

央行新规精准覆盖核心风险点并鼓励主动风控——

支付机构差异化监管更加完善

本报记者 陈果静

近期，中国人民银行发布《非银行支付机构分类评级管理办法》（以下简称《办法》），进一步加强非银行支付机构监管，完善差异化监管措施，更好分配监管资源。《办法》自2026年2月1日起施行。

《办法》明确，支付机构分类评级包括公司治理、业务规范、备付金管理、用户权益保护、系统安全、反洗钱措施、经营稳健性等7个模块。同时还明确，支付机构分类评级每年进行一次，评价期为前一年度。支付机构分类评级结果将分为5类11级。中国人民银行及其分支机构将根据支付机构分类评级结果，确定监管重点，进行差异化监管。

专家指出，《办法》旨在借助系统化的评分体系将支付机构精准分级，这也

符合《非银行支付机构监督管理条例》中提出的“分类监督管理”的监管方向，标志着非银支付行业的监管进入精准分类、差异施策的新阶段。

“新规的发布是支付行业监管体系持续完善的关键一步，将为行业高质量发展筑牢制度根基。”博通咨询首席分析师王蓬博认为，7个模块的量化评级体系实现了监管标准的具象化、透明化，既精准覆盖公司治理、反洗钱、系统安全等核心风险点，又通过加减分项机制鼓励机构主动风控，大幅提升监管效率与针对性，让监管资源向重点领域倾斜。

A类机构只要求限期整改存在的问题，不采取特别的监管措施。随着评分等级下降，监管措施逐步强化。如

D类机构，除了要求限期整改存在的问题，还须接受约谈、列入日常非现场监管重点关注对象，以及强化备付金存放与使用、支付业务合规性等监管。

“对于合规能力较强的机构，高评级有助于其巩固地位并获取更多市场业务机会，而低评级机构将面临更高的合规成本与运营压力。”素喜智研高级研究员苏筱芮表示。

《办法》还明确，支付机构分类评级结果仅限中国人民银行及其分支机构监管使用，原则上不对外披露。支付机构不得将分类评级结果用于广告、宣传、营销等商业目的。

王蓬博认为，常态化开展分类评级，将推动合规理念深度融入机构经营全流程，倒逼行业提升公司治理、技术

安全与服务水平。优质机构将依托合规优势进一步聚集资源，形成示范效应。合规标准的统一也将营造公平竞争的市场环境，减少监管套利空间。同时，差异化措施为优质机构预留了创新空间，推动行业在安全可控前提下探索数字化服务，持续提升支付服务的普惠性与适配性。

近日召开的2026年中国人民银行工作会议也明确提出，从严实施支付机构穿透式监管和支付业务功能监管。

“预计支付机构将对标新规内容，建立健全合规与业务规范机制。”苏筱芮表示，新规有助于实现对机构的精准监管，推动行业优胜劣汰。同时，也有利于将监管从事后处罚转向全周期管控，激励支付机构主动进行风险防控。

在江西省上犹县溪溪镇江头村的稻虾轮作基地，养殖户黄群明俯身观察虾苗长势，并适时投喂。“3天喂一次豆浆，5天检查一次长势，还需定期投放肥料培育浮游生物。”黄群明指着一片留着稻茬的水田说，“这批新培育的1.2万斤虾苗，初夏就能上市。”依靠科学养殖和特色运营，他的基地年产成品虾4.5万斤，2025年综合收入突破80万元。

拥有350亩“稻虾轮作”基地的江头村，以“一水两用、一田双收”的农业发展模式，年产成品虾10万斤、稻谷31万斤。“党的二十届四中全会提出，坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，把农业建成现代化大产业。”江头村党支部书记记刘军说，四中全会精神为探索农业产业化指明了方向，他们将总结以往经验，继续探索把稻虾基地与民宿、文体、观光等产业深度融合，努力蹚出一条因地制宜的乡村振兴新路子。

四中全会精神在基层

江头村深耕稻虾种养生意经

随着江头牧歌等民宿项目落地，村内基础设施提档升级，咖啡馆、游乐园等多元业态逐步兴起。“我们依托‘赶超杯’农民健身运动会等赛事，推出‘观赛+住宿’套餐，赛事期间入住率达到80%。线上预订量增长3倍，游客平均停留时间从1天延长至3天。”江头牧歌民宿负责人李金文介绍，民宿将40%的经营收入反哺村集体，带动100多户农户就业，再加上土地流转收益，户均年增收约6000元。

民宿产业的兴起，让农文旅融合有了坚实载体。通过联动周边农田打造

“共享稻田”，游客可认领田块体验农耕；依托380亩脐橙园、148亩果园与近百亩大棚果蔬基地，推出的“秋日丰收研学线”，带动了30多户村民走上产业融合道路。

“我们学校通过高校平台，推介江头村民俗美食节、文旅赛事活动，以及民宿和脐橙等农副产品。”江西水利电力大学派驻社溪镇帮扶干部陈智说，借助江头村的旅游品牌效应，村民增收渠道不断拓宽。

如今，江头村依托鱼虾垂钓、果蔬

采摘、无动力乐园等新业态，串联起周边特色村落与生态景区，形成跨区域的农文旅精品旅游线路，成为远近闻名的乡村旅游点。2025年，全村接待游客31万人次，旅游综合收入突破200万元，带动村集体增收超50万元。

“下一步，我们将围绕稻虾种养这一特色产业，擦亮‘江头侠’文旅IP，进一步扩大种养规模、提升产品品质，推进农文旅深度融合发展，打造集生态种养、餐饮物流、休闲体验、节庆文化于一体的产业链。”刘军说。

□ 本报记者 刘 兴



1月11日拍摄的位于江苏省扬州市江都区的南水北调东线源头江都水利枢纽西闸。

据悉，南水北调东、中线一期工程通水以来，累计向北方调水超850亿立方米，惠及沿线48座大中城市1.95亿人口。

任 飞摄（中经视觉）

标本兼治 为经济社会发展清障护航

“中华全国总工会原党组成员、书记处书记、副主席张世平涉嫌严重违纪违法，目前正接受中央纪委国家监委纪律审查和监察调查。”

2025年12月30日，随着这条新闻的发布，中央纪委国家监委网站全年公开发布的“落马”中管干部已达65人，12月更是“一月打九虎”，彰显反腐败“一步不停歇、半步不退让”的坚决态度。

过去一年间，中央纪委国家监委和各级纪检监察机关持续在加大一体推进“三不腐”力度上下功夫，推动三者同时发力、同向发力、综合发力，持续形成叠加效应和综合效能。

强化“不敢腐”的震慑，深入推进反腐败斗争——

紧盯“关键少数”开展审查调查。中央纪委国家监委立案审查调查蒋超良、金湘军、蓝天立、刘慧、易会满等中管干部案件。2025年前三季度，全国纪检监察机关共立案78.9万件，其中立案省部级干部90人。

群众身边不正之风和腐败问题集中整治持续推进。2025年1月至11月，全国共查处群众身边不正之风和腐败问题84万件，处分53.6万人，移送检察机关2万人，直接或推动退还群众财物666.2亿元。

反腐败国际追逃追赃捷报频传。2025年1月至11月，“天网2025”行动共追回外逃人员782人，共从境外追回赃款236.57亿元。“百名红通人员”周静华从泰国被引渡回国，实现亚洲地区“百名红通人员”清零；外逃28年的“百名红通人员”梁锦文回国投案并全额退赃。……

有的长期出入私人会所聚餐饮酒，

有的多次收受下属和私营企业主所送礼品礼金，有的政绩观错位、急功近利、脱离实际，盲目举债上马项目……2026年元旦前夕，中央纪委国家监委公开通报7起违反中央八项规定精神典型问题，指名道姓、直指病灶，形成强大震慑。

每逢“五一”端午、中秋国庆、元旦春节等重要节点公开通报典型问题；截至目前已连续147个月公布全国查处违反中央八项规定精神问题月报数据；学习教育期间公开通报3批共4起违规吃喝严重违反中央八项规定精神问题……

2025年，各级纪检监察机关着力推动正风反腐一体深化，坚持由风查腐、由腐纠风，以“查”“治”贯通阻断风腐演变，着力营造风清气正的政治生态。

扎牢“不能腐”的笼子，强化对权力运行的监督制约——

2025年，二十届中央第五轮、第六轮巡视先后开展，完成对省区市巡视全覆盖。

与此同时，巡视组织方式创新不断深化，二十届中央第五、六轮巡视中，除常规巡视外，还对云南省昆明市开展了提级巡视，对15个副省级城市开展了联动巡视，全面提升监督精准性有效性，不断提高巡视发现问题的能力和水平。

各地也积极创新，穿插运用机动巡视、专项巡视和“回头看”等方式，推动巡视巡察上下联动、同向发力。2025年，31个省市区和新疆生产建设兵团党委共巡视2663个党组织，一届任期内巡视覆盖率达到了85.7%。

一手抓监督到位，一手抓制度完善。

2025年6月1日，修改后的《中华人民共和国监察法》及其实施条例同步施行。

修改后的监察法及其实施条例，根据反腐败斗争的新形势新任务，进一步授予监察权限，完善反腐败的手段措

施，打通理顺制度堵点难点，彰显高压惩治腐败的鲜明态度。

《党政机关厉行节约反对浪费条例》修订，进一步拧紧了党政机关带头过紧日子的“螺栓”；纪检监察机关开展政治监督工作办法制定出台，推进政治监督具体化、精准化、常态化；《农村基层干部廉洁履行职责规定》修订，加强农村党风廉政建设 and 反腐败工作……

过去一年间，坚持“当下改”和“长久立”相结合，纪检监察体制改革深入推进，党和国家监督体系日益健全，不断压缩权力滥用空间，让腐败分子无机可乘。

增强“不想腐”的自觉，以廉洁文化涵养清风正气——

“静远堂”取意于诸葛亮《诫子书》‘非淡泊无以明志，非宁静无以致远’，这不仅是他严教子孙、传承清廉家风的箴言，更是其一生‘鞠躬尽瘁，死而后已’精神境界的写照……”

走进四川成都武侯祠廉洁文化基地，伴随着讲解员的讲述，千年廉洁文化如清风扑面，沁人心脾。

打造廉洁文化基地，提档升级廉洁文化点位，将廉洁元素融入名人故居、图书馆、博物馆等公共文化场所中……近年来，四川成都将新时代廉洁文化建设作为一体推进“三不腐”的基础性工程来抓，着力构建廉洁文化阵地集群，厚植崇廉尚洁文化土壤。

文以化人，廉以养德。

党的二十届四中全会《建议》鲜明提出，弘扬诚信文化、廉洁文化。2025年，新时代廉洁文化建设三年行动计划（2025—2027年）制定出台，对加强新时代廉洁文化建设作出具体部署。各地纪检监察机关联合相关部门，通过精准施策、创新表达、协同联动等多种方式，不断增强廉洁文化的针对性、吸引力和感染力，涵养风清气正政治生态、营造崇廉拒腐社会风尚。

激浊扬清 把党的自我革命进行到底

当前，已经走过百余年奋斗历程的中国共产党，站在了以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键节点。

2026年是“十五五”开局之年，我国进入基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。

打最硬的铁，须是铁打的人。时代的考验、历史的重任，都要求我们党拿起手术刀对向自己，刮骨疗毒、去腐生肌，进行最彻底的自我革命。

“当前反腐败斗争形势仍然严峻复杂。腐败存量尚未清除，增量还在持续发生，铲除腐败滋生土壤和条件任务仍然艰巨繁重。”习近平总书记在二十届中央纪委四次全会上的警示振聋发聩——

“反腐败斗争必须坚定不移，任何犹豫动摇、松懈手软或半途而废，都将犯颠覆性错误。”

唯有持之以恒推进全面从严治党，坚决把党的自我革命要求进一步落实到位，弘扬新风正气、纠治顽瘴痼疾、凝聚民心民力，才能推动全党上下凝聚起强大合力，无惧涉滩之险、爬坡之艰、闯关之难，为实现“十五五”开好局、起好步提供坚强保障。

强化政治监督，确保党中央重大决策部署落地见效——

2025年12月18日，海南自由贸易港正式启动全岛封关，我国对外开放迎来新的里程碑时刻。

锚定封关运作总目标，开展集中监督，精准对标封关运作压力测试各环节；用好“监督一张网”平台，对监督检查发现的问题通过线上督办，实行全过程跟踪监督；打造跨区域、跨领域、跨层级、跨部门、跨网络的数字化智慧化监督平台……

复刻的老街风貌，复古的童年商品，从线下主题商圈到线上营销热点，一股强劲的“怀旧风”正成为消费市场的新潮流。然而，热潮之下也存隐忧：老街风貌沦为千篇一律的拍照背景，贩卖的多是相同的商品，与本地历史底蕴、市井文化缺乏深度联系。

如何让这股“怀旧风”超越短暂的情怀贩卖，转而为长效的经济动能？关键在于把“情感消费”转化为“价值创造”。

实现从“场所复刻”到“情景呈现”的跨越。怀旧消费不只是让游客“看到”过去，而应致力于让他们“体验”与“理解”过去。这意味着要将旧场景从简单陈列转向营造可参与、可互动、可共鸣的动态情境。比如，可通过情景化的体验活动、高科技的场景复原与互动模拟，或是沉浸式的展演叙事，将历史事实转化为立体的、可感可思的经历，引导游客从“打卡即走”的过客转变为深度体验者。

推动从“模式同质”到“在地生根”的转变。怀旧经济的真正生命力，源于其不可复制的独特性与地域性。每个城市、每条街巷都承载着自身独特的记忆密码。项目开发需深耕本地历史文

化资源，着力挖掘独一无二的“在地记忆”，让工业遗产、地道的特色美食、鲜活的非遗技艺等。唯有植根于特定的文化土壤，才能摆脱“一键复制”的乏味局面，形成持久竞争力。

完成从“单一业态”到“产业生态”的延伸。怀旧主题不应局限于终端消费，而应向产业链上游延伸，涵盖创意设计、产品研发与品牌孵化。一个地标、一段故事、一处房屋都可衍生出丰富的文创产品，沉浸式戏剧乃至主题文旅线路，构建以文化价值为核心的产业生态圈。此外，还应积极与夜间经济、研学旅行、银发经济等跨界融合，开发针对不同群体的深度体验产品，从而有效拓宽市场边界，创造多元价值。

怀旧经济不是孤立的、封闭的商业体系，离不开与城市的密切联系。要在城市规划层面对优质怀旧文化项目予以支持，鼓励其与周边历史街巷、传统市场产生良性互动。在项目建设中，不断挖掘文化价值，使怀旧空间升华为一座城市“活着的记忆博物馆”。当怀旧经济超越“怀旧”，才能成为全新的消费增长动能。

不能千篇一律

共富工坊织出幸福路

本报记者 郁进东 郭存举

在浙江省宁波市乡间的小镇上，有这样一群特殊的“手艺人”，他们指尖翻飞编织着竹篮，脸上洋溢着笑容，时不时还会跟着节奏跳起健身操……这些手艺人的工作地，正是“幸福共富工坊”——一个让残疾人既能赚钱养家、又能实现自我价值的地方。

创办工坊的，是位于宁波前湾新区的方太集团。2023年，不少残疾人想找工作却没渠道，有手艺却没平台，日间照料更是问题。为此，方太集团在当地建起多个“幸福共富工坊”，直接把就业机会送到家门口。工坊不仅有量身定制的手工活，还有日间照料中心提供全方位照护，更有稳定完整的薪酬福利体系。残疾人再也不愁没人照顾，不用怕收入没保障。当地残疾人报名热情高涨，首批就有百余人顺利上岗。“以前总觉得自己是家里的累赘，现在靠双手赚钱，很自豪！”顺利上岗的史青告诉记者。

这份底气，离不开方太集团的赋能。针对残疾人手工产品“颜值不够、销路不宽”的问题，方太集团采用“文创+公益”模式。依托内部文创采购需求“以需引供”，把普通编织篮升级为自带“故事

感”的“余香篮”，还附上“有爱无碍”专属卡片，每一件产品都承载着残疾人的奋斗与期盼。原本不起眼的手工篮，成了市场上抢手的爱心潮品。

方太集团还充分利用民政局、残联等部门资源，联合爱心企业搞直播带货，组织线下义卖、文创公益展。2025年，仅“余香篮”等文创产品就帮助残疾人月均增收1400元。更有人从学徒变成了手工老师，甚至成了带动他人就业的“共富带头人”，真正实现了“从受助到助人”的身份转变。

暖心的小工坊，成了可复制推广的“标杆”。2024年下半年助残模式推广后，当地新增残疾人就业755人。截至2025年，已经有1500余名宁波残疾人通过工坊实现就业。原本的“残疾人之家”，已成功转型为“帮扶性就业平台”。

“未来，我们将联合更多爱心企业，开发具有地域特色的文创产品，让‘文创+公益’的路子越走越宽。还将为残疾人搭建职业成长通道，开展更多技能培训，让大家不仅能就业，还能‘好就业、就好业’。”方太幸福公益基金会秘书长蒋梦蛟说。

顺利封关背后，离不开纪检监察机关的监督护航。海南省纪委监委开展“封关运作监督保障年”行动，对任务、项目、压力测试“三张清单”实施全流程、全方位、立体化监督检查，推动海南自贸港建设扬帆起航。

政治监督是具体的、实践的，必须紧扣“国之大者”，民生大计，确保党中央决策部署落实落地。

新征程上，必须紧紧围绕实现“十五五”时期目标任务做深做实政治监督，持续推进政治监督具体化、精准化、常态化，推动全党进一步夯实坚持党的集中统一领导的思想基础，进一步增强拥护“两个确立”、做到“两个维护”的政治自觉、思想自觉、行动自觉，把党中央决策部署落到实处。

站稳人民立场，不断厚植党的执政根基——

不久前，黑龙江省纪委监委推出了2026年群众“点题整治”调查问卷。从教育医疗到食品安全，从养老社保到执法司法……广大群众通过扫描二维码，便可选择关心关切的整治内容。

“我们多渠道征集群众意见建议以及亟待解决的突出问题，定点清除、靶向纠治，以整治成效精准回应群众关切。”黑龙江省纪委监委党风政风监督室有关负责人说。

政之所兴在顺民心。一个党能不能长久执政，主要看与人民群众的联系，人民群众拥不拥护、满不满意。

整治中小学“校园餐”突出问题，让孩子们吃上“安全餐”“健康餐”“放心餐”；紧盯养老服务关键环节，靶向监督守护“夕阳红”；开展乡村振兴资金使用监管突出问题整治，合力守好惠农“钱袋子”……

紧盯群众反映强烈的突出问题，持续清除惠民政策落实过程中的“绊脚石”，整治群众身边的“微腐败”，让人民群众切实感受到正风反腐加力度、清风

（新华社北京1月11日电）