

2026年1月 23 日 星期五

ECONOMIC DAILY

今日12版

经济日报社出版

中国经济网网址: <http://www.ce.cn> 国内统一连续出版物号 CN 11-0014 代号 1-68 第 15530 期 (总 16103 期)

中央军委主席习近平签署命令 发布《军事理论工作条例》

新华社北京1月22日电 中央军委主席习近平日前签署命令,发布《军事理论工作条例》,自2026年3月1日起施行。

《条例》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平强军思想,深入贯彻新时代军事战略方针,聚焦加快推进建设军事理论现代化,优化军事理论创新顶层设计,改进军事理论研究模式,加强军事理

论转化运用,建设中国特色现代军事理论体系,科学规范新时代新征程军事理论工作的基本要求和制度安排,是开展军事理论工作的重要法规依据。

《条例》共7章52条,按照军委管总、战区主战、军种主建的总原则,规范明确军事理论工作的管理体制;依据新时代军队战略规划体系,明晰军事理论发展战略、建设规划、年度计划

的主要内容与编制发布程序;注重统放结合、分类管理,对军事理论项目立项、开题、实施、验证、验收等管理链路全流程作出系统性规范;着眼为强军实践提供科学理论支撑和引领,明确军事理论成果登记共享、评价认定、推广应用、回溯评价等措施要求。《条例》的发布施行,为推动军事理论工作高质量发展提供了法治保障。

□ 金观平

有基础有条件保持经济稳定向好

2025年中国经济顶压前行、向新向优,“十四五”实现圆满收官。“十五五”新征程已经开启,开局之年看发展之势,中国经济有基础有条件保持稳定向好运行,确保“十五五”开好局、起好步。

看态势,我国经济长期向好的基本面没有改变,支撑高质量发展的积极因素不断累积强化。“十四五”时期,我国经济总量相继跨越110万亿元、120万亿元、130万亿元、140万亿元4个重要关口,5年经济增量超过36万亿元,经济实力、科技实力、国防实力、综合国力跃上新台阶,充分彰显了经济的强大韧性和潜能。我国稳居世界第二大经济体和制造业第一大国,货物贸易规模全球第一,是全球第二大消费市场和第一大网络零售市场,具备应对各类风险挑战的能力与底气。观察中国经济,既看“体量”,更看“体质”。我们依靠创新为高质量发展赋能,2025年研发投入强度首次超过经合组织国家平均水平,原创性、颠覆性创新成果大量涌现,人工智能、生物医药、机器人等研发和应用处在全球第一梯

队,绿色低碳转型深入推进,数字经济蓬勃发展。我国经济社会发展取得新的重要成就,为继续跑好“十五五”新征程奠定了更加坚实的基础。

看形势,尽管面临来自国际国内新的困难挑战,但我国经济平稳运行的基本基调没有改变。2025年,中国经济顶住多重压力保持稳中有进发展态势,高质量发展取得新成效,内需成为驱动转型升级的主力,2025年内需对经济增长的贡献率超过67%,其中消费贡献率达到52%。发展韧性彰显,货物贸易规模再创新高,外汇储备余额超过3.3万亿美元。民生保障有力有效,就业保持总体稳定。2025年9月份以来,核心CPI同比涨幅连续4个月在1%以上,12月份制造业采购经理指数重回扩张区间,人流、物流、信息流保持较快增长态势,经济运行中的积极因素在不断增多。同时,我们清醒认识到经济发展中的老问题、新挑战仍然不少,外部环境变化影响加深,国内供强需弱的矛盾突出,对此中央经济工作会议已作出全面部署,2026年我们将继续实施更加积极有为的宏观政

策,加大逆周期和跨周期调节力度。随着经济内生动力增强,宏观政策显效发力,经济稳中向好势头将不断巩固拓展。

看优势,我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜力大,中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势将更加彰显。科技创新为产业跃迁开拓了空间,推动传统动能焕新升级、新动能积厚成势、新优势不断塑造,新质生产力加快成长壮大;居民消费结构由商品消费为主向商品和服务消费并重转变,数字技术、人工智能等不断催生新业态新模式新场景,科技创新、产业升级、基础设施、改善民生等方面还有不少短板弱项,扩大内需仍有巨大潜力;全面深化改革不断深入,高水平开放走深走实,将为经济发展注入新的制度红利。近期,主要国际组织相继上调了对中国经济增长的预期,凸显对中国经济发展前景的信心。

认清态势,把握形势,用好优势。无论未来遇到什么挑战,我们都有能力有信心保持中国经济大船行稳致远。

导读

- | | | | |
|--------------|----|-----------------|----|
| 别让省下的油钱花在维修上 | 3版 | 中国市场“磁力”依旧 | 4版 |
| 经济发展新旧动能加快转换 | 5版 | 16年规模第一,中国制造当更强 | 6版 |
| 借得起还要用得好 | 7版 | 把握中国房地产业的深刻转型 | 8版 |

生产基础扎实

本报讯(记者徐洁)国新办22日举行新闻发布会,农业农村部副部长张兴旺在会上表示,2025年我国农业农村发展保持了稳中向进、稳中向好的势头,全年和“十四五”各项目标任务顺利完成,为推动经济社会高质量发展提供了基础支撑。

据介绍,2025年猪牛羊禽肉产量50472万吨,比上年增长4.2%;棉糖胶等农产品产量增加,肉蛋奶、果菜茶和水产品供应充足、种类多样;全国农产品质量安全例行监测合格率达98%。

春节临近,“菜篮子”产品供应情况备受关注。农业农村部发展规划司司长陈邦勋介绍,春节期间“菜篮子”产品供应应有充分保障,可以较好满足节日消费需求。

在生产方面,据调度,截至1月10日,全国在田蔬菜面积7710多万亩,同比增加190多万亩,生产基础扎实;猪牛羊禽等肉类、水果、水产品供应充足。在价格方面,上周(1月12日—16日)“菜篮子”产品批发价格指数平均为130.73,周环比下跌0.9个百分点,同比高6.67个百分点,总体保持稳定。随着“南菜北运”数量增加,北方设施蔬菜上市逐步放量,蔬菜供应保障能力将持续增强。

陈邦勋表示,下一步,将持续抓好“菜篮子”产品生产供应,重点抓好生产供给、严格质量监管、加强产销对接等方面工作,紧盯“菜篮子”产品市场运行形势,加强日常巡查监管,健全完善“菜篮子”产品跨区域联动保供机制,让更多优质农产品摆上老百姓的餐桌。

中国经济新看点

企业年金制度迎来优化升级

近日,人力资源社会保障部、财政部印发《关于进一步做好企业年金工作的意见》,对优化企业年金制度建设提出了新要求,为提高退休人员收入水平带来更多好消息。

受访专家表示,《意见》聚焦拓宽覆盖范围和简化建立程序两个方向,有望使第二支柱更可及、更易建、更易管。

更多人受益

企业年金经过20多年蓬勃发展,制度框架逐步完善,市场化运作日趋健全,基金累积额与年金覆盖面逐步扩大,投资收益率稳中有进。人社部数据显示,截至2025年三季度,全国建立企业年金的用人单位17.5万户,参加职工3332.05万人,积累基金4.09万亿元,初步显现补充养老功能。

但对比企业职工基本养老保险,企业年金亟待有效扩面,制度普惠性需进一步增强。

记者了解到,企业年金局限于少数企业、覆盖少数劳动者,原因是多方面的。其中,既有企业供款能力弱的实际困难,也有不少企业对政策知之甚少或不适应相关程序和规则而放弃等问题,还有一些企业存

在主体,其经营状况受到多重因素影响。”

中国人民大学教授、中国社会保障学会秘书长鲁全介绍,此次《意见》在确保程序规范的前提下,从3个方面进行了政策创新。在建立程序上,明确了企业年金方案既可由职工代表大会讨论通过,也可采取其他灵活的民主程序;在建立方式上,除建立单一计划外,还可参加企业年金集合计划,以及探索建立简易程序,便利中小微企业建立年金;在缴费机制上,充分尊重企业的自主性,允许企业根据实际财务状况在政策范围内调整缴费比例或额度,从而确保企业年金计划的长期可持续性。

简化建立程序,用更包容的制度安排解决决职工代表大会制度不健全、员工分散异地、组织成本高等问题,是此次《意见》的一个亮点。《意见》规定,已建立职工代表大会制度的,企业年金方案提交职工代表大会讨论通过;未建立职工代表大会制度的,企业年金方案可以经全体职工讨论、公示等其他民主程序通过。

“这种做法解决了‘没有代会怎么办’的难题,适应了经济组织多样化和就业灵活化的发展趋势。”鲁连泉认为,政策并未降低

对职工参与权、知情权的要求,而是将实现路径从单一的代会程序,拓展为更符合中小单位治理现实的多种方式。对于员工规模不大、组织形态灵活的单位,“全体职工讨论”或“公示”的方式在操作上

更简便易行,降低了年金建立的启动门槛。

更具吸引力

作为第二层次的补充性养老金制度,企业年金为实现老年人高质量生活提供了重要物质支撑,应被视为投资于人的重要方式。

“随着人口出生率下降带来的供给持续下降,劳动力供求关系必然发生结构性变化。”鲁全认为,在此背景下,企业必然设计出更具吸引力和激励性的员工福利制度来留住员工,企业年金制度则是其中的重要选项之一。

企业年金是长周期的员工福利项目,有利于稳固劳动者与企业之间的关系,形成长期的和谐劳动关系并促进生产率持续提高。鲁全表示,投资人要体现激励性,企业年金的筹资机制和财务模式决定了其具备较强的激励性,劳动者和企业共同缴费的机制让参保职工看到企业“真金白银”的投资支出,个人账户模式则清晰地积累了记载着个人的企业年金权益。

也有专家表示,企业年金实行完全积累制,其积累资金需通过投资来实现保值增值,进而也可成为耐心资本的重要来源。

减负增效添十劲

整治形式主义为基层减负

心系基层,一系列重要部署在全党上下树立起实干担当、为民服务的鲜明导向,引领广大党员、干部以务实担当的过硬作风,为“十四五”规划目标任务落实、经济社会高质量发展提供了有力保障。

靶向施治、夯基固本,
整治形式主义为基层减负
向纵深推进

二五年以习近平同志为核

心复真抓实干、扭住多处透彻

让基层干部深陷“指尖上的忙碌”“表格

里的消耗”。

2025年,《政务数据共享条例》施

新华社记者扰基层的数出多门、互设壁垒等

顽疾有了系统性解决方案。这一重要

法规的出台,再次释放清晰信号:为基

层减负既要“当下改”,更要“长久立”,

必须久久为功、善作善成。

制度引领,方能行稳致远。一年

来,党中央持续推进顶层设计设计,制度体

制明玉制定严格规范“一票否决”和签订

责任状事项的制度文件,公布中央层面

保留事项清单,建立健全长效管理机制;

完善评比表彰和创建示范活动管

理机制,严格审批管理,着力解决过多过滥、缺乏实效等问题,避免基层负担

“隐形加码”……

一个个长效机制健全完善,让整治形式主义为基层减负从制度层面扎紧笼子、筑牢堤坝,推动减负工作常态化、长效化。

协同发力,巩固深化整治成果。一年来,党中央周密部署,各地区各部门精准出招,防止问题反弹回潮——

中央生态环境保护督察、信访工作考核等改进方式方法,简化接待保障、减少资料调阅,切实减轻基层迎检考验负担;严格规范社会事务进校园,为中小学教师卸下非教育教学负担;将全国政务服务应用程序纳入统一技术监管,2025年新建政务服务应用程序同比下降93.3%,3700余款功能相近、使用率低的应用程序被关停整合……

这一年,督查检查考核更规范,评

比表彰和创建示范活动整治更严格,从严管控借调干部长效机制更健全,“指尖上的形式主义”治理更有力,充分彰显党中央一抓到底,为基层减真负、真减负的坚定意志。

(下转第二版)



1月22日拍摄的正在建设中的西渝高铁跨营达高速公路大桥。当日,由中铁四局承建的西渝高铁跨营达高速公路大桥右联平稳落在桥墩上,标志全国首座高铁大跨度网状吊杆系杆拱桥全桥顶推完工,为全线按期通车奠定了基础。新华社记者 王曦摄

□ 本报记者 敦蓉 孙庆坤

春节期间

洁)国新办22日举行新闻发布会,农业农村部副部长张兴旺在会上表示,2025年我国农业农村发展保持了稳中向进、稳中向好的势头,全年和“十四五”各项目标任务顺利完成,为推动经济社会高质量发展提供了基础支撑。

据介绍,2025年猪牛羊禽肉产量50472万吨,比上年增长4.2%;棉糖胶等农产品产量增加,肉蛋奶、果菜茶和水产品供应充足、种类多样;全国农产品质量安全例行监测合格率达98%。

春节临近,“菜篮子”产品供应情况备受关注。农业农村部发展规划司司长陈邦勋介绍,春节期间“菜篮子”产品供应应有充分保障,可以较好满足节日消费需求。

在生产方面,据调度,截至1月10日,全国在田蔬菜面积7710多万亩,同比增加190多万亩,生产基础扎实;猪牛羊禽等肉类、水果、水产品供应充足。在价格方面,上周(1月12日—16日)“菜篮子”产品批发价格指数平均为130.73,周环比下跌0.9个百分点,同比高6.67个百分点,总体保持稳定。随着“南菜北运”数量增加,北方设施蔬菜上市逐步放量,蔬菜供应保障能力将持续增强。

陈邦勋表示,下一步,将持续抓好“菜篮子”产品生产供应,重点抓好生产供给、严格质量监管、加强产销对接等方面工作,紧盯“菜篮子”产品市场运行形势,加强日常巡查监管,健全完善“菜篮子”产品跨区域联动保供机制,让更多优质农产品摆上老百姓的餐桌。

中国经济新看点

企业年金制度迎来优化升级

近日,人力资源社会保障部、财政部印发《关于进一步做好企业年金工作的意见》,对优化企业年金制度建设提出了新要求,为提高退休人员收入水平带来更多好消息。

受访专家表示,《意见》聚焦拓宽覆盖范围和简化建立程序两个方向,有望使第二支柱更可及、更易建、更易管。

更多人受益

企业年金经过20多年蓬勃发展,制度框架逐步完善,市场化运作日趋健全,基金累积额与年金覆盖面逐步扩大,投资收益率稳中有进。人社部数据显示,截至2025年三季度,全国建立企业年金的用人单位17.5万户,参加职工3332.05万人,积累基金4.09万亿元,初步显现补充养老功能。

但对比企业职工基本养老保险,企业年金亟待有效扩面,制度普惠性需进一步增强。

记者了解到,企业年金局限于少数企业、覆盖少数劳动者,原因是多方面的。其中,既有企业供款能力弱的实际困难,也有不少企业对政策知之甚少或不适应相关程序和规则而放弃等问题,还有一些企业存

在主体,其经营状况受到多重因素影响。”

中国人民大学教授、中国社会保障学会秘书长鲁全介绍,此次《意见》在确保程序规范的前提下,从3个方面进行了政策创新。在建立程序上,明确了企业年金方案既可由职工代表大会讨论通过,也可采取其他灵活的民主程序;在建立方式上,除建立单一计划外,还可参加企业年金集合计划,以及探索建立简易程序,便利中小微企业建立年金;在缴费机制上,充分尊重企业的自主性,允许企业根据实际财务状况在政策范围内调整缴费比例或额度,从而确保企业年金计划的长期可持续性。

简化建立程序,用更包容的制度安排解决决职工代表大会制度不健全、员工分散异地、组织成本高等问题,是此次《意见》的一个亮点。《意见》规定,已建立职工代表大会制度的,企业年金方案提交职工代表大会讨论通过;未建立职工代表大会制度的,企业年金方案可以经全体职工讨论、公示等其他民主程序通过。

“这种做法解决了‘没有代会怎么办’的难题,适应了经济组织多样化和就业灵活化的发展趋势。”鲁连泉认为,政策并未降低

作为第二层次的补充性养老金制度,企业年金为实现老年人高质量生活提供了重要物质支撑,应被视为投资于人的重要方式。

“随着人口出生率下降带来的供给持续下降,劳动力供求关系必然发生结构性变化。”

鲁全认为,在此背景下,企业必然设计出更具吸引力和激励性的员工福利制度来留住员工,企业年金制度则是其中的重要选项之一。

企业年金是长周期的员工福利项目,有利于稳固劳动者与企业之间的关系,形成长期的和谐劳动关系并促进生产率持续提高。

鲁全表示,投资人要体现激励性,企业年金的筹资机制和财务模式决定了其具备较强的激励性,劳动者和企业共同缴费的机制让参保职工看到企业“真金白银”的投资支出,个人账户模式则清晰地积累了记载着个人的企业年金权益。

也有专家表示,企业年金实行完全积累制,其积累资金需通过投资来实现保值增值,进而也可成为耐心资本的重要来源。