

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》(下称“十五五”规划建议),对我国未来一段时期的经济社会发展作出顶层设计和战略擘画。未来5年,中国经济将迎来哪些新变化新机遇?将为人们带来哪些新期待?本期“对话经济学家”邀请全国政协委员尹艳林进行深入阐释。

抢抓机遇提振发展信心

记者:通读“十五五”规划建议,您认为这份重磅文件中的“机遇含量”如何?体现在哪些方面?

尹艳林:“十五五”时期我国发展面临的战略机遇和风险挑战并存。总体来讲,我对中国经济充满信心,未来5年我国发展面临的机遇大于挑战。

“十五五”规划建议明确了这一时期我国经济社会发展的指导方针,提出坚持以经济建设为中心,以推动高质量发展为主题。还明确了“十五五”时期经济社会发展的主要目标,其中,“高质量发展取得显著成效”被置于首位,并提出经济增长保持在合理区间,全要素生产率稳步提升,居民消费率明显提高,内需拉动经济增长主动力作用持续增强。实现这些目标,需要我们集中力量办好自己的事,把精力实实在在放到推动高质量发展上。

“十五五”时期我国经济社会发展面临的新机遇非常多。“十五五”规划建议部署了各项战略任务和重大举措,明确从产业发展、科技创新、国内市场、经济体制、对外开放、乡村振兴、区域发展、到文化建设、民生保障、绿色发展、安全发展、国防建设等重点领域的思路和工作,每个任务部署都有新的亮点。特别是强调“建设现代化产业体系,巩固壮大实体经济根基”,这完全符合当前我国经济发展的实际需要。在产业体系建设方面,具体提及矿业、冶金、化工、轻工、纺织、机械、船舶、建筑、新能源、新材料、航空航天、低空经济、量子科技、生物制造、氢能和核聚变能、脑机接口、具身智能、第六代移动通信等行业领域。可以说,这些行业领域发展都充满机遇。

当然,“十五五”时期我国经济社会发展也面临一些挑战。比如,发展不平衡不充分问题仍然突出;有效需求不足,国内大循环存在卡点堵点;新旧动能转换任务艰巨;农业农村现代化相对滞后;就业和居民收入增长压力较大,民生保障存在短板弱项;人口结构变化给经济发展、社会治理等提出新课题;重点领域还有风险隐患。但是,只要我们坚定信心,用好发展机遇、潜力和优势,积极破解这些突出矛盾和问题,集中力量办好自己的事,就能够化挑战为机遇,不断巩固拓展经济稳中向好势头。

记者:“十五五”规划建议提出,到2035年“人均国内生产总值达到中等发达国家水平”。在您看来,这意味着什么?

尹艳林:到2035年我国人均国内生产总值(GDP)达到中等发达国家水平,这是基本实现社会主义现代化的重要标志性指标。这要求“十五五”时期经济社会发展保持适当速度。对于中等发达国家人均GDP到底是一个什么水平,目前国际社会并没有明确的界定。我国在2020年提出要实现这个目标时,当年发达国家人均GDP普遍在2万美元以上。如果按照到2035年人均GDP达到2万美元以上、比2020年翻一番(2020年不变价)的远景目标倒算,考虑总人口减少因素,2025年至2035年十年GDP大概需要年均增长4.17%。从目前我国经济潜力来看,这个目标完全有条件有能力实现。我理解,未来十年

对话经济学家

把握未来五年中国经济蕴藏的新机遇

——对话全国政协委员尹艳林

中国经济网记者 马常艳

尹艳林:从行业角度看,综合整治“内卷式”竞争,相关行业价格可能会回稳一些。但是如果想过这一举措来解决价格走低或者供需失衡问题并不现实。价格走低是由有效需求不足导致的,增加需求才是解决问题的关键,而不是减少供给。近期国家统计局公布的价格数据出现积极变化,特别是工业品价格出现积极变化,有人把这些变化和“反内卷”直接挂钩,认为是综合整治“内卷式”竞争的效果,我认为对此要进行深入分析。

当前的宏观经济环境与当年提出供给侧结构性改革时是不一样的。供给侧结构性改革是因为供给结构不合理,产能过剩导致相关行业价格下跌。现在,面临的主要是有效需求不足的压力。尽管不排除部分行业存在产能过剩,但是总体来看根本问题是需求不足。有效需求不足,导致产能利用率降低,就会造成价格“内卷”。因此中央明确将“经济增长潜力得到充分释放”列入“十五五”时期经济社会发展的主要目标,本质上是要提高产能利用率。

担心“反内卷”导致价格上涨,反映了微观视角与宏观视角的差异。从消费者个人角度来讲,价格似乎是越低越好。但我们要认识到,消费者也存在着“双重身份”,既是消费者也是劳动者,其收入取决于商品卖出的价格。站在劳动者的角度看,价格并不是越低越好。从经济运行的基本原理来看,经济发展要形成从生产到分配到流通再到消费各个环节的良性循环,实现供求关系平衡、供需良性互动。我们不能简单用微观视角来看待宏观问题,否则容易产生偏差。

“投资于 人”就是布局未来

记者:“十五五”规划建议明确提出,坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于 人紧密结合。有网友问:那未来“人”是否会变得更“值钱”?

尹艳林:未来“人”变得更“值钱”是老百姓的一种形象说法。我们要全面理解“坚持投资于物和投资于 人紧密结合”这一重要表述。坚持投资于物和投资于 人紧密结合,关键在于“紧密结合”。从部门职责划分来看,财政部门要增加民生支出,加大与 人有关的教育、医疗、养老、社保等方面的财政支出;发改部门的投资安排不是直接把钱给到 人,而是投资于物,要形成实物工作量。如何做到投资于物和投资于 人紧密结合?“十五五”规划建议特别提出,提高民生类政府投资比重。这一表述明确了要增加政府投资中和民生有关的投资,也就是投资要和“人”直接相关。

和“人”直接相关,新型城镇化是一个重要切入点。推进新型城镇化,支持农民进城落户,需要

配套公共服务设施,这个过程就需要大量的投资,这些投资是和“人”有关的。当前,我国户籍人口城镇化率与常住人口城镇化率相差约18个百分点,填补这一缺口相当于新增约2.5亿个城镇消费主体,市场规模相当可观。这也是坚持惠民生和促消费紧密结合、促进投资和消费良性互动的重要抓手。因此,“十五五”规划建议在“扩大有效投资”的任务部署中,提出适应人口结构变化和流动趋势,完善基础设施和公共服务设施布局,加强人力资源开发和人的全面发展投资。政府的“投资”跟着“人”走,从这个意义上说,也就是“人”更“值钱”了,是自身带着“投资”(钱)的流动要素。

记者:如何理解“中国人经济”?

尹艳林:“中国人经济”将带来新的发展机遇。企业“走出去”创造的收入是国民财富,体现在国民总收入(GNI)中,而不是在国内生产总值中。新形势下,我们在关注GDP的同时也要重视GNI,不仅要做大做强中国经济,也要做大做强“中国人经济”。

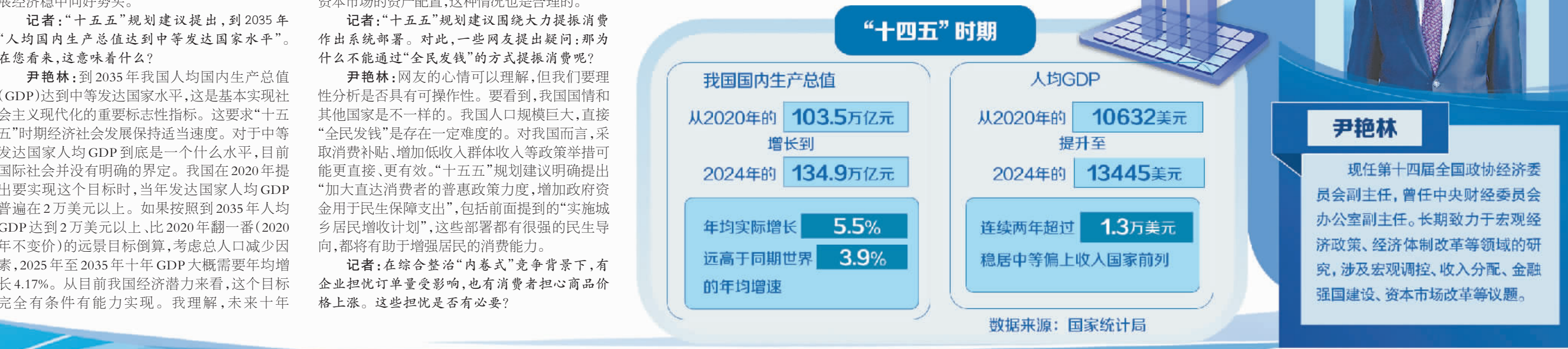
“十五五”规划建议明确提出,“拓展双向投资合作空间”“引导产业链供应链合理有序跨境布局”。做大做强“中国人经济”,要支持企业出海,从简单的“走出去”向更深层次“走进去”转变,提升全球资源要素配置能力,推动产业链供应链国际合作,促进中国经济与世界经济良性互动,为中国式现代化开辟更为广阔的空间。

让资本市场增韧性显活力

记者:最新数据显示,A股投资者总数已接近2.5亿。如何更好地通过股市增加居民财产性收入,从而进一步提振消费?

尹艳林:稳定股市,肯定是有利于增加居民财产性收入的,尤其有利于增强市场信心。至于股市的财富效应,到底有多少能转化为消费或者投资,关键在于转化过程。国外有一个很重要的消费理论,是说居民消费行为不取决于现期收入,而是取决于持久收入。增加持久收入本质上就是要增强收入增长的可持续性。可持续性收入增长以后,人们的消费能力和消费意愿会相应提高。就发展资本市场而言,要增强其内在稳定性。只有资本市场的投资收益稳定,人们的投资和消费行为才会更加稳定。

资本市场的稳定发展离不开长期资金的注入。当前,国家鼓励保险资金、社保基金等参与创业投资,为科技创新提供资金支持。科技创新需要长期资金来源,除国家创业投资引导基金外,也需要社会资金投入,坚持“投早、投小、投硬科技”,这样会形成一个良性循环:新质生产力发展了,经



习近平经济思想研究征文

推动边疆地区更好融入全国统一大市场

王柏玲

边疆地区地域广阔,是国家战略腹地、生态安全的重要屏障和对外开放的前沿地带,在国家发展大局中具有重要作用。习近平总书记指出,要把边疆地区发展纳入中国式现代化战略全局,纳入区域协调发展战略、区域重大战略,完整准确全面贯彻新发展理念,支持边疆地区依托自身条件禀赋,在融入新发展格局、融入全国统一大市场中实现自身高质量发展。推动边疆地区深度融入全国统一大市场,不仅是区域协调发展的重要举措,也是畅通经济循环扩大内需的现实需要,有助于边疆地区发掘区位优势、优化经济结构、拓展内外需求,从而增强内生发展动力,开辟新的增长路径。

塑造区位优势激活发展潜能。边疆地区地理环境和资源禀赋独特,通过完善统一的市场基础制度,如产权保护、公平竞争、质量标准等,能够将特色资源优势转化为现实竞争力,不断拓宽市场空间、提升市场价值。地理距离虽是恒定成本,但交易成本可通过制度优化来改变。统一的市场制度规则有助于减少边疆地区与全国其他市场交易时的制度性摩擦,从而部分抵消物流成

本较高的劣势,吸引资本、技术等各种要素跨区域流动。与此同时,在与全国统一大市场深度融合的过程中,边疆地区企业不断学习和适应更高标准的市场规则与商业模式,能够持续提升竞争力,进一步激活地区经济发展潜能。

推动要素畅通流动优化经济结构。全国统一大市场建设的一项重要任务是打通制约经济循环畅通的卡点堵点,实现生产要素的自由流动与高效配置。推动边疆地区深度融入全国统一大市场,能够为其带来各类先进优质的生产要素,如技术、数据以及高端人才等。这些优质要素通过赋能传统特色资源,如能源、矿产、生态、特色民族文化等,能够促进生产要素的动态均衡与全要素生产率的持续提升,催生更多新业态,帮助地区实现经济结构优化升级。

拓展内外需畅通国内国际循环。深度融入全国统一大市场将为边疆地区接入拥有更多消费者的内需市场,很多“小而特”的民族产业能够依托超大规模市场需求走产业化、标准化与品牌化的发展路径,从而实现规模经济效应。此外,加快建设统一开放的交通运输市场能够让边疆地区从国

内交通网络的起终点转变为面向周边国家和地区的商贸前沿,成为有效衔接国内循环与国际循环的重要节点。当前,广西、云南、新疆等地正在从“通道经济”向“产业经济”转型。比如,广西通过不断完善西部陆海新通道、平陆运河等交通基础设施建设,进一步强化与国内外市场联通,提升内河运输效能,为地区经济发展增添新机遇。

但也要清醒地认识到,边疆地区融入全国统一大市场还面临一些痛点难点。从市场基础设施的“硬联通”看,边疆地区总体交通网络密度和基础设施现代化水平落后于东中部地区,大型物流枢纽和智慧物流平台数量不足,县乡村三级配送网络和数字基础设施建设不够完善。从市场制度的“软环境”看,边疆地区在营商环境方面仍有较大提升空间,市场综合监管能力与效率有待提高,妨碍统一市场和公平竞争的规定和做法尚未完全清除。从产业发展看,边疆地区的产业大多处于价值链低端环节,深度融入国内供应链、产业链和价值链体系的能力不足,地方特色产业的品牌塑造力和市场开拓力有待提高,经营主体“小散弱”问题较突出。从要素跨区域流动看,高端人才、技

术等先进生产要素向边疆地区流动不畅,数据要素生产和价值挖掘方面总体能力有限,边疆地区与周边国家在贸易便利化、标准互认、监管协同等方面还存在短板。这些瓶颈制约不仅不利于边疆地区优化经济布局,实现产业升级,也不利于形成合力推进全国统一大市场建设。对此,需发挥区域特色优势,找准发力点促进要素高效配置和畅通流动,推动边疆地区更好融入全国统一大市场。

一是完善综合立体交通网络。边疆地区要优先打通连接边境口岸、区域中心城市和国内大市场的关键通道,加快重点铁路、高速公路建设。大力发展多式联运,加快发展集运输、仓储、配送于一体的智慧物流枢纽,完善现代冷链物流体系。开展“数智兴边”行动,合理布局数据中心、云计算平台等数字基础设施建设,提升本地的算力服务和应用水平。

二是强化统一市场制度规则。深入开展市场准入壁垒专项整治行动,严格执行国家规定的市场准入负面清单,强化公平竞争审查刚性约束,坚决废止违规设置审批、搞地方保护的相关规定。加速推进地方政务服务数字化转型,深入推进“一

济也发展了,老百姓的投资收益也提高了。同时要认识到,投资收益和投资风险是对等的,承担一定的风险才会有相应的收益。如果投资者看到发展前景可观,愿意承担适度风险并相信能获得合理回报,那对于资本市场来说将是一个积极信号。

记者:如何防止“伪创新”企业“炒概念”“蹭热点”、套利离场?

尹艳林:科技创新需要金融支持,但是目前我国金融机构做到精准识别什么是科技创新、什么是“硬科技”存在一定的难度。当前,有关部门对这个问题的认识是非常清醒的。针对资本市场上借AI“蹭热点”融资的问题,相关部门作出了相应部署,要求科学运用大数据、人工智能等现代信息技术,高效识别违法违规线索和风险隐患。如果有个别“妖股”出现,炒作题材赚完钱就走,容易造成急涨急跌,这种风险是需要防范的。有关部门也在积极采取措施应对此类风险。

避免题材炒作、企业套利离场等现象,关键还要靠监管改革。未来增强资本市场内在稳定性,需要建立健全相关长效机制,从根本上来讲,还是要进一步深化资本市场改革,使其朝着更加市场化、法治化、国际化的方向发展。

记者:“十五五”时期,我国如何培育更多高质量上市公司,特别是拥有国际竞争力的科技企业?

尹艳林:国际上一些知名科技企业的快速发展,让市场看到了科技产业的广阔前景,这也为我国科技企业的发展提供了重要启发。当前,全球科技竞争日益激烈,我国正处在新一轮科技革命和产业变革加速突破的关键时期,需要在世界范围拥有核心竞争力的企业来参与全球竞争。在超大规模市场红利的带动下和政策大力支持下,我国完全有可能通过市场竞争培育出比较有规模、有影响力的世界一流企业。

在这个过程中,要为企业成长创造一个好的投融资环境,增强资本市场的内在稳定性,并推出有利于企业发展的政策。同时,这些科技领军企业、高质量上市公司能够在资本市场起到引领作用,会吸引一批长期资金进入资本市场,从而形成“科技企业成长—资本市场发展”相互促进的良好生态。



网通办”“跨省通办”等改革,大幅缩减企业开办、项目审批的流程和时限。积极建立边疆地区与东部省份协同互促机制,形成“东部企业+西部资源”“东部市场+西部产品”等协作关系,打造市场化、法治化、国际化的一流营商环境。

三是立足自身特色发展优势产业。推动边疆地区更好融入全国统一大市场,既要在“融入”上发力,也要聚焦自身优势,因地制宜发展产业。结合边疆地区特色资源禀赋,推动清洁能源、生态农业、文化旅游等产业高质量发展,加强地理标志保护与品牌建设,做大做强特色优势产业。支持跨区域共建产业园区,鼓励探索“飞地经济”等模式。打造具有地域和民族特色的文化产业和品牌,支持民族手工业、绿色食品、文旅康养等特色产业发展。

四是优化要素市场化配置。要强化边疆地区与国内市场其他区域的要素跨区域高效流动。在人才引进方面,设立“一站式”服务中心,为各类人才在职业资格互认、子女教育、住房保障等方面提供便利。在资本支持方面,引导金融机构加大对边疆特色产业和中小微企业的支持投入,利用好支持边疆地区发展的各类政策性资金。在数据利用方面,推动数据基础设施互联互通,深入实施“东数西算”工程,激活数据要素潜能,推动各类要素跨区域充分流动。

(作者系广西民族大学自治区中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员)