

李强主持召开国务院常务会议

听取提振消费专项行动进展情况汇报并研究加快培育服务消费新增长点等促消费举措，部署做好清理拖欠企业账款和保障农民工工资支付有关工作，审议通过《国务院关于修改和废止部分行政法规的决定（草案）》

新华社北京1月16日电 国务院总理李强1月16日主持召开国务院常务会议，听取提振消费专项行动进展情况汇报并研究加快培育服务消费新增长点等促消费举措，部署做好清理拖欠企业账款和保障农民工工资支付有关工作，审议通过《国务院关于修改和废止部分行政法规的决定（草案）》。

会议指出，去年开展提振消费专

项行动以来，各地区各部门持续用力抓好政策落实，取得积极成效。要深入实施提振消费专项行动，充分释放各项政策集成效应，推动惠民生和促消费紧密结合，有效增强居民消费内生动力，充分发挥消费拉动经济增长的基础性作用。要加快培育服务消费新增长点，支持新业态新模式新场景竞相涌现，增加优质服务供给，解决好

信用、标准、安全管理等问题，促进服务消费提质惠民。要完善促消费长效机制，制定和实施好扩大消费“十五五”规划、城乡居民增收计划，加快清理消费领域不合理限制，落实带薪休假制度，促进消费能力和消费意愿持续提升、消费结构和产业结构联动升级，加快建设强大国内市场。

会议指出，清理拖欠企业账款和保

障农民工工资支付事关企业合法权益和群众切身利益，必须高度重视，持续加大工作力度。要加紧清理拖欠企业账款，紧盯重点地区加强督促指导，压实地方责任，统筹安排、尽快下达用于支持清欠的专项债券额度，更大发挥金融政策作用，健全清欠长效机制，加快清理存量、坚决遏制增量。要扎实解决拖欠工资问题，继续组织实施好治理欠薪专项行动，严格落实欠薪单位责任，综合运用监测预警、督查考核、信用惩戒等措施深化源头治理，加强对困难农民工的临时救助，确保社会大局稳定。

会议决定，对《城市绿化条例》等9部行政法规的部分条款予以修改，对《乡镇煤矿管理条例》等2部行政法规予以废止。会议指出，要与时俱进推动行政法规立改废释，稳妥做好新旧法规衔接过渡，完善配套机制和办法，增强政府立法系统性、整体性、协同性、时效性，不断提高行政法规质量。

会议还研究了其他事项。

推广资源回收企业向自然人报废产品出售者“反向开票”做法，是近期国务院出台的《固体废物综合治理行动计划》中部署的一项重要举措。这一击行业痛点的改革对于推动固体废物综合治理、畅通循环经济链条发挥着多方面重要作用。

首先，破难题降成本。以往，从事报废产品回收的自然人多以“不带票销售”方式与资源回收企业开展业务，导致资源回收企业缺乏有效的进项抵扣凭证，增加了企业经营成本，制约了行业发展。为解决这个长期困扰资源回收企业的“第一张票”难题，我国自2024年4月29日起开始实施资源回收企业“反向开票”，即自然人报废产品出售者向资源回收企业销售报废产品，符合条件的资源回收企业可以向出售者开具发票。此举拓宽了资源回收企业获取发票的途径，解决其“第一张票”难取得以及由此带来的增值税进项税款难抵扣、成本费用在所得税前准扣除的问题，帮助企业有效降低成本。

其次，促规范强信心。自然人通过“反向开票”销售报废产品可享受小规模纳税人月销售额10万元以下免征增值税，3%征收率减按1%计算缴纳增值税、按照销售额0.5%预缴经营所得个人所得税等政策，同时由资源回收企业为其代办增值税及附加税费、经营所得个人所得税的申报事项，在保障自然人合法权益的同时，有效减轻其办税负担，进一步激发其参与正规回收的积极性。这将从源头提升整个行业规范化透明度，增强投资者信心，吸引更多资本进入资源回收行业。

目前，“反向开票”的资源回收企业达1.48万户，2025年1月到12月初“反向开票”金额近9000亿元。为推动政策更好落地，税务部门持续优化征管信息系统，进一步提升办税便利度。要更充分释放政策效能，仍需产业链最前端自然人出售者的理解与配合，需要资源回收企业按照有关规定依法合规操作。

相信在多方协同下，“反向开票”将更有效推动资源回收利用链条转起来、活起来，为推进美丽中国建设，加快经济社会发展全面绿色转型提供精准有力支持。

中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制会议在京召开

蔡奇出席并讲话

保障。

会议强调，要狠抓重点任务落实，推动整治工作取得更多实质性进展。要树立和践行正确政绩观，教育引导各级党员、干部特别是领导干部坚持实事求是，因地制宜开展工作，多做打基础、增后劲、利长远的事。树立重实绩又重潜绩导向，完善差异化考核评价体系，精简优化考核指标，引导干部直面矛

盾、破解难题、推动发展。要进一步深化“六个纠治”，纠治急功近利、盲目决策，纠治统计造假，纠治违规变相开展评比表彰和创建示范活动，纠治基层隐形负担，纠治“文山会海”，纠治督查检查考核、调研考察、横向交流中的形式主义。健全防范治理“形象工程”、“政绩工程”机制，整治规划编制中的形式主义问题。要强化《整治形式主义为基

层减负若干规定》执行，持续整治“指尖上的形式主义”，深化“一表通”建设，进一步破解基层治理“小马拉大车”突出问题，用好乡镇（街道）履责事项清单。深入清理规范节庆展会论坛活动。要常态化开展核查通报，抓点带面推动问题整改，提升整改整治实效。

会议强调，各地区各部门要协同发力，以务实举措深化标本兼治，推动工作提质增效。中央和国家机关持续发挥示范带动作用，制定政策、出台文件、部署任务等要做好与为基层减负一致性评估，抓实本系统本领域整治。地方各级党委切实履行主体责任，有力解决工作落差等问题。各级专项工作机制不断提高工作规范化制度化水平，加强统筹协调，营造担当作为、重实干求实效的良好氛围。

专项工作机制成员单位、有关部门、各省区市和新疆生产建设兵团负责同志参加会议。会议以电视电话会议形式召开。



盐碱地变身致富田

正值冬日农闲时节，河南省南阳市镇平县杨营镇的万亩荷塘却是一派丰收景象。趁着天气晴朗，荷塘负责人楚国成组织藕农加紧采收，新鲜莲藕源源不断地供应省内外市场。

楚国成说，这里的莲藕每年从11月开始采收，一直持续到第二年5月，采收期长达半年，预计总产量能达到2万多吨。莲藕肉质脆嫩、清甜多汁，且全程采用生态种植模式，无农药残留，深受市场青睐。“产品不仅供应南阳本地市场，还通过冷链物流销往郑州、武汉、西安等周边省市，订单排得满满当当。”

如今这片盛产莲藕的土地，数十年前还是一片贫瘠的盐碱地。“那时候这里土层薄、土壤盐碱化严重，种玉米、小麦产量极低，村民们想靠土地致富很难，不少人都外出打工了。”

如今的杨营镇万亩莲藕生产基地，不仅实现了“一亩荷塘十亩田”的经济效益，还打造了集科研、种植、观光、休闲、娱乐、莲文化创意于一体的综合性农业园区。每到夏季，千亩荷塘莲叶田田，荷花绽放，吸引着八方游客前来赏荷拍照、休闲打卡；冬日里，万亩藕塘丰收忙，丰收的喜悦弥漫在田间地头。

1月16日，由中国铁建大桥局投资建造的超大超长打桩船启闭油缸在江苏恒立液压股份有限公司成功下线。作为打桩船的“心脏”，这台我国自主研发的油缸将装配于在建的156米动力定位打桩船“铁建大桥桩1”号。这是1月15日拍摄的打桩船启闭油缸。（新华社发）

2025年全国县级综治中心推动化解矛盾纠纷976.4万件——

法治护航经济社会高质量发展

本报记者 李万祥

从直播收益成功扣划兑现权益，替小微企业追回200余万元，1小时拘传被执法人员促成案结事了……得益于执行财产线索接转中心高效运转，越来越多胜诉当事人的“纸上权益”兑现为“真金白银”。

近年来，政法机关统筹推进司法体制改革，以法治之力护航经济社会高质量发展，不断提升人们的获得感、幸福感、安全感。

推动解决执行难，为优化营商环境提供坚实司法保障。“小微企业的债权能否及时实现，对于恢复信心以及正常经营起着至关重要的作用。”北京市律师协会副会长、北京天霜律师事务所主任万欣说，执行财产线索接转中心通过高效接收、核查处置财产线索，能够在第一时间将合法债权及时实现，保障司法公正的“最后一公里”。

最高人民法院开展“健全国家执行体制”专题调研，加强对执行权的制约监督，进一步破解“执行难”；最高人民检察院、公安部出台依法规范指定居所监

居住适用和监督的规定，制定加强查封、扣押、冻结等强制措施监督工作的意见，加强人权司法保障；司法部制定开展行政执法与刑事司法双向衔接机制规范化建设试点工作方案，破解有案难移、以罚代刑问题……执法司法权制约监督进一步加强，公平正义就多一份保障。

过去一年，政法机关着力服务和保障经济社会发展。其中，聚焦重大区域协同战略，开展京津冀司法协作、长三角警务一体化等实践探索，着力提升跨区域执法司法协作水平；贯彻落实民营经济促进法，各地结合实际制定实施方案、促进条例等，推动各种所有制经济优势互补、共同发展；推动修订反不正当竞争法、金融法、招标投标法，统一规则消除壁垒，助力全国统一大市场建设。

2025年10月17日，海南省三亚市中级人民法院对4起“套代购”走私普通货物罪案集中宣判，7名被告人被依法判刑。此次集中公开宣判，是落实反走私综合治理要求的具体行动，展现了司法

机关依法严惩此类犯罪的鲜明态度。

这是政法机关运用法治方式服务保障海南自贸港建设的缩影。据了解，政法机关持续开展打击治理离岛免税“套代购”走私专项行动，海南全省“套代购”刑事案件立案数、案值、涉税金额分别下降9.5%、45.6%、47%。

聚焦重点行业领域风险防范化解，政法机关会同有关部门推动做好对涉众金融、房地产、劳动关系、教育、铁路护路联防等重点领域风险防范化解工作；推动加强新产业、新业态和新商业模式等新兴领域涉稳风险治理，加强对虚拟货币、自动驾驶汽车、生成式人工智能等新技术应用涉稳风险研究。

法治是最好的营商环境。“近年来，人民法院在依法平等保护民营企业合法权益方面实现了跨越式进步。”合肥荣事达电子电器集团有限公司董事长潘保春说，平等保护的理念更加深入人心，保护的精准度显著提升，制度机制更趋完善。

各地政法机关多措并举，通过一系

列法治“硬举措”优化营商“软环境”。山东省淄博市委政法委组织开展“法治化营商环境优化提升专项行动”，2025年以来执行拖欠企业账款等案件金额超6亿元。

湖北省武汉市委政法委充分发挥统筹协调职能，推动政法机关依法严厉打击各类侵害企业合法权益违法犯罪活动，2025年上半年公安机关依法侦办涉及企业利益的职务侵占、挪用资金、串通投标、合同诈骗等刑事案件200余起。

政法机关推进信息化规范化建设，有力助推“数据多跑路、群众少跑腿”，提升矛盾纠纷化解整体质效。

2025年3月，中央政法委召开推进社会治安综合治理中心规范化建设现场会，部署推进以县级为重点的综治中心规范化建设。数据显示，2025年全国县级综治中心推动化解矛盾纠纷976.4万件。目前，全国已有31个省份以省为单位建设了统一的矛盾纠纷化解信息平台。

实践表明，推进综治中心规范化建设就是通过搭建为民办事服务的平台，让办事者充分感受到任何诉求到综治中心都有人管、都依法办，进而实现解决纠纷“只进一扇门、最多跑一地”。