



图① 安徽港口集团芜湖港朱家桥港区，大批汽车通过滚装货轮有序装船，即将发往海外市场。
王玉实摄(中经视觉)

图② 位于湖北保康县马桥镇的湖北龙磷磷化工有限公司调度指挥中心，工作人员通过智慧矿山监测系统查看矿洞运行情况。
陈泉森摄(中经视觉)

我们的“十五五”

开创区域协调发展新格局

梁睿

区域协调发展是中国式现代化的内在要求，统筹区域发展始终是关系国家发展全局的重大战略任务。过去5年，我国东部地区继续成为全国经济发展的“龙头”，中西部地区后发优势不断显现。东部地区凭借自身区位优势和改革开放先发优势，继续保持较快增长；中西部地区依托丰富的资源能源优势，抢抓政策机遇，承接产业转移，深度融入共建“一带一路”，强化科技创新支撑作用，经济发展步伐加快，对各类要素的吸引力不断提升。

也要看到，各地间发展不平衡不充分的矛盾依然存在，发展质量有待提高。例如，城乡间发展差距依然存在，一些区域存在低水平重复建设、产业雷同等问题。面对这些问题，“十五五”规划建议提出“发挥区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略叠加效应”，对优化区域经济布局、促进区域协调发展作出重大部署。

构建区域发展新格局，根基在于因地制宜，激发内生动力。我国幅员辽阔，各地区发展阶段、资源禀赋、文化传统差异显著，不可能走“一刀切”的发展道路。应鼓励各地区立足实际，找准自身在国家战略中的定位。东部地区要聚焦科技

创新和产业升级，打造具有全球竞争力的先进制造业集群和现代服务业高地；中部地区要发挥承东启西、连南贯北的区位优势，建设重要先进制造业基地和现代流通枢纽；西部地区要深化改革开放，提升开放型经济水平，同时加强生态环境保护，筑牢国家生态安全屏障；东北地区要持续推进体制机制改革，激发国企活力，培育新动能。通过差异化定位、特色化发展，实现“各美其美、美美与共”的区域发展格局。

构建区域发展新格局，核心在于强化战略引领，下好全国“一盘棋”。区域发展不是各自为战，而是要在国家整体战略框架下协同推进。从京津冀协同发展到粤港澳大湾区建设，从长三角一体化发展到成渝地区双城经济圈崛起，一系列重大区域战略已奠定我国区域协调发展的基本格局。区域重大战略通过加强重点区域发展，推动多个区域之间的融合发展，强化其辐射带动和示范引领作用，极大优化了区域经济布局。实施区域重大战略，不是简单要求各区域各自发展，而是从国家层面要求各区域握指成拳，形成合力，在发挥各自比较优势中释放出更大的区域发展潜力。区域重大战略的协同联动及其与其他战略的深度融合，能够有效促进区域间融合互动、融通互补，优化完善区域

发展格局。例如，位于中部地区的安徽省用好长江经济带、中部崛起、长三角一体化等国家战略叠加优势，成为国内汽车产量第一大省。

构建区域发展新格局，动力在于深化改革与扩大开放。要以制度型开放推动区域融合，支持自贸试验区、海南自由贸易港等开放平台先行先试，探索跨境贸易便利化、投资自由化等改革举措，形成可复制可推广的经验。推动“一带一路”建设与区域发展战略深度融合，支持内陆地区建设开放枢纽，提升沿边地区开放水平。同时，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，吸引更多国内外优质要素向中西部和东北地区集聚。通过改革破除体制机制障碍，通过开放引入外部活力，为区域协调发展注入持续动力。

当前，部分地区仍存在市场分割、地方保护、制度不统一等问题，制约资源高效配置。要以建设全国统一大市场为契机，推动劳动力、资本、技术、数据等要素资源跨区域自由流动。加快消除阻碍人才流动的户籍、社保、职称评定等制度性障碍，推动科技成果跨区域转化应用，鼓励东部地区先进技术经验和管理经验向中西部地区转移。同时，依托“东数西算”、西部陆海新通道等重大工程，推动基础设施互联互通，提升中西部地区在国家产业链供应链中的战略地位。

联动聚力点石成金

鄂西北的深山老林，通过“飞地经济”园区与谷城、宜城兄弟县市携手合作，将当地的资源禀赋转化为服务湖北省战略的产业动能。

山区县的发展不能局限于眼前群山，必须主动将一域发展融入国家和省市工作大局中去谋划和推动。我们与谷城、宜城兄弟县市携手探索区域联动之路，努力将“十五五”规划蓝图转化为高质量发展的具体实践。

保康守着磷矿富集地，却面临发展困局，产业单一、链条短、附加值低。破解困局，关键在于破除思想藩篱，以机制创新落实区域协调发展战略。

湖北省襄阳市保康县委副书记接推动和统筹协调下，我们与谷城县探索了“资源地+生产地”的跨区域协同新机制。其核心是打破“自家资源自家用”的思维，在市级层面统筹要素配置，让资源在更能创造价值的地方高效转化。以投资200亿元的兴发保谷磷化工业园项目为例，保康作为资源地，提供绿色稳定的磷矿保障；谷城则发挥区位与产业配套优势，承载精深加工。双方通过科学的利益共享，结为紧密的发展共同体。

保康与谷城的成功联动，产生了良好的示范效应。襄阳市委、市政府审时度势，进行系统谋划，将宜城市纳入协同发展版图，明确提出了加速构建“保谷宜现代化工‘金三角’”格局。这一定位，让我们从“点对点”联动升级为“三角形”稳固支撑，共同服务于全市打造投资、产值“双千亿”现代化工产业集群的宏伟目标。

在这一“金三角”协同架构中，三地功能定位清晰，协同关系深入。保康立足资源保障，推进绿色矿山建设，努力做好产业链“稳定器”；谷城聚焦精深加工与新材料研发，着力延伸价值链；宜城则引入“磷煤化工耦合”新维度，促进形成产业闭环。

同时，位于宜城的襄阳小河港，作为汉江上的重要枢纽，将为“金三角”产品通江达海。原材料输入打开战略通道，意义重大。这不是简单转移产业，而是基于比较优势进行深度分工与功能互补，是贯彻落实襄阳市委“一盘棋”部署，推动各县市区各展所长、错位发展的体现。

区域协同，离不开基础设施的“硬联通”。我们深刻认识到，只有夯实基础，才能保障资源要素在区域间高效、顺畅流动。目前，我们正与谷城县、宜城市、相关企业及市级部门紧密配合，在市级统筹下规划论证保康至谷城、保康至宜城的磷矿石等矿产品输送专用通道。这条“工业血脉”，将以更集约、环保的方式替代部分传统公路运输，降低物流成本与安全环保压力，是支撑“资源地+生产地”模式行稳致远的战略基础设施。

展望“十五五”，保康将继续与兄弟县市一道，将“金三角”打造得更加牢固、更具活力。我们坚信，当县域“协同细胞”被激活，必将进一步汇聚起磅礴力量，为湖北“加快建成中部地区崛起的重要战略支点”贡献力量，以一域之光为全域添彩。

(本报记者 董庆森 柳洁整理)



服务“清洁能源岛”建设

讲述人：大唐海南能源开发有限公司总经理张军保

建设海南自由贸易港，是重大国家战略。我们把这一战略作为核心使命，将企业发展融入琼州大地。能源是发展的血液，电力安全是自贸港运行的基石。我们始终将能源保供视为首要责任。进驻海南8年来，我们聚焦主责主业，全力构建多元清洁能源支撑体系。建成投产的海口、万宁两个百万千瓦级气电项目，已成为琼北、琼东的电源支撑。尤其在抗击超强台风“莫拉克”时，当外部电力中断，我们的海口气电成为海口、文昌地区电力供应重要保障，守护了城市生命线。

我们将企业发展与守护海南的“生态底色”紧密结合，全力服务“清洁能源岛”升级版建设，绘就了绿色发展蓝图，全力推动“一基两翼三极+”新发展格局成熟定型。即以气电为基础调节电源，以海上风电和陆上光伏为两翼，以氢能、储能、智慧综合能源等为增长极。至今，大唐在琼累计投资超140亿元，投运清洁能源装机超300万千瓦，年输送清洁电力超50亿千瓦时，相当于节约标煤46.5万吨、减排二氧化碳超260万吨。数字背后，是对海南绿水青山的坚定守护。

在儋州海域，总投资120亿元的海上风电项目正从蓝图变为现实。其中，一场址60万千瓦已全容量并网，

实现当年开工、当年投产；二场址作为献礼全岛封关工程，正在高标准加快建设，力争年底全容量投产。这一项目全投后，年发电量可达35.4亿千瓦时，减排二氧化碳287万吨，将成为海南“向海图强”的蓝色引擎。

在万宁、文昌等地，我们创新“农光互补”，让“光伏蓝”与“生态绿”交相辉映。数千亩沙化撂荒地，变成了棚上发电、棚下种植的省级“菜篮子”基地，年贡献绿电1.2亿千瓦时，更创造了大量本地就业，实现“发电、固沙、富民、兴农”的多赢。

自贸港建设，创新是核心动力。能源行业正经历着从“政策哺育”到“市场生存”的深刻变革，我们深知，唯有依靠科技创新和管理创新，才能在新赛道上保持领先。潮起海之南，风正好扬帆。展望“十五五”，海南自贸港封关运作的新征程已经开启，更大的机遇和舞台就在眼前。我们始终牢记“国之大者”，坚持“海南所需”与“大唐所能”深度融合，守护自贸港运行的能源命脉，为“清洁能源岛”增添更亮丽底色，共同书写自贸港建设新答卷。

(本报记者 潘世鹏整理)

创新引领协同并进

讲述人：上海市普陀区沿沪宁协同创新办公室常务副主任、区科委副主任陆海

俯瞰长三角区域，一条以创新要素高度集聚、产业分工深度协同为特征的经济轴带清晰显现——东起上海，西抵南京，串联起多座核心城市，构成被纳入国家战略的沿沪宁产业创新带。普陀区作为上海的“西大堂”和沪宁发展轴线的起点，正以服务长三角一体化、助力这条产业创新带建设为使命，铺展一幅以创新为引领、协同并进的画卷。

去年以来，我们把主动服务沿沪宁产业创新带建设作为融入国家战略、服务上海发展大局的重要发力点，着力打造链接长三角的技术对接、产业合作与要素配置平台，在深化“产业、创新、要素、服务、市场”五个协同上取得进展。

在科创协同上，我们梳理“资源、需求、合作”三张清单，打造“沿沪宁协同创新集市”在线平台，组建的“沿沪宁技术经理人联盟”汇聚了来自上海普陀、南京、苏州等地近百名专业人员，为科技成果从对接到商业化提供全链条服务。我们成立了创新联合体，聚焦生物医药、人工智能等重点领域攻关。上海化工研究院凭借技术优势，联合上海、无锡等地的科研主体，组建起“长三角同位素技术创新联合体”，不仅成功实现用于幽门螺旋杆菌呼吸检测的“碳13”同位素原料国产化，还在苏州太仓布局产业化基地，成功量产用于肿瘤早筛的关键试剂“氧18”同位素。

在产业协作上，我们围绕重点产业图谱，推动形成“链式联盟”。加强伙伴园区合作，推动天地软件园与南通通州平潮

科技创新区平台共建，曹杨街道与镇江扬中市签署共建协议，与扬州、泰州等地多个园区签署合作协议，加强产业、人才、技术的跨区域互补。位于“创新里”的智康加机器人，立足普陀研发中心，聚焦康复机器人、脑机接口等前沿方向的研发与产业化，积极整合创新带上的供应链，通过与南通、常州等地的制造资源协同合作，使研发转化成本降低45%。

在综合服务上，我们于G2高速入城口的信泰中心设立沿沪宁协同创新中心，打造实体化的“一站式”服务中心，集技术对接、产业交流、企业出海服务等功能于一体。通过举办协同创新日、创新成果交易会，以及构建“沿沪宁融媒矩阵”，持续扩大区域影响力，加强与沿沪宁经济百强县(市)对接，推动合作走深走实。

面向“十五五”，普陀将继续发挥联通沿沪宁、辐射长三角的节点作用，打造供需对接的“引力场”，深化协同创新集市，做强技术经理人联盟，促进要素高效流动；打造科技创新的“智汇源”，健全联合攻关机制，推动成果转化；打造产业培育的“孵化器”，围绕重点产业图谱做强“链式联盟”；打造匹配资源的“服务中心”，与兄弟区及沿沪宁城市共建一流营商环境，让各类主体在这条创新带上蓬勃发展。

在长三角一体化的国家战略引领下，普陀区正与沿沪宁城市一道，携手书写长三角一体化高质量发展新篇章。

(本报记者 李治国整理)

以人为本筑城强业

讲述人：江西省南昌市安义县县长罗国栋

作为“中国门窗之乡”“中国铝材之乡”，安义县有18万人在外从事铝合金与门窗行业。可以说，铝型材(门窗)是我们富民强县的根基。5年来，我们以“十年磨一剑”的韧劲深耕产业，陪着企业攻克数字化转型难关、完成设备技术改造升级，鼓励商家抱团发展品牌。如今，437家配套企业汇聚成铝型材门窗完整产业链，获评国家级中小企业特色产业集群等荣誉。透过一扇窗，看见一座城。安义县铝型材产业发展壮大的历程，诠释着“以人为本”推动县域经济高质量发展的初心。这5年，安义县人均GDP增幅近50%，每一份增长都浸透着百姓的期盼与奋斗。

“人民城市人民建，人民城市为人民”，我们始终让群众参与城乡建设，让发展成果可感可知。这5年，我们高质量推进环线建设及路网提升、老城区排水防涝、老旧小区改造

等一批城市更新项目，践行“千万工程”经验，打造10个乡村振兴示范村、111个共同富裕样板村，城乡差距持续拉近，“一户一处景、一村一幅画”的“多彩山水，画里安义”图景正徐徐展开。5年来，我们将85%以上一般公共预算支出投向民生，打造的“农村一老一小服务新平台”入选全国农村公共

服务典型案例，一件件民生实事让百姓获得感更充实、幸福感更持久。

“十五五”规划建议提出，“深入推进以人为本的新型城镇化”。这既是国家宏伟蓝图，更是我们扎根安义、回应百姓期盼的责任使命。新型城镇化不是钢筋水泥的简单堆砌，而是以人为本的精雕细琢。我们将始终以百姓美好生活向往为目标，深入推进以人为本的新型城镇化，牢牢把握“融圈兴城”主线，既重视“投资于物”，更重视“投资于人”，让发展既有速度又有温度。

我们将鼓足信心，持续做大主导产业规模。通过全力推动铝型材(门窗)产业向工业型材、品牌化、外贸出口三大方向转型，做大做强“安义门窗”品牌，让“安义制造”真正托起群众的致富梦。

我们将保持恒心，持续提升城市功能品质。围绕高新区、职教新区，不断丰富完善服务业业态，让产教城融合更深、活力更足；实施一批城市更新项目，让城市面貌更美、韧性更足；打造一批更宜居、更便捷的“15分钟生活圈”，建设一批“邮票绿地”“席地而坐”场所，让大家散步有去处、休闲有空间。

展望未来，我们不仅要让城市有“筋骨”、产业有“底气”，更要让公共服务有“温度”，民生保障有“质感”，让生活在安义的每一个人，都感受到实实在在的获得感、幸福感，让“山水人家好安义”的美好愿景，一步步变成触手可及的生动现实。

(本报记者 刘兴整理)



图③ 江西省南昌市安义县潦河市民公园一角。
刘枫摄(中经视觉)

图④ 游客在海南万宁日月湾体验冲浪乐趣。
(资料图片)