

我们的“十五五”

高质量推进乡村全面振兴

付 伟

“十四五”期间，我国乡村振兴取得了突出成效，为“十五五”时期扎实推进乡村全面振兴奠定了坚实基础。乡村振兴是全面系统工程，是产业、人才、文化、生态、组织“五位一体”的全面振兴。乡村振兴也是中国式现代化的重要内容，必须从全面建设社会主义现代化国家的角度统筹推进农业农村现代化进程。

农业综合生产能力提质增效。“十四五”期间，耕地保护、要素保障、技术创新、产业发展等方面的投资力度不断加大，我国农业综合生产能力得到了极大提升。农业的功能和价值日益多元，农业成为现代产业体系的重要组成部分。随着人民群众生活水平的提高，食品消费已经从“吃饱”向“吃好、吃健康”转型，在保障粮食安全的基础上，农业需要进一步满足人民群众多元的食品消费需求。农业本身作为一种生态景观，也发挥着保护生态环境、发展休闲旅游产业的作用，农业的生态、社会等其他功能得到进一步发挥。近年来，各类人

才、模式下乡带来的“运营下乡”推动新的产业发展方式不断出现，带动了乡村休闲旅游等新业态的繁荣。技术革命也深刻地为农村发展提供了新的动能，农业的自动化、数字化水平不断提升，农业日益成为链接多元产业主体的复杂产业链。“十五五”规划建议提出，把农业建成现代化大产业。这意味着，农业综合生产能力提升的过程，是传统农业不断走向科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业的过程。

宜居宜业和美乡村建设取得实效。“十四五”期间，国家不断加大对农村基础设施、公共服务的支持力度，运用“千万工程”经验，加大农村人居环境的治理力度，农村地区的生产生活条件得到了极大提升。农村居民在继续享受农村优美自然风光的同时，也能够过上更加安全舒适的现代生活。随着现代生活条件和生活方式进入乡村，乡村的消费观念、休闲方式和日常生活也发生了变化，在传统和现代互相融合的基础上形成了极具中国特色的乡村生活新样态，农村成为承载中国人现代

生活方式的空间场景。“十五五”规划建议提出，推动农村基本具备现代生活条件。这对农村的生活条件提出了更高要求。“十五五”时期，要从中国式现代化的总体格局出发，统筹布局城乡基础设施和公共服务，全面提升城乡生活品质。应该看到，当前我国城乡发展不平衡依然突出，区域之间也存在不均衡现象，农村基础设施和公共服务历史欠账较多。补齐农村地区在人居环境、基础设施和公共服务方面的短板，是“十五五”时期推进宜居宜业和美乡村建设的题中之义。

强农惠农富农政策效能全面提升。强农惠农富农支持政策的内涵和外延更加丰富，形成了对农业、农村、农民的全方位、系统性支持体系，覆盖了粮食安全、产业兴旺、乡村建设和公共服务等全方位、各领域。政策体系更加注重要素保障，破解阻碍乡村发展的要素制约，推动城乡之间要素的双向流动，引导资金、技术、人才等生产要素更多投向乡村。聚焦制约乡村振兴的关键领域，全面深化改革加强制度建设，构建了粮食安全

保障机制、防止返贫与低收入人口帮扶制度，农村产权制度、城乡融合发展体制机制、基层治理等的制度化保障机制。政策体系更加注重因地制宜、精准施策，充分结合不同发展阶段、不同区域类型的实际条件，分区域、分阶段推进乡村振兴。更加注重多元合力，建立健全系统推进乡村振兴的组织机制，在加强党建引领的基础上，充分调动群众发展的内生动力。

农业农村现代化关系着中国式现代化全局和成色。2026年是“十五五”开局之年，做好“三农”工作至关重要。要锚定农业农村现代化，推动城乡融合发展，深刻把握农业农村现代化在中国式现代化进程中的战略地位。要进一步从中国式现代化总体要求出发，将乡村振兴放在新型工业化、信息化、城镇化进程中统筹布局，全面系统扎实推进乡村振兴。

(作者系中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员)

政策滴灌产业兴旺

讲述人：山西省运城市万荣县农业农村局局长薛云洲

回望过去5年发展历程，我心中满是感慨与自豪。强农惠农富农政策如春雨，滋润着万荣县102万亩农田，助力粮食、水果、香菇、中药材、畜禽养殖五大产业，实现了从“散兵游勇”到“产业劲旅”、从“靠天吃饭”到“科技赋能”的蝶变，绘就了汾黄岸畔粮果丰收的现代农业发展图景。

5年前，万荣农业陷入“小而散”困境：粮食种植分散零星，难以形成规模效应；果树品种老化落后，市场竞争力持续下滑；香菇、中药材种植不成体系，多为散户零星尝试；畜禽养殖缺乏统一标准，质量安全与品牌建设无从谈起。面对这一局面，我们锚定高质量发展，以“小切口”做活“大文章”，用政策精准滴灌，为农业发展按下“加速键”。

粮食生产上，我们推动发展思路从“保面积”向“提单产、增效益”转变，累

计建成高标准农田63.7万亩，实现年产粮食4亿斤的稳定目标，完全成本保险更是让种粮农民吃下“定心丸”。水果产业中，我们全力推进品种、技术、管理的“新旧迭代”，“三新”（新品种、新技术、新模式）果园从试点示范逐步推广至运城全市，每亩苹果商品率提升至90%，综合管理成本降低40%，果农的腰包实实在在鼓了起来。

我们坚持“产业发展提效益，资源利用要突破”的理念，大力发展循环农业，把特色农业产生的“废”，变成助农增收的“宝”。利用苹果枝条制作菌棒，香菇产业从散户试种发展到4000万棒规模，15个标准化菌棒中心遍布全县。中药材种植从零散分布到建成10万亩标准化基地，黄芩、柴胡、丹参等品种实现就地加工转化，昔日的“草疙瘩”变成

了增收致富的“香饽饽”。畜禽养殖也实现快速发展，标准化养殖基地不断建成，活牛成功进入港澳市场，产业链越拉越长，附加值持续提升。这5年，通过完善的联农带农机制，农村居民收入实现连年稳定增长。

展望“十五五”，我们将围绕“大农业”推进现代化。生产方式上，充分利用物联网、大数据、电商直播等数字技术，发展智慧农场，培育应用场景，推动农业从传统向智慧转变；产业体系上，突破单一养功能，向后延伸至加工、流通，向两侧拓展至旅游、文化、康养等领域，发挥融合乘数效应，培育新业态、新动能。

实现乡村全面振兴，任重道远。我相信，在强农惠农富农政策的有力支持下，万荣农业的明天一定会更美好。

(本报记者 梁婧整理)

恼包村成了幸福村

讲述人：内蒙古呼和浩特市新城区恼包村党总支书记、村委会主任李恒彪

我们村位于呼和浩特市大青山脚下，敕勒川草原之畔。“十四五”期间，我们以绿水青山就是金山银山理念为指导，大力推进“生态+农文旅”融合发展，实现村庄快速发展、百姓增收致富。

过去的恼包村土地贫瘠，由于无序开垦，沙化严重，环境恶劣，自然灾害频发。以粗放种植业为主的村民靠天吃饭，是远近闻名的贫困村。

2012年夏天的一场山洪突袭恼包村，近百间民房倒塌，1600多名村民受灾。作为党总支书记，我深感压力巨大。如何带领村民彻底摆脱困境是头等大事。我们进行研究讨论，最终决定重新定位发展方向，置换土地、整合资源，建设现代化新农村。

近年来，我们还抓住呼和浩特市大青山前坡生态治理机遇，打造独具特色的塞外江南水乡。我们兴建了多栋仿古建筑，种植各类景观苗木绿植200多万株，绿化率达到45%，吸引20多种珍稀鸟类在恼包村安家落户。构建了环村水系、山石景观和生态绿地系统，让游客进入恼包村仿佛置身于塞外江南。

为改善村民人居环境，我们兴建了恼包馨村，村民们享受住房面积补贴，住进了宽敞明亮的楼房。村里还配套建设了自来水厂、水暖气管网、鸿雁书屋、职工文化活动中心、医疗卫生室等基础公共设施，打造设施完善、服务便捷、和谐有序的生活环境。老百姓生活大变样，幸福感大幅提升。

为推动农文旅融合发展，我们相继建成了敖包生态文旅新地标、恼包之眼摩天轮、活力水世界、勇士部落游乐园

等项目，为本村及周边村民提供就地就近就业岗位3000多个。近年来，恼包村累计吸引国内外游客超5000万人次，村集体搭建的农文旅商产业平台年产值达10亿多元，村民人均年收入由2012年的不足1000元增加到现在的5万多元，增长了50多倍。乡村产业兴了，百姓日子好了。

2015年，恼包村荣获“全国文明村镇”称号，我们用心维护这块金字招牌。村子火了，钱包鼓了，但是我们的党员干部并没有“飘”，反而更加注重乡村治理和文明乡风建设。我们建设了北疆文化大院、党建馆、民俗馆、图书馆等多个文化场馆，村民精神文化生活充盈富足。

一幅幅图片、一件件实物，向人们

讲述着恼包村从贫困村化身“网红村”、从“烂巴滩”蜕变为美丽乡村的艰辛奋斗历程，让村民和游客在观摩倾听中感受到党的恩情，树立起崇德向善、文明向上、见贤思齐的良好风尚。

我们还通过多样化的文化形式唱响文明新风。村党总支组建了多支文艺队伍，促进了邻里和睦，成为恼包村文旅活动的“网红项目”。

我们不断探索村民自我管理、自我约束、自我教育机制。每周一次的“村民议事会”，共同商讨村里的大事小事。发挥红白理事会作用，村两委班子牵头组织成立了“红白事宴代东团”，明确了村民喜事新办、丧事简办、红白事帮办等规范，实现宴席“瘦身”、人情“减负”、文明“加分”。

10余年来，我们村发生了翻天覆地的变化，呈现出生态宜居、产业兴旺、文化繁荣、民生幸福的现代化和美乡村面貌。展望“十五五”，我们将继续以乡村振兴战略为引领，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用，深化文明乡风建设，激活强村富民产业引擎，全力打造宜居宜业美丽家园。

(本报记者 吴浩整理)

图① 山西万荣苹果主题公园。（资料图片）

图② 湖北枝江市绿景鑫水稻专业合作社育秧车间机械化育秧。

刘曙松摄（中经视觉）

图③ 内蒙古呼和浩特市新城区恼包村新貌。（资料图片）

新农服服务新活力

眼下，湖北枝江市正抢抓晴好天气推进建设。在问安镇朱家湾村柑橘园，搭载北斗导航系统的农用无人机，正在进行采果后的清园防冻作业，显示屏上飞行高度、速度与作业轨迹等数据实时更新。如今的农机够“聪明”。过去全凭经验，现在依靠科技，100亩橘园1小时就能完成作业，效率比3年前提升5倍，生产成本还降低了20%。

这些年，枝江农业社会化服务从零散走向体系，每一步变迁我都历历在目。以前，我们面临的还是小农户分散经营、农技推广滞后、农机服务薄弱的局面。记得2017年，我们还在为推广农业无人机应用发愁，不少农户围着机器质疑：“这铁家伙能比人手准？喷不匀影响产量怎么办？”为了打消农户顾虑，我们联合合作社推出“先作售后结账，减产包赔”“统一采购农资、免费作业”的承诺。当年，实施机械化作业的田块，产量比普通田块平均增加约8%，投入成本降低约5%，实实在在的效益赢得了农户的认可。

正是看到“单打独斗”的局限，我们开始推动服务主体抱团发展，探索建立“1+3+N”社会化服务体系——以政府引导为核心，整合服务公司、农民合作社、家庭农场3类主体，汇聚人才、技术、资金等各类生产要素。这一模式逐渐开花结果，截至2025年，全市累计培育社会化服务组织652家，服务面积达198.13万亩次，服务农户10.04万户次。

过去5年，枝江新建高标准农田达27.89万亩，通过“田、土、水、路、林、电、技、管”综合治理，实现了“田成块、路成网、渠相连”。如今，全市主要农作物综合机械化率达到92.84%。这背后，是服务体系不断完善、基础设施持续升级的结果。

服务领域也不断拓展。我们不再局限于耕、种、管、收等基环节，而是向“全程机械化+综合农事”一体化服务延伸。在七星台镇江会寺村的现代化育苗工厂，全自动化播种生产线、智能环境控制系统实现了对秧苗生长的精准管控。推行“订单式育苗”模式。根据农户和合作社需求定向生产，培育的100多万株甘蓝、白菜秧苗，正准备供应周边种植户。而在五家畈农机专业合作社，“田保姆”式的贴心服务已经覆盖粮食、柑橘、水产等多个产业。

“十五五”规划建议提出，提升农业综合生产能力质量和效益。完善便捷高效的农业社会化服务体系，促进小农户和现代农业发展有机衔接。站在新的起点上，未来5年，我们将围绕枝江的“米果菜、猪牛鱼”六大特色富民产业，定制化开发特色农机服务方案，比如为柑橘品改、鲈鱼养殖等配套专用机械设备和技术服务，助力“枝滋有味”区域公用品牌矩阵不断壮大。我们将高质量推进高标准农田建设，着力破解地块零散对农机高效作业的制约，让北斗导航、智能无人机等先进设备发挥更大效能。同时，加大高端智能、丘陵山区适用农机的推广应用力度，推动农机与良田、良种、良法深度融合，全面提升农业综合生产能力、质量效益和抗风险能力。

作为农业社会化服务的亲历者和推动者，我坚信，随着“十五五”规划建议措施的落地实施，枝江的农业社会化服务必将迈向更高质量的发展阶段，农业综合生产能力将持续提升，更多农户将在农业现代化发展中享受到实实在在的红利。

(本报记者 柳洁 董庆森整理)