

更好发挥通道作用 开放红利辐射全国

—访海南省委副书记、省长刘小明

本报记者 王伟 潘世鹏

建设全国统一大市场是以习近平同志为核心的党中央从全局和战略高度作出的重大部署，是构建新发展格局、推动高质量发展的基础支撑和内在要求，也是关乎国家发展全局和长远的战略之举。站在“十四五”即将圆满收官、“十五五”新程待启的交会点上，如何把纵深推进全国统一大市场建设的各项任务部署落地落实，经济日报记者专访了海南省委副书记、省长刘小明。

记者：近年来，海南在推进全国统一大市场建设，破除卡点堵点上，有哪些创新举措和成效？

刘小明：近年来，海南积极融入全国统一大市场，坚决破除卡点堵点，强化制度集成，着力打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，促进商品要素在更大范围内有序流动、高效配置，为畅通国内大循环作出了积极贡献。

一是在立制度上下功夫。统一市场基本制度，是保障全国统一大市场高效运行的必要前提。海南稳步推进市场准入门槛，实施全国最短的外商投资准入负面清单与首张跨境服务贸易负面清单，率先立法推进“承诺即入制”改革，127个涉企经营行政许可审批事项优化为告知承诺事项、数量位居全国第一，外资企业与内资企业在海南都能享受同等的“非禁即入”待遇。

二是在破壁垒上下功夫。统一要素资源市场，是提高全国统一大市场资源配置效率的关键举措。海南有效畅通要素流动与资源配置渠道，助力经营主体高效获取生产要素。比如，在“土地超市”平台的基础上，创新推出“自然资源超市”供给平台，有效解决了资源要素信息不对称、不透明问题，实现了“找关系不如上超市”。截至2025年底，“自然资源超市”平台分别成交土地、海域使用权5.9万亩、9.32万亩。再如，创新培育数据应用市场，搭建“数据产品超市”，汇聚生态合作伙伴2100余家，上架数据产品2600余个，

并成功在8个省份落地分平台。

三是在优秩序上下功夫，形成优质优价、良性竞争的市场秩序，是纵深推进全国统一大市场建设的重要要求。海南出台全国首部公平竞争条例，形成“1+17”配套制度体系，全力维护公平竞争秩序，让企业安心经营、放心发展。比如，设立全国唯一具有刑事审判职能和生效裁判执行业务的海南自由贸易港知识产权法院，建成海口、三亚国家级知识产权保护中心，知识产权保护屏障筑就牢。比如，创新推行“机器管+”改革，“机器管招投标”已扩展至政府采购、土地出让、EPC等领域，覆盖项目超2000个，交易额超1500亿元，以技术手段有效减少人为干预，确保“阳光交易”。

四是在强约束上下功夫。政府行为越规范，市场作用就越有效。海南聚焦突出问题集中攻坚，有效规范地方政府经济促进行为，政府职能实现从“管理”到“服务”的转变。比如，率先以地方性法规形式规范涉企行政检查，通过实施“综合查一次”减少对企业干扰，从源头杜绝“无计划检查”“任性检查”。特别是2025年，海南坚持“新官理旧账”，扎实开展营商环境涉企历史遗留问题攻坚行动，一批历时较长、难度极大的跨地域、跨部门、跨层级复杂疑难问题得到实质性化解，目前完成率达75.4%，力争2026年达90%以上。

记者：2025年12月18日，海南自贸港已正式启动全岛封关运作、进入开放发展的新阶段，这对于推进全国统一大市场建设有何特殊意义？

刘小明：习近平总书记强调，纵深推进全国统一大市场建设，基本要求是“五一统、一开放”。其中“一开放”就是持续扩大对内对外开放。海南自由贸易港启动全岛封关运作，是我国坚定不移扩大高水平对外开放、推动建设开放型世界经济的标志性举措。作为国内国际双循环的战略交会点，海南在推进全国统一大市场建设

中可以更好发挥通道作用，让开放红利辐射全国。

一方面，主动对接国际高标准经贸规则，畅通制度通道。封关后，海南具备在更大范围、更深层次推进开放的基础条件，通过推进规则、规制、管理、标准等与国际接轨，可以有效降低国内外制度差异带来的交易成本，提升国内市场对全球创新、人才、资金、数据等优质要素的吸引力，改善我国生产要素质量和配置水平。比如，在货物“零关税+智慧监管”、资金EF账户体系、人员86国免签、数据跨境试点等制度集成创新的基础上，用好自贸港立法权，加快探索构建“破立并举、安全有序”的要素流动体系，拓展与国际规则对接的广度和深度，以立法创造制度优势。

另一方面，做强集聚与配置全球资源功能，拓展市场通道。封关后，“一线放开”带来“零关税”政策的全面升级，使海南能够以更低的成本集聚全球优质生产要素。这些生产要素在海南以加工增值30%免关税等形式进入内地市场，既可为全国消费市场提供更多优质优价的选择，也倒逼海南产业向精深加工和高附加值升级，形成与内地产业的良性互补。封关后，“二线管住”的核心是基于信用和风险的智慧监管，目前海南已构建“二线口岸”通关信用监管机制，这意味着信用良好的企业和货物，在进入内地时将享受更大程度的便利。这种“守信激励、失信惩戒”的机制，本身就是对全国统一大市场诚信体系建设的重要贡献。

记者：“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，海南将着眼哪些方面，积极融入和服务全国统一大市场建设？

刘小明：习近平总书记指出，高标准建设海南自由贸易港，主要目的是促进海南高质量发展，助力全国构建新发展格局。我们坚信，一个更加开放的海南自由

贸易港，必将能更深度、更高质量地融入全国统一大市场，为推动我国市场内外联通作出更大贡献。

一是打造服务企业高质量出海新高地。用好国家级海外综合服务机制，深化同粤港澳大湾区、京津冀、长三角、长江经济带等国内重点区域合作，探索建设企业出海综合服务港，组建海南自贸港高质量服务国内企业出海平台，助力企业以海南自贸港为中心构建全球供应链。积极开拓国际市场，扩大与共建“一带一路”国家和地区特别是东南亚国家的合作，围绕数字经济、新能源等领域的产业升级需求，系统谋划实施一批具有牵引性、示范性的开放合作举措，引导产业链供应链合理有序跨境布局。

二是打造商品和要素流动型开放新枢纽。充分发挥EF账户等政策的制度集成效应，壮大跨境电商管理、融资租赁等业务规模，吸引更多跨境资金集中运营中心进驻，为国内企业搭建安全便利的资金回流通道。建立更加自由开放的航运制度，以物流促进资金流、产业流集聚，壮大港航物流产业集群，为贸易企业构建更安全稳定的航运物流体系。积极发展中间品贸易、新型离岸贸易、数字贸易等新业态新模式，建设面向东南亚的中间品贸易仓储集散基地和跨境电商电子商务新高地，推动我国企业深度参与或主导全球供应链。

三是打造制度型开放新前沿。全面落实中国—东盟自贸区3.0版升级议定书相关条款，系统推进规则衔接、规制协调、标准互认与监管协同，为我国参与和引领国际规则制定提供实践支撑。特别是在数字经济领域，海南将用好跨境数据安全有序流动政策优势，对标DEPA（《数字经济伙伴关系协定》）等国际高标准规则，在跨境数字身份认证、知识产权保护、跨境支付结算、网络安全等领域开展务实合作，积极参与全球数据确权、交易、安全及区块链金融标准规则构建。

不久前，工业和信息化部公示了第七批国家工业遗产名单，江苏无锡宜兴前墅龙窑成功入选，成为江苏省唯一获批此殊荣的工业遗产项目。不只是前墅龙窑，眼下，越来越多的地方将工厂、园区或工业遗迹开发成为旅游景点，推动工业旅游频频出圈，成为旅游经济的一道风景。

工业旅游作为工业与文旅融合的创新业态，对于盘活工业存量、提升旅游品质、促进经济转型发展具有重要意义。作为制造业大国，我国工业旅游资源十分丰富，但工业旅游还是一片尚未大规模开发的蓝海，市场前景可期。业内研究报告显示，全球工业旅游占旅游总产值的比例为10%到15%，而我国工业旅游市场占有率还不到5%。同时，国内工业旅游主要为工厂观光、科普体验以及工业遗产游、工业消费游等旅游类型，大多围绕简单的观光活动展开，形态相对单一，且存在规模较小、精品线路较少、产品要素体系不完整、市场营销体系不健全、服务配套不够完善等问题。

我国工业旅游市场潜力巨大，工厂游还有增长空间可供开发。对各地而言，将工业“锈带”转变成集城市记忆、创意文化、休闲体验于一体的旅游“秀带”，需综合施策，加快工业硬实力与文化软实力融合和创新步伐，不断满足人民群众多样化消费需求。

做好“旧文章”，挖掘活化工业遗产文化价值。各地可组织开展工业遗产资源普查，摸清工业旅游“家底”，研究分级分类保护利用机制规则，出台工业遗产功能转型支持政策，通过系统性规划和创造性改造，因地制宜建设工业遗址主题公园、工业文化产业园区和特色街区等，推动工业遗产与文体、商业等联动开发。

发展“工业旅游+”，打造消费新场景。各地可积极推进数字技术、结合传统表达形式，重构工业旅游体验，提升工业旅游参与度。积极促进工业旅游与艺术展示、文化创意、大中小学研学、影视拍摄等产业实现跨界合作，因地制宜构建独特文化叙事，打造工业旅游品牌，增强区域工业旅游产业的差异化竞争力。例如，苏州工业园区依托制造业优势，探索将一批企业“示范IP”串珠成链，形成“工业+科普+研学+消费”的旅游闭环，让游客带走的不只是照片，更是对“中国制造”的全新认知。

坚持市场为导向，引导企业革新观念。各地应鼓励本地企业在厂区建设、产品设计等环节提前嵌入工业旅游功能，以游客和市场需求为切入点，科学布局生产空间、游览路线和配套设施等，为工业旅游发展打下基础。可积极引导本地龙头企业建设工业旅游示范场景，打造一批智能工厂和数字化车间改造发展工业旅游及建设数字智慧景区的标杆项目，带动有条件的企业在内部设立文旅板块，或与周边文创、娱乐、休闲、度假业态组团发展。

蒋波

黑龙江海林市

类业态累计达350个，旅游接待能力和消费承载力显著提升，助力冬季旅游更支撑。

遍布小镇的特色民宿，正以暖心服务和独特体验，成为游客深度感受冰雪魅力的“温泉驿站”。各具特色的住宿选择让这座百年小镇的冬季之旅更具温度，不少民宿预订已排至春节后。

夜幕下的卡尔民宿热闹非凡。室外二人转舞台上，演员甩着红手帕唱着乡音小调，大秧歌队舞步欢快，雪地蹦迪环节更是点燃全场，动感音乐中，游客们在松软雪地上尽情狂欢，寒气被热闹氛围驱散。此外，包子、粥、酸菜粉条等地道风味的免费早餐，让游客清晨就能尝到东北滋味。

“第一次来横道河子，住得舒心，早餐营养丰富，晚上的活动更是嗨到不想睡！”来自重的游客周佳琪，正与好友在民宿的庭院里体验雪滑梯。这家拥有26间客房的民宿，是小镇人气最旺的住宿地之一，老板龙国平夫妇的贴心服务打动着每一位游客。“我们提前把房间暖气调到24℃左右，床头备好热水和润肤露。”龙国平说，民宿不仅提供免费接站、热水供应等基础服务，更打造全天候的免费娱乐项目，让游客足不出户就能感受东北风情。

居里民宿则以高品质体验俘获游客。民宿藏身于百年俄式老建筑中，9间客房均保留原汁原味的百年房梁，木质结构与复古陈设尽显典雅，预订已排至春节后。“想让游客在感受历史韵味的同时，享受舒适便捷的服务。”民宿老板宋智慧说，作为土生土长的海林人，她希望通过民宿传递家乡的文化与温度。

2025年至2026年冰雪季，海林市印发《冬季冰雪旅游“百日行动”实施方案》，聚焦“林海雪原”核心IP，从沉浸式演艺、年货大集等体验业态，到冰雪旅拍、红色研学等核心品牌，再到雪原马车、雪地漂移等雪上项目，持续丰富全域旅游产品供给。

海林市还策划精品文旅活动，成功举办第四届林海雪原冰雪文化节、“东北有座童话镇”横道冰雪旅拍大赛等活动；细抓景区运营管理，持续完善停车场、锅炉房、卫生间等基础设施，营造暖心、舒心的旅游环境。

这个冰雪季，黑龙江省海林市正扎实开展冰雪旅游“百日行动”，冬季旅游市场持续升温。在海林市横道河子镇，林海雪原与俄式建筑相映成趣，从冰雪旅拍到特色民宿，小镇成为游客来到黑龙江旅游的新去处。

“倒数3、2、1，泼水！”零下20摄氏度的横道河子，皑皑白雪没过脚踝，38岁的旅拍摄影师李明举着相机，精准捕捉到游客张丽在苞米小院前泼水成冰的瞬间。院中金黄的苞米串搭配红彤彤的大红灯笼，浓郁的东北烟火气扑面而来，张丽直呼“这是横道河子的冰雪味道”。

这座由李明团队打造的实景小院，以纯东北民俗为核心特色，平均每日能接待20多位游客。“游客来东北，不只是看雪景，更能带走有东北味儿的记忆。”李明说，团队不仅精心挑选大花布、东北老式暖壶等民俗道具，还引入小白狐互动场景，让小院满含乡土气息与年代感。拍摄间隙，团队成员化身“民俗讲解员”，向游客讲述“火车拉来的小镇”的乡土往事。这座民俗小院成为网红打卡地，更坚定了团队深耕民俗旅拍的初心。

不远处的魅雪奇境景区，以俄式建筑旅拍为核心主题，深度融合冰雪游乐与夜间体验，成为小镇文旅升级的重要标杆。景区内42间俄式木屋民宿，复刻俄式建筑风情，尖顶设计、实木纹理，精致雕花与皑皑白雪相映成趣，构成“冰雪秘境中的俄式庄园”独特景观。景区精心规划多个主题拍摄场景，搭配俄式家具、复古行李箱等道具。此外，雪地越野、雪屋子火炕等消费场景丰富多元，夜间灯光秀、烟花秀轮番上演，“日拍俄式风情、夜赏冰雪盛宴”的全时段文旅体验圈粉游客。

多元旅拍场景同样点亮横道河子的冰雪画卷。横道驯鹿部落中，游客们与驯鹿依偎互动，快门声此起彼伏；复古教堂前，身着华服的“俄罗斯公主”摆出优雅姿态，吸引游人争相合影；俄罗斯主题街区里，手持“横道咖啡”的游客穿梭在百年俄式建筑间，或驻足定格、或漫步抓拍……大家沉浸其中，乐此不疲地记录着专属的冰雪文旅记忆。

目前，横道河子镇已集聚35家旅拍机构、106家特色民宿、86家多元餐饮，各

冰雪小镇迈足

本报记者 马维维
本报见习记者 李晓静
遍布小镇的特色民宿，正以暖心服务和独特体验，成为游客深度感受冰雪魅力的“温泉驿站”。各具特色的住宿选择让这座百年小镇的冬季之旅更具温度，不少民宿预订已排至春节后。

夜幕下的卡尔民宿热闹非凡。室外二人转舞台上，演员甩着红手帕唱着乡音小调，大秧歌队舞步欢快，雪地蹦迪环节更是点燃全场，动感音乐中，游客们在松软雪地上尽情狂欢，寒气被热闹氛围驱散。此外，包子、粥、酸菜粉条等地道风味的免费早餐，让游客清晨就能尝到东北滋味。

“第一次来横道河子，住得舒心，早餐营养丰富，晚上的活动更是嗨到不想睡！”来自重的游客周佳琪，正与好友在民宿的庭院里体验雪滑梯。这家拥有26间客房的民宿，是小镇人气最旺的住宿地之一，老板龙国平夫妇的贴心服务打动着每一位游客。“我们提前把房间暖气调到24℃左右，床头备好热水和润肤露。”龙国平说，民宿不仅提供免费接站、热水供应等基础服务，更打造全天候的免费娱乐项目，让游客足不出户就能感受东北风情。

居里民宿则以高品质体验俘获游客。民宿藏身于百年俄式老建筑中，9间客房均保留原汁原味的百年房梁，木质结构与复古陈设尽显典雅，预订已排至春节后。“想让游客在感受历史韵味的同时，享受舒适便捷的服务。”民宿老板宋智慧说，作为土生土长的海林人，她希望通过民宿传递家乡的文化与温度。

2025年至2026年冰雪季，海林市印发《冬季冰雪旅游“百日行动”实施方案》，聚焦“林海雪原”核心IP，从沉浸式演艺、年货大集等体验业态，到冰雪旅拍、红色研学等核心品牌，再到雪原马车、雪地漂移等雪上项目，持续丰富全域旅游产品供给。

海林市还策划精品文旅活动，成功举办第四届林海雪原冰雪文化节、“东北有座童话镇”横道冰雪旅拍大赛等活动；细抓景区运营管理，持续完善停车场、锅炉房、卫生间等基础设施，营造暖心、舒心的旅游环境。



河北临西县——

向国际轴承基地迈进

本报记者 王胜强 中国县域经济报记者 李杰

轴承被誉为工业“关节”，是机械设备的核心基础零部件。河北省临西县是全国重要的轴承生产基地和集散地，但也面临成长烦恼，企业规模小、产业层次低、布局分散。该县坚持轴承产业立县，先后建成供应链平台、中塞（国际）轴承产业共享实验室和中国·临西“国际轴之城”，实现轴承产业集采共享、科技共享、制造共享，打造区域品牌提升整体竞争力，推动产业向高端化、智能化、绿色化迈进。

轴承生产离不开钢铁，以往企业分散采购，议价能力弱，原料供应也不稳定。为解决这一痛点，临西县打造面向轴承产业集群的供应链平台，与河钢集团合资成立铁铁供应链公司，整合区域内轴承企业采购需求，实现原材料与产品集采双向共享，降低原材料成本。据临西集团负责人魏星临介绍，铁铁供应链公司运营一年多来，已为集群企业以团购价集采优质轴承钢17万吨。

索恩康所建设的共享实验室是于2025年6月挂牌的中塞（国际）轴承产业共享实验室。轴承对精密程度要求很高，直接影响设备性能、寿命和安全性，无论是产品制造还是新品研发，都需要进行专业的检验检测，而检验检测投入很大，许多企业难以承担，造成此前临西轴承产业集群检验检测能力

不足，许多中小企业要将产品送往外省检测，整个流程需要10天左右。

中塞（国际）轴承产业共享实验室由河北智测轴承共享技术研究有限公司运营，提供计量、理化、检验检测、性能实验等多项服务，配备180多台（套）先进仪器和实验设备，并配套开发了“共研轴”小程序，集群内企业只需在线下单，实验室上门取件，检测流程与进度可通过小程序实时查看。“实验室在中国与塞尔维亚同时建设，现在都已投入运营。”实验室中方负责人孙泽雷说，实验室配备的高精度全自动测长仪把检测精度提升到百纳米级，解决了长期困扰临西轴承企业的检测难题。目前临西县已有40多家轴承企业加入实验室的共享团队，助力企业研发周期缩短20%至30%，研发成本降低约25%。

河北佳顺不锈钢轴承制造有限公司是一家专业生产不锈钢轴承的企业。“以往每周都会将环规母件送往外省专业机构进行检测与校准。”公司总

经理张厚发说，如今这一流程直接在本地共享实验室完成，送检周期缩短至3天以内，大大节省了时间成本和运营成本。品牌是产业竞争力的重要体现，临西县轴承产业集群坚持品牌共享，“临西轴承”集体商标于2023年11月正式被国家知识产权局审核通过，是河北省第二个以县级行政区地名命名的特色产业集体商标，由临西轴承集群负责运营管理。“我们的核心任务就是聚拢一批优质企业，形成‘领头羊’效应，合力打造临西轴承产业品牌。”魏星临说，为规范品牌使用，建立了集体商标“一物一码”溯源体系，同时设立奖励及退出机制，确保品牌质量与声誉。

目前，临西县已拥有各类轴承生产及配套企业3000余家，从业人员近10万人，年生产能力12亿套，产品销往90多个国家和地区。“临西县将大力推进‘共享式园中园’建设，高标准规划建设中国·临西‘国际轴之城’，不断优化产业生态，推动轴承产业转得更稳、更快、更高效。”临西县县长黄会安说。