

夯实中国式现代化的农业农村基础

中国农业大学国家农业农村发展研究院

2025年中央农村工作会议强调,“农业农村现代化关系中国式现代化全局和成色,必须加快建设农业强国”“充分激发干事创业活力,推动乡村全面振兴取得新进展、农业农村现代化再上新台阶”。面对内外部复杂形势,各地区各部门攻坚克难、砥砺奋进,扎实有力推进乡村全面振兴各项工作,农业农村发展取得显著成效。本报告回顾2025年我国农业农村发展成就,展望2026年发展趋势,并为“十五五”开局农业农村高质量发展提出相关建议。



农业农村经济发展稳中向好

农业生产稳中有升。2025年农林牧渔业增加值比上年增长4.1%,拉动经济增长0.3个百分点。总体看,“十四五”期间,我国农林牧渔业产值呈稳定增长态势,“三农”的压舱石作用更加凸显。

粮食产量再创新高。“十四五”期间,我国人均粮食占有量首次超过1000斤。2025年粮食再次高位增产,全国粮食产量14297.5亿斤,比上年增长167.5亿斤,增长1.2%,连续11年稳定在1.3万亿斤以上,连续2年超过1.4万亿斤。2025年夏粮早稻产量稳中有增,早稻亩产首次突破800斤,为全年粮食生产争取更多主动权;秋粮显著增产,产量达10732.3亿斤,较上年增加163.6亿斤,增长1.5%。高产作物玉米播种面积增加较多,成为全年粮食增产的主要因素。粮食主产区增产作用明显,内蒙古、辽宁、吉林、黑龙江、新疆5省(区)粮食合计增产114.7亿斤,占全国总增量近70%。

油料作物连获丰收,大豆和其他油料作物扩种和单产提升成效显著。2025年大豆产量418.1亿斤,比上年增长5.2亿斤,增长1.3%,单产271.8斤/亩,增长1.9%,播种面积1.54亿亩,连续4年稳定在1.5亿亩以上。夏油面积、单产、总产实现“三增”,其中,冬油菜种植面积达1.1亿亩,连续7年增加。

农村居民收入继续增加且增速快于城镇。2025年农村居民人均可支配收入24456元,比上年增长5.8%,实际增长6.0%。“十四五”期间,城乡收入差距不断缩小,农村居民人均消费支出稳步增长。2021年至2025年,城乡居民人均可支配收入之比分别为2.50、2.45、2.39、2.34、2.31;农村居民人均消费支出增速快于城市居民,扣除价格因素,实际增速分别为15.3%、2.5%、9.2%、5.8%、5.3%。

主要农产品供应充裕,价格水平下行。2025年一季度至四季度,农产品生产价格指数(上年同期=100)均同比下行,分别为98.4、98.9、95.5、96.2,其中三季度降幅突出。总体看,全国农产品生产价格总水平同比下降3.7%。分类别看,农产品、饲养动物及其产品、林业产品、渔业产品的生产价格指数分别同比下降2.1%、7.5%、2.5%、1.2%。畜牧业产品生产价格指数在二、四季度均呈负增长,猪、禽蛋价格降幅较大是主要原因。

农产品贸易布局加速优化

农产品贸易结构呈现出口微增、进口下降、逆差收窄的特点。2025年我国农产品进出口总额3115.7亿美元,同比下降2.1%。其中,出口额1041.6亿美元,同比增长1.2%,整体延续小幅上涨态势;进口额2074.1亿美元,同比下降3.6%;贸易逆差1032.5亿美元,同比减少8%。粮食进口呈下降态势,2025年我国粮食进口量1.4亿吨,同比减少10.8%,粮食进口额596.9亿美元,同比减少13.5%。其中,大豆进口数量占比约80%,达到1.1亿吨,同比增长6.5%,但大豆进口金额同比下降4.6%,呈现“量增价减”特征。

受国际环境、贸易政策及市场替代等因素影响,我国加速调整贸易布局,主要合作市场贸易额发生一定变动。2025年1月至11月,在前十大农产品出口市场中,日本以10.5%的占比位列第一,同比增长2.3%;美国以10.3%的占比位列第二,同比下降11.9%。在前十大农产品进口市场中,巴西以25%的占比位列第一,同比下降5.3%;美国以8.2%的占比位列第二,同比下降36.4%。

农业科技取得显著进步

农业科技创新对农业发展的作用日益显著。2025年农作物耕种收综合机械化水平达到76.7%,农作物优良品种覆盖率持续保持在96%以上,农业科技对农业增长的贡献率提升至64%。

农业装备领域特殊场景适配、规模化应用、智能化创新全面发展。适用于6度至15度坡度丘陵山区的拖拉机、专用轻量化柴油机、山地玉米播种机等多种农机已实现产业化应用。全国农用无人机保有量超30万架,年累计作业面积突破25亿亩次,有效助力农药使用量降低约30%。在人工智能技术方面,开发出世界首台智能育种机器人“吉儿”以及“天权”“神农”等智慧农业大模型。

种业振兴成效突出,强化供种保障能力。2025年农作物自主选育品种面积占比超95%,国家级种业基地供种保障率提升至80%,畜禽、水产国产品种市场占有率分别超80%和86%。同

时,水稻、小麦作物品质持续提高,玉米自主选育品种面积占比提升至94%,蔬菜提升至91%。

生产经营体系持续完善

新型农业经营主体延续良好发展势头,服务农业、带动农民增收的综合效应持续增强。目前,开展社会化服务的经营主体中,服务专业户(含家庭农场)60.3万个、农民专业合作社35万个、农业服务公司4.5万个、农村集体经济组织7.9万个。全国有111.1万个经营主体开展社会化服务,服务小农户近9300万户,年服务面积超过22.9亿亩次,其中服务粮油作物面积17.8亿亩次。

我国持续加大对农业社会化服务的支持力度。2025年,财政部安排相关资金82.04亿元,重点支持符合条件的农村集体经济组织、农民专业合作社、家庭农场、农业服务公司和供销合作社等主体开展农业社会化服务,促进小农户与现代农业有机衔接。农业保险保障体系不断健全,中央财政补贴农业保险品种已达16个,各地还结合区域实际,对当地特色农业保险给予补贴支持。“十四五”期间,农业保险为8亿户次农户提供风险保障。目前,全国农业保险承保品种已基本覆盖农林牧副渔各个领域。

产业振兴深入推进。产业兴旺是乡村全面振兴的内生要求。近年来,相关部门围绕做强土特产、延链提升附加值、促进融合增值、拓展增收渠道等持续发力,在农产品价格普遍承压的背景下,乡村产业展现出较强发展韧性与带动能力。

一二三产业融合加速。农产品加工业运行平稳,2025年规模以上农副食品加工业增加值同比增长5.6%。“十四五”期间,国家累计支持各地建设260个优势特色产业集群、400个现代农业产业园和1909个农业产业强镇。

数字乡村快速发展。2025年前三季度,农村网络零售额同比增长7.7%,农产品网络零售额同比增长9.6%。电商覆盖网络不断扩大,建制村快递服务覆盖率超过95%。农村电商创业持续活跃,截至2025年7月底,全国农村网商数已超1950万家,同比增长6.4%。

和美乡村建设提质增效

农村基础设施完备度逐步提高。2025年前三季度,乡村建设项目库新增入库项目32.4万个,落实投资资金1623.9亿元,农村道路、供水、供电等基础设施建设稳步推进。

全国分类推进城乡供水一体化、集中供水规模化,多地将农村供水作为重要的民生工程。2025年全国农村自来水普及率达96%,规模化供水工程覆盖农村人口比例达71%。继续实施农村危房改造和农房抗震改造,2025年中央财政下达农村危房改造补助资金41.6亿元,保障农村居民住房安全。

农村生态环境持续改善。生活污水、垃圾、厕所粪污治理实现一体化,生态环境质量和农村人居环境显著改善。“十四五”以来,农村卫生厕所普及率达77%左右,农民群众的生活基本卫生条件得到改善。农村生活污水治理率超过55%,生活垃圾得到收运处理的行政村比例稳定保持在90%以上,基本实现“日产日清”。畜禽粪污资源化利用率达到80%以上。近年来,国家大力支持秸秆综合利用,拓展原料化、能源化、饲料化、基料化等多元高价值利用路径,2025年综合利用率超88%。

农村公共服务水平不断提高,累计建设农村互助性养老服务设施超14万个,农村敬老院超过1.6万家。全国97%的村卫生室纳入医保报销定点范围,为农村居民就近看病、即时结算医疗费用提供便利。

脱贫攻坚成果巩固拓展,返贫风险有效化解。过渡期以来,脱贫县农村居民人均可支配收入增速快于全国农民平均水平。2025年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期的最后一年,前三季度脱贫县农村居民人均可支配收入达到13158元,实际增长6.5%,较全国农村高0.5个百分点。在基本民生保障方面,脱贫家庭及监测对象家庭义务教育阶段辍学学生保持动态清零,脱贫人口基本医疗保险参保率长期稳定在99%以上,危房与农房抗震改造持续推进。832个脱贫县均培育形成2个至3个优势特色产业主导产业,总产值超1.7万亿元,联农带农能力持续增强。“十四五”期间,中央财政累计投入衔接

进乡村振兴补助资金达8505亿元,特别是加大对160个国家乡村振兴重点帮扶县和3.5万个易地搬迁集中安置区的倾斜支持,确保脱贫人口在享受基本公共服务方面机会平等。全国累计识别并实施帮扶的监测对象已超过700万人,稳定化解返贫风险。

2026年将保持稳定增长态势

利用2014年至2024年国内三次产业就业人数、全社会固定资产投资、各产业部门的就业工资以及农民工外出就业情况等统计数据,对2026年农业部门经济以及农村居民收入、支出情况进行预测。结果显示,2026年农业农村各项指标依然保持稳定增长趋势。

农业附加值增长速度为6.32%,高于国内生产总值增长速度,农业附加值占国内生产总值的6.96%左右。以主要农产品为原料的加工产业如谷物磨制品、饲料加工品、植物油等的加工能力增强,其附加值增长速度为6.82%。农产品、农业加工品生产价格指数同比上涨0.68%、1.60%。

城乡居民人均可支配收入保持增长态势,同比增长5.48%,其中城镇居民和农村居民人均可支配收入分别增长4.4%和7.79%。居民人均消费支出继续增长,城镇居民和农村居民人均消费支出分别增长7.1%和7.9%。

农产品贸易额将保持增长趋势,同比增长0.53%。出口额同比增长2.29%;进口额基本与2025年持平,同比增长约0.1%;贸易逆差可能收窄。进口的农产品将主要集中在食用油料、食用植物油、畜产品、水产品等方面,预计上述产品进口额呈增长趋势,同比增长1.4%,占比超70%。

推动各项任务落地见效

“十五五”规划建议提出,加快农业农村现代化,扎实推进乡村全面振兴。在外部环境不确定性日益凸显的背景下,我国农业农村发展面临多重压力,对政策制定与执行提出更高要求。要锚定建设农业强国目标,把推进乡村全面振兴作为总抓手,加快农业农村现代化进程。

当前和未来一段时期,首要的仍是守住两条底线:一是保障粮食安全,把饭碗牢牢端在中国人自己手里;二是确保不发生规模性返贫致贫。关键任务是促进农民持续稳定增收,保护和调动好农民生产积极性。重点工作是为农民持续增收创造条件,促进扩大内需,继续巩固和完善农村基本经营制度,贯彻落实好农村集体经济组织法,稳妥做好第二轮土地承包到期后再延长30年整省试点工作,并不断深化土地制度改革。

提高粮食生产积极性,加速农业科技成果转化应用。加大粮食主产区利益补偿力度,实施产销区省际横向利益补偿。增强补贴体系设计的精准性和财政资金管理的科学性,提高资金利用效能。持续健全补贴、价格、保险“三位一体”支持政策体系,稳定实施耕地地力保护补贴,完善稻谷、小麦最低收购价和玉米、大豆生产者补贴等政策。持续加强政策的宣传解读,提高补贴发放的透明度,有

效调动农民种粮和地方抓粮的积极性。持续增强对种业振兴、智能农机、绿色低碳等领域的投入力度。培育壮大农业科技领军企业,在生物制造、合成生物学、农业人工智能等领域加强前瞻性研发布局,支持智慧育种、智能机器人、农业大模型等技术的迭代升级与场景拓展,因地制宜发展农业新质生产力。

有序推进第二轮土地延包,加强耕地保护与高标准农田建设。全面开展第二轮土地承包到期后再延长30年整省试点。“十五五”时期全国大多数农户承包到期,要坚持“大稳定、小调整”,确保绝大多数农户原有承包地继续保持稳定。扩大政策宣传,加大对各级工作人员的培训力度,利用信息化手段全面开展合同网签。耕地保护从侧重数量向数量、质量、生态并重的“三位一体”系统治理转变,提升黑土地有机质含量,推进盐碱地改造。高质量推进高标准农田建设,调动农村集体经济组织等各方力量参与农田建设的积极性。在持续新建的同时,重视已建成设施的后续运营管护,明确管护主体、落实管护资金,确保已建成的2700多万处水利设施、千万公里渠路网络持续发挥效能。

强化储备和预警机制,稳定农产品市场预期。从储备机制和风险预警两方面发力,推动农产品价格稳定在合理水平。在稳定粮食等重要农产品基本产能的情况下,不断完善储备体系,充分发挥商业储备市场调节的功能。优化政策性收储与投放机制,提高对生猪、禽蛋等周期性波动明显产品的逆周期调节能力。促进高效流通,优化农产品仓储和物流的合理布局,推进产销对接,减少中间环节。整合农产品供求数据,利用大数据模型建立和健全覆盖农产品全产业链的市场监测预警体系,提前识别风险信号。通过权威平台及时发布供求信息,引导市场形成稳定预期。

优化农产品全球供应链,深化双边多边对话合作。实施农产品进出口市场多元化布局,在巩固传统市场的同时,通过高质量共建“一带一路”、用好《区域全面经济伙伴关系协定》等拓展国际市场。针对粮食、油籽等进口依存度较高产品,构建长期、稳定、多元的全球供应链。在微观层面,强化农业贸易信息收集与研究,为企业提供精准的国别市场指南与风险预警。通过双边及多边对话协商机制,妥善应对贸易摩擦,稳定主要贸易伙伴关系,降低政策不确定性带来的冲击。主动参与全球及区域农业贸易规则、质量标准与可持续发展议题的讨论,增强话语权与规则适应性。通过专业渠道开展交流,维护我国农业生产者和消费者的利益。

提升农事综合服务水平,扶持新型农业经营主体。推进现代农事综合服务中心建设,聚焦育种、烘干、仓储等环节,补齐农业产业链短板。拓展农业社会化服务,解决小农户在生产前后遇到的难题。以高效便捷的农业社会化服务体系支撑现代农业发展。在良种应用、装备

升级和数字化转型等方面不断优化对新型农业经营主体的支持。改善农村金融环境,减轻新型农业经营主体及广大农户的融资负担。通过农业保险分散农业经营风险,稳定新型农业经营主体预期,结合区域实际,对当地特色农业保险给予补贴支持。持续推进“千县带万社”行动,通过业务咨询、组织培训等多种形式,为农民合作社和家庭农场提供综合性服务支持,提升其素质和能力。

统筹建立常态化防止返贫致贫机制,稳定农民创业就业。做好常态化帮扶,在已有动态监测机制基础上,进一步完善风险识别和预警机制,通过乡村网格化管理等技术手段提前发现可能返贫的家庭,并制定个性化帮扶方案。加快重点区域发展,深化东西部协作,统筹多元帮扶力量。继续拓宽职业培训渠道,提供与农村劳动力相适应的技能课程和就业对接服务,提高劳动力技能水平,提升外出务工人员尤其是脱贫人口就业的稳定性。通过培训和专项扶持等手段支持返乡创业人员,助力其发挥“头雁效应”。

推进县域三产融合,激活农村集体资源。立足县域资源禀赋,以县城为中心推进三产融合,发展精深加工、休闲食品等业态,构建集生产、加工、销售、体验于一体的全产业链。鼓励发展农村电商、直播带货、订单农业等模式,健全电商服务与品牌体系。推动产业升级,促进产业链向高附加值、低能耗方向延伸,增强产业韧性与竞争力。深入学习运用“千万工程”经验,探索农村集体经济组织盘活闲置资源的模式,以土地、资金、设施等资源为乡村产业发展提供支撑。统筹利用农村集体资产资源发展农产品加工、乡村文旅、现代高效农业等,使广大农民群众共享发展成果。

深化农村生态环境治理,补齐公共服务短板。系统规划农业废弃物与农村生活废弃物的协同处理与资源化利用网络,持续推进厕所粪污与生活污水协同治理、秸秆综合利用以及农业废弃物资源化利用。支持有条件的乡村探索开发林业碳汇等项目,发展绿色产业,提高生态环境治理的经济效益。针对农村公共服务的短板,在教育与医疗等重点领域继续大力推进强基扩优,做实紧密型县域医共体。提高农村老年人口养老补贴,鼓励村级设施功能复合利用,推动乡村党群服务中心、文体活动站等空间共享、服务联动,培育壮大综合服务体系。

(执笔:吕之望 马铃 贾伟 蔡海龙 肖鹏 辛贤)

加快农业全产业链升级发展

黄祖辉在《农业经济问题》2025年第12期《建设现代化农业大产业中加快农业全产业链升级发展》一文中指出,建立现代农业产业体系,把农业建成现代化的大产业,实现农业强国和农业现代化,必须加快农业全产业链的升级发展。要重视现代农业产业体系中的产业链体系建构,将农业产业作为一个既有品类与功能差异,又是“接二连三”的产业链体系。建立全产业链的农业统一大市场,消除产业发展中要素流动和优化组合的制度障碍,使农业产业在横向整合与纵向一体实现优化组合。实现科技产业链与产业科技链耦合,既重视农业科技研发、推广和应用的有效衔接,又重视农业科技在上下游产业的有效嵌入。发挥数字化、组织化、品牌化对农业全产业链的赋能作用,使农业全产业链韧性增强、效能提高、价值提升。把握农业全产业链的纵横关系,既重视农业一二三产的纵向融合,又重视上游产业的横向融合,还重视农业全产业链的功能融合。完善农业产业链的衔接方式与利益机制,对市场交易制度、政府政策制度、产业组织制度等进行具体设计和合理安排。

推进粮食贸易与生产一体化

吕新业、闫豪玮在《农村经济》2026年第1期《对外开放新格局下粮食贸易与生产一体化:基本逻辑、现实挑战与实现路径》一文中指出,在新时代背景下,农业发展步入更高层次的对外开放阶段,国际贸易成为保障粮食安全的重要手段,但粮食贸易和国内粮食生产的协调受到威胁,因此推进粮食贸易与生产一体化对保障粮食安全至关重要。粮食贸易与生产一体化的理论逻辑在于全球资源配置优化、粮食产业链韧性提升和国家粮食安全,现实逻辑在于破解供需矛盾、农业强国建设、世界粮食安全治理和风险应对。粮食贸易与生产一体化不仅面临国际格局变化、物流瓶颈与成本压力、四大粮商垄断等外部挑战,也面临生产经营主体多而散、生产成本攀升、农业资源环境结构性矛盾等内部挑战。为此,推进粮食贸易与生产一体化,既要深化区域生产协同、优化全球农业资源配置,也要强化全球产业链整合、提升韧性及效率,更要促进技术与资源共享、赋能一体化发展。