

2025年劳动法律监督“一函两书”典型案例发布——

## 共商共治保护劳动者权益

本报记者 康琼艳

近日,全国总工会联合最高人民法院、最高人民检察院共同发布2025年劳动法律监督“一函两书”典型案例。作为工会履行劳动法律监督职责的重要制度工具,“一函两书”通过柔性监督与刚性保障相结合,为破解劳动者权益保障难题提供了可复制、可推广的实践路径,更推动形成了多部门协同治理的长效机制。

## 多方协同治理

全国总工会法律工作部部长朱艳丽介绍,2025年以来,各级工会与法院、检察院协同推进“一函两书”制度落地,确保劳动报酬、休息休假、安全卫生、工伤保险等权益受侵害案件得到及时高效处置。目前,31个省、自治区、直辖市总工会均已与同级人民法院、检察院建立劳动法律监督协同协作机制,一覆盖全国的权益保障网逐步成形。

此次发布的典型案例中,既有法院通过司法建议,协同工会解决欠薪、农民工工伤保险待遇落实的案例,又有检察机关发挥刑事、民事、行政和公益诉讼检察职能,协同工会督促新业态企业规范劳动用工,落实职工劳动安全卫生权益的案例。其中,黑龙江省齐齐哈尔市铁锋区的实践颇具代表性:从“检察+工会”精准对接线索移送,到调查核实阶段的“暖心探底”民生关怀,再到企业怠于整改后的多部门联合会商,充分体现了“一函两书”在劳动领域的监督合力。

中央财经大学法学院教授沈建峰介绍,按照“一函两书”的制度设计,工会发现用人单位出现违反劳动法律及侵害劳动者权益的行为时,首先发出提示函与用人单位沟通;若提示无效,则发出意见书,要求用人单位答复和整改;若用人单位不答复、不整改,则进一步向行政执法部门发出建议书。“这是一套以协商、沟通等柔性化解为主的监督机制,不以追责为目的,而是帮助企业规避用工风险、促进合规经营,最终实现劳动者与企业的‘共赢式’发展。”沈建峰说。

数据印证了协同治理的实效。2024年,全国各级工会共发出“一函两书”17万余份,成功办结欠薪欠保案件7846件,为劳动者挽回经济损失38412.5万元。朱艳丽表示,在“一函两书”的实践中,工会发挥了“前哨探头”“协商桥梁”和“协同枢纽”的独特作用,通过线索发现和风险预警,推动企业与职工的集体协商和民主管理,贯通行政、司法等多方保护力量,共同筑牢劳动者权益的“防火墙”。

## 突破算法困局

劳动关系认定难、算法管理不透明、职

## 猪价有望延续季

在经历了长达数月的震荡下行后,猪价终于在2025年末温和回暖。2025年12月31日,大连商品交易所生猪期货2603主力合约以11795点报收,比12月5日11080最低点累计上涨6.45%。

农业农村部监测数据显示,全国生猪价格于2025年12月中旬触及阶段性低点后,连续3周反弹。具体来看,价格从2025年10月第1周的每公斤12.90元,震荡下跌至12月第2周的12.13元,随后于第3周开始反弹,2026年1月第1周回升至12.61元,环比上涨3.4%。全国猪肉价格从2025年10月第1周的每公斤23.89元震荡下跌至全年最后一周22.48元,2026年1月第1周反弹至22.80元,环比上涨1.4%。

中国农业科学院北京畜牧兽医研究所研究员朱增勇认为,需求偏弱导致猪价低位承压,旺季不旺。

从供应看,产能富余。2024年末,全国能繁母猪存栏持续保持高位,叠加生产效率提升,导致2025年商品猪出栏量明显。农业农村部数据显示,2025年1月至11月全国生猪定点屠宰企业屠宰量达36246万头,同比增长19.3%,其中11月屠宰量3957万头,同比增长17.4%。

从需求看,消费驱动不足。2025年全年猪肉消费市场相对清淡,传统节假日备货对消费的提振有限。2025年末需求端整体不及预期,尤其明显的暖冬特征抑制了南方传统的腌腊需求。此外,2026年春节较往年推迟约20天,导致节前备货需求后移,2025年12月消费拉动作用被弱化。

替代消费分流与养殖成本偏高也增加了行业的压力。2025年四季度鸡肉、牛肉和鸡蛋等其他畜产品价格低于2024年同

业保障力度弱、个体维权受局限……近年来,平台经济蓬勃发展催生了8400万新就业形态劳动者,他们的权益保障问题已成为社会各界关注的焦点。算法作为劳动者获得收入的标准,往往因过度追求效率而忽视现实场景,成为权益保障的难点和堵点。

“算法的专业性和复杂性,导致监管部门和劳动者很难摸清其背后的决策逻辑,既无法判断规则设定是否合理,也难以识别算法歧视等隐性不公,最终容易引发行业‘内卷’和生态失衡。”上海市总工会兼职副主席、上海市普陀区国资公司工会专职副主席朱雪芹坦言,传统监管手段难以对平台企业用工实施全过程覆盖,加之现有法律法规在平台经济领域的适用尚不完善,新就业形态劳动者权益保护难免存在盲区和漏洞。

“一函两书”直击这一痛点。2025年3月,上海市青浦区人民检察院收到区总工会移送的线索,反映部分快递企业存在算法设定不合理问题——配送时限脱离实际、派费抽成比例不透明、投诉延误即高额扣罚等,严重损害劳动者权益。经调查核实,青浦区检察院向区人社局制发检察建议,督促开展专项整治;区总工会同步向辖区快递物流企业发出提示函,推动算法源头治理。

在多方联动下,快递职工代表与企业围绕平台算法、考核规则展开平等协商,头部平台企业签订覆盖全网的算法协议,快递员单件派费收入提现比例显著提高,165万余名劳动者直接获益。“数字经济下,新就业形态劳动者的利益诉求早已从个人或小群体诉求,转向更广泛的群体性、公共性利益诉求。”朱雪芹指出,“一函两书”最大优势就是能够依托各级工会组织,及时将新就业形态劳动者的呼声传递给平台企业,推动企业主动回应劳动者关切。

2021年至2024年,围绕订单价格、抽成比例、派单方式、时间预估、路线规划等核心算法规则,全国工会推动15家头部平台企业开展算法和劳动规则协商,2852家地方性平台或平台分支机构与劳动者开展薪酬协商,协商成果覆盖新就业形态劳动者超2000万人。

“算法若是只追求目标最大化,而忽略量度标准的多元化,就会出现劳动者不堪重负的后果,不仅损害劳动权益,而且妨碍劳动者维权。”中国人民大学法学院教授黎建飞表示,该案的深远意义在于,推动算法从“效率至上”转向“安全优先”、从“目标最优”转向“权益至上”,



## 凸显预防效果

人口老龄化背景下,超龄劳动者用工纠纷日益增多,尤其是工伤认定及待遇实现问题,成为亟待回应的现实挑战。

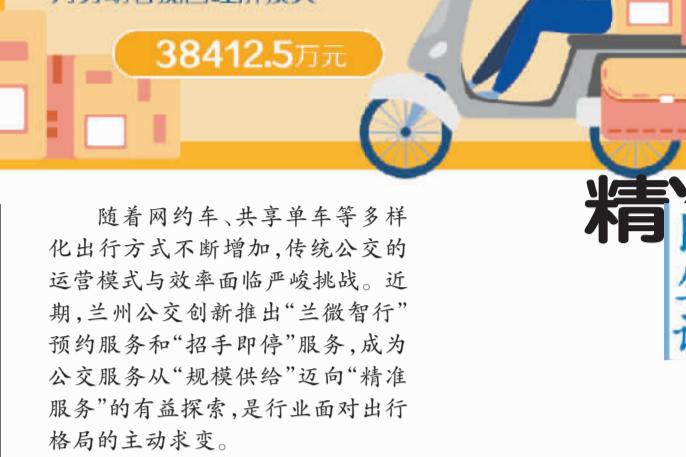
2025年7月,人力资源社会保障部发布《超龄劳动者基本权益保障暂行规定(公开征求意见稿)》,首次明确超龄劳动者基本权益的范围及其保障水平,并为其维权提供了法律依据。首都经济贸易大学劳动经济学院教授范雨花表示,此前由于无法直接适用现行劳动法和劳动合同法,超龄劳动者相关权益面临法律保障不足问题,维权时也会遇到依据不明、渠道不畅、体制不顺等困难。

此次发布的典型案例中,“工会+检察+法院”协同保护超龄劳动者权益的实践,彰显了制度创新的力量。浙江省桐庐

县某鞋企雇佣的超龄劳动者张某,在工作中受伤构成十级伤残,却因用工性质认定争议陷入维权困境。工会凭借信息灵、触角深的优势,第一时间获取线索并介入;检察院以支持起诉身份提供法律保障,助力固定证据、明晰权责;法院依据相关司法解释,依法保障其劳动基本权益,最终张某成功获得工伤补偿。

值得关注的是,以此案为契机,当地工会与检察院等部门重点聚焦该群体在工伤认定、保险缴纳等环节的权益受损困境,探索建立超龄劳动者权益保障机制,填补法律政策空白,形成权益保障闭环,实现了从个案维权到类案治理的方案蝶变。

“‘一函两书’及其协同机制是监督机制,也是沟通和指引机制,是新时代‘枫桥经验’在劳动领域和工会工作中的重要体现。”沈建峰指出,工会凭借层级多、覆盖广的组织优势,能够及时发现企业用工不合规行为,推动劳动者维权关口前移,将矛盾纠纷化解在萌芽状态,并通过共商共治,凸显类案治理的预防保护效果,对于构建和谐劳动关系、维护市场竞争秩序、护航经济健康发展具有深远意义。



随着网约车、共享单车等多样化出行方式不断增加,传统公交的运营模式与效率面临严峻挑战。近期,兰州公交创新推出“兰微智行”预约服务和“招手即停”服务,成为公交服务从“规模供给”迈向“精准服务”的有益探索,是行业面对出行格局的主动求变。

2023年发布的《关于推进城市公共交通健康可持续发展的若干意见》提出,鼓励发展微循环公交服务,根据客流需求应用小型化公交车辆。支持城市公共汽电车企业充分利用运力资源,开通通勤、通学、就医等定制公交线路。优化定制公交管理流程,提高办理效率。上海、合肥、呼和浩特等地,通过开辟快速公交、定制专线等多样化服务,推动公交从“端菜式”统一供给转向“点菜式”精准响应,以满足市民多元化、个性化的出行需求。

公交服务提质升级,关乎市民日常出行的获得感,也关系到城市交通结构的优化与可持续发展。要建立“设计—执行—反馈—优化”的闭环机制,立足实际需求打磨服务细节。从线路规划到落地运营,从试点推广到常态服务,每个环节都要经得起实践检验。此外,及时进行动态调整,避免陷入“理念超前、体验滞后”的实施落差。

长效运营离不开财务可持续的保障。要构建科学的成本效益评估模型,平衡服务提升与资源利用率。在提升出行便捷性的同时,兼顾长期财政承载能力,才能实现良性循环,让惠民服务不是昙花一现。

提质增效应有科学全面的评估体系。既要关注线路覆盖率、车辆规模、预约人次等“硬指标”,更要纳入乘客满意度、服务可及性、需求响应率、准点稳定性等“软指标”;既要评估试点片区的短期效果,更要研判模式复制推广的系统可行性,避免“一哄而上、半途而废”。通过公开透明的评估机制,推动服务持续优化,让公交提质成果惠及更广泛群体,为城市绿色出行体系筑牢根基。



1月7日,江苏省连云港市海州区浦南镇,工人在渔光互补光伏发电项目施工现场进行设备安装作业。近年来,海州区通过渔光互补、农光互补等模式,加速推进光伏项目建设,经济效益与生态效益同步提升。

耿玉和摄(中经视觉)

## 保障粮食和重要农产品稳定安全供给

吕 捷

近日召开的中央农村工作会议对粮食安全领域作出系统性部署,明确“增强农业防灾减灾能力”“提升多元化食物供给能力”“推动粮食品种培优和品质提升”。这表明我国粮食生产正从传统的“稳面积、保产量”的稳产保供导向,转向更强调科技支撑的全链条系统性统筹治理导向。

增强农业防灾减能力建设,是抵御自然风险、守牢粮食安全底线的重要措施。面对极端气候与自然灾害多发态势,通过科技赋能构建精准预警与科学防控体系,推动防灾减灾从被动应对向主动防控转变,有助于提升粮食安全系统韧性。

综合来看,当前生猪市场正处于产能高位释放与消费需求季节性回升的博弈阶段。2025年末的温和反弹为市场带来一丝暖意,但行业全面走出亏损、实现健康发展,最终取决于产能调减效果与消费需求复苏。对养殖主体而言,在关注短期价格波动的同时,更需着眼长远,增强自身抗风险能力。朱增勇建议养殖场顺时顺势出栏,避免在春节前形成集中出栏高峰,导致价格踩踏;做好成本管控与疫病防控,通过优化养殖效率巩固成本优势;合理去化产能,主动淘汰低效母猪,实现降本增效,耐心等待市场周期回暖。

推动品种培优与品质提升,是推

能根基的重要抓手。强化优质高产抗逆品种培育推广,全面提升产品品质,可以从种源端为粮食增产提质提供坚实支撑。

上述系列举措协同构建起粮食安全全链条系统性治理框架,统筹筹发展与安全、资源与环境、生产与消费多重维度,为农业强国建设筑牢坚实支撑。今后,保障粮食和重要农产品稳定安全供给,要从以下方面持续发力。

进一步深化现代科技赋能筑牢粮食生产抗风险底线。当前极端气候多发,传统基础设施适配性不足、精准预警不足以及前置防控薄弱等短板制约粮食安全韧性提升,亟需构建全域高效防控体系。要推动传统基础设施转型升级、运用现代科技创新防控举措,打造全方位防控格局:加强传统水利设施修缮改造,推进病险水库除险加固、中小河流治理等工程,强化农田防护林建设,夯实基础保障;加强人工智能与气象为农服务融合,整合现代信息技术与遥感技术

优势,提升预警精准度;加强抗病抗虫品种培育推广,将防灾减灾前置至第一道防线。如此,通过设施升级与科技赋能双轮驱动,持续增强粮食安全系统韧性。

进一步以科技引领拓宽粮食安全供给边界。大食物观立足我国多地少水缺的资源禀赋,推动农业发展从单一耕地依赖向全域资源利用拓展,为粮食安全系统性治理提供了关键指引。要以消费需求为引领,推动资源全域统筹与科技深度融合、政策配套与组织创新。加强对肉蛋奶等领域的科技赋能,提升供给质量与效率,构建高效益的现代化供给体系,精准对接消费升级需求;加强多部门食物供给拓展,深挖非耕地资源潜力,发展林下种植、海洋渔业等新型食物生产业态;加强政策统筹协同与组织模式创新,通过完善跨领域政策衔接、优化经营组织体系,建立全域农业资源高效统筹利用机制,为生态农业体系搭建制度支撑。如此,通过构建“农林牧渔并举”协同发展机制,

持续延伸粮食安全保障边界。

进一步以科技驱动实现粮食安全从“量”到“质”的跨越。品种是粮食生产的核心要素,品质是农业高质量发展的关键标志,品种是提升粮食安全品质与效率,加强抗病抗虫品种培育推广,将防灾减灾前置至第一道防线。如此,通过设施升级与科技赋能双轮驱动,持续增强粮食安全系统韧性。