

回眸二〇二五

难忘中国经济的发展印记

每周经济观察

本报“每周经济观察”专栏记者 顾 阳

2025年是很不平凡的一年。我国经济顶压前行、向新向优发展,展现强大韧性和活力。2026年是“十五五”规划开局之年。在新起点上,一幅通往未来的壮阔画卷正徐徐铺展。为了更好地总结经验,砥砺前行,从今天起,本报将连续推出“回眸二〇二五”“展望二〇二六”系列整版报道,请专栏记者分别围绕宏观经济、科技创新、财政金融、农业、市场监管、能源、汽车、粮食、文体产业、经济数据、中国制造、房地产、港澳经济、世界经济14个领域,梳理2025年的发展脉络和热点问题,展望2026年发展趋势及重点议题。

回望过去一年,中国经济笃行担当、勇毅前行,这份坚定清晰的中国答卷,如同一束灯光,给迷雾中的世界经济送来光明与希望。

这一年,我们迎难而上、奋力拼搏,以高质量发展的确定性,从容应对各种不确定性——

面对前所未有的关税战,中国的态度沉着冷静:打,奉陪到底;谈,大门敞开。

面对外部环境变化,中国坚定不移地扩大开放,全球最大自由贸易港如期封关运作。

面对复杂繁重的改革发展任务,中国因地制宜发展新质生产力,纵深推进全国统一大市场建设,审议通过“十五五”规划建议,中国式现代化蹄疾步稳。

站新的起点上,跨越年度轴线,我们能够更真切地感受中国经济的脉动,看见现代化征程上的图景,以及欣欣向荣的中国里我们每个人努力前行的模样。

一场还在延续的“大讨论”

1个多月前,中央经济工作会议召开之际,经济日报头版头条刊发的一封读者来信,引发了广泛关注。信中,这位广东某民营企业负责人痛陈洗涤剂行业无序竞争、标准缺失、劣质产品低价扰乱市场等问题,疾呼正视并清除建设全国统一大市场障碍。

以此发端,经济日报连续刊发系列深度调研及编辑部文章,有关部门和地方政府负责同志,一些企业经营者和专家学者也纷纷发声,掀起了一场关于“打通全国统一大市场堵点卡点”的大讨论。历时半个月,这场讨论虽暂告段落,但有关纵深推进全国统一大市场建设的思考仍在延续。

建设全国统一大市场是构建新发展格局、推动高质量发展的有力支撑,有利于促进商品要素资源在更大范围内有序流动、高效配置,形成供需互促、产销并进、畅通高效的经济循环体系。

2025年是建设全国统一大市场的关键一年。这一年,我国市场基础制度不断健全,市场设施互联互通持续增强,商品服务和资源要素流动更加顺畅……在各方共同努力下,相关工作取得积极成效,全国统一大市场建设正从“立柱架梁”向“积厚成势”纵深迈进,中国经济应对各种风险挑战的底气和实力更足了。

同时也要看到,目前很多明面上的障碍已经或正在拆除,但现实中不少隐性壁垒仍潜藏在制度规则、地方政策和市场行为中,比如在市场准入方面,市场分割、区域壁垒可谓五花八门、屡禁不绝;在要素配置方面,市场配置资源的决定性作用尚未充分发挥,要素之间的协同配置效能还有待提升;在监管执法方面,不同地方在处罚事项上的认定标准仍有差异,“同案不同罚”时常发生。

纵深建设全国统一大市场,既是攻坚战也是持久战。针对上述“成长中的烦恼”,以及财税、统计、政绩考核等深层次体制机制上的障碍,中央经济工作会议明确提出,“纵深推进全国统一大市场建设”“制定全国统一大市场建设条例,深入整治‘内卷式’竞争”。“十五五”规划建议也提出,“坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点”。

此前,综合整治“内卷式”竞争被明确写进2025年《政府工作报告》。中央财经委员会第六次会议提出“五统一、一开放”的基本要求,即统一市场基础制度、统一市场基础设施、统一政府行为尺度、统一市场监管执法、统一要素资源市场,以及持续扩大对内对外开放,对纵深推进全国统一大市场建设作出部署。

市场是最稀缺的资源。我国是全球第二大消费市场,14亿多人口、超1.9亿户经营主体的超大规模优势及潜力,是我们应对各种风险挑战的坚实依托。从《全国统一大市场建设指引(试行)》发布到全国10个地区开展要素市场化配置综合改革试点,以及再次瘦身的新版市场准入负面清单,一系列政策举措表明,只有坚持“破立并举”,把制度规则该“立”的立起来、该“破”的破除掉,通过做强国内大循环,更大力度推动扩大开放,才能让“大市场”成为“强市场”。

矛盾与促进结构优化结合起来,把促进长期发展与应对周期波动结合起来,增强深化改革政策的引领性,推动供需形成更高水平的动态均衡。

大国经济的优势在于内部可循环。2025年以来,一系列提振消费政策发力显效,消费潜力得以不断释放。2025年前11个月,我国社会消费品零售总额同比增长4%,增速不仅快于上年同期,也快于上年全年。这背后,与2025年3月中办、国办印发《提振消费专项行动方案》紧密相连。《方案》通过支持消费品以旧换新、发育儿补贴等政策举措,实实在在地为居民消费支出减轻压力,为全年消费持续向上提供有力支撑。

受房地产投资拖累,投资需求不足导致投资动能减弱。特别是2025年下半年以来,在贸易政策不确定性上升、“反内卷”政策加快落地和地方政府化债压力较大的情况下,国内制造业投资和基建投资出现了以往不多见的增速放缓。

尽管上述投资表现近年来较为罕见,但这些变化仍在预期之内,且是短期可控的,对此我们有信心。信心来自两方面,一是中国经济发展的基本面并未改变,促进经济增长的潜在因素还在加快集聚;二是投资增速虽在放缓,但投资结构却在持续优化,尤其是高端制造业和绿色转型领域投资依然保持高速增长。这些迹象恰恰表明,中国经济正在从以往的规模型投资向效益型投资转变,资金正从低效领域向高效领域转移,这与中国经济高质量发展的内在要求完全契合。

全方位扩大内需是篇大文章,需要巧构思细谋划。其中,提振消费是重中之重,提高投资效率是关键,消费与投资——而不是静态的此消彼长,它们相互影响、互为促进——方面要在增强消费能力、提升消费意愿上下功夫,在适应消费结构变化、增强供需适配性上做文章,以新需求引领新供给,释放消费市场新活力;另一方面要聚焦“补短板、增后劲”,进一步扩大有效投资,更大力度支持“两重”项目,投资于物和投资于人紧密结合,补齐教育、医疗、养老等领域短板,以新供给创造新需求,拓展经济增长新空间。

一部立法与没有客套的早餐会

在中国民营经济发展历程上,2025年是浓墨重彩的一年。

作为我国第一部专门关于民营经济发展的基础性法律,《中华人民共和国民营经济促进法》于2025年5月20日正式施行并创下了多个“第一”:第一次将“两个毫不动摇”写入法律,首次明确了民营经济的法律地位;第一次在法律中规定“促进民营经济持续、健康、高质量发展,是国家长期坚持的重大方针政策”。

为民营经济立法,不仅传递了党中央促进民营经济发展壮大的坚定决心和信心,也及时回应了广大民营企业的关切,并作出了有针对性的制度安排。比如,在参与市场竞争上保障“非禁即入”,在平等使用生产要素上做到“一视同仁”,在同等受到法律保护上强调受法律保护“不得侵犯”。

真解决问题,解决真问题。已形成常态化的民营企业早餐会,更是让广大民营企业家倍感暖心。没有冗长的议程,也没有客套的寒暄,早餐会成了政企之间高效交流的平台。过去一年,国家发展改革委主要负责同志先后20余次主持早餐会,围绕“十五五”规划编制、稳就业政策对接、营商环境优化改善等议题,与来自不同领域的民营企业进行交流。如今,这个早餐会已升级为“国家—省—市—县”四级常态化机制,多地推广“早餐会”“企业接待日”做法,累计召开座谈会272次,闭环解决了一批准入壁垒、账款拖欠等老大难问题。

企业敢说实话,部门肯听实情,来自民营企业的发展诉求与意见,汇合成一系列针对性强、有实效的政策举措,特别是2025年11月国办印发的《关于进一步促进民间投资发展的若干措施》,聚焦准入放宽、融资支持、权益保护等问题,推出13项高含金量政策举措,为稳定民营经济经济增长送来了“及时雨”。

比如,文件直击民企参与重大项目时的隐性门槛,在铁路、核电等关键领域允许民企持股比例突破10%甚至控股,这一举措彻底改变了以往民企只能“陪跑”的尴尬局面,真正让民间资本成为国家重大项目的参与者、建设者。同时,低空经济、商业航天等新兴领域的开放,为民企提供了抢占新赛道的机遇,体现了政策的前瞻性。

民营经济的信心,从来不是空喊出来的,而是通过一件件实事办出来的。当前,我国民营经济已具备相当规模,在2025年中国企业500强中,民营企业已达249家。中国经济高质量发展,离不开各类所有制企业的共同努力,支持民营企业健康发展,鼓励民营企业积极作为,对于加快我国经济高质量发展、实现共同富裕,具有不可替代的作用。未来,随着市场壁垒的拆除、堵点卡点的打通,民营经济活力会更加充分地迸发,民营企业“主力军”作用也会更加凸显。

全方位扩内需是篇大文章

扩内需,是贯穿2025年全年的一个主题词。作为经济发展的基本动力,内需一头连着消费,一头连着投资,既事关经济稳定,也关系经济安全,是稳增长促发展的战略之举。

正因为此,中央经济工作会议在部署2025年重点任务时,把扩大国内需求摆在首位,强调“大力提振消费、提高投资效益,全方位扩大国内需求”。2026年,“坚持内需主导,建设强大国内市场”再次被列为经济工作8项重点任务之首,凸显了扩大内需的重要性和紧迫性。

从“提振消费”到“内需主导”,这一变化标志着扩大内需不仅仅只是刺激经济的政策工具,更是一个关乎长远发展的战略考量。当前,内需不足仍是我国经济运行面临的一个主要问题。对于中国这样的世界第二大经济体,有效激活内需“压舱石”,是一件非常重要但又异常复杂的工作。

客观上看,导致内需不足的根本症结,既有总量问题也有结构问题,还有更加复杂的体制机制改革问题,它们相互交织也互相影响。这意味着,有效扩大内需必须坚持总量政策、结构政策、改革政策协同发力,把缓解总量

互惠共赢的“大合唱”

中国高水平对外开放从来不是“独角戏”,而是秉持互惠共赢理念、与各国携手同行的“大合唱”。过去一年,中国对外开放的大门越开越大,以海南自贸港全岛封关运行为标志,中国高水平对外开放迈上了新台阶。

2025年以来,一系列便利化举措落地实施,让一度沉寂的入境游迅速升温,“China Travel”甚至成为海外社交平台上的热词。这背后,正是中国有序扩大自主开放的务实作为。截至2025年底,我国对76个国家实行单方面免签或全面免签签证,过境免签国家增加至55个,入境口岸增加至60个,停留时长已延展至240个小时。

在全球化遭遇逆流的当下,中国主动开放市场,以更加开放的姿态拥抱世界,释放了坚定不移扩大高水平对外开放的强烈信号。第八届进博会魅力不减,多项核心数据再创新高:155个国家、地区和国际组织参与进博会,4108家境外企业参展,按1年计意向成交额达834.9亿美元,比上届增长4.4%。

同样创下新高的,还有中欧班列。截至2025年11月底,中欧班列开行量突破12万列,53个门类、5万多种商品运往48个国家和地区。目前,中国与共建“一带一路”国家的贸易总值占比已过半,成为支撑中国外贸质升量稳的“压舱石”。

服务业开放迎来更大空间。2025年中央经济工作会议提出“有序扩大服务领域自主开放”,为我国服务贸易下一步发展指明了方向。服务贸易是国际贸易的核心部分,在构建新发展格局中承载着重要战略功能。“十四五”以来,我国服务贸易呈现稳中趋升、结构持续优化的良好态势,相关领域改革创新步伐不断加快。2025年前11个月,我国服务贸易进出口规模创历史同期新高,意味着中国与全球市场之间的互联互通更加紧密。

以开放促改革、促发展,是我国现代化建设不断取得新成就的重要法宝。目前,我国制造业对外开放限制措施已全部“清零”,跨境服务贸易负面清单全面实施,制度型开放正在稳步扩大。我们主动对接CPTPP、DEPA等国际高标准经贸规则,持续深化知识产权保护、数据跨境流动等体制改革,依托国内市场优势,在扩大国际合作中不断提升开放能力,加快构建更高水平开放型经济新体制。

今天的中国,不仅是全球第二大消费市场和进口市场,更是众多发展中国家和最不发达经济体的重要出口市场。同时,中国超大规模市场优势,也给世界带来了更多投资机遇。中国完备的产业体系、庞大的内需潜力以及持续释放的人力资源红利,让外资企业在参与中国式现代化的进程中,自身也实现了更大发展。

越是风高浪急,越要保持战略定力,越要在变中求进。历史一再证明,只有开放合作,未来的道路才能越走越宽;历史也终将证明,共赢之路不会缺少同伴,中国始终站在历史正确的一边。

制造民间投资何以逆势增长

制造业民间投资在2025年前三季度逆势增长,成为拉动经济增长的重要力量。这背后,是政策红利释放、企业信心增强、市场预期转好的综合结果。

从数据看,2025年1-9月,制造业民间投资同比增长8.5%,高于同期整体投资增速。其中,高技术制造业民间投资增长尤为亮眼,达到12.3%。这主要得益于国家在科技创新、产业升级等方面推出的一系列扶持政策,以及企业自身对市场前景的看好。

政策层面,政府通过减税降费、优化营商环境等措施,降低了企业的运营成本,提高了投资回报率。同时,在基础设施建设和公共服务领域,政府也积极引导民间资本参与,拓宽了投资渠道。

企业信心方面,随着全球经济的逐步复苏,企业对未来市场需求持乐观态度。特别是那些具有核心技术和品牌优势的企业,更愿意在研发和生产环节加大投入,以抢占市场先机。

市场预期转好,则体现在企业对行业前景的判断上。随着供应链的逐步稳定和原材料价格的回落,企业对未来生产成本的预期趋于乐观,从而更愿意扩大生产规模,增加投资。

总体来看,制造业民间投资的逆势增长,反映了中国经济的韧性和活力。未来,随着各项改革举措的深入推进,民间投资在制造业中的比重有望进一步提升,为经济增长注入更多动力。

破立并举铲除“萝卜招标”

“萝卜招标”是指招标人量身定制招标条件,只为特定企业中标。这种现象严重破坏了招投标制度的公平性和竞争性,损害了国家利益和公共利益。必须通过“破立并举”来彻底铲除这一顽疾。

“破”即破除现有招投标制度中的漏洞和弊端。这包括加强对招标过程的监督,防止暗箱操作;完善评标机制,避免人为干预;加大对违规行为的查处力度,形成有效震慑。

“立”即建立健全招投标法律法规体系。要明确招标人的主体责任,细化招标条件设置的要求,防止设置歧视性条款;完善投诉处理机制,保障投标人的合法权益;建立信用评价体系,对参与招投标的企业进行信用约束。

同时,还应加强社会监督,提高招投标工作的透明度。通过公开招投标信息,接受社会各方监督,确保招投标过程的公开、公平、公正。

只有真正做到“破立并举”,才能有效铲除“萝卜招标”的生存土壤,营造公平竞争的市场环境,促进经济高质量发展。

盒马给零售业上了一课

盒马鲜生作为新零售的代表,通过线上线下融合、数据驱动运营,给传统零售业上了一课。其成功经验主要体现在以下几个方面:

一是精准定位,聚焦年轻消费群体。盒马主打“新鲜、便捷、性价比”,满足了年轻消费者对高品质生鲜食品的需求。

二是线上线下深度融合。盒马通过线上平台引流,线下门店提供即时配送服务,实现了线上线下的无缝衔接。

三是数据驱动运营。盒马利用大数据分析消费者行为,精准选品和定价,提高了运营效率。

四是供应链优化。盒马通过自建冷链物流体系,确保了生鲜产品的品质和配送时效。

五是会员运营。盒马通过推出会员制度,增强用户粘性,提升复购率。

盒马的成功经验为传统零售业提供了宝贵的借鉴。传统零售业应积极拥抱数字化转型,优化供应链,提升服务质量,以应对激烈的市场竞争。

数字基建 REITs 破冰释放积极信号

随着数字基础设施公募REITs的试点启动,数字基建领域迎来了新的发展机遇。这一举措不仅有助于盘活存量资产,还能吸引社会资本投入,推动数字基础设施的建设和运营。

数字基建REITs的推出,为投资者提供了新的投资渠道,同时也为发行主体筹集资金,支持数字基础设施的建设和运营。这有助于缓解数字基建领域的资金压力,加快基础设施的更新换代。

此外,数字基建REITs的试点还将推动相关领域的改革和创新。例如,在资产证券化、风险管理等方面,都需要探索新的模式和机制。

总体来看,数字基建REITs的破冰释放了积极信号,预示着数字基建领域将迎来更加广阔的发展空间。未来,随着政策的不断完善和市场的逐步成熟,数字基建REITs有望成为推动数字经济发展的重要力量。

“关键小事”托起稳稳的幸福

从老旧小区加装电梯到社区养老服务中心建设,“关键小事”关乎民生福祉,是提升居民幸福感的关键。各地政府应聚焦这些“关键小事”,用心用情用力解决好群众的急难愁盼问题。

老旧小区加装电梯是居民关心的“关键小事”。政府应出台相关政策,给予资金补贴,简化审批流程,推动老旧小区电梯加装工作顺利开展。

社区养老服务中心建设也是居民关心的“关键小事”。政府应加大投入,完善设施,开展丰富多彩的养老活动,提升社区养老服务水平。

此外,还有物业管理、垃圾分类、停车难等问题,都是居民关心的“关键小事”。政府应加强监管,引导企业和社会力量参与,共同解决这些问题。

只有解决好这些“关键小事”,才能托起居民的稳稳的幸福,提升社会的整体幸福感和满意度。

立破并举整治“内卷式”竞争

“内卷式”竞争是指企业为了争夺有限的市场份额,采取恶性竞争手段,导致行业整体效益下降。必须通过“立破并举”来整治这一现象,营造公平竞争的市场环境。

“立”即建立健全公平竞争审查制度。政府应加强对企业竞争行为的监管,防止出台歧视性政策,保障各类市场主体公平竞争。

“破”即破除地方保护和行政垄断。政府应清理妨碍公平竞争的政策措施,打破地区封锁和部门利益壁垒,促进商品和要素自由流动。

同时,还应加强反垄断和反不正当竞争执法,打击恶意低价倾销、商业贿赂等行为,维护市场秩序。

只有真正做到“立破并举”,才能有效整治“内卷式”竞争,激发市场活力,推动经济高质量发展。

从三个变化看外贸破局之道

从外贸结构优化到贸易伙伴多元化,再到贸易方式创新,三个关键变化揭示了外贸破局的可行路径。企业应抓住机遇,积极调整经营策略,提升国际竞争力。

外贸结构优化是破局的关键。企业应加大研发投入,提升产品附加值,向产业链高端迈进。同时,也要积极开拓新兴市场,降低对单一市场的依赖。

贸易伙伴多元化是破局的保障。企业应加强与“一带一路”沿线国家的经贸合作,拓展新兴市场空间。同时,也要关注全球贸易格局的变化,灵活调整贸易策略。

贸易方式创新是破局的动力。企业应积极拥抱数字化转型,利用跨境电商、直播电商等新模式拓展销售渠道。同时,也要加强品牌建设,提升品牌影响力。

只有抓住这三个关键变化,企业才能找到外贸破局的可行之道,实现高质量发展。

公共数据“活起来”更要“跑起来”

公共数据开放利用是提升政府效能、优化营商环境的重要手段。不仅要让数据“活起来”,更要让数据“跑起来”,实现数据要素的高效流通和价值释放。

让数据“活起来”是基础。政府应建立健全公共数据开放平台,推动公共数据有序开放。同时,也要加强数据安全管理,确保数据开放过程中的信息安全。

让数据“跑起来”是关键。企业应积极利用公共数据,开展数据分析和业务创新。政府也应鼓励企业参与公共数据开发利用,形成良性互动。

此外,还应完善相关法律法规,明确数据产权和收益分配机制,激发企业参与公共数据开发利用的积极性。

只有真正做到“活起来”更要“跑起来”,公共数据才能真正发挥其应有的价值,为经济社会发展注入新动能。

抓紧推动“一份报告替代一摞证明”

企业办事难、办事慢,往往是因为需要提交大量重复的证明。通过“一份报告替代一摞证明”,可以大幅减轻企业负担,提高办事效率。

“一份报告替代一摞证明”的核心在于整合数据,实现信息共享。政府应打破部门壁垒,推动数据互联互通,让企业只需提交一份报告,即可满足多个部门的需求。

同时,也要优化办事流程,简化审批环节。通过推行“一网通办”、“最多跑一次”等举措,提升政务服务水平。

此外,还应加强信用体系建设,推行信用承诺制。对于信用良好的企业,可以适当简化办事程序,提高办事效率。

只有真正做到“一份报告替代一摞证明”,才能切实减轻企业负担,优化营商环境,激发企业活力。

全方位扩内需空间大潜力足

随着经济结构的不断优化和消费潜力的持续释放,我国全方位扩大内需的空间依然广阔,潜力巨大。应进一步释放消费活力,提高投资效益,为经济增长注入强劲动力。

释放消费活力是扩内需的关键。政府应继续推出消费刺激政策,鼓励大宗消费,支持绿色消费。同时,也要优化消费环境,加强消费者权益保护,提升消费信心。

提高投资效益是扩内需的保障。政府应引导社会资本投向重点领域和薄弱环节,支持科技创新和产业升级。同时,也要加强项目管理,提高投资效率。

此外,还应深化供给侧结构性改革,提升供给体系对国内需求的适配性。通过提高产品质量、降低生产成本,增强国内产品的竞争力。

总体来看,我国全方位扩大内需的空间大、潜力足。只要坚持政策定力,持续深化改革,必将实现内需潜力的充分释放,推动经济高质量发展。