

# “人户分离”也可同享城市公共服务

生活工作在城市多年，仍难真正融入其中，“人户分离”者如何同等享受城市公共服务？日前召开的国务院常务会议提出，着力解决未落户常住人口急难愁盼问题，推行由常住地提供基本公共服务。这释放出国家推进基本公共服务均等化的鲜明信号，有利于破除城乡流动壁垒，更好支撑以人为本的新型城镇化。

基本公共服务包括学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居等方面内容，是人民在城市生存发展的基本底线。长期以来，我国基本公共服务主要与户籍挂钩。未落户常住人口群体在城市工作，但无法享受教育、医疗等基本公共服务。一道道无形的藩篱，让新市民群体归宿感不强，难以融入城市生活。

从相关数据不难看出问题所在。2012年至2024年，我国常住人口城镇化率由53.1%提高至67%，但城镇户籍人口比重只有50%左右。2.5亿进城务工人员虽然工作生活在城市，但并不能

完全享受到与城市居民同等的待遇。基本公共服务均等化，是中国式现代化的应有之义，其本质在于增进民生福祉。未落户常住人口群体为城市发展作出相应贡献，却难以平等享受城市公共服务，这不仅违反社会公平，也不利于释放内需潜力、促进消费升级。

流动人口并非城市的负担，而是经济社会发展的财富。人是生产力中最具决定性的力量和最活跃的因素，人口吸引力折射出城市发展的竞争力，也是一座城市可持续发展的重要风向标。相关测算显示，我国城镇化率提高1个百分点，每年可新增2000多亿元消费需求。城市人口持续增加，有利于扩大服务消费，带动生产和投资，打通供需衔接的堵点断点，形成供需互促、产销并进的良性循环。

当前，越来越多城市已取消落户限制。但要看到，降低和取消落户门槛，不能止于一纸户籍，更要有与之配套的基本公共服务。具体看，还需在随迁子女入学、异地医保结算效率等环节下功

夫，切实增强落户人口获得感。人到哪里，服务就要跟到哪里。公共服务“随人走”，意味着财政资金和要素资源的重新匹配，也将影响学校、医院、养老机构等设施的规划建设。我国不同城市财政能力、资源禀赋差异较大，在执行过程中，需要完善政策支撑和要素保障体系。

由常住地提供基本公共服务，短期内还存在一些现实困难。比如，不同地区之间的政策差异、资源分布不平衡、跨部门协同不足，等等。对此，要正视客观存在的困难挑战，充分评估现实瓶颈与推进路径。此外，还应提升基本公共服务覆盖面，不仅针对传统的农民工等群体，还要兼顾到灵活就业人员等群体。百姓的关注点在哪里，改革的触角就要延伸到哪里。深层次看，破解相关难题，需要完善财政转移支付分配机制，推动相关公共服务“随人走、可携带”，把人口净流入情况、实际服务人口规模纳入财政考量，提高财政资金使用效率，莫让一纸户籍困住更多新市民。

## 深挖“气象+康养”多元价值

本报记者 郭静原

经历“断崖式”降温容易感冒，柳絮纷飞季担心过敏，持续性高温天气下中暑了怎么办……今后，这些与天气相关的健康烦恼，都有望通过精细的康养气象服务得到纾解。近日，中国气象局联合民政部、文化和旅游部、国家医保局等7部门联合出台《关于加强协同联动 推进康养气象服务高质量发展的指导意见》（以下简称《指导意见》），推动更为精准、个性和智能的康养气象服务真正融入百姓生活，赋能经济社会发展。

《指导意见》提出，到2027年，全国将基本建立部门协同、上下联动的康养气象科技创新和服务格局；到2030年，形成较为完善的康养气象科技创新和

优质气象服务产品；丰富“气象+文旅”服务场景，建设智慧气象互动系统，推广研学旅游课程和路线；打造“气象+中医药”康养示范，探索中医药康养气象服务模式；发展气候宜居服务，让气候资源转化为康养优势。

目前，各地已有诸多探索实践：陕西商洛依托“22摄氏度夏季平均气温”优势，打造康养IP，带动9条乡村旅游精品线路入选全国名录，承办百余场大型体育赛事，形成新的经济增长点；重庆奉节围绕适宜的避暑气象条件打造避暑旅游路线，让气候资源成为地方发展的新动能。

（下转第二版）



1月17日，在安徽省亳州市利辛县胡集镇炉杨村麦田，农民驾驶自走式喷杆喷雾机对小麦进行喷药作业。时下正值小麦冬季田管关键期，当地农民抢抓农时加强小麦管护，为夏粮丰产丰收打好基础。  
刘勤利摄（中经视觉）

福建

本报福州1月18日讯（记者刘春沐阳）近年来，福建省农业农村发展保持稳中有进、持续向好态势。数据显示，“十四五”期间，福建农村居民人均可支配收入年均增长8.1%。2025年前三季度，全省农村居民人均可支配收入达22245元，同比增长5.9%。

为促进农民增收，福建加快构建长效机制，通过产业发展强底气、人才培育添活力、城乡融合释潜能，助力农民因地制宜念好“山海经”“致富经”。

福建各地市立足自身资源禀赋，走出了各自的特色发展之路。福州市聚焦建设全国海洋经济发展示范区，持续推进耕海牧渔。福州市市长吴贤德介绍，福州坚持优近海、拓深海、稳远洋，全力锻造“一条鱼”全产业链。目前，福州水产品总量居全国第二，渔业产值连续30年保持全国第一。

宁德市将发展乡村特色产业作为稳定脱贫的根本之策。宁德市委书记张永宁介绍，宁德目前已培育国家级现代农业产业园2个、特色优势产业集群2个、龙头企业11家和省级重点龙头企业231家，特色农业产业全产业链产值突破2500亿元，并生成联农带农项目2000多个，带动3.31万脱贫人口实现家门口就业。

福建省委书记周祖翼在近日召开的福建省省委农村工作会议上表示，扎实做好“十五五”开局之年“三农”重点工作，要牢牢把握习近平总书记重要指示精神，按照中央农村工作会议部署，锚定农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴，推动城乡融合发展，努力把农业建成现代化大产业、使农村基本具备现代生活条件、让农民生活更加富裕美好。

# 经济日报

ECONOMIC DAILY

今日12版

经济日报社出版

2026年1月 19 日 星期一

农历乙巳年十二月初一

中国经济网网址：<http://www.ce.cn>

国内统一连续出版物号 CN 11-0014 代号1-68 第15526期（总16099期）

## 推动投资止跌回稳

中央经济工作会议目标任务解读

本报记者 唐国阳  
顾阳  
本报见习记者 王伟伟  
摄影记者 郑东明  
本版编辑 孙晓萌

今年是“十五五”开局之年，做好稳投资工作意义重大。当前，我国发展面临的内外部环境发生深刻变化，不确定性不稳定因素增多，保持投资增长面临一定挑战。但也要看到，我国经济基础稳、优势多、韧性強、潜力大的基本面没有改变，经济社会发展仍有许多短板弱项需要补齐，同时全社会总储蓄率仍然较高，宏观政策储备充足，扩大有效投资仍有广阔空间。

“将‘推动投资止跌回稳’作为工作目标，体现了中央对当前投资形势的准确研判，要采取政策组合拳，形成中央、地方、政策性金融及民间投资协同发力的完整链条。”国家发展改革委宏观经济研究院研究员邢伟说，我国新型城镇化、新型工业化、节能降碳改造等领域投资需求大，基本公共服务等民生领域投资空间足，要着力扩大有效投资，坚持投资于物和投资于人紧密结合，充分发挥出投资的关键作用。

### 进一步提升投资效能

近日，2026年提前批“两重”建设项目清单和中央预算内投资计划下达，共计约2950亿元。此前，5000亿元新型政策性金融工具资金也已全部投放完毕，支持项目超2300个。

专家表示，随着一批重大工程和标志性项目陆续启动，强化中央预算内投资的引领作用，发挥新型政策性金融工具的作用，优化地方政府专项债券用途管理，有助于拓宽投融资渠道，提高资金使用效率，在支持重大基础设施、产业升级等关键领域投资的同时，带动全社会投资企稳回升。

### 导读

我国为何一口气申报20万颗卫星	3版	发挥个税调节功能惠民生促发展	5版
一体推进中小机构风险化解	7版	守护粮食安全的坚实底气	8版
冬日火锅推升“暖消费”	9版	充分释放超大规模市场潜力	10版

2026年是“十五五”开局之年，在加快建设金融强国的大背景下，金融工作该怎么做？

近期召开的2026年中国人民银行工作会议提出，继续实施适度宽松的货币政策，发挥增量政策和存量政策集成效应，加大逆周期和跨周期调节力度，提升金融服务实体经济高质量发展质效，深化金融改革和更高水平对外开放，增强宏观政策前瞻性针对性协同性，着力扩大内需、优化供给，防范化解风险、稳定社会预期，为经济稳定增长、高质量发展和金融市场稳定运行营造良好货币金融环境。

### 政策工具运用更灵活高效

回顾2025年，适度宽松的货币政策发力显效。中国人民银行在执行好存量货币政策基础上，及时推出新一轮货币政策工具，综合运用降低存款准备金率、公开市场操作等多种货币政策工具，保持流动性充裕；下调政策利率、结构性货币政策工具利率和个人住房公积金贷款利率，促进降低社会综合融资成本；不断完善货币政策框架，引导货币市场利率围绕政策利率更平稳运行，加强市场沟通和预期引导。

在中央经济工作会议提出“要继续实施适度宽松的货币政策”的背景下，2026年货币政策该如何更好发挥作用？”中国人民

### 扩内需、优供给、防风险、稳预期——

## 持续营造良好货币金融环境

本报记者 勾明扬 姚进

中国人民银行致力于构建科学稳健的货币政策体系，这都意味着2026年货币政策不会大放大收。

### 服务实体经济更有力有效

资金流向哪里？哪些领域需加力支持？金融服务实体经济高质量发展质效如何提升？

对此，会议提出了一系列具体举措，比如，进一步完善金融“五篇大文章”政策框架，提升金融服务专业化精细化水平；完善结构性货币政策工具体系，优化工具设计和管理，加强对扩大内需、科技创新、中小微企业等重点领域金融支持；高质量建设和发展债券市场“科技板”；用好服务消费与养老再贷款，推动加大服务消费领域信贷投放；优化支农支小再贷款、再贴现管理，提升金融机构中小微企业金融服务能力；等等。

王青认为，围绕金融“五篇大文章”落地，中国人民银行在2026年将优化用好各类型结构性货币政策工具，总体呈现“加量降价”态势，即工具额度大概率稳步增加、操

作利率将随降息进程适度下调。结构性工具持续发力，不仅能推动金融资源向科技创新、制造业转型升级、绿色发展等领域集聚，助力新旧动能转换和高质量发展，还能发挥“以结构带总量”的作用，有效带动整体信贷、社融规模合理增长。

为提高资金使用效率，会议提出，2026年将畅通货币政策传导机制，发挥好政策利率引导作用，做好利率政策执行和监督。同时，将有序扩大明示企业贷款综合融资成本工作覆盖面，推动明示个人贷款综合融资成本。

“明示企业贷款综合融资成本试点工作有利于构建更加高效、透明融资机制，优化企业融资环境，维护贷款市场竞争秩序，进而畅通资金进入实体经济通道，增强企业内生动力。在该试点取得积极进展后，明示贷款综合融资成本工作向个人金融领域延伸，具有重要意义。”董希淼认为，推动明示个人贷款综合融资成本，有助于解决个人信贷领域“信息不对称”问题，能更好保障金融消费者的知情权和选择权，还将规范贷款市场秩序、构建良性金融生态。（下转第二版）