

“六箭齐发”彰显宏观调控创新

近日,财政部会同央行等有关部门“六箭齐发”,部署一系列财政金融协同促内需政策。这套“组合拳”创新政策工具,加强财政政策与金融政策联动配合,精准激发民间投资、促进居民消费,推动内需成为经济发展的主动力。

扩大内需是今年排在首位的重点任务。近年来,提振消费专项行动、“两重”建设、“两新”工作等一系列宏观政策发力显效,我国内需总体保持稳健。也要看到,当前供需矛盾仍然突出,消费和投资增速有所放缓,需要持续加力扩内需。财政政策和货币政策是宏观调控的两大工具,在扩大内需中均具有重要作用。加强财政政策和金融政策协同,形成合力,可以发挥财政资金“四两拨千斤”的撬动作用,引导更多金融资源加力支持扩大内需,形成政策放大效应。

中央经济工作会议强调,要增强宏观政策取向一致性和有效性。此前,财政金融政策已进行过“联手”,协同发力促内需。比如,去年8月出台了个人消费贷款贴息和服务业经营主体贷款贴息两项政策,实实在在惠及广大消费者和服务业经营主体。今年首场国务院常务会议部署财政金融促内需一揽子政策,相关部门随即“六箭齐发”,此次有何不一样?

财政部会同央行等有关部门“六箭齐发”,推动内需成为经济发展的主动力,落地成效如何,社会充满期待。政策协同、执行协同至关重要,也要严格监管、规范流程,真正把资金用在扩大内需的刀刃上。

一揽子政策充分创新。针对企业和市场的实际需要,组合运用贷款贴息、担保补偿等政策工具,新推出中小微企业贷款贴息、民间投资专项担保计划、支持民营企业债券风险分担机制三项重要政策。从支持民间投资政策看,既瞄准降低融资门槛,又着力降低融资成本,体现了对解决融资难、融资贵问题的总体考量。在以贴息、担保等方式支持间接融资的同时,又以风险补偿方式助力直接融资,中央财政安排风险分担资金,与央行相关政策工具协同配合,为民营企业和私募股权投资机构发行债券提供增信支持。加强财政金融协同创新,聚焦支持关键领域和重点群体,更好发挥扩大内需效能,丰富了宏观政策工具箱。

一揽子政策着力优化。推出增量政策能够向经济注入新动能,实施好存量政策则可持续发挥政策效能。财政金融协同,需要重视发挥存量政策和增量政策集成效应。

此次发布的六项政策中,有三项属于“优化实施”,即设备更新贷款贴息政策、服务业经营主体贷款贴息政策、个人消费贷款贴息政策。这些政策在扩大内需中发挥了重要作用,在实施中也挖掘了企业、消费者新的诉求、期盼。此次政策优化亮点颇多,比如,个人消费贷款贴息政策将覆盖人群多、应用场景广泛的信用卡账单分期业务纳入贴息范围;服务业经营主体贷款贴息政策则把数字、绿色、零售三类消费领域纳入政策支持范围。通过延长实施期限、扩大支持领域、增加经办银行等措施,优化实施存量政策,在保持政策连续性的同时,提升了政策的精准性和有效性。

一揽子政策体现力度。六项政策“含金量”十足,既有真金白银的财政支出,又有公共资金带来的撬动效应,带动金融机构跟进支持。民间投资专项担保计划额度达5000亿元,单家企业可享受担保的贷款额度为2000万元,比传统担保模式下单家企业可获

得额度翻了1番;服务业经营主体贷款贴息政策将单户贷款额度由现有的100万元提高到1000万元;中小微企业贷款贴息为贷款总额的1.5个百分点,最长贴息期2年,单户贴息贷款规模最高可达5000万元,大大降低了中小微企业融资成本。一系列政策惠及领域广、支持力度大,显示出宏观政策更加积极有为的取向。

财政金融促内需一揽子政策落地成效如何,社会充满期待。在政策协同的同时,执行协同也至关重要,需要建立健全政、银、担、企协同联动机制,推动政策用足用好,企业和居民能够便捷高效享受到红利。也要严格监管、规范流程,防止出现骗取套取财政资金的行为,真正把资金用在扩大内需的刀刃上。



重视AI替代下的劳动者保护

刘 莉

AI的快速发展,会不会冲击到人们的就业机会?近期,北京市人力资源和社会保障局发布2025年度劳动人事争议仲裁十大典型案例,其中界定了企业引入AI技术替代岗位,不属于“客观情况重大变化”。这一裁决不仅为技术飞速发展背景下的类似纠纷提供了裁判尺度,也传递出劳动者权益保护的明确信号。

此类争议近年来并不少见,尤其在金融、制造、客服等领域,AI替代部分人工岗位的情况日益增加。需要明确,技术进步不可阻挡,但发展的温度与公平同样重要。这起“AI替代岗位”仲裁案的价值,不只是以司法裁决回应社会关切,更是提醒我们:在智能浪潮中,需要坚守人的主体性,让每一份劳动都保有尊严。

一来,岗位结构的调整不应等同于人员的简单淘汰。用人单位在享受技术红利的时候,应积极承担社会责任,实现技术进步与劳动者权益保障的平衡,促进劳动关系和谐稳定。面对AI应用带来的工作内容变化,企业应积极通过内部转岗、技能培训、弹性工作安排等方式,帮助劳动者平稳过渡,

妥善安置员工。这不仅是法律义务,更是企业长期发展与社会声誉的重要支撑。

二来,技术进步应始终坚持以人为本。AI的本质应是辅助人、解放人、赋能人,而不是排斥人。推动技术升级时,不能仅仅着眼于效率和成本,更应树立“科技向善”的导向。

部分企业以“数字化转型”“业务重构”为由规避解雇保护义务,反映出相关法律界定与实践监管仍然存在模糊地带。有必要进一步细化“客观情况重大变化”的认定标准,明确企业在技术转型中的具体责任。

除此之外,社会支持也需同步增强。职业教育体系应更加灵活地对接新兴产业需求,帮助劳动者提升应对技术变革的能力。可探索设立岗位转型培训基金,为企业开展员工技能培训提供补贴。形成协同网络,与时俱进强化保障,让技术进步真正成为包容性发展的动力。

我们乐见科技创新带来的效率飞跃、产业革新。与此同时,唯有坚持法治保障、企业责任与社会协作并行,才能推动技术创新与劳动权益保障协同共进,实现真正意义上的进步。

2025年中央财政下达基本养老保障补助资金约1.2万亿元、民政部等8部门联合印发《关于培育养老服务经营主体促进银发经济发展的若干措施》……近日,关于养老事业的举措不断,养老事业与养老产业协同推进,为万亿元级养老市场注入了新动能。

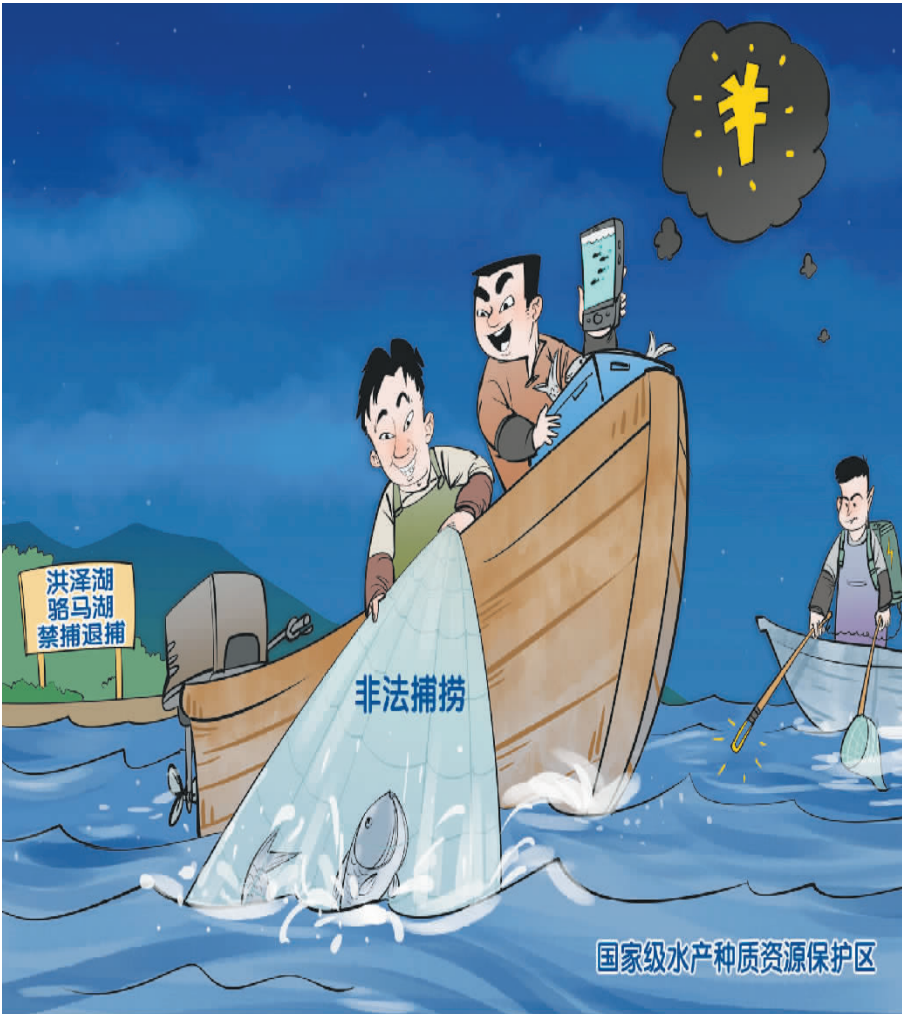
健全养老事业和产业协同发展政策机制,是应对人口老龄化的必然要求,也是培育经济新增长点的战略举措。我国养老事业与养老产业的协同发展呈现出政策引导更精准、融合路径更清晰、惠民成效更显著的特征。“事业引导+产业支撑”的供给模式逐步成型,破解了资源配置难题。例如,济南市搭建市级养老协同服务平台,整合公办医院的诊疗资源与民营科技企业的智能设备,为老人提供“线上问诊+上门护理+健康监测”一体化服务。“区域联动+资源整合”的协同布局缩小发展差距,促进产业均衡发展。长三角建立健全养老服务一体化协作机制,推动建立涉老数据共享、养老服务标准互认、养老服务补贴异地结算等制度。

尽管成效显著,我国养老产业仍存在诸多短板制约。例如,政策协同不足,多部门管理导致政策碎片化,标准体系尚未统一。部分地区养老机构医疗资质审批与医保报

销衔接不畅,无法正常开展医疗服务,部分地区养老机构难以有效保障职能,又直接参与市场化运营,挤压了社会资本发展空间。实现养老事业与养老产业双向奔赴,需构建统筹协调、边界清晰、要素集聚、监管有效的制度体系。

一方面,强化顶层设计与统筹协调。建立更高层次的跨部门协调机制,统筹养老事业发展规划与养老产业政策制定,推动土地、财税、金融、人才等支持政策形成合力。明晰事业与产业发展边界,政府重点保障特困、失能等特殊老年群体的基本养老需求,通过购买服务、委托运营等方式引入社会力量参与;放宽市场化养老服务准入限制,鼓励企业在康复护理、智慧养老等领域创新发展。

另一方面,提升要素协同保障,加强专业人才培养建设。完善养老服务人才培养、使用、评价和激励机制;支持职业院校开设养老相关专业,扩大招生规模;加强在职人员培训,提升专业素养。设立养老产业发展基金,对符合条件的养老企业给予低息贷款和税收减免,鼓励保险资金、社保基金等长期资本投入养老产业。完善协同监管与评价体系,建立“政府监管+行业自律+公众监督”的多元监管模式。制定养老服务质量评价标准,对协同发展成效显著的地区给予政策倾斜,形成政策引导协同、要素支撑协同、监管保障协同的良性发展格局,让养老事业的民生温度与产业的发展活力相得益彰。



曹 一作(新华社发)

江苏洪泽湖、骆马湖是南水北调东线重要调蓄湖泊,拥有国家级水产种质资源保护区。自2020年、2021年先后实施禁捕退捕以来,渔业资源日趋丰富,也引起不法分子觊觎。近期,有媒体调查发现,在相关部门严打严控的形势下,仍有不法分子从事非法捕捞,一晚动辄获利数千元乃至上万元。且近两年,非法捕捞趋于组织化团伙化,捕捞、转运、销赃等环节分工明确。必须进一步加大对偷捕的打击力度,重点加大“三无”快艇清理取缔力度。强化市场销售端监管,加强对水产品交易市场及相关生产经营主体的日常检查,严厉查处销售非法捕捞水产品的违法行为。

(时 锋)

软硬兼修打造冰雪胜地IP

李 璐

冰雪经济已成为推动冬季旅游消费、丰富休闲产品供给的重要力量。

2025年以来,我国以冰雪运动推动冰雪经济发展的步伐日益加快,冰雪经济不断迈向全面扩容、全民共享、全域联动、全链协同的新阶段,呈现出三个显著特征:

一是政策大力支持,发展格局初具形态。2024年11月份,国务院印发《关于以冰雪运动高质量发展激发冰雪经济活力的若干意见》,顶层谋划出推动冰雪经济发展的“24条”。2025年10月份,国家发展改革委发布第一批高质量户外运动目的地建设名单,黑龙江亚布力、北京延庆、河北崇礼、新疆阿勒泰等地依托冰雪优势入选,展现出冰雪运动“南展西扩东进”的整体架构。如今,顶层设计、高端引领、梯次布局的冰雪发展格局已初步成型。

二是“冰天雪地也是金山银山”,万亿元产业指日可待。在“带动三亿人参与冰雪运动”号召下,我国冰雪运动人气持续高涨,2024—2025冰雪季,全国冰雪运动参与人数达2.92亿人,全国滑雪场累计接待客流2.56亿人次。甚至打破了地域和季节的限制,南方人在家门口也能体验“冰天雪

地”。冰雪运动贯穿大江南北,冰雪经济更是横跨产业上下游。上游单板、造雪机等国产装备市场份额持续提升,下游雪场一站式服务与康养度假、文化体验、科技装备等产业深度融合,冰雪产业链条不断延长。在此带动下,2024年我国冰雪经济总规模超9000亿元,2025年有望突破万亿元,成为消费与投资的新增长极。

三是赛事带动下,冰雪经济与体育精神相得益彰。2024—2025冰雪季,在亚冬会带动下,哈尔滨旅游总花费、接待游客规模均快速增长。除亚冬会外,我国已经举办了数十项国际国内高水平冰雪赛事,带动数亿游客体验冰雪运动和冰雪旅游,既彰显了勇攀高峰、挑战极限的体育精神,也进一步将冰雪赛场的热度带向消费市场,推动文、娱、商、旅、体融合发展。

我国正处在冰雪运动带动冰雪经济发展的起步阶段。下一步,在冰雪经济梯次发展格局下,在面向大众推广冰雪运动的同时,应着力打造冰雪胜地IP,提质与扩容协同发力,既“做全做大”又“做优做精”。为此可以从以下几方面入手。

推动量质齐升。我国头部雪场游客量已达国际中上游水平,但与一些发达国家雪场相比,国际

前不久,工业和信息化部等4部门联合印发《汽车行业数字化转型实施方案》(以下简称《实施方案》),为汽车行业数字化转型锚定方向、绘制路线图。我国汽车产业数字化转型进入系统推进、纵深发展的新阶段。

作为国民经济的重要支柱,汽车产业链条长、涉及面广、关联带动性强,是制造业数字化转型的重点领域。数字化转型不仅是汽车企业提升竞争力、降本增效的关键路径,更是整个产业重塑商业模式、重构价值链、实现可持续发展的重要引擎。深入推进汽车行业数字化转型,对于我国建设汽车强国、推进新型工业化、培育新质生产力具有重大战略意义。从全球情况看,主要汽车工业国均将数字化转型置于战略核心。德国依托其强大的工业基础,聚焦“工业4.0”推动生产制造环节数字化与精益化。美国凭借在软件、人工智能和芯片领域的领先优势,推进智能驾驶与车联网技术创新。

相对而言,我国汽车行业数字化转型的突出优势在于政策与市场双轮驱动、全产业链基础扎实、超大规模市场优势显著、互联网产业生态繁荣。近年来,我国汽车行业数字化转型持续深化,人工智能技术深度融入研发、生产、供应链、营销、服务等全链条,正推动汽车科技研发范式革命性突破,加速向数字化、网络化、智能化演进。在研发端,仿真设计、虚拟验证等技术广泛应用,大幅缩短新车开发周期;在生产端,智能制造工厂、柔性生产线加快普及,生产效率和产品一致性显著提升;在服务端,线上线下融合体系加快构建,定制化生产、终身服务等新模式快速普及,持续优化用户体验。

也应看到,我国汽车产业在数字化转型进程中仍存在顶层设计不足、数据要素应用不充分、零部件中小企业转型较慢等问题。必须清醒认识到,数字化转型是一场关乎汽车产业未来格局的深刻变革。唯有把握趋势、认清优势、直面挑战、系统推进,才能在这场全球竞赛中占据主动,推动我国从汽车大国稳步迈向汽车强国,打造具有全球竞争力的汽车产业集群。

强化顶层设计与标准协同。针对顶层设计不足与标准分散问题,亟须加强国家层面的系统谋划与统筹协调。推进《实施方案》加快落实,建立跨部门常态化的协同推进机制,明确各环节责任分工与发展路线图。加快制定并强制实施汽车产业数字化基础共性标准,优先统一数据编码、接口协议、信息安全及智能部件等关键标准。鼓励领军企业、行业协会主导制定细分领域的先进团体标准。通过强有力的顶层引导,凝聚全产业链共识与合力,推动数字化转型从企业单点探索转向行业整体协同推进。

优化数据治理与流通机制。破解数据要素应用不充分、价值释放难等堵点,必须将数据治理与市场化流通作为突破口。推动建立覆盖汽车全生命周期的数据分类分级、安全合规、确权授权基础制度,为数据有序流通奠定法律与规则基础。支持建设行业级数据共享与交易服务平台,探索基于区块链等技术的可信数据空间,在保障隐私与安全的前提下,促进研发、生产、供应链、售后服务等各环节数据的合规汇聚与融合应用。

推进差异化扶持与生态共建。针对广大零部件中小企业面临的资金、技术、人才瓶颈,需提供精准、轻量、可负担的转型路径。创新金融支持方式,设立专项基金或提供贴息贷款,重点支持中小企业的数字化改造项目。引导平台企业和服务商开发推广模块化、云化、订阅制的低成本解决方案,特别是提供针对大量“哑设备”的物联网改造与数据采集方案,降低转型门槛。

加快复合型人才培养与引进。数字化转型成功的关键在于人才,需构建适应汽车产业“软硬融合”趋势的多元化人才培养体系。推动高校和职业院校革新课程体系,加强车辆工程、软件工程、数据科学、人工智能的学科交叉,与企业共建产教融合实训基地。支持企业开展现有技术人员和管理者的数字技能再培训。实施高端人才引进计划,重点吸引跨领域科学家和工程师。通过“内部培养+外部引进”双轮驱动,打造一支规模宏大、结构合理的数字化人才队伍,为产业转型提供可持续的智力支撑。

(作者分别系国家发展和改革委员会经济体制与管理研究所研究员、副研究员)