

## 粮食大事

## 发挥粮食产业富民强县作用

产业强，百业旺。产粮大县肩负保障国家粮食安全重任，却长期面临农民持续增收乏力与县级财政困难的双重压力。破解之道，在于推进粮食产业高质量发展。应抓住粮食产业这个“牛鼻子”，通过延伸产业链、提升价值链、完善利益链，将粮食产业打造成为富民强县支柱产业，实现农民稳定增收、县域财力持续增强，为保障国家粮食安全注入持久动能。

一些产粮大县出现发展困境，根源在于粮食产业大而不强，效益低。一是产业链条短，精深加工不足、同质化竞争突出，缺乏领军企业与强势品牌，产品附加值低。二是科技支撑弱，生物育种、数字农业、智能加工、营养健康等关键领域自主研发与转化不足，制约粮食产业提质增效。三是利益联结机制不健全，小农户难以稳定分享产业链增值收益。四是要素保障不足，用地、资金、人才等要素制约依然存在，特别是懂技术、善经营、会管理的复合型农业人才匮乏。因此，必须精准施策，全链条拓展产业链价值，强化科技赋能，健全利益共享机制，优化要素供给，做大做强粮食产业，增加地方税收、就业岗位与农民收入，形成“以产兴城、以城促产”的良性循环。

拓展产业边界，提升产业价值。一方面，延伸产业链，形成产购储加一体化发

展格局。上游延伸至田间地头，打造优质粮源生产基地；中游聚焦精深加工，推动粮食向特色食品、功能产品及生物材料等高附加值方向升级；下游强化品牌营销，融合地域文化，创新电商直播等渠道，实现好粮卖好价。另一方面，推动“粮食+”跨界融合，与文旅、研学、康养等业态深度融合，打造粮食主题观光工场与体验农园，精心策划具有地域特色的粮食文化节庆活动。通过延伸产业链、嵌入文化价值、创新消费场景，全面提升粮食产业的文化内涵、品牌影响与综合效益，构建全链条联动、三产融合、价值延展的现代粮食产业新生态。

科技赋能，点燃粮食产业升级“新引擎”。生产环节，推广应用智能装备、抗逆新品种，突破资源环境约束，大幅提升资源利用率和土地产出率。储运环节，依托内环流控温、气调储粮、智能粮情监测等技术，实现减损保质。加工环节，集成应用新设备、新工艺、新技术，将普通原粮转化为高附加值产品，减少加工损失。消费环节，利用区块链等技术建设粮食质量全程追溯体系，保障粮食质量安全。只有当技术创新与产业需求同频共振，才能充分释放创新倍增效应。应强化粮食科技人才支撑，在产粮大县试点建立科技服务组，解决粮食产业发展的问题。

完善利益联结机制，引导企业发展“企业+合作社+农户”经营模式，推动各方从松散合作转向深度绑定。创新入股模式，鼓励农民以土地经营权、劳动力、资金、设施等要素入股，形成“保底收益+按股分红”的分配机制，农民可以直接参与并分享全链条增值收益。发展订单农业，从传统的保底收购向“保底价+溢价分成+风险共担”模式升级，稳定农民预期收入。强化服务带动，支持龙头企业、合作社等经营主体为农户提供技术、金融、仓储、销售等社会化服务，帮助小农户降本增效、增

强议价能力。一定要不断完善利益联结机制设计，让粮食产业发展红利更多惠及农民。

粮食产业的发展，离不开政策支持。应加强顶层设计和统筹协调，在财政投入、金融服务、用地保障、人才引进等方面给予精准支持，持续改善营商环境吸引社会资本投入，完善粮食市场监管和标准体系，加强质量安全监管，维护公平竞争的市场秩序，为粮食产业健康发展保驾护航。

“求木之长者，必固其根本。”各地应以更广阔视野、更创新思维、更务实举措，深耕希望的田野，只有把粮食产业培育成产粮大县支柱产业，才能托举起农民增收致富的梦想。



## 特色立法助力地方发展

刘

莉

不久前，《吉林省人参产业条例》正式施行，使这一千亿级产业迈入法治化发展的新阶段。该《条例》明确要加强种质资源保护、培育区域公用品牌。事实上，通过地方法律法规的形式为特色产业护航正在成为各地的通行做法：陕西省延安市出台《延安市苹果产业高质量发展条例》，鼓励培育特色品牌；云南省通过立法保护古茶树，推动生态与产业健康发展；江西省对赣南脐橙苗木生产经营实行许可管理。这些实践，体现出依法在保护特色产业方面的积极探索。

一直以来，特色产业在成长中都面临一些共性难题。最突出的是品牌侵权问题——假冒地理标志产品屡禁不止，严重损害产区声誉。同时，产业标准往往不够统一，种植、加工、流通等环节缺乏统一规范，导致产品品质参差不齐。此外，上游农户养殖户与下游加工企业信息不对称，中间环节多、成本高，农户收益有限，企业发展也受制约。

法治的优势，在于提供稳定的制度保障。相较于行政措施的阶段性、市场行为的波动性，

法律法规能明确权责界限、统一执法标准、建立长效机制，为产业提供稳定可预期的发展环境。立法与实践相结合，可以吸收成熟经验，也能直面现实问题，通过规范市场秩序来重建各方信心，让特色产业走得更稳、更远。

立法护航特色产业高质量发展是良好的开端。而产业真正焕发生机，还要构建政府引导、企业主导、科研支持、农户参与的协作机制。比如，杭州千岛湖的鳙鱼产业，鳙鱼养殖为抑制藻类繁殖发挥了生态作用，千岛湖的良好生态也能为鳙鱼的品质赋能，形成良性循环。当地为每条鳙鱼加装防伪标识，有效遏制假冒产品流通，也提升了品牌信誉。

保护特色产业，既要有具体行动，更需要展现坚定态度。特色产业往往与产地深度绑定，当“吉林人参”这样的品牌成为消费者心中值得信赖的符号，它就不再只是农产品，更是地域文化、生态价值和制度成果的承载。法治护航特色产业，不啻为有益探索，将为乡村振兴和区域经济注入持久动力。

**稳步增量就业**

据媒体报道，教育部、人力资源和社会保障部、共青团中央、国铁集团4部门近日联合印发《关于开展高校毕业生异地求职“双惠”行动的通知》，为2026届普通高等学校毕业生异地求职提供火车票优惠政策，进一步优化“青年驿站”住宿优惠等便利服务，助力高校毕业生顺利就业、尽早就业。2025年以来，高校毕业生规模持续刷新，有关部门围绕强政策、拓岗位、提能力、优服务、固保障等方面，推出一系列促进高校毕业生就业举措，有效稳住就业基本盘。

就业是最大的民生。教育部统计数据显示，2026届全国普通高校毕业生规模预计1270万人，同比增加48万人。今年高校毕业生就业工作已步入重要阶段。不过，高校毕业生就业目前依旧存在一些复杂问题。例如，产教融合还没有形成校企协同、供需互促的长效循环机制；就业服务智能化水平还有待提升等。需以更加系统、更趋精准的思路，努力优化毕业生就业生态。

切实发挥政府引导作用，统筹推进政策性岗位“稳存量”与市场性岗位“扩增量”。强化政府统筹，推动多部门协同联动，整合公共就业服务、企业招聘与高校资源，打造集政策咨询、岗位匹配、技能提升与权益保障于一体的“一站式”服务平台。持续挖掘政策性岗位潜力，稳定并适度扩大基层服务项目的招录规模，特别是基层教育、医疗、社区服务等民生急需岗位。深入实施人才下沉工程，完善东西部就业协作与城乡人才互助机制，引导毕业生流向艰苦边远地区和基层一线。

构建全程就业指导服务体系。从低年级职业认知到高年级求职实训，提供分层分类指导，引导学生树立正确择业观与就业观、锤炼过硬本领，主动适应时代发展要求，助力学生从校园到职场平稳过渡。增加实践教学比重，建设高质量实训基地，鼓励学生参与科研与创新创业项目，勇于投身基层、中小城市和民营企业，培养其解决问题的能力和创新精神。开展公共就业服务进校园活动，通过与企业合作共建产业园、微专业与特色课程班等，引进企业家、人力资源负责人开展求职讲堂与就业咨询，帮助学生提升求职技巧与自我展示能力。支持毕业生自主创业，提供创业培训与项目孵化服务，推动创新成果转化。

企业应结合自身发展实际，制定科学的人才引进与储备计划，招聘中注重考察毕业生综合素质、发展潜力与企业文化的匹配度，破除“唯学历”等倾向。一些经营主体还应基于自身优势和市场趋势，加大在技术研发和创新方面的投入，积极拓展全新业务领域，推出新产品、新服务，从而创造多元岗位需求，吸纳更多具备专业技能的高素质人才。



## 误购火车票可以免费退

据中国国家铁路集团有限公司消息，自1月19日起，铁路12306平台推出旅客误购限时免费退票服务。旅客通过该平台购买乘车日期为2月2日及以后的车票时，若在支付成功后的30分钟内且列车开车前4小时以上发现误购，即可通过线上渠道自助办理免费退票。这项措施直接回应了许多旅客在匆忙购票时可能遇到的实际问题，体现了服务的人性化考量，有助于减少因操作失误带来的经济损失和不便，是对现有退票规则的有益补充。目前，铁路部门实行阶梯退票费政策，在规定免费退票期内办理退票不占用本次误购免费退票次数。若旅客在车站售票窗口发生误购，也可当场向工作人员提出，以便及时处理换票。

(时 锋)

## 探索符合多方利益的清洁供暖

王永利 董焕然

有关部门分析，供暖季呈现持续时间长、用能需求峰值高的特点。尽管从供给方面看，当前全国能源供应充足。但同时，社会上对如何有效通过农村可再生能源实现清洁供暖，也给予了较多的关注。

我国农村资源丰富，在可再生能源开发与利用方面具有广阔空间。据统计，农村地区可再生能源全部开发利用每年可为我国提供约73亿吨标准煤的能量，相当于当前全国农村能源消费总量的12倍。不过，绿色能源供应与消费体系仍不完善、高碳能源消费等问题也很突出。提升农村绿色能源供给能力并推动就地消纳，将成为未来可再生能源增量布局与农村降碳的重要空间。

从国际情况看，主要发达国家持续推动清洁供暖发展。欧美等发达国家家庭普遍采用分户独立供暖系统，主要通过天然气、电力、石油、生物质燃料供暖。其中，天然气的使用居多，如加拿大、北美、德国等地家庭大多使用天然气供暖。此外，在政府推动下，热泵等电

采暖形式以及太阳能、风能等可再生能源作为独立供暖形式也在日益推广。

在我国，清洁供暖仍依赖天然气与电网购电，可再生能源利用面临多重难点。在可再生能源供暖方面，部分可再生能源技术特性与供暖需求存在显著的时序不匹配，导致新能源供暖的低碳优势难以充分发挥。在供暖的经济效用方面，农村供暖清洁化转型面临初始建设成本高的问题，政策推行仍高度依赖政府补贴，加重了地方政府财政负担。在农村居民用户自付层面，也面临供暖费用上涨压力。在电力供应保障方面，农村电网普遍薄弱，供暖电气化导致电力负荷大幅增长，电网改造面临投资规模大、年利用小时数低、投资回收期长等问题。鉴于此，需努力探索符合多方利益的清洁供暖方案，让农民乐享“绿色暖冬”。

一方面，发挥综合能源系统作用，使其成为打造低成本、低碳排、低依赖三位一体的农村供暖形式。这类能源系统以多能互补为核

古城文旅产业的本质，是从物理空间更新到文化生态重构、从旅游消费场景到美好生活载体的深刻转型。这一产业考验的是创造可持续经济价值与文化价值的能力。

金劲彪

王延隆

近期，北京、成都、南京等地相继开展古城遗产保护传承主题国际交流活动。这些活动彰显了活态传承的当代智慧与对话能力，对于城市可持续发展起到了重要作用。当前，古城遗产的活化利用正成为衔接历史文脉与当代生活、驱动消费升级与城市更新的关键动力，为文旅产业迭代升级注入核心动能。

古城文旅产业的本质，是从物理空间更新到文化生态重构、从旅游消费场景到美好生活载体的深刻转型。这一产业考验的是创造可持续经济价值与文化价值的能力。近年来，我国古城文旅产业展现出三大核心特征：一是发展模式从“景点孤岛”升级为“生态雨林”，成功的古城更新正摒弃孤立的景点观光逻辑，转向构建完整的“目的地生态”。二是核心驱动力从资源依赖转向创新与数字双轮驱动，古城价值的挖掘更依赖内容创新与科技赋能。三是经济模式从门票经济演进为综合消费经济，拉动餐饮、住宿、演艺、非遗工坊及数字内容消费协同升级。

放眼国际，古城文旅产业的发展路径各具特色。意大利佛罗伦萨通过构建博物馆群与策展体系，辅以住宿税等项目，形成“文化名城—以城兴文”的运营闭环；法国普罗旺斯地区的古镇，成功将历史文化与葡萄酒、薰衣草等在地农业及艺术节庆深度绑定，塑造了独特的文旅品牌；墨西哥圣米格尔—德阿连德通过法律条文严格统一建筑风貌，主动吸引艺术家社群、打造高品质艺术节庆，实现了旅游价值提升与社区文化活力的平衡。相较之下，我国依托超大规模市场，展现出强大的整合创新能力，实现了全链路数字化管控，更通过“演艺+夜游+非遗”的场景叠加，探索在动态发展中实现文化、产业与社区生命力共生共荣的传承之路。

产业蓬勃发展背后，深层短板仍然不容忽视。例如，保护与开发边界不清，导致过度的商业化侵蚀文化肌理，部分古城主街被同质化的奶茶店、文创店占据，本地特色老店因租金上涨而迁离，历史街区的特色正在消失。又如，科技赋能表而化，数字化呈碎片状，与深度叙事和高质量沉浸体验融合不足；基础设施与安全承载面临压力，精细化管理及长期运营能力有待提升；等等。未来，推动古城文旅产业迈向更加优质高效、更可持续的新阶段，应凝聚多方合力。

以机制创新守护古城文脉基底。有关部门应紧扣古城空间特质，建立“建筑风貌—文物安全—商业业态”三合一的保护性开发清单。核心是构建“数字孪生古城”平台，融合建筑沉降监测、白蚁防治、客流热力与安保预警，实现对脆弱历史环境的毫米级守护。在资金投入方面，应重点关注历史建筑产权流转、传统工匠培养、居民修缮补助等古城特有问题，并将原住民居住比例、非遗活态传承度、社区满意度作为核心考核指标，引导发展模式理性回归。

以历史沿革重塑古城文化生态。产业融合的关键在于将历史转化为可体验、可消费的消费场景。拒绝空泛主题，基于地方志、老字号与家族故事，打造“历史事件+人物故事+节气民俗”的立体内容矩阵。推动“古城街巷+本土市集+社区博物馆”的深度融合，将游客动线自然导入真实生活场景。建立古城本地供应链平台，扶持老字号、非遗工坊与社区食堂，并制定针对木结构建筑的专项防震、节能与应急疏散方案，构建既有文化识别度又有安全韧性的特色生态。

以社区共生实现古城活态运营。运用数智工具，在优先保障居民日常生活的前提下，动态调控游客流量与业态分布。收益模式应基于古城生活节律设计，例如白天主推建筑研学与手艺工坊，傍晚开放本地菜市与茶馆书场，夜间有有限度地开展庭院演艺与星空导览。积极引导居民成为“古城主人”，共同开发有故事的微型博物馆、私房菜与主题民宿，并将部分收益反哺社区房屋修缮基金，实现文化保护、民生改善与产业发展的内生循环。

心，整合太阳能、地热、生物质等可再生资源以及天然气、电网等存量资源，以全寿命周期成本最低、碳排放以及电网购电依赖性均最低为目标，在保证供暖经济性的前提下，可以有效提升可再生能源就近消纳水平，减少对高碳能源及外部电力的依赖。对此，要在充分理解这些特点的基础上，发挥综合能源系统的经济性、清洁性与能效性优势，为农村清洁能源转型提供创新路径。

另一方面，构建适应多元化供暖需求的能源系统配置方案。立足我国农村差异化资源禀赋与供暖需求，从设备组合、选型、定容等多阶段开展配置优化，精准适配不同地区初冬、深冬等不同负荷的需求。还要根据可再生能源与供暖需求的双重动态变化特征，集成极寒、无风无光等多重情景下的供能时序优化策略，打造智能化、自动化、全托管的能源系统管控技术方案与产品体系，降低农村用户使用与维护的技术门槛，确保系统在全场景下稳定、可靠、经济运行。