

学习贯彻中央经济工作会议精神

充分挖掘中国经济潜能

原

2025年中央经济工作会议系统总结做好新形势下经济工作新的认识和体会,明确提出“五个必须”,为做好当前和今后一个时期的经济工作提供了根本遵循。其中,“必须充分挖掘经济潜能”居于首位,要求在经济工作中充分发挥我国韧性强、潜力足、回旋余地大等特点,深刻认识潜能,有效激发潜能,将其转化为推动经济高质量发展的澎湃动能,不断巩固拓展经济稳中向好势头。

为什么要重视挖掘经济潜能

中国经济,大在体量,也大在潜能。体量大,意味着能够实现内部可循环、经济韧性强,能够实现独立自主、自立自强,更好抵御内外部风险。潜能大,意味着现有发展优势未被充分开发利用,发展能力尚未完全展现或释放,经济未来成长进步空间广阔。中央经济工作会议将“必须充分挖掘经济潜能”置于规律性认识的高度,这既是对我国经济内在特征的准确把握,也是对未来经济发展趋势的前瞻判断;既是过去工作经验的深刻总结,也是做好未来工作的重要导向。

“十四五”时期,我国经济发展取得重大突破。经济总量稳步攀升,连续跨过110万亿元、120万亿元、130万亿元的台阶,2025年预计达到140万亿元左右。经济结构持续优化,内需特别是消费对经济增长的主引擎作用日益巩固,2021年至2024年最终消费对经济增长的平均贡献率接近60%。创新驱动发展成效显著,新产业、新业态、新模式不断涌现。这些成绩的取得,一个重要经验就是我们不仅深刻认识到我国经济巨大的纵深潜力,更能通过精准施策有效激发潜能,并将其转化为实实在在的发展优势。比如,实施更加积极有为的宏观政策,坚持提振消费与提高投资效益相结合,激发超大规模市场潜力;强化创新引领,将发展新质生产力作为关键抓手,推动科技、产业、金融、人才深度融合,将创新潜能转化为高质量发展动能;等等。

当前,我国内外部发展环境正发生深刻变化,新一轮科技革命和产业变革加速突破,大国博弈更加复杂激烈,我国正处于中国式现代化建设的关键时期。对于充分挖掘经济潜能,必须提升到新的战略层面来把握和推进。

从把握高质量发展主题来看,激发潜能是应对挑战、实现升级的必然选择。我国已转向高质量发展阶段,2024年人均国内生产总值提升至13445美元,连续两年超过1.3万美元,位居中等偏上收入国家前列。要实现到2035年“人均国内生产总值达到中等发达国家水平”的目标,意味着“十四五”时期经济发展要保持适当速度。当传统增长动能更新与新动能培育亟待衔接,必须通过深度挖掘在市场规模、产业体系、人力资源、创新能力等方面综合潜能来实现平稳过渡和转换。

从构建新发展格局来看,激发潜能是发挥内需潜力、实现高水平自立自强的重要要求。构建新发展格局,关键在于充分依托我国超大市场规模优势,培育和挖掘内需市场,坚持自

主创新,推动产业结构优化和转型升级,做强国内大循环,以国内循环的稳定性对冲国际循环的不确定性。挖掘经济潜能强调通过优化资源配置、激发市场活力、释放增长动力,将内需市场的规模优势转化为现实经济增长,为构建新发展格局提供强大支撑。

具体到现实操作层面,潜能的激发要充分考虑我国作为幅员辽阔大国的独特国情,通过有效的市场机制和区域政策,打造区域协调发展新格局。地区之间资源禀赋、产业基础、发展阶段差异较大,并非单纯的发展挑战,而是构成了梯次接力、互补发展的巨大空间。对此,关键在于加快构建全国统一大市场,促进要素有序流动和优化配置,这亦是激发经济潜能、为经济稳中向好势头。

第三,产业红利。产业红利主要来自于“完整产业体系优势”。我国是世界上产业体系最完备的国家,拥有全球规模最大、门类最齐全的生产制造体系。配套完整的产业体系不仅能够提升产业链供应链效率,以更低成本更快效率提供更加健全的制造产品,而且有利于更好推动产业链创新链融合,提升产业创新质量和效率。下一阶段,我国产业体系将加快转型升级,主要体现在新兴产业发展推动产业结构高级化,以及产业向价值链高端延伸,从而使产品和服务的附加值大幅提升。这将推动我国从工业大国迈向工业强国,为经济增长注入强大动能。

第四,人才红利。人才红利主要来自于“丰富人才资源优势”。截至2024年底,我国16岁至59岁劳动年龄人口约为8.6亿,劳动力供给依然充裕。同时,劳动者素质加速提升,2024年,我国劳动年龄人口平均受教育年限达11.21年,新增劳动力平均受教育年限超过14年;公民具备科学素质的比例达到15.37%,比2020年提高4.81个百分点;普通高校毕业生人数超过1000万人,研发人员全时当量稳居世界首位。这为我国经济发展提供巨大的人才红利,不仅能够提高企业的技术创新能力和经营管理水平,推动知识密集型产业发展,而且能够促进我国科技、文化、教育等领域的快速发展,实现社会文明素养的全面提升,为经济社会长远发展奠定基础。

如何把经济潜能转化为发展动能

挖掘经济潜能的关键在于将发展的四大优势转变为四大红利,进而形成推动经济发展的强劲动能。具体来看,需努力在深化体制机制改革、扩大消费和投资、推动产业创新、畅通教育科技人才良性循环等方面,培育更多新的增长点,开辟发展新空间。

第一,制度红利。制度红利主要来自于“中国特色社会主义制度优势”。中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导,具备“集中力量办大事”的强大组织动员能力和“全国一盘棋”的统筹协调能力,能够锚定长远目标保持战略定力,强化顶层设计与资源统筹,保持政策的连续性和稳定性。这不仅能够有效调动各方面的积极性、主动性和创造性,更通过构建稳定可预期的制度环境,将制度潜力切实转化为激发市场活力、释放增长动能的强大支撑。“十四五”规划建议明确提出“进一步全面深化改革取得新突破”的目标要求,这将推动社会主义市场经济体制更加完善,从而更好激发制度优势,持续释放制度红利,形成经济发展强大合力。

第二,市场红利。市场红利主要来自于“超大规模市场优势”。作为全球最具潜力的市场,我国市场规模不断壮大、市场空间不断拓展、市场层次不断提升,应用场景不断丰富,市场的质量齐升正在释放市场红利。从规模来看,我国有14亿多人口,中等收入群体超过4亿人,居民收入水平和消费规模稳步增长。从空间来看,我国深入实施区域协调发展战略、新型城镇化战略,农村地区和欠发达地区将可能成为快速增长的新兴市场,带来市场空间的持续拓展。从层次来看,我国消费升级趋势明显,教育、医疗、文化、旅游等服务消费快速增长,消费者更加注重品牌、质量、健康、环保,高端消费品和高品质服务类产品需求旺盛。从场景来看,我国超大规模市场能够为新技术提供丰富的应用场景,不仅能够为开发者提供收益,而且多样化的市场需求可以降低试错成本,从而促进

增活力,加快构建高水平社会主义市场经济体制。

坚持和完善社会主义基本经济制度,

促进各种所有制经济优势互补、共同发展,

充分激发各类经营主体活力。

深化生产要素市场化改革,

建立健全城乡统一的建设用地市场、

功能完善的资本市场、流动顺畅的劳动力市

场、转化高效的技术市场,破除体制机制障

碍,促进要素自主有序流动。

强化国家发展规划战略导向作用,

健全区域间规划统筹、产业协作、

利益共享等机制,形成各地区优势互补、联动

发展的生动局面。

第三,人才红利。市场红利主要来自于“超

大规模市场优势”。作为全球最具潜力的市

场,我国市场规模不断壮大、市场空间不断拓

展、市场层次不断提升,应用场景不断丰富,

市场的质量齐升正在释放市场红利。从规模

来看,我国有14亿多人口,中等收入群体超

过4亿人,居民收入水平和消费规模稳步增

长。从空间来看,我国深入实施区域协调发

展战略、新型城镇化战略,农村地区和欠发

展地区将可能成为快速增长的新兴市场,带

来市场空间的持续拓展。从层次来看,我

国消费升级趋势明显,教育、医疗、文化、旅

游等服务消费快速增长,消费者更加注重

品牌、质量、健康、环保,高端消费品和高

品质服务类产品需求旺盛。从场景来看,我

国超大规模市场能够为新技术提供丰富的

应用场景,不仅能够为开发者提供收益,而

且多样化的市场需求可以降低试错成本,从

而促进增活力,加快构建高水平社会主义市

场经济体制。

坚持和完善社会主义基本经济制度,

促进各种所有制经济优势互补、共同发展,

充分激发各类经营主体活力。

深化生产要素市场化改革,

建立健全城乡统一的建设用地市场、

功能完善的资本市场、流动顺畅的劳动

动力市场、转化高效的技术市场,破除机制

障碍,促进要素自主有序流动。

强化国家发展规划战略导向作用,

健全区域间规划统筹、产业协作、

利益共享等机制,形成各地区优势互补、联动

发展的生动局面。

第四,人才红利。人才红利主要来自于“丰富

人才资源优势”。截至2024年底,我国16岁

至59岁劳动年龄人口约为8.6亿,劳动

动力供给依然充裕。同时,劳动者素质加速提

升,2024年,我国劳动年龄人口平均受教育年

限达11.21年,新增劳动力平均受教育年限超

过14年;公民具备科学素质的比例达到15.37%

,比2020年提高4.81个百分点;普通高校毕

业生人数超过1000万人,研发人员全时当量

稳居世界首位。这为我国经济发展提供巨

大的人才红利,不仅能够提高企业的技术创

新能力和经营管理水平,推动知识密集型产

业发展,而且能够促进我国科技、文化、教

育等领域的快速发展,实现社会文明素养的

全面提升,为经济社会长远发展奠定基础。

第五,制度红利。制度红利主要来自于“中

国特色社会主义制度优势”。中国特色社会

主义制度的最大优势是中国共产党领导,具

备“集中力量办大事”的强大组织动员能

力和“全国一盘棋”的统筹协调能力,能够锚

定长远目标保持战略定力,强化顶层设计与

资源统筹,保持政策的连续性和稳定性。这

不仅能够有效调动各方面的积极性、主动性和

创造性,更通过构建稳定可预期的制度环

境,将制度潜力切实转化为激发市场活力、

释放增长动能的强大支撑。

“十四五”规划建议明确提出“进一步全

面深化改革取得新突破”的目标要求,这将

推动社会主义市场经济体制更加完善,从

而更好激发制度优势,持续释放制度红利,

形成经济发展强大合力。

第六,人才红利。人才红利主要来自于“富

裕人才资源优势”。截至2024年底,我国16岁

至59岁劳动年龄人口约为8.6亿,劳动

动力供给依然充裕。同时,劳动者素质加速提

升,2024年,我国劳动年龄人口平均受教育年

限达11.21年,新增劳动力平均受教育年限超

过14年;公民具备科学素质的比例达到15.37%

,比2020年提高4.81个百分点;普通高校毕

业生人数超过1000万人,研发人员全时当量

稳居世界首位。这为我国经济发展提供巨

大的人才红利,不仅能够提高企业的技术创

新能力和经营管理水平,推动知识密集型产

业发展,而且能够促进我国科技、文化、教

育等领域的快速发展,实现社会文明素养的

全面提升,为经济社会长远发展奠定基础。

第七,制度红利。制度红利主要来自于“中

国特色社会主义制度优势”。中国特色社会

主义制度的最大优势是中国共产党领导,具

备“集中力量办大事”的强大组织动员能

力和“全国一盘棋”的统筹协调能力,能够锚

定长远目标保持战略定力,强化顶层设计与

资源统筹,保持政策的连续性和稳定性。这

不仅能够有效调动各方面的积极性、主动性和

创造性,更通过构建稳定可预期的制度环

境,将制度潜力切实转化为激发市场活力、

释放增长动能的强大支撑。

“十四五”规划建议明确提出“进一步全

面深化改革取得新突破”的目标要求,这将

推动社会主义市场经济体制更加完善,从

而更好激发制度优势,持续释放制度红利,

形成经济发展强大合力。

第八,人才红利。人才红利主要来自于“富

裕人才资源优势”。截至2024年底,我国16岁

至59岁劳动年龄人口约为8.6亿,劳动

动力供给依然充裕。同时,劳动者素质加速提

升,2024年,我国劳动年龄人口平均受教育年

限达11.21年,新增劳动力平均受教育年限超

过14年;公民具备科学素质的比例达到15.37%

,比2020年提高4.81个百分点;普通高校毕

业生人数超过1000万人,研发人员全时当量

稳居世界首位。这为我国经济发展提供巨

大的人才红利,不仅能够提高企业的技术创

新能力和经营管理水平,推动知识密集型产

业发展,而且能够促进我国科技、文化、教

育等领域的快速发展,实现社会文明素养的

全面提升,为经济社会长远发展奠定基础