

回眸二〇二五

触摸更加积极财政政策的温度

本报“财金视野”专栏记者 曾金华

2025年,我国经济顶压前行、向新向上发展,展现出强大韧性和活力。经济亮丽表现的重要推动力,来自更加积极有为的宏观政策——首次实施更加积极的财政政策,时隔14年再次实施适度宽松的货币政策。

作为宏观调控的重要工具,财政政策从“积极”到“更加积极”,靠前发力打出组合拳,有效提振消费、扩大投资,既激发市场活力,又增进民生福祉,推动宏观经济持续回升向好。

更加积极—— 应对挑战 着眼长远

2009年以来,我国连续实施积极的财政政策。2025年,财政政策进一步提升为更加积极,背后有何深意?这既充分考虑应对一系列困难挑战、保障实现年度预期目标需要,又着眼长远,增强中长期发展动能,促进经济高质量发展。

更加积极,成为2025年财政政策的鲜明特点。一方面,持续用力,实施好存量政策,确保政策效应持续有效释放。另一方面,更加给力,用好用足政策空间,围绕惠民生、促消费、增后劲,推出一系列大招,实招。

赤字率是宏观政策的重要风向标。2025年,我国赤字率按4%左右安排,比上年提高1个百分点,赤字规模5.66万亿元,比上年增加1.6万亿元,均为近年来最高。

提高赤字率和赤字规模,意味着扩大财政支出规模,提振消费、扩大投资,进一步增加社会总需求,从而拉动经济增长。既是真金白银的大规模投入,又具有重要的信号意义,强化了更加积极有为的宏观政策取向,彰显出加大逆周期调节力度的决心,有力提振信心、稳定预期。

在提高赤字率的基础上,安排更大规模政府债券。新增地方政府专项债券4.4万亿元,支持地方加大重点领域补短板力度。发行超长期特别国债1.3万亿元,更大力度支持“两重”项目建设,加力扩围实施“两新”政策。发行特别国债5000亿元,完成4家国有大型商业银行核心一级资本补充工作,预计可增加信贷投放空间6万亿元,提升了服务实体经济能力。

盘活债务结存限额,可以有效补充地方综合财力。2025年,中央财政从地方政府债务结存限额中安排5000亿元下达地方,总规模较上年增加了1000亿元,助力地方扩投资、稳增长。资金规模加大、使用范围拓展,政策力度超出预期。

地方财力保障上增强度。2025年中央对地方转移支付安排10.34万亿元,增长8.4%,重点增加一般性转移支付,增强地方自主财力,有效提高地方财政保障能力。

一项专项亿元级、万亿元级的大手笔政策和资金安排,在2025年有力支撑稳增长、调结构、惠民生。

翻开“国家账本”,2025年全国一般公共预算支出超29万亿元,一系列重点支出紧扣国计民生:全国教育支出、社会保障和就业支出均接近4.5万亿元,分别增长6.1%和5.9%;科学技术支出超1.2万亿元,增长8.3%。卫生健康、住房保障等领域支出保持较高增幅。

更加积极的财政政策、适度宽松的货币政策等宏观政策的主动作为和精准发力,支撑了我国经济顶住压力、稳步前行,主要宏观经济指标总体平稳,新质生产力加快培育,高质量发展取得新成效。

更加直接—— 扩大内需 实招迭出

2025年,“国补”成为经济生活中的一个热词。家电、手机、家装、电动自行车……这一年,千千万万的消费者或在手机上轻动手指,或在实体店精心挑选,以实惠的价格购买到心仪商品,享受到金额可观的“国补”。

全方位扩大国内需求,被摆在2025年经济工作的首要位置,也成为更加积极财政政策的重要发力点。

2025年,财政政策打出组合拳,支持实施提振消费专项行动。一方面,加大对消费者的直接补贴力度,加力扩围实施消费品以旧换新。安排超长期特别国债资金3000亿元,比上年翻番,在继续支持汽车、家电、家装厨卫、电动自行车四大领域以旧换新的基础上,新增支持手机等数码产品购新,直接降低消费者购物成本。

最新统计数据显示,2025年,家电以旧换新、手机等购新补贴产品销售量超2.2亿件,销售额7000多亿元,惠及超1.6亿人次,在扩消费、促转型、惠民生等方面取得显著成效。

另一方面,加强财政金融协同联动,中央层面首次实施个人消费贷款贴息和服务业经营主体贷款贴息,撬动更多信贷资金精准投向消费领域,降低消费者和经营主体的信贷成本,以供需两端激发消费潜力,被称为消费贷款领域的又一次“国补”。

从衣食住行等各类日常生活性消费到资金投入相对较高的家用汽车、养老生育、文化旅游、健康医疗等重点领域消费,只要是在相关机构获得了消费贷款,其中实实在在用于消费的部分,都可以享受贴息支持,贴息比例为1个百分点,大约为当前商业银行个人消费贷款利率水平的三分之一。“5万元贷款1年可节省利息款500元”,消费者降成本、得实惠,需求就更旺盛,市场也就更有活力。

免税店政策在支持提振消费中发挥了独特作用。2025年,免税店政策进一步优化,通过支持国货、扩大品类、提升便利、放宽审批等举措,更好满足出入境旅客多层次、多样化的购物需求,提升免税购物体验,引导海外消费回流,吸引外籍人员入境消费,推动“中国购”更加火热。

全方位扩大内需,既要大力提振消费,也要扩大有效投资,而政府投资则是关键引擎。

2025年,各类政府投资资金聚焦关键领域和薄弱环节,投向一个个重点项目。统计显示,2025年安排8000亿元超长期特别国债支持1459个“硬资产”项目建设,充分体现战略性和前瞻性、全局性。4.4万亿元专项债券扩大投向领域和用作项目资本金范围,重点用于投资建设、土地收储和收购存量商品房用作保障性住房等。

财政资金大力支持“两重”“两新”,体现了好钢用在刀刃上,有效扩大国内需求、畅通经济循环。一系列数据显示,消费品以旧换新政策落地显效,带动家电、通信等相关商品销售增长加快,促进了商品消费需求扩大。大规模设备更新政策效应显现,企业推动设备更新、加快改造升级意愿增强,设备投资较快增长。“两重”建设持续推进,重点领域基础设施投资增势良好,一批跨区域、跨流域的重大标志性工程正在加快推进。

投资于—— 民生为大 提升福祉

“3600元到账!”最近,不少宝妈宝爸领到育儿补贴,欣喜之情溢于言表。

2025年的《政府工作报告》明确,强化宏观政策民生导向。推动更多资金资源“投资于”、服务于民生,支持扩大就业、促进居民增收减负、加强消费激励,形成经济发展和民生改善的良性循环。

投资于成为2025年宏观政策的突出亮点,重磅政策频出,真金白银的投入力度之大超出预期。

其中,育儿补贴政策方面,为3周岁以上婴幼儿提供每孩每年3600元的补贴,这是新中国成立以来首次大范围、普惠式、直接性面向群众发放的民生保障现金补贴,全国财政安排1000亿元。逐步推行免费学前教育,从幼儿园大班开始免费保育教育费,惠及1200多万人,仅2025年秋季一个学期即可相应减少家庭支出200亿元。

补贴标准高、覆盖范围广,有效降低了家庭教育、学前教育的负担,充分传递出民生为大的阵阵暖意。叠加子女教育、3岁以下婴幼儿照护个税专项附加扣除等政策,引导企业稳定岗位、吸纳高校毕业生等群体就业。此外,加强对残疾人、零就业家庭成员等困难群体就业帮扶。

加强财政与金融协同,发挥政府性融资担保体系作用,引导更多金融资源精准支持就业创业。统计显示,创业担保贷款奖补政策撬动作用显著,中央财政每奖补1亿元,可撬动新发放贷款约50亿元,支持约1.75万人创业。

此外,按照全国总体2%的比例提高退休人员基本养老金,提高基本养老保险服务经费人均财政补助标准和城乡居民医保人均财政补助标准,开展向中度以上失能老年人发放养老服务消费补贴项目试点,启动建立长期护理保险制度……一系列政策拓展保障范围、提高保障水平,人民群众有感可及,美好生活更加具象化。

加强财政与金融协同,发挥政府性融资担保体系作用,引导更多金融资源精准支持就业创业。统计显示,创业担保贷款奖补政策撬动作用显著,中央财政每奖补1亿元,可撬动新发放贷款约50亿元,支持约1.75万人创业。

保障和改善民生没有终点,需要持续用力、久久为功。更有力度和温度的民生政策值得期待。与此同时,只有坚持尽力而为、量力而行的原则,把保障和改善民生建立在经济发展和财力可持续的基础上,方能行稳致远、越来越好。

提高效能—— 深化改革 促进发展

政策更加给力,改革也持续发力。2025年,财税体制改革从预算、税制等方面持续深化,促进财政治理效能充分释放。

在一系列改革中,零基预算改革备受关注。编制预算时,不考虑往年的预算项目和收支水平,而是从零开始编制预算,从实际需要、财力状况出发,逐项确定各项支出的内容和数量。这项改革打破传统基数预算、增量预算的做法,有利于避免支出的固化僵化,提升预算安排的科学性、精准性、可行性。

2025年,从中央层面到地方层面,零基预算改革加速推进。各省结合实际,强化顶层设计与落实落细改革。山东以零为起点,以预算项目为基础,以财力可能为上限、以分类保障为核心,省级结合末位淘汰制淘汰项目800余个,压减资金近40亿元。四川积极运用零基预算理念,建立年度保障事项清单,明确支出安排序列,2025年省本级一般性支出预算同比下降10%。

通过实施零基预算,提高了资金使用效益,推动落实党政机关过紧日子。同时,零基预算并非简单削减支出,而是重在动态优化配置资源、优化支出结构,把宝贵的资金用在重点领域、民生保障上。

强化财政资源和预算统筹“新招”见效。在行政事业性国有资产管理中,资产闲置低效与短缺并存的现象屡见不鲜。2025年,盘活“沉睡”资产获得重要进展,全国行政事业单位国有资产调剂共享平台顺利运行,已汇聚超过30万条资产调剂共享和需求信息,并完成一系列资产调剂,做到了物尽其用。

此外,出台政府采购中的本国产品标准及支持政策,明确不论是内资企业还是外资企业,只要产品符合本国产品标准,都属于“本国产品”,在政府采购活动中都会被平等对待。这是建设市场化、法治化、国际化一流营商环境的一项重要举措。一家知名跨国公司负责人向记者表示,国家要求对各经营主体一视同仁、平等对待,让他们这样深度参与本土化建设的企业有了明确发展预期。

税收制度改革持续深化。增值税是我国第一大税种,在2025年底,增值税法实施条例公布,通过对增值税税制要素、优惠政策、征收管理等作出规定,保障增值税法有效施行,增强税制可操作性和可预期性。

税费优惠政策红利精准、快速直达经营主体。2025年前10个月,支持制造业发展主要政策减税降费及退税16650亿元,推动制造业高质量发展,助力制造强国建设。

绿色税制又有新进展,助力建设美丽中国。自2024年12月1日起,水资源费改税试点在全国范围全面实施。最新数据显示,试点以来新扩围的21个省份水资源税申报户数达到9.4万户,较2024年水资源费缴费户数增长26.9%。通过实施水资源费改税,地下水和特种取用水量明显下降,企业节水意识和节水改造积极性增强,促进了水资源节约集约利用。

此外,第一部专门体现绿色税制的单行税法——《环境保护税法》也进行了修改,授权国务院开展试点工作,将挥发性有机物全部纳入环境保护税征收范围,助推经济社会绿色转型,体现了税法的与时俱进。

统筹发展和安全,守住了不发生系统性风险的底线。2025年,地方政府隐性债务继续有序置换,既提高了债务透明度,又大幅减轻还本付息压力,腾出更多资金用于发展经济和改善民生。地方政府融资平台加速改革转型,统计显示,截至2025年7月末,全国融资平台数量较2023年3月末减少六成以上,总体风险水平大幅收敛。

2025年是“十四五”收官之年,更加积极的财政政策发力显效、可圈可点。站在“十五五”开局之年的新起点上,中央部署继续实施更加积极的财政政策,值得期待。更加积极有为的宏观政策赋能加力,我国经济一定能披荆斩棘、应对挑战,谱写新的精彩篇章。

财金视野

财金视野

“投资于”彰显政策民生导向

“投资于”成为2025年宏观政策的突出亮点,重磅政策频出,真金白银的投入力度之大超出预期。其中,育儿补贴政策方面,为3周岁以上婴幼儿提供每孩每年3600元的补贴,这是新中国成立以来首次大范围、普惠式、直接性面向群众发放的民生保障现金补贴,全国财政安排1000亿元。逐步推行免费学前教育,从幼儿园大班开始免费保育教育费,惠及1200多万人,仅2025年秋季一个学期即可相应减少家庭支出200亿元。

财金视野

“沉睡”国资如何变为发展资源

在行政事业性国有资产管理中,资产闲置低效与短缺并存的现象屡见不鲜。2025年,盘活“沉睡”资产获得重要进展,全国行政事业单位国有资产调剂共享平台顺利运行,已汇聚超过30万条资产调剂共享和需求信息,并完成一系列资产调剂,做到了物尽其用。

财金视野

盘活债务结存限额助力稳经济

盘活债务结存限额,可以有效补充地方综合财力。2025年,中央财政从地方政府债务结存限额中安排5000亿元下达地方,总规模较上年增加了1000亿元,助力地方扩投资、稳增长。资金规模加大、使用范围拓展,政策力度超出预期。

财金视野

地方财力保障上增强度。2025年中央对地方转移支付安排10.34万亿元,增长8.4%,重点增加一般性转移支付,增强地方自主财力,有效提高地方财政保障能力。

财金视野

一项专项亿元级、万亿元级的大手笔政策和资金安排,在2025年有力支撑稳增长、调结构、惠民生。

财金视野

水资源税并非简单费改税

水资源费改税试点在全国范围全面实施。最新数据显示,试点以来新扩围的21个省份水资源税申报户数达到9.4万户,较2024年水资源费缴费户数增长26.9%。通过实施水资源费改税,地下水和特种取用水量明显下降,企业节水意识和节水改造积极性增强,促进了水资源节约集约利用。

财金视野

贷款贴息政策重在协同发力

中央层面首次实施个人消费贷款贴息和服务业经营主体贷款贴息,撬动更多信贷资金精准投向消费领域,降低消费者和经营主体的信贷成本,以供需两端激发消费潜力,被称为消费贷款领域的又一次“国补”。

财金视野

优化考核指挥棒引导“长钱长投”

优化考核指挥棒,引导“长钱长投”,是促进经济高质量发展的关键。2025年,中央层面首次实施个人消费贷款贴息和服务业经营主体贷款贴息,撬动更多信贷资金精准投向消费领域,降低消费者和经营主体的信贷成本,以供需两端激发消费潜力,被称为消费贷款领域的又一次“国补”。

财金视野

用好用足宏观政策释放红利

用好用足宏观政策,释放政策红利,是促进经济高质量发展的关键。2025年,中央层面首次实施个人消费贷款贴息和服务业经营主体贷款贴息,撬动更多信贷资金精准投向消费领域,降低消费者和经营主体的信贷成本,以供需两端激发消费潜力,被称为消费贷款领域的又一次“国补”。

财金视野

绿色税制“密码”在于激励约束

绿色税制“密码”在于激励约束,是促进经济社会绿色转型的关键。2025年,绿色税制又有新进展,助力建设美丽中国。自2024年12月1日起,水资源费改税试点在全国范围全面实施。最新数据显示,试点以来新扩围的21个省份水资源税申报户数达到9.4万户,较2024年水资源费缴费户数增长26.9%。通过实施水资源费改税,地下水和特种取用水量明显下降,企业节水意识和节水改造积极性增强,促进了水资源节约集约利用。

财金视野

税收数据显示宏观政策发力见效

税收数据显示宏观政策发力见效,是促进经济高质量发展的关键。2025年,税收制度改革持续深化,保障增值税法有效施行,增强税制可操作性和可预期性。

财金视野

税费优惠政策红利精准、快速直达经营主体。2025年前10个月,支持制造业发展主要政策减税降费及退税16650亿元,推动制造业高质量发展,助力制造强国建设。

财金视野

绿色税制又有新进展,助力建设美丽中国。自2024年12月1日起,水资源费改税试点在全国范围全面实施。最新数据显示,试点以来新扩围的21个省份水资源税申报户数达到9.4万户,较2024年水资源费缴费户数增长26.9%。通过实施水资源费改税,地下水和特种取用水量明显下降,企业节水意识和节水改造积极性增强,促进了水资源节约集约利用。