有关。事实上,将资源更多投向民生领域,不仅不会阻碍生产发展,反而能通过扩大产能利用率、提升企业利润,为投资增长与产业跃升提供更坚实的支撑。此外,供给与需求结构之间的错配,同样制约着供需迈向更高水平的动态平衡。

综合来看,破解供强需弱矛盾,重点在于调整公共资源配置的思路,从对物的重视转向对人的投资。面向“十五五”,“坚持投资于物和投资于人紧密结合”,是党中央提出的明确要求。在此基础上,还需协同推进扩大内需、优化供给与深化改革,让大国经济内部可循环的优势得到真正释放。

2025年消费增速的回落除了与上年同期基数较高有关,居民消费信心和意愿不够充足也是重要原因。在我国,居民消费率偏低不是个新问题,其背后是国民收入分配、社会保障体系等仍有待完善。只有百姓就业稳了、腰包鼓

了,社会保障水平高了,消费的底气才会更足,宏观统计和微观体感之间的“温差”才能进一步弥合。

供强并不必然导致需弱。供强需弱的形成,与一些地方重生产、轻消费的公共资源配置模式有关。事实上,将资源更多投向民生领域,不仅不会阻碍生产发展,反而能通过扩大产能利用率、提升企业利润,为投资增长与产业跃升提供更坚实的支撑。此外,供给与需求结构之间的错配,同样制约着供需迈向更高水平的动态平衡。

综合来看,破解供强需弱矛盾,重点在于调整公共资源配置的思路,从对物的重视转向对人的投资。面向“十五五”,“坚持投资于物和投资于人紧密结合”,是党中央提出的明确要求。在此基础上,还需协同推进扩大内需、优化供给与深化改革,让大国经济内部可循环的优势得到真正释放。

“坚持投资于物和投资于人紧密结合”,是党中央提出的明确要求。在此基础上,还需协同推进扩大内需、优化供给与深化改革,让大国经济内部可循环的优势得到真正释放。

“坚持投资于物和投资于人紧密结合”,