

2025年劳动法律监督“一函两书”典型案例发布——

共商共治保护劳动者权益

本报记者 康琼艳

近日,全国总工会联合最高人民法院、最高人民检察院共同发布2025年劳动法律监督“一函两书”典型案例。作为工会履行劳动法律监督职责的重要制度工具,“一函两书”通过柔性监督与刚性保障相结合,为破解劳动者权益保障难题提供了可复制、可推广的实践路径,更推动形成了多部门协同治理的长效机制。

多方协同治理

全国总工会法律工作部部长朱艳丽介绍,2025年以来,各级工会与法院、检察院协同推进“一函两书”制度落地,确保劳动报酬、休息休假、安全卫生、工伤保险等权益受侵害案件得到及时高效处置。目前,31个省、自治区、直辖市总工会均已与同级人民法院、检察院建立劳动法律监督协同协作机制,一张覆盖全国的权益保障网逐步成形。

此次发布的典型案例中,既有法院通过司法建议,协同工会解决欠薪、农民工工伤保险待遇落实的案例,又有检察机关发挥刑事、民事、行政和公益诉讼检察职能,协同工会督促新业态企业规范劳动用工,落实职工劳动安全卫生权益的案例。其中,黑龙江省齐齐哈尔市铁锋区的实践颇具代表性;从“检察+工会”精准对接线索移送,到调查核实阶段的“暖心探底”民生关怀,再到企业急于整改后的多部门联合会商,充分体现了“一函两书”在劳动领域的监督合力。

中央财经大学法学院教授沈建峰介绍,按照“一函两书”的制度设计,工会发现用人单位出现违反劳动法律及侵害劳动者权益的行为时,首先发出提示函与用人单位沟通;若提示无效,则发出意见书,要求用人单位答复和整改;若用人单位不答复、不整改,则进一步向行政执法部门发出建议书。“这是一套以协商、沟通等柔性化解为主的监督机制,不以追责为目的,而是帮助企业规避用工风险,促进合规经营,最终实现劳动者与企业的‘共赢式’发展。”沈建峰说。

数据印证了协同治理的实效。2024年,全国各级工会共发出“一函两书”17万余份,成功办结欠资欠保案件7846件,为劳动者挽回经济损失38412.5万元。朱艳丽表示,在“一函两书”的实践中,工会发挥了“前哨探头”“协商桥梁”和“协同枢纽”的独特作用,通过线索发现和风险预警,推动企业与职工的集体协商和民主管理,贯通行政、司法等多方保护力量,共同筑牢劳动者权益的“防火墙”。

突破算法困局

劳动关系认定难、算法管理不透明、职

业保障力度弱、个体维权受局限……近年来,平台经济蓬勃发展催生了8400万新就业形态劳动者,他们的权益保障问题已成为社会各界关注的焦点。算法作为劳动者获得收入的标准,往往因过度追求效率而忽视现实场景,成为权益保障的难点和堵点。

“算法的专业性和复杂性,导致监管部门和劳动者很难摸清其背后的决策逻辑,既无法判断规则设定是否合理,也难以识别算法歧视等隐性不公,最终容易引发行业‘内卷’和生态失衡。”上海市总工会兼职副主席、上海市普陀区国资公司工会专职副主席朱雪芹坦言,传统监管手段难以对平台企业用工实施全过程覆盖,加之现有法律法规在平台经济领域的适用尚不完善,新就业形态劳动者权益保护难免存在盲区和漏洞。

“一函两书”直击这一痛点。2025年3月,上海市青浦区人民检察院收到区总工会移送的线索,反映部分快递企业存在算法设定不合理问题——配送时限脱离实际、派费抽成比例不透明、投诉延误即高额扣罚等,严重损害劳动者权益。经调查核实,青浦区检察院向区人社局制发检察建议,督促开展专项整治;区总工会同步向辖区快递物流企业发出提示函,推动算法源头治理。

在多方联动下,快递职工代表与企业围绕平台算法、考核规则展开平等协商,头部平台企业签订覆盖全球的算法协议,快递员单件派费收入提现比例显著提高,165万余名劳动者直接获益。“数字经济下,新就业形态劳动者的利益诉求早已从个人或小群体诉求,转向更广泛的群体性、公共性利益诉求。”朱雪芹指出,“一函两书”最大优势就是能够依托各级工会组织,及时将新就业形态劳动者的呼声传递给平台企业,推动企业主动回应劳动者关切。

2021年至2024年,围绕订单价格、抽成比例、派单方式、时间预估、路线规划等核心算法规则,全国工会推动15家头部平台企业开展算法和劳动规则协商,2852家地方性平台或平台分支机构与劳动者开展协商,协商成果覆盖新就业形态劳动者超2000万人。

“算法若是只追求目标最大化,而忽略量度标准的多元化,就会出现劳动者不堪重负的后果,不仅损害劳动权益,而且妨碍劳动者维权。”中国人民大学法学院教授黎建飞表示,该案的深远意义在于,推动算法从“效率至上”转向“安全优先”、从“目标最优”转向“权益至上”,



为平衡平台算法指标与劳动规则提供了有效探索,成为平台劳动权益保障和新业态就业法治化的可贵实践。

凸显预防效果

人口老龄化背景下,超龄劳动者用工纠纷日益增多,尤其是工伤认定及待遇现实问题,成为亟待回应的现实挑战。

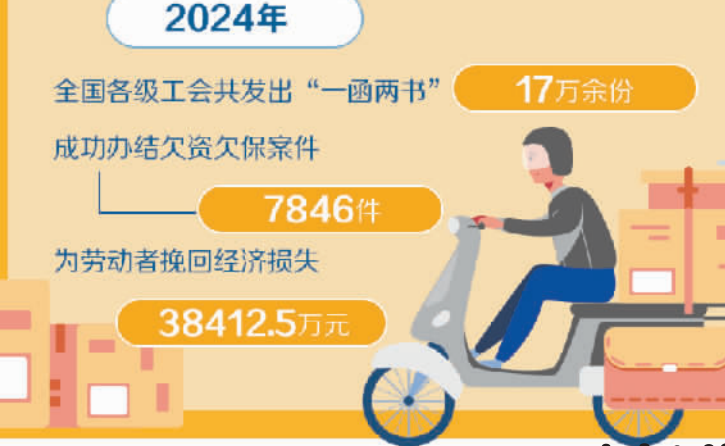
2025年7月,人力资源社会保障部发布《超龄劳动者基本权益保障暂行规定(公开征求意见稿)》,首次明确超龄劳动者基本权益的范围及其保障水平,并为其维权提供了法律依据。首都经济贸易大学劳动经济学院教授范围表示,此前由于无法直接适用现行劳动法和劳动合同法,超龄劳动者相关权益面临法律保障不足问题,维权时也会遇到依据不明、渠道不畅、体制不顺等困难。

此次发布的典型案例中,“工会+检察+法院”协同保护超龄劳动者权益的实践,彰显了制度创新的力量。浙江省桐庐

县某鞋企雇佣的超龄劳动者张某,在工作中受伤构成十级伤残,却因用工性质认定争议陷入维权困境。工会凭借信息灵、触角深的优势,第一时间获取线索并介入;检察院以支持起诉身份提供法律保障,助力固定证据、明晰权责;法院依据相关司法解释,依法保障其劳动基本权益,最终张某成功获得工伤补偿。

值得关注的是,以此案为契机,当地工会与检察院等部门重点聚焦该群体在工伤认定、保险缴纳等环节的权益受损困境,探索建立超龄劳动者权益保障机制,填补法律政策空白,形成权益保障闭环,实现了从个案维权到类案治理的方案蝶变。

“‘一函两书’及其协同机制是监督机制,也是沟通和指引机制,是新时代‘枫桥经验’在劳动领域和工会工作中的重要体现。”沈建峰指出,工会凭借层级多、覆盖广的组织优势,能够及时发现企业用工不合规行为,推动劳动者维权关口前移,将矛盾纠纷化解在萌芽状态,并通过共商共治,凸显类案治理的预防保护效果,对于构建和谐劳动关系、维护市场竞争秩序、护航经济健康发展具有深远意义。



随着网约车、共享单车等多样化出行方式不断增加,传统公交的运营模式与效率面临严峻挑战。近期,兰州公交创新推出“兰微智行”预约服务和“招手即停”服务,成为公交服务从“规模供给”迈向“精准服务”的有益探索,是行业面对出行格局的主动求变。

2023年发布的《关于推进城市公共交通健康可持续发展的若干意见》提出,鼓励发展微循环公交服务,根据客流需求应用小型化公交车辆。支持城市公共汽电车企业充分利用运力资源,开通通勤、通学、就医等定制公交线路。优化定制公交管理流程,提高办理效率。上海、合肥、呼和浩特等地,通过开辟快速公交、定制专线等多样化服务,推动公交从“端菜式”统一供给转向“点菜式”精准响应,以满足市民多元化、个性化的出行需求。

公交服务提质升级,关乎市民日常出行的获得感,也关系到城市交通结构的优化与可持续发展。要建立“设计—执行—反馈—优化”的闭环机制,立足实际需求打磨服务细节。从线路规划到落地运营,从试点推广到常态服务,每个环节都要经得起实践检验。此外,及时进行动态调整,避免陷入“理念超前、体验滞后”的实施落差。

长效运营离不开财务可持续的保障。要构建科学的成本效益评估模型,平衡服务提升与资源利用效率。在提升出行便捷性的同时,兼顾长期财政承载能力,才能实现良性循环,让惠民服务不是昙花一现。

提质增效应有科学全面的评估体系。既要关注线路覆盖率、车辆规模、预约人次等“硬指标”,更要纳入乘客满意度、服务可及性、需求响应率、准点稳定性等“软指标”;既要评估试点片区的短期效果,更要研判模式复制推广的系统可行性,避免“一哄而上、半途而废”。通过公开透明的评估机制,推动服务持续优化,让公交提质成果惠及更广泛群体,为城市绿色出行体系筑牢根基。

赵梅



1月7日,江苏省连云港市海州区浦南镇,工人在渔光互补光伏发电项目工程现场进行设备安装作业。近年来,海州区通过渔光互补、农光互补等模式,加速推进光伏项目建设,经济效益与生态效益同步提升。

耿玉和摄(中经视觉)

猪价有望延续季

据国家统计局数据,猪肉消费季节性,对猪肉消费形成分流。同时,虽然2025年四季度玉米价格有所下跌,豆粕价格先跌后涨,但饲料原料成本同比仍高于2024年,挤压了生猪养殖的利润空间。

展望后市,业内专家普遍认为,猪价春节前有望延续季节性温和反弹,但幅度有限,长期稳定仍需依赖供给侧的结构性调整。朱增勇表示,随着腌腊、灌肠需求持续推进以及春节备货启动,消费端将对猪价形成一定支

撑。近期大猪价格快速反弹已反映出市场对大猪的消费需求增加,这进而会支撑标猪价格。春节前生猪出栏量将保持充裕,但随着产能调减进程持续推进,出栏节奏将以稳为主。虽然存在季节性反弹预期,但抑制因素同样明显。2025年末和2026年初生猪供应仍然较为充足,这从根本上限制了价格的上涨空间。北京新发地农产品批发市场统计部经理刘通认为,近期猪肉价格反弹属于节日效应,对整体走势可能难有实质性影响。

增强农业防灾减灾能力建设,是抵御自然风险、守牢粮食安全底线的重要措施。面对极端气候与自然灾害多发态势,通过科技赋能构建精准预警与科学防控体系,推动防灾减灾从被动应对向主动防控转变,有助于提升粮食安全系统韧性。

践行大食物观,是破解资源约束、拓宽粮食安全保障渠道的关键措施。向森林、草原、海洋等领域拓展食物来源,既能有效缓解耕地压力,又能满足消费端升级需求,促进形成“农林牧渔并举”的现代产业体系。

保障粮食和重要农产品稳定安全供给

吕捷

近日召开的中央农村工作会议对粮食安全领域作出系统性部署,明确“增强农业防灾减灾能力”“提升多元化食物供给能力”“推动粮食品种培优和品质提升”。这表明我国粮食生产正从传统的“稳面积、保产量”的稳产保供导向,转向更强调科技支撑的全链条系统性统筹治理导向。

增强农业防灾减灾能力建设,是抵御自然风险、守牢粮食安全底线的重要措施。面对极端气候与自然灾害多发态势,通过科技赋能构建精准预警与科学防控体系,推动防灾减灾从被动应对向主动防控转变,有助于提升粮食安全系统韧性。

践行大食物观,是破解资源约束、拓宽粮食安全保障渠道的关键措施。向森林、草原、海洋等领域拓展食物来源,既能有效缓解耕地压力,又能满足消费端升级需求,促进形成“农林牧渔并举”的现代产业体系。

推动品种培优与品质提升,是推动农业高质量发展、筑牢粮食安全产

能根基的重要抓手。强化优质高产抗逆品种培育推广,全面提升产品品质,可以从种源端为粮食增产提质提供坚实支撑。

上述系列举措协同构建起粮食安全全链条系统性治理框架,统筹发展与安全、资源与环境、生产与消费多重维度,为农业强国建设筑牢坚实支撑。今后,保障粮食和重要农产品稳定安全供给,要从以下方面持续发力。

进一步深化现代科技赋能筑牢粮食生产抗风险底线。当前极端气候多发,传统基础设施适配性不足、精准预警不足以及前置防控薄弱等短板制约粮食安全韧性提升,亟需构建全域高效防控体系。要推动传统基础设施转型升级、运用现代科技创新防控举措,打造全方位防控格局;加强传统水利设施修缮改造,推进病险水库除险加固、中小河流治理等工程,强化农田防护林建设,夯实基础保障;加强人工智能与气象为农服务融合,整合现代信息技术与遥感技术

优势,提升预警精准度;加强抗病抗灾品种培育推广,将防灾减灾前置至第一道防线。如此,通过设施升级与科技赋能双轮驱动,持续增强粮食安全系统韧性。

进一步以科技引领拓宽粮食安全供给边界。大食物观立足我国人多地少水缺的资源禀赋,推动农业发展从单一耕地依赖向全域资源利用拓展,为粮食安全系统性治理提供了关键指引。要以消费需求为引领,推动资源全域统筹与科技深度融合、政策配套与组织创新。加强对肉类蛋奶等领域的科技赋能,提升供给质量与效率,构建高效益的现代化供给体系,精准对接消费升级需求;加强多元食物供给拓展,深挖非耕地资源潜力,发展林下种养、海洋渔业等新型食物生产业态;加强政策统筹协调与组织模式创新,通过完善跨领域政策衔接、优化经营组织体系,建立全域农业资源高效统筹利用机制,为生态农业体系搭建制度支撑。如此,通过构建“农林牧渔并举”协同发展机制,

持续延伸粮食安全保障边界。

进一步以科技驱动实现粮食安全从“量”到“质”的跨越。品种是粮食生产的核心要素,品质是农业高质量发展的关键标志,品牌是提升粮食产业竞争力的重要支撑,推动三者协同发力,是精准对接消费需求升级的必由之路。当前,我国部分粮油产品仍存在供需失衡、品质管控体系不完善、品牌影响力偏弱等短板,亟需以科技为引领构建“品种—品质—品牌”全链条提升体系。强化种源科技创新与成果转化,重点聚焦主粮及油料作物,攻坚优质高产抗逆品种培育,从种源端夯实增产提质根基;加强品质管控标准体系建设,健全配套标准并推动标准化生产落地,强化田间管理、加工储运全链条质量管控;加强区域公共品牌建设,依托科技赋能完善粮食品质追溯机制,以品质筑牢品牌根基,通过品牌提升产品附加值。如此,通过品种培优、品质提升、品牌打造协同推进,持续增强粮食供给适配性与竞争力。