

回眸二〇二五

# 难忘中国经济的发展印记

本报“每周经济观察”专栏记者 顾 阳

2025年是很不平凡的一年。我国经济顶压前行、向新向优发展，展现强大韧性和活力。2026年是“十五五”规划开局之年。在新起点上，一幅通往未来的壮阔画卷正徐徐铺展。为了更好地总结经验，砥砺前行，从今天起，本报将连续推出“回眸二〇二五”“展望二〇二六”系列整版报道，请专栏记者分别围绕宏观经济、科技创新、财政金融、农业、市场监管、能源、汽车、粮食、文体产业、经济数据、中国制造、房地产、港澳经济、世界经济14个领域，梳理2025年的发展脉络和热点问题，展望2026年发展趋势及重点议题。

回望过去一年，中国经济笃行担当、勇毅前行，这份坚定清晰的中国答卷，如同一束灯光，给迷雾中的世界经济送来光明与希望。

这一年，我们迎难而上、奋力拼搏，以高质量发展的确定性，从容应对各种不确定性——

面对前所未有的关税战，中国的态度沉着冷静：打，奉陪到底；谈，大门敞开。

面对外部环境变化，中国坚定不移地扩大开放，全球最大自由贸易港如期封关运作。

面对复杂繁重的改革发展任务，中国因地制宜发展新质生产力，纵深推进全国统一大市场建设，审议通过“十五五”规划建议，中国式现代化建设蹄疾步稳。

站在新的起点上，跨越年度轴线，我们能够更真切地感受中国经济的脉动，看见现代化征程上的图景，以及欣欣向荣的中国里我们每个人努力前行的模样。

## 一场还在延续的“大讨论”

一个多月前，中央经济工作会议召开之际，经济日报头版头条刊发的一封读者来信，引发了广泛关注。信中，这位广东某民营企业负责人痛陈洗洁剂行业无序竞争、标准缺失、劣质产品低价扰乱市场等问题，疾呼正视并清除建设全国统一大市场障碍。

以此发端，经济日报陆续刊发系列深度调研及编辑部文章，有关部门和地方政府负责同志、一些企业经营者和专家学者也纷纷发声，掀起了一场关于“打通全国统一大市场堵点卡点”的大讨论。历时半个月，这场讨论虽暂告段落，但有关纵深推进全国统一大市场建设的思考仍在延续。

建设全国统一大市场是构建新发展格局、推动高质量发展的有力支撑，有利于促进商品要素资源在更大范围内有序流动、高效配置，形成供需互促、产销并进、畅通高效的经济循环体系。

2025年是建设全国统一大市场的关键一年。这一年，我国市场基础制度不断健全，市场设施互联互通持续增强，商品服务和资源要素流动更加顺畅……在各方共同努力下，相关工作取得积极成效，全国统一大市场建设正从“立柱架梁”向“积厚成势”纵深迈进，中国经济应对各种风险挑战的底气和实力更足了。

同时也要看到，目前很多明面上的障碍已经或正在拆除，但现实中不少隐性壁垒仍潜藏在制度规则、地方政策和市场行为中，比如在市场准入方面，市场分割、区域壁垒可谓五花八门、屡禁不绝；在要素配置方面，市场配置资源的决定性作用尚未充分发挥，要素之间的协同配置效能还有待提升；在监管执法方面，不同地方在处罚事项上的认定标准仍有差异，“同案不同罚”时有发生。

纵深建设全国统一大市场，既是攻坚战也是持久战。针对上述“成长中的烦恼”，以及财税、统计、政绩考核等深层次体制机制上的障碍，中央经济工作会议明确提出，“纵深推进全国统一大市场建设”“制定全国统一大市场建设条例，深入整治‘内卷式’竞争”。“十五五”规划建议也提出，“坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点”。

此前，综合整治“内卷式”竞争被明确写进2025年《政府工作报告》。中央财经委员会第六次会议提出“五统一、一开放”的基本要求，即统一市场基础制度、统一市场监管机制、统一政府行为尺度、统一市场监管执法、统一要素资源市场，以及持续扩大对内对外开放，对纵深推进全国统一大市场建设作出部署。

市场是最稀缺的资源。我国是全球第二大消费市场，14亿多人口、超1.9亿户经营主体的超大规模优势及潜力，是我们应对各种风险挑战的坚实依托。从《全国统一大市场建设指引（试行）》发布到全国10个地区开展要素市场化配置综合改革试点，以及再次瘦身的新版市场准入负面清单，一系列政策措施表明，只有坚持“立破并举”，把制度规则该“立”的立起来、该“破”的破掉，通过做强国内大循环，更大力度推动扩大开放，才能让“大市场”成为“强市场”。

## 一部立法与没有客套的早餐会

在中国民营经济发展历程上，2025年是浓墨重彩的年份。

作为我国第一部专门关于民营经济发展的基础性法律，《中华人民共和国民营经济促进法》于2025年5月20日正式施行并创下了多个“第一”：第一次将“两个毫不动摇”写入法律，首次明确了民营经济的法律地位；第一次在法律中规定“促进民营经济持续、健康、高质量发展，是国家长期坚持的重大方针政策”。

为民营经济立法，不仅传递了党中央促进民营经济发展壮大的坚定决心和信心，也及时回应了广大民营企业的关切，并作出了有针对性的制度安排。比如，在参与市场竞争上保障“非禁即入”，在平等使用生产要素上做到“一视同仁”，在同等受到法律保护上强调受法律保护“不得侵犯”。

真解决问题，解决真问题。已形成常态化的民营企业家早餐会，更是让广大民营企业家倍感暖心。没有冗长的议程，也没有客套的寒暄，早餐会成了政企之间高效交流的平台。过去一年，国家发展改革委主要负责同志先后20余次主持早餐会，围绕“十五五”规划编制、稳就业政策对接、营商环境优化改善等议题，与来自不同领域的民营企业家进行交流。如今，这个早餐会已升级为“国家+省+市+县”四级常态化机制，多地推广“早餐会”“企业接待日”做法，累计召开座谈超2万次，闭环解决了一大批准入壁垒、账款拖欠等老大难问题。

企业敢说真话，部门肯听实情，来自民营企业发展诉求与意见，汇合成一系列针对性强、有实效的政策举措，特别是2025年11月国办印发的《关于进一步促进民间投资发展的若干措施》，聚焦准入放宽、融资支持、权益保护等问题，推出13项高含金量政策举措，为稳定民营经济增长送来了“及时雨”。

如此，文件直击民企参与重大项目时的隐性门槛，在铁路、核电等关键领域允许民企持股比例突破10%甚至控股，这一举措彻底改变了以往民企只能“陪跑”的尴尬局面，真正让民间资本成为国家重大项目的参与者、建设者。同时，低空经济、商业航天等新兴领域的开放，为民营企业提供了抢占新赛道的机遇，体现了政策的前瞻性。

民营经济的信心，从来不是空喊出来的，而是通过一件件实事办出来的。当前，我国民营经济已具备相当规模，在2025年中国企业500强中，民营企业已达249家。中国经济高质量发展，离不开各类所有制经济的共同发力，支持民营企业健康发展，鼓励民营企业家积极作为，对于加快我国经济高质量发展、实现共同富裕，具有不可替代的作用。未来，随着市场壁垒的拆除、堵点卡点的打通，民营经济活力会更加充分地迸发，民营企业“主力军”作用也会更加凸显。

## 全方位扩内需是篇大文章

扩内需，是贯穿2025年全年的一个主题词。作为经济发展的基本动力，内需一头连着消费、一头连着投资，既事关经济稳定，也关系经济安全，是稳增长促发展的战略之举。

正因为此，中央经济工作会议在部署2025年重点任务时，把扩大国内需求摆在首位，强调“大力提振消费、提高投资效益，全方位扩大国内需求”。2026年，“坚持内需主导，建设强大国内市场”再次被列为经济工作8项重点工作之首，凸显了扩大内需的重要性和紧迫性。

从“提振消费”到“内需主导”，这一变化标志着扩大内需不仅仅只是刺激经济的政策工具，更是一个关乎长远发展的战略考量。当前，内需不足仍是我国经济运行面临的一个主要问题。对于中国这样的世界第二大经济体，有效激活内需“压舱石”，是一件非常重要但又异常复杂的工程。

客观上看，导致内需不足的根本症结，既有总量问题也有结构问题，还有更加复杂的体制机制改革问题，它们相互交织也互相影响。这意味着，有效扩大内需必须坚持总量政策、结构政策、改革政策协同发力，把缓解总量

矛盾与促进结构优化结合起来，把促进长期发展与应对周期波动结合起来，增强深化改革政策的引领性，推动供需形成更高水平的动态均衡。

大国经济的优势在于内部可循环。2025年以来，一系列提振消费政策发力显效，消费潜力得以不断释放。2025年前11个月，我国社会消费品零售总额同比增长4%，增速不仅快于上年同期，也快于上年全年。这背后，与2025年3月中办、国办印发《提振消费专项行动方案》紧密相连。《方案》通过支持消费品以旧换新、发放育儿补贴等政策举措，实实在在地为居民消费支出减轻压力，为全年消费持续向上提供有力支撑。

受房地产投资拖累，投资需求不足导致投资动能减弱。特别是2025年下半年以来，在贸易政策不确定性上升、“反内卷”政策加快落地和地方政府化债压力较大的情况下，国内制造业投资和基建投资出现了以往不多见的增速放缓。

尽管上述投资表现近年来较为罕见，但这些变化仍在预期之内，且是短期可控的，对此我们有信心。信心来自两方面，一是中国经济发展的基本面并未改变，促进经济发展的潜在因素还在加快集聚；二是投资增速虽在放缓，但投资结构却在持续优化，尤其是高端制造业和绿色转型领域投资依然保持高速增长。这些迹象恰恰表明，中国经济正在从以往的规模型投资向效益型投资转变，资金正从低效领域向高效领域转移，这与中国经济高质量发展的内在要求完全契合。

全方位扩大内需是篇大文章，需要巧构思细谋划。其中，提振消费是重中之重，提高投资效率是关键，消费与投资之间也不是静态的此消彼长，它们相互影响、互为促进——一方面要在增强消费能力、提升消费意愿上下功夫，在适应消费结构变化、增强供需适配性上做文章，以新需求引领新供给，释放消费市场新活力；另一方面要聚焦“补短板、增后劲”，进一步扩大有效投资，更大力度支持“两重”项目，投资于物和投资于人紧密结合，补齐教育、医疗、养老等领域短板，以新供给创造新需求，拓展经济增长新空间。

## 互惠共赢的“大合唱”

中国高水平对外开放从来不是“独角戏”，而是秉持互惠共赢理念、与各国携手同行的“大合唱”。过去一年，中国对外开放的大门越开越大，以海南自贸港全岛封关运行为标志，中国高水平对外开放迈上了新台阶。

2025年以来，一系列便利化举措落地实施，让一度沉寂的入境游迅速升温，“China Travel”甚至成为海外社交平台上热词。这背后，正是中国有序扩大自主开放的务实作为。截至2025年底，我国对76个国家实行单方面免签或全面互免签证，过境免签国家扩展到55个，入境口岸增加至60个，停留时长已延展至240个小时。

在全球化遭遇逆流的当下，中国主动开放市场，以更加开放的姿态拥抱世界，释放了坚定不移扩大高水平对外开放的强烈信号。第八届进博会魅力不减，多项核心数据再创新高：155个国家、地区和国际组织参与进博会，4108家境外企业参展，按1年计意向成交额达834.9亿美元，比上届增长4.4%。

同样创下新高的，还有中欧班列。截至2025年11月底，中欧班列开行量突破12万列，53个门类、5万多种商品运往48个国家和地区。目前，中国与共建“一带一路”国家的贸易总值占比已过半，成为支撑中国外贸质量升量稳的“压舱石”。

服务业开放迎来更大空间。2025年中央经济工作会议提出“有序扩大服务领域自主开放”，为我国服务贸易下一步发展指明了方向。服务贸易是国际贸易的核心部分，在构建新发展格局中承载着重要战略功能。“十四五”以来，我国服务贸易呈现总量稳中有升、结构持续优化的良好态势，相关领域改革创新步伐不断加快。2025年前11个月，我国服务贸易进出口规模创历史同期新高，意味着中国与全球市场之间的互联互通更加紧密。

以开放促改革、促发展，是我国现代化建设不断取得新成就的重要法宝。目前，我国制造业外资准入限制措施已全部“清零”，跨境服务贸易负面清单全面实施，制度型开放正在稳步扩大。我们主动对接CPTPP、DEPA等国际高标准经贸规则，持续深化知识产权保护、数据跨境流动等领域改革，依托国内市场优势，在扩大国际合作中不断提升开放能力，加快构建更高水平开放型经济新体制。

今天的中国，不仅是全球第二大消费市场和进口市场，更是众多发展中国家和最不发达经济体的重要出口市场。同时，中国超大规模市场优势，也给世界带来了更多投资机遇。中国完备的产业体系、庞大的内需潜力以及持续释放的人力资源红利，让外资企业在参与中国式现代化的进程中，自身也实现了更大发展。

越是风高浪急，越要保持战略定力，越要在变中求进。历史一再证明，只有开放合作，未来的道路才能越走越宽；历史也终将证明，共赢之路

不会缺少同伴，中国始终站在历史正确的一边。

## 每周经济观察

顾 阳

每周经济观察

### 抓紧推动“一份报告替代一摞证明”

**政策背景** 近年来，国务院多次强调，要“简政放权、放管结合、优化服务”，减少企业和群众办事证明材料。2025年3月，国务院办公厅印发《关于加快推进政务服务“跨省通办”的指导意见》，提出要“推动更多政务服务事项由实体政务服务大厅向网上办理延伸，逐步实现企业和群众经常办理的政务服务事项“跨省通办”。

**主要进展** 2025年5月，国务院办公厅印发《关于进一步优化地方政务服务便民热线的指导意见》，提出要“推动各地区各部门政务服务便民热线归并优化，逐步实现政务服务便民热线“全省通办”。

**专家观点** 中国行政体制改革研究会秘书长王小广表示，政务服务“跨省通办”“全省通办”是优化营商环境、激发市场主体活力的重要举措，有利于降低企业和群众办事成本，提高政务服务效率。

**观察** 2025年，各地政务服务便民热线归并优化工作将深入推进，企业和群众办事将更加便捷。

每周经济观察

### 公共数据“活起来”更要“跑起来”

**政策背景** 2025年3月，国务院办公厅印发《关于进一步完善失信约束制度 构建诚信建设长效机制的指导意见》，提出要“建立公共信用信息同税务信用信息联通机制，实现税务部门依法依规归集的涉税违法失信信息同其他部门依法依规归集的公共信用信息共享，推动税务部门依法依规对失信主体实施惩戒”。

**主要进展** 2025年5月，国务院办公厅印发《关于加强公共数据共享 落实公共数据共享责任的指导意见》，提出要“建立健全公共数据共享协调机制，推动公共数据共享责任落实”。

**专家观点** 中国科学院大学教授马春华表示，公共数据“活起来”更要“跑起来”，要通过数据共享，提升政务服务效能。

**观察** 公共数据“活起来”更要“跑起来”，将极大提升政务服务效能。

每周经济观察

### 从三个变化看外贸破局之道

**政策背景** 2025年3月，国务院办公厅印发《关于推动外贸保稳提质的意见》，提出要“推动跨境电商、市场采购贸易方式试点、内外贸一体化试点等新业态新模式规范发展，促进跨境电商综合试验区建设，培育一批跨境电商综合试验区”。

**主要进展** 2025年5月，国务院办公厅印发《关于进一步完善失信约束制度 构建诚信建设长效机制的指导意见》，提出要“建立公共信用信息同税务信用信息联通机制，实现税务部门依法依规归集的涉税违法失信信息同其他部门依法依规归集的公共信用信息共享，推动税务部门依法依规对失信主体实施惩戒”。

**专家观点** 中国行政体制改革研究会秘书长王小广表示，政务服务“跨省通办”“全省通办”是优化营商环境、激发市场主体活力的重要举措，有利于降低企业和群众办事成本，提高政务服务效率。

**观察** 2025年，各地政务服务便民热线归并优化工作将深入推进，企业和群众办事将更加便捷。

每周经济观察

### 立破并举整治“内卷式”竞争

**政策背景** 2025年3月，国务院办公厅印发《关于进一步完善失信约束制度 构建诚信建设长效机制的指导意见》，提出要“建立公共信用信息同税务信用信息联通机制，实现税务部门依法依规归集的涉税违法失信信息同其他部门依法依规归集的公共信用信息共享，推动税务部门依法依规对失信主体实施惩戒”。

**主要进展** 2025年5月，国务院办公厅印发《关于进一步完善失信约束制度 构建诚信建设长效机制的指导意见》，提出要“建立公共信用信息同税务信用信息联通机制，实现税务部门依法依规归集的涉税违法失信信息同其他部门依法依规归集的公共信用信息共享，推动税务部门依法依规对失信主体实施惩戒”。

**专家观点** 中国行政体制改革研究会秘书长王小广表示，政务服务“跨省通办”“全省通办”是优化营商环境、激发市场主体活力的重要举措，有利于降低企业和群众办事成本，提高政务服务效率。

**观察** 2025年，各地政务服务便民热线归并优化工作将深入推进，企业和群众办事将更加便捷。

每周经济观察

### 关键小事托起稳稳的幸福

**政策背景** 2025年3月，国务院办公厅印发《关于进一步完善失信约束制度 构建诚信建设长效机制的指导意见》，提出要“建立公共信用信息同税务信用信息联通机制，实现税务部门依法依规归集的涉税违法失信信息同其他部门依法依规归集的公共信用信息共享，推动税务部门依法依规对失信主体实施惩戒”。

**主要进展** 2025年5月，国务院办公厅印发《关于进一步完善失信约束制度 构建诚信建设长效机制的指导意见》，提出要“建立公共信用信息同税务信用信息联通机制，实现税务部门依法依规归集的涉税违法失信信息同其他部门依法依规归集的公共信用信息共享，推动税务部门依法依规对失信主体实施惩戒”。

**专家观点** 中国行政体制改革研究会秘书长王小广表示，政务服务“跨省通办”“全省通办”是优化营商环境、激发市场主体活力的重要举措，有利于降低企业和群众办事成本，提高政务服务效率。

**观察** 2025年，各地政务服务便民热线归并优化工作将深入推进，企业和群众办事将更加便捷。

每周经济观察

### 数字基建REITs破冰释放积极信号

**政策背景** 2025年3月，国务院办公厅印发《关于进一步完善失信约束制度 构建诚信建设长效机制的指导意见》，提出要“建立公共信用信息同税务信用信息联通机制，实现税务部门依法依规归集的涉税违法失信信息同其他部门依法依规归集的公共信用信息共享，推动税务部门依法依规对失信主体实施惩戒”。

**主要进展** 2025年5月，国务院办公厅印发《关于进一步完善失信约束制度 构建诚信建设长效机制的指导意见》，提出要“建立公共信用信息同税务信用信息联通机制，实现税务部门依法依规归集的涉税违法失信信息同其他部门依法依规归集的公共信用信息共享，推动税务部门依法依规对失信主体实施惩戒”。

**专家观点** 中国行政体制改革研究会秘书长王小广表示，政务服务“跨省通办”“全省通办”是优化营商环境、激发市场主体活力的重要举措，有利于降低企业和群众办事成本，提高政务服务效率。

**观察** 2025年，各地政务服务便民热线归并优化工作将深入推进，企业和群众办事将更加便捷。

每周经济观察

### 盒马给零售业上了一课

**政策背景** 2025年3月，国务院办公厅印发《关于进一步完善失信约束制度 构建诚信建设长效机制的指导意见》，提出要“建立公共信用信息同税务信用信息联通机制，实现税务部门依法依规归集的涉税违法失信信息同其他部门