

“人户分离”也可同享城市公共服务

生活工作在城市多年,仍难真正融入其中,“人户分离”者如何同等享受城市公共服务?日前召开的国务院常务会议提出,着力解决未落户常住人口急难愁盼问题,推行由常住地提供基本公共服务。这释放出国家推进基本公共服务均等化的鲜明信号,有利于破除城乡流动壁垒,更好支撑以人为本的新型城镇化。

基本公共服务包括学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居等方面内容,是人民在城市生存发展的基本底线。长期以来,我国基本公共服务主要与户籍挂钩。未落户常住人口群体在城市工作,但无法享受教育、医疗等基本公共服务。一道道无形的藩篱,让新市民群体归宿感不强,难以融入城市生活。

从相关数据不难看出问题所在。2012年至2024年,我国常住人口城镇化率由53.1%提高至67%,但城镇户籍人口比重只有50%左右。2.5亿进城务工人员虽然工作生活在城市,但并不能

完全享受到与城市居民同等的待遇。基本公共服务均等化,是中国式现代化的应有之义,其本质在于增进民生福祉。未落户常住人口群体为城市发展作出相应贡献,却难以平等享受城市服务,这不仅有违社会公平,也不利于释放内需潜力、促进消费升级。

流动人口并非城市的负担,而是经济社会发展的财富。人是生产中最具有决定性的力量和最活跃的因素,人口吸引力折射出城市发展的竞争力,也是一座城市可持续发展的重要风向标。相关测算显示,我国城镇化率提高1个百分点,每年可新增2000多亿元消费需求。城市人口持续增加,有利于扩大服务消费,带动生产和投资,打通供需衔接的堵点断点,形成供需互促、产销并进的良性循环。

当前,越来越多城市已取消落户限制。但要看到,降低和取消落户门槛,不能止于一纸户籍,更要有与之配套的基本公共服务。具体看,还需在随迁子女入学、异地医保结算效率等环节下功

夫,切实增强落户人口获得感。人到哪里,服务就要跟到哪里。公共服务“随人走”,意味着财政资金和要素资源的重新匹配,也将影响学校、医院、养老机构等设施的规划建设。我国不同城市财政能力、资源禀赋差异较大,在执行过程中,需要完善政策支撑和要素保障体系。

由常住地提供基本公共服务,短期内还存在一些现实困难。比如,不同地区之间的政策差异、资源分布不平衡、跨部门协同不足,等等。对此,要正视客观存在的困难挑战,充分评估现实瓶颈与推进路径。此外,还应提升基本公共服务覆盖面,不仅针对传统的农民工等群体,还要兼顾到灵活就业人员等群体。

百姓的关注点在哪里,改革的触角就要延伸到哪里。深层次看,破解相关难题,需要完善财政转移支付分配机制,推动相关公共服务“随人走、可携带”,把人口净流入情况、实际服务人口规模纳入财政考量,提高财政资金使用效率,莫让一纸户籍困住更多新市民。

深挖“气象+康养”多元价值

本报记者 郭静原

经历“断崖式”降温容易感冒,柳絮纷飞担心过敏,持续性高温天气下中暑了怎么办……今后,这些与天气相关的健康烦恼,有望通过精细的康养气象服务得到纾解。近日,中国气象局联合民政部、文化和旅游部、国家医保局等7部门联合出台《关于加强协同联动 推进康养气象服务高质量发展的指导意见》(以下简称《指导意见》),推动更为精准、个性和智能的康养气象服务真正融入百姓生活、赋能经济社会发展。

《指导意见》提出,到2027年,全国将基本建立部门协同、上下联动的康养气象科技创新和服务格局;到2030年,形成较为完善的康养气象科技创新和

服务业务体系,气象与康养全链条、多领域协同发展的效能显著提升。

“现在大家越来越重视养生,不再是生病才看病,而是主动关注怎么通过环境调理保持健康。”在中国气象局公共气象服务中心服务首席王秀荣看来,《指导意见》的出台恰逢其时,精准契合了健康中国建设与应对气候变化的双重需求。

我国多样的地理地貌造就了得天独厚的气候康养资源禀赋。如何充分发挥这些资源的经济价值、社会价值和生态价值?《指导意见》明确,开展气候康养资源普查评价,绘制全国气候康养资源“一张图”,挖掘有利于人群健康的

优质气象服务产品;丰富“气象+文旅”服务场景,建设智慧气象互动系统,推广研学旅游课程和路线;打造“气象+中医药”康养示范,探索中医药康养气象服务模式;发展气候宜居服务,让气候资源转化为康养优势。

目前,各地已有诸多探索实践:陕西商洛依托“22摄氏度夏季平均气温”优势,打造康养IP,带动9条乡村旅游精品线路入选全国名录,承办百余场大型体育赛事,形成新的经济增长点;重庆奉节围绕适宜的避暑气象条件打造避暑旅游路线,让气候资源成为地方发展的新动能。

(下转第二版)



1月17日,在安徽省亳州市利辛县胡集镇柳杨村麦田,农民驾驶自走式喷杆喷雾机对小麦进行喷药作业。时下正值小麦冬李田管关键期,当地农民抢抓农时加强小麦管护,为夏粮丰产丰收打好基础。刘勤利摄(中经视觉)

福建

本报福州1月18日讯(记者刘春沐阳)近年来,福建省农业农村发展保持稳中有进、持续向好态势。数据显示,“十四五”期间,福建农村居民人均可支配收入年均增长8.1%。2025年前三季度,全省农民人均可支配收入达22245元,同比增长5.9%。

为促进农民增收,福建加快构建长效机制,通过产业发展强底气、人才培育添活力、城乡融合释潜能,助力农民因地制宜念好“山海经”“致富经”。

福建各地市立足自身资源禀赋,走出了各自的特色发展之路。福州市聚焦建设全国海洋经济发展示范区,持续推进耕海牧渔。福州市市长吴贤德介绍,福州坚持优近海、拓深海、稳远洋,全力锻造“一条鱼”全产业链。目前,福州水产品总量居全国第二,渔业产值连续30年保持全国第一。

宁德市将发展乡村特色产业作为稳定脱贫的根本之策。宁德市委书记张永宁介绍,宁德目前已培育国家级现代农业产业园2个、特色优势产业集群2个、龙头企业11家和省级重点龙头企业231家,特色农业产业全产业链产值突破2500亿元,并生成联农带农项目2000多个,带动3.31万脱贫人口实现家门口就业。

福建省委农村工作会议上表示,扎实做好“十五五”开局之年“三农”重点工作,要牢牢把握习近平总书记重要指示精神,按照中央农村工作会议部署,锚定农业农村现代化,扎实推进乡村全面振兴,推动城乡融合发展,努力把农业建成现代化大产业、使农村基本具备现代生活条件、让农民生活更加富裕美好。

发展

经济日报

2026年1月19日 星期一

ECONOMIC DAILY

今日12版

经济日报社出版

中国经济网网址: <http://www.ce.cn>

国内统一连续出版物号 CN 11-0014 代号1-68 第15526期(总16099期)

推动投资止跌回稳

集中在今年开工,中央适时增加预算内投资规模、增扩新型政策性金融工具,并统筹使用超长期特别国债、地方专项债,将有助于发挥基建特别是“两重”等重大项目在稳定投资上的压舱石作用。”毕马威中国经济研究院院长蔡伟认为,随着经营主体市场预期改善和新一轮产业布局持续推进,制造业投资有望触底回升,成为固定资产投资的最大拉动项。未来,高端制造业将成为推动中国经济转型、应对全球科技竞争的关键抓手。

新旧动能转换带来了投资结构的变化,应优化政府投资结构,加强“硬投资”和“软建设”系统集成,着力提升政府投资效益。邢伟表示,要结合国家发展需要,在新型能源体系、重大水利工程、国家重大科技基础设施等领域,实施一批重大标志性工程,高质量推进“两重”建设。同时,提高民生类政府投资比重,谋划储备更多发展所需、地方所能、群众所盼的高质量项目。

充分释放民间投资活力

民间投资是社会投资的“主力军”,也是稳定整体投资增长、促进经济发展的重要力量。

2025年以来,我国民间投资面临信心不足、增速下滑、占比下降等一系列问题。这其中,既有外部环境复杂变化导致企业“不敢投”,也有部分行业领域存在隐性壁垒导致“不能投”,以及对未来市场预期不稳引发的“不愿投”。

“要拿出切实有效的举措,着力破解民间投资发展的难点、堵点、痛点。”国家发展改革委上述负责人表示,将系统谋划促进民间投资的政策措施,加力破除阻碍民间投资发展的体制机制障碍,加快构建让各类所有制企业公平竞争、共同发展的市场环境,进一步增强民间投

资内生动力。

2025年11月,国务院办公厅印发《关于进一步促进民间投资发展的若干措施》,从扩大准入、打通堵点、强化保障等方面提出一系列针对性政策举措,其中包括完善民营企业参与重大项目建设长效机制、持续推动政府和社会资本合作(PPP)新机制规范实施、支持更多符合条件的民间投资项目发行基础设施REITs、支持民间资本更多投向生产性服务业等领域等。

“下一步,要坚持政府投资和民间投资两端同发力,既推动政府投资提质增效,支持基础性、公益性、长远性重大项目建设,又要以更大力度、更实举措促进民间投资发展,着力提高民间投资占比,不断增强民间投资活力和增长后劲。”蔡伟说。

导读

我国为何一口气申报20万颗卫星

发挥个税调节功能惠民生促发展

一体推进中小机构风险化解

守护粮食安全的坚实底气

冬日火锅推升“暖消费”

充分释放超大规模市场潜力

2026年是“十五五”开局之年,在加快建设金融强国的大背景下,金融工作该怎么办?

近期召开的2026年中国人民银行工作会议提出,继续实施适度宽松的货币政策,发挥增量政策和存量政策集成效应,加大逆周期和跨周期调节力度,提升金融服务实体经济高质量发展质效,深化金融改革和更高水平对外开放,增强宏观政策前瞻性针对性协同性,着力扩大内需、优化供给,防范化解风险,稳定社会预期,为经济稳定增长、高质量发展和金融市场稳定运行营造良好的货币金融环境。

政策工具运用更灵活高效

回顾2025年,适度宽松的货币政策发力显效。中国人民银行在执行好存量货币政策基础上,及时推出新的一揽子货币政策措施,综合运用降低存款准备金率、公开市场操作等多种货币政策工具,保持流动性充裕;下调政策利率、结构性货币政策工具利率和个人住房公积金贷款利率,促进降低社会综合融资成本;不断完善货币政策框架,引导货币市场利率围绕政策利率更平稳运行,加强市场沟通和预期引导。

在中央经济工作会议提出“要继续实施适度宽松的货币政策”的背景下,2026年货币政策该如何更好发挥作用?“中国人民

银行将更加突出执行框架与工具路径,更为注重政策的‘落地’和‘传导’细节。”国家金融与发展实验室特聘高级研究员虞溪分析,中国人民银行工作会议通过“量价并用、结构优化、风险可控”的执行框架,持续营造适宜的货币金融环境。

记者注意到,2026年货币政策实施有两点较大变化。一是政策目标表述微调,促进社会综合融资成本从此前的“稳中有降”调整为“低位运行”,并明确提出“把促进经济稳定增长、物价合理回升作为货币政策的重要考量”。二是对降准降息等工具运用要求“灵活高效”,这一新提法与中央经济工作会议的要求保持一致。招联首席研究员董希淼认为,“灵活”表明将根据内外环境变化和经济发展需要,适时运用货币政策工具;“高效”表明运用降准降息等工具时,要更多考虑政策有效性和针对性,既要加大力度支持经济增长,也要加强防范资金空转、地方债务等风险。

“预计2026年货币政策在适度宽松方向上有充足的调整空间。”东方金诚首席宏观分析师王青表示,本次会议重申“加大逆周期和跨周期调节力度”,加之“十五五”期间

中国人民银行致力于构建科学稳健的货币政策体系,这都意味着2026年货币政策不会大放大收。

服务实体经济更有效有力

资金流向哪里?哪些领域需加力支持?金融服务实体经济高质量发展质效如何提升?

对此,会议提出了一系列具体举措,比如,进一步完善金融“五篇大文章”政策框架,提升金融服务专业化精细化水平;完善结构性货币政策工具体系,优化工具设计和管理,加强对扩大内需、科技创新、中小微企业等重点领域的金融支持;高质量建设和发展债券市场“科技板”;用好服务消费与养老再贷款,推动加大服务消费领域信贷投放;优化支农支小再贷款、再贴现管理,提升金融机构中小微企业金融服务能力;等等。

王青认为,围绕金融“五篇大文章”落地,中国人民银行在2026年将优化用好各类结构性货币政策工具,总体呈现“加量降价”态势,即工具额度大概率稳步增加、操