

产业聚焦

持续夯实粮食安全根基

□ 本报记者 刘慧

2025年我国粮食再次高位增产,全国粮食产量14297.5亿斤,比上年增加167.5亿斤,增长1.2%。但也要看到,粮食稳定供应还面临供需长期紧平衡、价格波动、结构性短缺、进口来源渠道单一等问题,粮食安全基础还需进一步巩固。

近期召开的中央农村工作会议明确提出,要毫不放松抓好粮食生产,促进粮食等重要农产品价格保持在合理水平。这为2026年保障粮食和重要农产品稳定供给指明了方向、提供了遵循。

毫不松懈抓好粮食生产

粮食生产是保障粮食安全的基础。“全国粮食产量稳定在1.4万亿斤以上,确保了中国人的饭碗牢牢端在自己手中,为加快农业农村现代化、扎实推进乡村全面振兴奠定了坚实基础,为巩固拓展经济回升向好势头、持续推动高质量发展提供了有力支撑,也为稳定全球粮食市场、维护世界粮食安全作出了积极贡献。”国家统计局农村司司长魏峰华说。

中国农业科学院农业信息研究所国际情报研究室主任、研究员张学彪表示,2025年粮食增产是多种因素共同作用的结果。粮食播种面积增加。在政策引导与制度创新的作用下,全国粮食播种面积17.91亿亩,比上年增加134.8万亩,连续6年保持增长。

粮食单产水平持续提升。全国粮食单产399.1公斤/亩,每亩产量比上年增加4.4公斤。“以秋补夏”精准调度。在夏粮减产形势下,各地全力抓好秋粮生产,秋粮面积稳中有增,产区气候总体有利,加上玉米等高产作物面积扩大,有效对冲了季节性灾害影响。区域协同效应显著增强。31个省(区、市)中,有29个粮食增产。其中,内蒙古、辽宁、吉林、黑龙江及新疆等地粮食合计增产114.7亿斤,占全国增量近七成。

粮食高位增产为保障粮食安全奠定坚实基础,但粮食安全仍面临一些深层次隐患。

张学彪表示,我国粮食供需长期紧平衡态势没有改变,但呈现新的阶段性特征,主要是口粮消费已达峰值,饲料消费也将达峰。结构性短缺问题突出,小麦、稻谷产大于需,玉米产需缺口收窄,大豆缺口较大。

“毫不放松抓好粮食生产,是维护国家

安全、应对复杂国际形势的战略基石,也是稳住经济大盘、推动高质量发展的基础。”张学彪认为,要着力提升农业综合生产能力与质量效益。坚持产能提升、生态友好与增效增收相统筹,协同推进科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业建设。稳定粮油生产,加力实施新一轮千亿元粮油产能提升行动,扎实推进高标准农田建设,推动粮食品种培优和品质提升,促进良田良种良机良法集成增效。加强水利基础设施建设,强化气象监

近日,国家发展改革委等部门联合印发《再生材料应用推广行动方案》(以下简称《行动方案》),从提升供给保障能力、加大应用力度、健全使用管理制度、完善应用推广政策等方面,制定了清晰的再生材料应用推广路线图,为再生材料应用比例逐步提高奠定基础。

作为实现绿色低碳转型的重要路径之一,应用推广再生材料对于保障资源安全、推动实现碳达峰碳中和等具有重要意义。经过多年发展,我国已经初步建立全球最大、覆盖品种最全的资源回收和再利用体系,产业规模和水平位居世界前列。其中,废钢铁年加工能力达1.8亿吨,再生纸浆年产量突破6300万吨,再生塑料年产量约1640万吨,主要再生有色金属年产量约1915万吨,应用推广再生材料具备较好的工作基础。

“随着大规模设备更新和消费品以旧换新政策深入实施,我国报废设备和消费品的回收拆解量大幅增长,为进一步促进资源回收和高效利用创造了有利条件。”国家发展改革委有关负责人表示,立足新形势新要求,加快形成原生资源与再生资源相互补充的资源供应和保障体系,进一步推动循环经济取得更大成效,可从源头上为经济社会发展全面绿色转型提供坚实支撑。

再生材料品类众多、涉及面广,《行动方案》聚焦钢铁、有色金属、塑料、纸等重点领域,提出到2030年废弃物循环利用体系进一步健全,再生材料推广应用等标准和认证体系逐步建立,废钢、废纸年回收利用量分别超过3亿吨、塑



促进粮价保持在合理水平

促进粮价保持在合理水平,是保障农民种粮收益的关键环节。2025年,国家粮食和物资储备局坚持市场化取向和保护农民利益并重,统筹抓好市场化收购和政策性收储,在引导多元主体积极入市、激发市场活力的同时,启动小麦、稻谷最低收购价收购。全年各类企业累计收购粮食达到8300亿斤,其中,全年收购最低收购价小麦和稻谷共450亿斤左右,较好发挥了稳市场、稳预期作用。

“2025年我种了500亩普通水稻,平均亩产1300斤左右,比往年亩均增产100多斤。稻谷卖给了当地一家中储粮粮库。由于单产提升明显,加上地租等种植成本下降,每亩纯收益500多元,高于上年。”黑龙江佳木斯市建三江前进农场种粮大户郑秋立说。

黑龙江是全国第一产粮大省,主要种植玉米、稻谷和大豆。2025年全省粮食产量超8200万吨,销售压力较大。黑龙江积极引导本地大型玉米深加工企业履行社会责任,积极入市收购。同时,中储粮黑龙江分公司认真落实稻谷最低收购价政策,适时开展中央储备玉米轮换收购,对市场起到支撑作用。

当前正值秋粮收购的关键时期。记者近期在黑龙江、内蒙古等地进行秋粮收购调研时了解到,主要秋粮品种收购价格全面企稳回升,优质品种销路好。据国家粮食和物

资储备局监测,东北地区粳稻、大豆和玉米收购价格同比分别上涨2%、5%和10%左右,优质粳稻、高蛋白大豆受到市场青睐,每斤价格可达到1.5元和2.3元以上,农民种粮收益较上年显著提高。

“2025年秋粮上市早、质量好。各类经营主体竞相入市,农民踊跃售粮,企业积极收粮,购销两旺。”国家粮食和物资储备局粮食储备司司长罗守全说。

粮食市场瞬息万变,保供稳价是国家粮食安全战略的核心目标。国家粮食和物资储备局有关负责人表示,适应粮食产需形势新变化,落实好统筹生产、收储和进口政策要求,强化粮食产购储销协同保障,确保粮食市场运行平稳、供应充足。提升粮食收储调控能力,坚持有效市场和有为政府相结合,把市场化收购摆在突出位置,充分发挥政策性收储对市场的托底支撑作用,突出重点区域、重点品种,精准落实调控措施,促进粮食价格保持在合理水平,坚决守住农民“种粮卖得出”的底线。

推动贸易与生产相协调

推动农产品贸易与生产相协调,平衡利用好国际国内两个市场、两种资源,是保障粮食安全的重要举措。

大豆稳定供应是当前粮食安全面临的核心挑战。2025年国内大豆市场呈现国产大豆增产与进口大幅增加并存的局面,供给宽松。

中国农业大学经济管理学院院长、教授司伟表示,受中美经贸关系波动影响,2025年大豆进口量将显著增加。2025年从巴西采购大豆的窗口期将逐步打开,全年大豆进口总量较往年多一些。这也反映出在国产大豆稳步增产的背景下,大豆对外依存度高企的结构性矛盾依然突出,供

应体系的稳定性与多元化仍需持续加强。

大豆关系千家万户的“油瓶子”“肉盘子”安全。我国是世界最大的大豆消费国,每年大豆消费量达到1.2亿吨左右。其中,食用大豆1600万吨左右,压榨需求量1亿多吨。

国产大豆与进口大豆用途不同,国产大豆主要用于食用加工,进口大豆主要用于食用油加工和饲料加工。尽管国产大豆产量连续4年超过2000万吨,但远远不能满足国内巨大的压榨需求,只能大量进口满足国内需求。

司伟表示,大豆供应安全风险主要体现在三个方面:一是资源竞争风险。我国耕地资源有限,扩种大豆可能挤占玉米等粮食种植空间。二是产业适配风险。国内压榨业已经形成对进口大豆的深度依赖,即使国产大豆产量持续增加,也难以被现有加工体系充分吸纳,导致出现“国产食用大豆过剩、食用大豆依赖进口”的结构性矛盾。三是供应链安全风险。大豆进口来源渠道高度集中,关键运输通道及节点掌控力不足,供应链韧性较弱,容易受制于人。

“必须统筹推进大豆产能提升与产业体系适配,同步加强进口渠道多元化和供应链韧性建设,系统化解大豆供给风险。”司伟说。

在他看来,生产端要着力提升国产大豆产能与竞争力,通过选育推广高油高产、抗逆性强的新品种,提高单产与品质。贸易端,要有效管理进口风险,在深化与巴西、美国、阿根廷等传统进口渠道合作的基础上,积极拓展新兴进口渠道,提升供应链韧性。消费端,应以大食物观为统领,深入推进供给侧结构性改革,扩大国产大豆在食品加工领域的应用;持续实施饲用豆粕减量替代行动,全面推广低蛋白日粮技术,拓展替代蛋白来源,缓解大豆进口压力。

再生材料应用推广路线图明确

2025年,全国再生塑料产量分别超过2000万吨、1950万吨,汽车、电器电子产品、纺织、包装等领域再生材料替代使用比例稳步提升,再生材料应用对保障资源安全、促进节能降碳的作用进一步增强。

“《行动方案》明确将汽车、电器电子产品、电池、纺织、包装等作为再生材料应用推广的重点行业,提出重点在哪些零部件中使用再生材料,以及不同产品重点使用哪些品类的再生材料。同时,鼓励有关骨干企业制定实施再生材料应用推广计划,为高品质再生材料找到‘用武之地’。”

国家发展改革委宏观院体改循环经济研究室主任张德元表示,首次以专门文件对再生材料应用推广作出部署,对全面构建覆盖全社会的资源循环利用体系具有重要意义,有助于推动形成原生资源与再生资源相互补充的新的资源安全观。

《行动方案》为因地制宜发展新质生产力提供了新方向,为顺应国际贸易发展趋势提供了新路径,也为推行绿色低碳生活风尚创造了新场景。

清华苏州环境创新研究院副院长么新说,推动钢铁、有色金属等传统制造业绿色化、低碳化转型升级,加大高品质再生材料供给力度,就是发展新质生产力。推动提升再生材料供给保障能力,强化重点产品再生材料应用水平,完善溯源与信息管理机制,为企业参与国际竞争提供支撑。再生材料使用规模和质量水平的提升,有助于循环利用理念真正融入城市、社区和家庭的日常生活,让绿色生活方式成为社会风尚。

近日,经国务院同意,国家发展改革委、商务部正式发布《鼓励外商投资产业目录(2025年版)》,自2026年2月1日起施行。新版目录的发布,为全球投资者提供了清晰、稳定的政策预期,标志着我国利用外资策略正迈向更深层次、更高质量的阶段。

此次修订是自2022年版目录发布3年后的一次系统性优化,总条目增至1679条,净增加205条,修改303条,在引导外资投向凸显出科技创新引领、产业升级导向和区域协调发展三大战略意图,充分体现了我国在复杂多变的国际环境中坚定不移扩大高水平对外开放的决心。

在科技创新领域的引导尤为突出,体现出通过外资助力发展新质生产力的清晰思路。外资企业已成为我国科技创新体系的重要组成部分。《跨国公司在中国》报告显示,2013年到2023年,我国规模以上外企工业企业研发人员全时当量从每年62.9万人增加到83.8万人,增长了33.2%;研发投入从2015.1亿元增加到3757.6亿元,增长了86.4%。此次目录调整响应了我国当前推进绿色化、数字化、智能化转型的内在需求,旨在吸引全球创新要素,弥补产业链关键环节的短板。新版目录通过精准引导,将进一步推动外资从“中国制造”向“中国创新”转变重心,使中国市场成为全球创新的“试验场”与“应用场”。

在产业升级方面,目录注重推动现代服务业与先进制造业深度融合,并着力满足民生消费升级需求。全国目录新增了新材料共性技术平台运营、现代高端航运服务、虚拟电厂运营等生产性服务业条目,同时将宠物医疗、体育旅游、民宿服务等生活性服务纳入鼓励范围。这种调整不仅是为了促进服务业高质量发展,更是为了引入先进商业模式,提升消费便利度,从而更好地满足人民群众对高品质、多元化商品与服务的需求。

区域协调发展战略在新版目录中得到了更为精准的落实。目录结合各地资源禀赋与产业优势,新增了105条地区目录条目。这些举措旨在通过有序引导外资梯度转移,优化全国区域开放布局,扭转过去外资过度集中于东部沿海的局面。有研究表明,外资对中国经济增长的贡献率长期保持在20%左右,而近年来随着中部地区崛起、西部大开发等战略的推进,外资逐步向内陆转移,正成为促进区域协调发展的“平衡器”。

目录的修订也反映出我国利用外资策略的深刻转变:从过去依靠优惠政策吸引外资,转向更多依靠改善投资环境、深化制度型开放。我国外资准入负面清单已大幅缩减,制造业领域外资准入限制全面取消,自贸试验区、服务业扩大开放综合试点等开放平台持续释放制度创新红利。此次目录明确,投资鼓励类领域的外商可享受进口设备免关税、用地优惠、西部及海南地区15%企业所得税等政策红利,这些措施将有效提升外资企业的获得感和满意度。

《鼓励外商投资产业目录(2025年版)》的发布,是我国在“十五五”开局之际推出的一项重要举措,它向世界传递了中国开放大门越开越大的明确信号。通过聚焦科技创新、产业升级与区域协调,中国不仅旨在稳定外资规模,更致力于优化外资结构、提升外资质量,使外资更好地服务于经济高质量发展。随着政策红利逐步释放,一个更加开放、创新、共享的中国,必将为全球投资者带来更广阔的发展机遇,也必将在深度融入全球经济的过程中为世界经济增长注入更多确定性。

本版编辑 纪文慧 美编 倪梦婷

自动驾驶地图标准体系加快构建

本报记者 黄晓芳

自然资源部地理信息管理司司长陈平近日表示,自然资源部已在北京、上海、重庆、杭州、广州、深圳等6个城市,开展“在确保安全的前提下试行高精度地图面向智能网联汽车使用”创新试点,初步贯通地图数据快速融合更新路径,逐步构建自动驾驶地图标准体系。

他表示,目前我国覆盖大中城市普通道路L3级以下自动驾驶地图产品得到广泛应用,个别试点城市出现支撑L3级以上自动驾驶的地图产品,地图赋能自动驾驶的应用场景持续深化。

据介绍,我国已经实现一张地理底图上汇聚发布规划、地调、林草、海洋和测绘地理信息等24个自然资源专题信息,实现了天地图从传统基础地理信息服务平台向自然资源综合服务平台的转变。

标准地图方面,形成了国家、省(自治区、直辖市)、市三级服务架构,全国发布总量1.3万幅,供给不断丰富。应急测绘方面,形成了部、省、市、县四级贯通、协调联动的应急测绘保障组织体系,具备了突发事件6小时内获取现场高分辨率遥感影像、12小时内提供首批应急测绘成果的能力。

同时,我国地理信息产业发展势头良好。据中国地理信息产业协会测算,“十四五”末,我国地理信息产业总产值预计突破9000亿元,较“十三五”期间增长超30%,从业人员超400万人。

自然资源部国土测绘司司长陈军表示,我国已初步建成实景三维中国,支撑数字中国建设。通过技术集成和数据整合,我国已经建立了从设计、建设到应用的实景三维技术体系,构建了由地理实体、地理场景、地理实景等组成的系列实景三维数

据中国地理信息产业协会测算

“十四五”末

我国地理信息产业总产值

预计突破 9000亿元

较“十三五”期间

增长 超30%

从业人员

超400万人

图为一台配北斗技术的自动驾驶汽车。新华社记者 陈思汗摄



准站一张网,提升北斗导航定位服务。我国出台了《卫星导航定位基准站管理办法》,实行基准站统一规划、统一标准、统一监管。

据介绍,该法从2026年1月1日正式施行,是我国首部从全链条规范基准站管理的部门规章,制定全国基准站建设布局规划方案,引导基准站建设合理布局,避免重复建设。构建“1+32”国家级和省级北斗应用与基准服务中心,形成上下联动、区域协同的服务保障机制。面向全社会提供测绘基准服务,为林草监测、地灾预警、精准农业等领域提供北斗高精度定位服务,日均专业服务超千万次。