

我们的“十五五”

开创区域协调发展新格局

梁 睿

区域协调发展是中国式现代化的内在要求,统筹区域发展始终是关系国家发展全局的重大战略任务。过去5年,我国东部地区继续成为全国经济发展的“龙头”,中西部地区后发优势不断显现。东部地区凭借自身区位优势

创新和产业升级,打造具有全球竞争力的先进制造业集群和现代服务业高地;中部地区要发挥承东启西、连南贯北的区位优势,建设重要先进制造业基地和现代流通枢纽;西部地区要深化改革开放,提升开放型经济水平,同时加强生态环境保护,筑牢国家生态安全屏障;东北地区要持续推进体制机制改革,激发国企活力,培育新动能。

也要看到,各地间发展不平衡不充分的矛盾依然存在,发展质量有待继续提高。例如,城乡间发展差距依然存在,一些区域存在低水平重复建设、产业雷同等问题。面对这些问题,“十五五”规划建议提出“发挥区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略叠加效应”,对优化区域经济布局、促进区域协调发展作出重大部署。

构建区域发展新格局,根基在于因地制宜,激发内生动力。我国幅员辽阔,各地区发展阶段、资源禀赋、文化传统差异显著,不可能走“一刀切”的发展道路。应鼓励各地立足实际,找准自身在国家战略中的定位。东部地区要聚焦科技

构建区域发展新格局,核心在于强化战略引领,下好全国“一盘棋”。区域发展不是各自为战,而是要在国家整体战略框架下协同推进。从京津冀协同发展发展到粤港澳大湾区建设,从长三角一体化发展到成渝地区双城经济圈崛起,一系列重大区域战略已奠定我国区域协调发展的基本格局。区域重大战略通过加强重点区域发展,推动多个区域之间的融合发展,强化其辐射带动和示范引领作用,极大优化了区域经济布局。实施区域重大战略,不是简单要求各区域各自发展,而是从国家层面要求各区域握指成拳、形成合力,在发挥各自比较优势中释放出更大的区域发展潜能。区域重大战略的协同联动及其与其他战略的深度融合,能够有效促进区域间融合互动、融通互补,优化完善区域

发展格局。例如,位于中部地区的安徽省用好长江经济带、中部崛起、长三角一体化等国家战略叠加优势,成为国内汽车产量第一大省。

构建区域发展新格局,动力在于深化改革与扩大开放。要以制度型开放推动区域融合,支持自贸试验区、海南自由贸易港等开放平台先行先试,探索跨境贸易便利化、投资自由化等改革举措,形成可复制可推广的经验。推动“一带一路”建设与区域发展战略深度融合,支持内陆地区建设开放枢纽,提升沿边地区开放水平。同时,打造市场化、法治化、国际化一流营商环境,吸引更多国内外优质要素向中西部和东北地区集聚。通过改革破除体制机制障碍,通过开放引入外部活力,为区域协调发展注入持续动力。

当前,部分地区仍存在市场分割、地方保护、制度不统一等问题,制约资源高效配置。要以建设全国统一大市场为契机,推动劳动力、资本、技术、数据等要素资源跨区域自由流动。加快消除阻碍人才流动的户籍、社保、职称评定等制度性障碍,推动科技成果跨区域转化应用,鼓励东部地区先进技术和管理经验向中西部地区转移。同时,依托“东数西算”、西部陆海新通道等重大工程,推动基础设施互联互通,提升中西部地区在国家产业链供应链中的战略地位。

联动聚力点石成金

湖北襄阳保康县磷矿资源富集,但长期处于“资源大县、经济小县”的尴尬境地。近年来,该县通过“资源+产业”模式,将资源优势转化为服务湖北省战略的产业动能。

山区县的发展不能局限于眼前群山,必须主动将一域发展融入国家和省市工作大局中去谋划和推动。我们与谷城、宜城兄弟县市携手探索区域联动之路,努力将“十五五”规划蓝图转化为高质量发展的具体实践。

保康守着磷矿富集地,却面临发展困局,产业单一、链条短、附加值低。破解困局,关键在于破除思想藩篱,以机制创新落实区域协调发展战略。湖北省襄阳市保康县委书记李云表示,在市委、市政府的坚强领导和统筹协调下,我们与谷城县探索了“资源地+生产地”的跨区域协同新机制。其核心是打破“自家资源自家用”的思维,在市层级统筹要素配置,让资源在更能创造价值的地方高效转化。以投资200亿元的兴发保谷磷化工产业园项目为例,保康作为资源地,提供绿色稳定的磷矿保障;谷城则发挥区位优势与产业配套优势,承载精深加工。双方通过科学的利益共享,结为紧密的发展共同体。

保康与谷城的成功联动,产生了良好的示范效应。襄阳市委、市政府审时度势,进行系统谋划,将宜城市纳入协同发展版图,明确提出了加速构建“保谷宜现代化工+金三角”格局。这一定位,让我们从“点对点”联动升级为“三角形”稳固支撑,共同服务于全市打造投资、产值“双千亿”现代化工产业集群的宏伟目标。

在这一“金三角”协同架构中,三地功能定位清晰,协同关系深入。保康立足资源保障,推进绿色矿山建设,努力做好产业链“稳定器”;谷城聚焦精深加工与新材料研发,着力延伸价值链;宜城则引入“磷煤化工耦合”新维度,促进形成产业闭环。同时,位于宜城的襄阳小河港,作为汉江上的重要枢纽,将为“金三角”产品通达海、原材料输入打开战略通道,意义重大。这不是简单转移产业,而是基于比较优势进行深度分工与功能互补,是贯彻落实襄阳市委“一盘棋”部署,推动各县市区各展所长、错位发展的体现。区域协同,离不开基础设施的“硬联通”。我们深刻认识到,只有夯实基础,才能保障资源要素在区域间高效、顺畅流动。目前,我们正与谷城县、宜城市、相关企业及市级部门紧密配合,在市级统筹下规划论证保康至谷城、保康至宜城的磷矿“石等矿”产品输送专用通道。这条“工业血脉”,将以更集约、环保的方式替代部分传统公路运输,降低物流成本与安全环保压力,是支撑“资源地+生产地”模式行稳致远的战略基础设施。

展望“十五五”,保康将继续与兄弟县市一道,将“金三角”打造得更加牢固、更具活力。我们坚信,当县域“协同细胞”被激活,必将进一步汇聚起磅礴力量,为湖北“加快建成中部地区崛起的重要战略支点”贡献力量,以一域之光为全域添彩。

(本报记者 董庆森 柳 洁整理)

服务“清洁能源岛”建设

讲述人:大唐海南能源开发有限公司总经理张军保

建设海南自由贸易港,是重大国家战略。我们把这一战略作为核心使命,将企业发展融入琼州大地。能源是发展的血液,电力安全是自贸港运行的基石。我们始终将能源保供视为首要责任。进驻海南8年来,我们聚焦主责主业,全力构建多元清洁能源支撑体系。建成投产的海口、万宁两大百万千瓦级气电项目,已成为琼北、琼东的电源支撑。尤其在抗击超强台风“摩羯”时,当外部电力中断,我们的海口气电成为海口、文昌地区电力供应重要保障,守护了城市生命线。

我们将企业发展与守护海南的“生态底色”紧密结合,全力服务“清洁能源岛”升级版建设,绘就了绿色发展蓝图,全力推动“一基两翼三极+”新发展格局成熟定型。即以气电为基础调节电源,以海上风电和陆上光伏为两翼,以氢能、储能、智慧综合能源等为增长极。至今,大唐在琼累计投资超140亿元,投运清洁能源装机超300万千瓦,年输送清洁能源超50亿千瓦时,相当于节约标煤46.5万吨,减排二氧化碳超260万吨。数字背后,是对海南绿水青山的坚定守护。

在儋州海域,总投资120亿元的海上风电项目正从蓝图变为现实。其中,一场址60万千瓦已全容量并网,

实现当年开工、当年投产;二场址作为献礼全岛封关工程,正在高标准加快建设,力争年底全容量投产。这一项目全投后,年发电量可达35.4亿千瓦时,减排二氧化碳287万吨,将成为海南“向海图强”的蓝色引擎。

在万宁、文昌等地,我们创新“农光互补”,让“光伏蓝”与“生态绿”交相辉映。数千亩沙化撂荒地,变成了棚上发电、棚下种植的省级“菜篮子”基地,年贡献绿电1.2亿千瓦时,更创造了大量本地就业,实现“发电、固沙、富民、兴农”的多赢。

自贸港建设,创新是核心动力。能源行业正经历着从“政策哺育”到“市场生存”的深刻变革,我们深知,唯有依靠科技创新和管理创新,才能在新赛道上保持领先。

潮起海之南,风正好扬帆。展望“十五五”,海南自贸港封关运作的新征程已经开启,更大的机遇和舞台就在眼前。我们始终牢记“国之大者”,坚持“海南所需”与“大唐所能”深度融合,守护自贸港运行的能源命脉,为“清洁能源岛”增添更亮丽底色,共同书写自贸港建设新答卷。

(本报记者 潘世鹏整理)

创新引领协同并进

讲述人:上海市普陀区沿沪宁协同创新办公室常务副主任、区科委副主任陆海

俯瞰长三角区域,一条以创新要素高度集聚、产业分工深度协同为特征的经济纽带清晰显现——东起上海,西抵南京,串联起多座核心城市,构成被纳入国家战略的沿沪宁产业创新带。普陀区作为上海的“西大堂”和沪宁发展链线的起点,正以服务长三角一体化、助力这条产业创新带建设为使命,铺展一幅以创新为引领、协同并进的画卷。

去年以来,我们把主动服务沿沪宁产业创新带建设作为融入国家战略、服务上海发展大局的重要发力点,着力打造链接长三角的技术对接、产业合作与要素配置平台,在深化“产业、创新、要素、服务、市场”五个协同上取得进展。

在科创协同上,我们梳理“资源、需求、合作”三张清单,打造“沿沪宁协同创新集市”在线平台,组建的“沿沪宁技术经理人联盟”汇聚了来自上海普陀、南京、苏州等地近百名专业人员,为科技成果从对接到商业化提供全链条服务。我们成立了创新联合体,聚焦生物医药、人工智能等重点领域攻关。上海化工研究院凭借技术优势,联合上海、无锡等地的科研主体,组建起“长三角同位素技术创新联合体”,不仅成功实现用于幽门螺旋杆菌呼吸检测的“碳13”同位素原料国产化,还在苏州太仓布局产业化基地,成功量产用于肿瘤早筛的关键试剂“氧18”同位素。

在产业协作上,我们围绕重点产业图谱,推动形成“链式联盟”。加强伙伴园区合作,推动天地软件园与南通通州平潮

科技创新区平台共建,曹杨街道与镇江扬中市签署共建协议,与扬州、泰州等地多个园区签署合作协议,加强产业、人才、技术的跨区域互补。位于“创新里”的智康加机器人,立足普陀研发中心,聚焦康复机器人、脑机接口等前沿方向的研发与产业化,积极整合创新带上的供应链,通过与南通、常州等地的制造资源协同合作,使研发转化成本降低45%。

在综合服务上,我们于G2高速入城口的信泰中心设立沿沪宁协同创新中心,打造实体化的“一站式”服务中心,集技术对接、产业交流、企业出海服务等功能于一体。通过举办协同创新日、创新成果交易会,以及构建“沿沪宁融媒矩阵”,持续扩大区域影响力,加强与沿沪宁经济百强县(市)对接,推动合作走深走实。

面向“十五五”,普陀将继续发挥联动沿沪宁、辐射长三角的节点作用,打造供需对接的“引力场”,深化协同创新集市,做强技术经理人联盟,促进要素高效流动;打造科技创新的“智汇源”,健全联合攻关机制,推动成果转化;打造产业培育的“孵化器”,围绕重点产业图谱做强“链式联盟”;打造匹配资源的“服务中心”,与兄弟区及沿沪宁城市共建一流营商环境,让各类主体在这条创新带上蓬勃发展。

在长三角一体化的国家战略引领下,普陀区正与沿沪宁城市一道,携手书写长三角一体化高质量发展新篇章。

(本报记者 李治国整理)

以人为本筑城强业

讲述人:江西省南昌市安义县县长罗国栋

作为“中国门窗之乡”“中国铝材之乡”,安义县有18万人在外从事铝合金与门窗行业。可以说,铝型材(门窗)是我们富民强县的根本。5年来,我们以“十年磨一剑”的韧劲深耕产业,陪着企业攻克数字化转型难关,完成设备技术改造升级,鼓励商家抱团发展品牌。如今,437家配套企业汇聚成铝型材门窗完整产业链,获评国家级中小企业特色产业集群等荣誉。透过一扇窗,看见一座城。安义县铝型材产业发展壮大的历程,诠释着“以人为本”推动县域经济高质量发展的初心。这5年,安义县人均GDP增幅近50%,每一份增长都浸透着百姓的期盼与奋斗。

“人民城市人民建,人民城市为人民”,我们始终让群众参与城乡建设,让发展成果可知可感。这5年,我们高质量推进环线建设及路网提升、老城区排水防涝、老旧小区改造等一批城市更新项目,践行“千万工程”经验,打造10个乡村振兴示范村、111个共同富裕样板村,城乡差距持续拉近,“一户一处景、一村一幅画”的“多彩山水,画里安义”图景正徐徐展开。5年来,我们将85%以上一般公共预算支出投向民生,打造的“农村一老一小服务新平台”入选全国农村公共

服务典型案例,一件件民生实事让百姓获得感更充实、幸福感更持久。

“十五五”规划建议提出,“深入推进以人为本的新型城镇化”。这既是国家宏伟蓝图,更是我们扎根安义、回应百姓期盼的责任使命。新型城镇化不是钢筋水泥的简单堆砌,而是以人为本的精雕细琢。我们将始终以百姓美好生活向往为目标,深入推进以人为本的新型城镇化,牢牢把握“融圈兴城”主线,既重视“投资于物”,更重视“投资于人”,让发展既有速度又有温度。

我们将坚定信心,持续做大主导产业规模。通过全力推动铝型材(门窗)产业向工业型材、品牌化、外贸出口三大方向转型,做大做强“安义门窗”品牌,让“安义制造”真正托起群众的致富梦。

我们将保持恒心,持续提升城市功能品质。围绕高新园区、职教新区,不断丰富完善服务业态,让产教城融合更深、活力更足;实施一批城市更新项目,让城市面貌更美、韧性更足;打造一批更宜居、更便捷的“15分钟生活圈”,建设一批“邮票绿地”“席地而坐”场所,让大家散步有去处、休闲有空间。

展望未来,我们不仅要让城市有“筋骨”、产业有“底气”,更要让公共服务有“温度”,民生保障有“质感”,让生活在安义的每一个人,都感受到实实在在的获得感、幸福感,让“山水人家好安义”的美好愿景,一步步变成触手可及的生动现实。

(本报记者 刘 兴整理)

图③ 江西省南昌市安义县涂河市民公园一角。

刘 叔摄(中经视觉)

图④ 游客在海南万宁日月湾体验冲浪乐趣。(资料图片)