

2026年1月1日起计息——

# 数字人民币迎来2.0版

本报记者 陈果静

近日,经济日报记者从中国人民银行获悉,新一代数字人民币计量框架、管理体系、运行机制和生态体系将于2026年1月1日正式启动实施。

在总结10年研发试点经验基础上,中国人民银行出台了《关于进一步加强数字人民币管理服务体系和相关金融基础设施建设的行动方案》。《行动方案》明确,银行机构为客户实名数字人民币钱包余额计付利息。这标志着数字人民币将从数字现金时代迈入数字存款货币时代,意味着未来数字人民币可以生息,其货币层次由流通中现金拓展到存款。此举顺应市场呼声,有望提高人们使用数字人民币的意愿。

当前,境内和跨境数字人民币试验推广取得积极成效,在批发零售、餐饮文旅、教育医疗、公共服务、社会治理、乡村振兴、跨境结算等领域形成了覆盖线上线下、可复制可推广的应用模式。截至2025年11月末,数字人民币累计处理交易34.8亿笔,累计交易金额16.7万亿元。通过数字人民币App开立个人钱包2.3亿个,数字人民币单位钱包已开立1884万个。

《行动方案》的出台,意味着数字人民币迎来重大调整。中国人民银行副行长陆磊日前撰文介绍,数字人民币钱包余额按照流动性分别计入相应货币层次。这一制度安排在“双层架构”基础上,明确了客户在商业银行钱包中的数字人民币是以账户为基础的商业银行负债,标志着数字人民币由现金型1.0版进入存款货币型数字人民币2.0版。招联首席研究员董希淼表示,对个人与企业用户而言,这意味着数字人民币钱包里的钱可以像活期存款一样生息,用户持有意愿将大幅提升。同时,也会促使更多商户接受数字人民币,支付场景将进一步丰富。

《行动方案》将银行类数字人民币业务运营机构的数字人民币纳入准备金制度框架管理,其开立的数字人民币钱包余额统



一计入存款准备金交存基数。参与数字人民币运营的非银行支付机构实施100%的数字人民币保证金。董希淼认为,将银行类数字人民币明确纳入存款保险制度覆盖范围,意味着其安全性也将得到充分保障。

数字人民币核心定位的升级,也有助于激活商业银行参与数字人民币生态建设的内生动力,扭转此前商业银行在数字人民币业务中“只投入无收益”的尴尬局面。陆磊表示,账户相对于现金的生息能力对个人和单位的激励、存款货币有利于保持负债稳定性对商业银行的激励,是任何货币创新工作中不容忽视的决定性因素。在“双层架构”

内,《行动方案》明确:银行机构为客户实名数字人民币钱包余额计付利息,遵守存款利率定价自律约定。这初步形成了相容性激励安排。由此,银行可以对数字人民币钱包余额自主开展资产负债经营管理。

“这一变化的本质在于:储户放在数字人民币钱包里的钱,其法律属性从人民银行的负债,明确转变为商业银行的负债。”董希淼表示,这是一次深刻的制度性变革。此前,作为“人民银行的负债”的数字人民币,使得相关银行缺乏推广动力。新规下,数字人民币存款成为银行可运用的资金来源,这将增强银行推广的内在动力,

银行还可以围绕计息数字钱包开发更多存款、理财及信贷产品,进一步打造“支付+金融”的综合生态。

“这种相容性激励安排,让用户、银行、非银支付机构等都能从数字人民币生态中获益,推动数字人民币与现有支付体系深度融合,助力数字人民币生态实现持续健康发展。”博通咨询金融行业资深分析师王蓬博说。

王蓬博表示,数字人民币系统性制度落地,意味着数字人民币将进入“计量、管理、运行、生态”全链条标准化运营的新阶段。这给市场吃下了一颗定心丸,后续银行、支付机构的商业化落地将有章可循。

## 民生谈

近日,国家市场监督管理总局发布实施《外卖平台服务管理基本要求》,直指“幽灵外卖”等行业痛点,为外卖行业规范发展划定了清晰底线。

“幽灵外卖”通常指那些没有堂食场地的外卖商户,他们通过租借证照、使用虚假地址、伪造门店照片等手段入驻外卖平台,甚至将自己包装成“高分店铺”。低廉的运营成本使他们能够以低价吸引消费者,但其后厨往往存在环境脏乱差、食材来源不明、加工操作不规范等问题。一旦被投诉查处,还能迅速换个“马甲”重新上线,让消费者防不胜防。

“幽灵外卖”的出现,首先在于部分平台在审核机制上的宽松或执行不力。同时,网络经营模式导致现行监管技术和手段难以做到全方位覆盖。此次新规的出台,为治理“幽灵外卖”提供了制度遵循。但从纸面规定到落地见效,仍需一系列切实可行的措施。

强化源头管控是首要环节。在商户入驻环节,新规要求

## 完善标准

定位的一镜到底视频,符合条件的商户才能标注“堂食”字样。这有效避免了“地址造假”和“证照造假”的可能。在此基础上,还应进一步细化入驻审核流程,对于高风险品类商户,应适时增加线下核验。同时,要及时对商户资质进行动态更新,确保商户资质始终合法有效。

## 幽灵外卖

升级技术监管手段是关键。平台应加大技术投入,运用人工智能识别模型,通过分析商户订单量波动、地址变更频率、消费者投诉关键词等数据,精准定位疑似“幽灵外卖”商户。此外,应积极推进“互联网+明厨亮灶”建设,让消费者能够直观监督餐饮制作过程。

加大惩处力度是有效治理手段。是有效治理手段。

应多方联动,构建全方位治理网络。监管部门要提升监管效能,加大对违法商家惩处力度。平台也要畅通消费者举报渠道,简化维权流程,形成“商家自律、平台尽责、监管到位、公众监督”的共治格局。

## 宁夏年度外送电量首超千亿千瓦时

本报银川12月30日讯(记者马呈忠)记者从国网宁夏电力有限公司获悉,截至12月28日,宁夏2025年累计外送电量首次突破1000亿千瓦时大关,预计全年外送电量超1010亿千瓦时、新能源年度外送电量超280亿千瓦时。

为实现年度外送千亿目标,国网宁夏电力有限公司利用交、直流外送通道送电空间全力赠送,新能源上网电量中近四成通过外送消纳。宁夏充分发挥“小省区、强电网、大送端”优势,“放电三华”外送格局正式形成,送电范围覆盖19个省市区,有力保障中东部地区电力供应。

### 新疆新能源

优质项目强链拓链添动能

记者马呈忠报道,新疆维吾尔自治区发展改革委近日发布《新疆维吾尔自治区“十四五”能源发展规划》,明确将优质项目嵌入产业链条,推动产业加速升级。新源县位于伊犁河谷东端,近年来林果规模化经营水平不断提高,发展林下经济潜力大。2023年以来,该县引进扬州三花鹅,向喀拉布拉镇果农免费发放近万只鹅苗,将林下养殖项目嵌入林果业。新源县委副书记唐朝文告诉记者,发展林下养鹅,鹅吃林下草,果农由此节约了人工除草费用;鹅粪作为肥料,用于林果生产,综合测算,每亩综合效益增收超1000元。

此外,蓝莓种植科技推广项目、稻渔共生项目、数字化无人化玉米小麦耕播管成套装备示范推广项目等均为“嵌入式”项目,或填补当地空白,或丰富业态,或高效利用农地,有力提升了新源县农林经济发展水平,为农牧民增收开辟了新途径。近年来,新源县紧紧围绕主导产业延链补链强链拓链需求,做实做细招商项目“储备库”,意向项目“洽谈库”、客商资源“对接库”、招商引资“人才库”,全力扩大有效投资,确保优质“嵌入项目”契合现有产业,激发高质量发展新动能。

钢铁产业是新源县经济支柱,新疆伊犁钢铁有限责任公司为产业龙头企业,去年该公司启动全厂余热资源综合利用及供暖环保达标改造项目。“这个项目嵌入钢铁生产中,可实现全厂煤气‘零排放’,全厂余热蒸汽100%回收利用,主要用于发电、供热。除厂区用电供热外,还可为新源县200万平方米居民住宅提供零碳洁净供暖,实现生态效益、经济效益与民生保障的多赢。”中圣科技(江苏)集团股份有限公司高级副总裁谷全军告诉记者。

那拉提旅游风景区是新疆热门旅游目的地,新源县将旅游项目嵌入景区,围绕“吃住行游娱购”全要素,推动旅游服务提质升级。同时,启动“牧民变导游、毡房变民宿、牧场变景区”计划,政府部门免费提供餐饮服务、骑马安全等培训,并引导牧民成立旅游合作社,让旅游饭越吃越香。

中央经济工作会议12月10日至11日在北京举行。这是在“十四五”即将圆满收官、“十五五”即将开启的重要历史节点上党中央召开的一次十分重要的会议。

怎样看待今年和“十四五”时期我国经济社会发展取得的重大成就?会议释放出做好今后五年工作的哪些重要信号?如何贯彻落实好开局起好步?新华社12月30日推出第二十七期“中国经济圆桌会”大型全媒体访谈节目,邀请国务院研究室社会司司长刘日红,中国财政科学研究院院长杨志勇,国家发展改革委宏观经济研究院研究员刘志成,中国民间商会副会长、依文集团董事长夏华,共话贯彻落实中央经济工作会议精神,奋力实现“十五五”良好开局。

### 深刻认识发展成就 准确理解规律性认识

2025年是很不平凡的一年。以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民迎难而上、奋力拼搏,坚定不移贯彻新发展理念、推动高质量发展,统筹国内国际两个大局,实施更加积极有为的宏观政策,经济社会发展主要目标将顺利完成。中国经济顶压前行,向新向好发展,现代化产业体系建设持续推进,改革开放迈出新步伐,重点领域风险化解取得积极进展,民生保障更加有力……会议指出,过去5年,我们有效应对各种冲击挑战,推动党和国家事业取得新的重大成就,“十四五”即将圆满收官,第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。

“把今年和过去5年联系起来看,我国经济总量连续跨越110万亿元、120万亿元、130万亿元几个大台阶,今年将达到140万亿元左右,预计5年经济平均增速超过5%,高于全球平均水平。”刘日红说。

杨志勇表示,这份中国经济成绩单是在党中央领导下,全国人民攻坚克难取得的,来之不易,需要我们倍加珍惜。

夏华分享了作为民营企业负责人的感受:“这份成绩单的底色,是政策定力托举起的市场活力与企业信心。促进民营经济发展壮大、推动制造业数字化转型、扩大内需等一系列安排部署,让民营企业敢于长期投资、安心扎根实业。”

这些成绩的取得,根本在于习近平总书记领航掌舵,在于习近平新时代中国特色社会主义思想思想科学指引。

“必须充分挖掘经济潜能,必须坚持政策支持和改革创新并举,必须做到既‘放得活’又‘管得好’,必须坚持投资于物和投

于人紧密结合,必须以苦练内功来应对外部挑战”——会议以“五个必须”总结了做好新形势下经济工作新的认识和体会。

“‘五个必须’是我们党对做好经济工作规律性认识的进一步深化,是习近平经济思想的最新成果,回答了当前经济工作面临的重大问题并进行了理论阐释,提供了科学的思维方法 and 方法论。”刘日红说。

就“必须做到既‘放得活’又‘管得好’”,刘日红表示,围绕经济体制改革中的关键核心问题,会议进一步阐释了如何让市场在资源配置中起决定性作用,更好发挥政府作用。

对于“必须坚持投资于物和投资于人紧密结合”,刘日红认为,我国经济发展正在经历实物商品向服务经济转型,今后的投资必须更多聚焦于人,聚焦于人的感受、生活和能力提升,这种转换必然对民生福祉带来积极影响。

准确判断和把握形势,方能制定切合实际的目标任务、政策策略。

外部环境变化影响加深,国内供需矛盾突出,重点领域风险隐患较多……当前,我国经济发展仍然面临不少老问题、新挑战。

“从国际看,我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。从国内看,我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大等长期向好的支撑条件和基本趋势没有改变,中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势将更加彰显。”刘志成说,更好统筹国内经济工作和国际经贸斗争具备坚实基础和有利条件。

在各位嘉宾看来,当前中国经济发展面临的风险挑战,经过努力是可以化解的。“过去这些年我们发展遇到的问题并不少,正是在直面问题、解决问题中,中国经济航船才能乘风破浪、行稳致远。”杨志勇说。

### 把握总体要求和政策取向 巩固拓展稳中向好势头

这次会议指出,明年经济工作在政策取向上,要坚持稳中求进、提质增效。

“‘稳中求进’,既是工作总基调,也是做好经济工作的方法论。”刘志成表示,“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期,明年是实施“十五五”规划的第一年,我们既要力求平稳开局,又要积极进取,瞄准2035年基本实现社会主义现代化的目标乘势而上,为确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展奠定坚实基础。

“‘提质增效’,既是对发展的系统性要求,也是对宏观政策实施的针对性要求。”刘志成认为,实现“提质增效”,既要做好增量,

也要盘活存量,通过盘活存量带动增量,优化资源配置实现质量和效益提升;既要用好存量政策,又要谋划实施好增量政策,发挥存量政策和增量政策的集成效应,让各类政策相向而行、协同发力。

深入实施提振消费专项行动,制定全国统一大市场建设条例,有序扩大服务领域自主开放,深入推进重点行业节能降碳改造……会议提出的一系列政策举措体现了坚持目标导向和问题导向相结合,明确了以高质量发展的确定性应对各种不确定性的鲜明信号。

夏华表示,会议部署的很多政策举措精准回应企业关切,坚定了企业进一步发展壮大的信心,“让我们吃下干事创业的‘定心丸’”。

“会议明确深入整治‘内卷式’竞争,切中了当前市场痛点。”夏华说,政策引导将推动市场从“价格战”转向良性的“价值竞争”,让企业从“卷价格”变为“卷品质”,从“卷价格”变为“卷创新”,真正为坚守长期主义的企业创造公平健康的发展环境。

既要政策给力,也要改革发力。越是面临复杂形势和不确定因素,越要坚持政策支持和改革创新并举。

“创新是我们这个时代的主旋律。加快发展新质生产力,培育壮大新动能,必须大力推动科技创新和产业创新深度融合。”杨志勇说。

企业是创新的主体,是推动创新创造的生力军。

“会议提出的相关政策组合拳为企业指明了通过数字化、智能化实现转型升级的明确路径,激励企业把科技创新作为核心驱动力。”夏华说,企业打造的数智产业互联网平台,连接全球设计师与国内优质供应链,推动传统制造业企业向智造型企业转变。

巩固拓展稳中向好势头的同时,也要持续防范化解重点领域风险。

刘日红认为,今年我国重点领域风险化解取得积极进展。从中央经济工作会议的部署来看,明年还要继续将持续防范化解重点领域风险作为重点工作。

### 凝心聚力克难奋进 确保“十五五”开好局起好步

着眼做好明年经济工作,这次会议明确坚持内需主导、坚持创新驱动、坚持改革攻坚、坚持对外开放、坚持协调发展、坚持“双碳”引领、坚持民生为大、坚持守牢底线等八项重点任务。

中国超大规模市场的广阔空间与深厚潜力,是抵御风险、稳健发展的“压舱石”。“坚持内需主导,建设强大国内市场”被列为八项重点任务之首。

“大国经济一个重要特征是内部可循

环。我们必须把发展的战略基点放到扩大内需上。”刘日红说,明年将优化“两新”政策实施,制定实施城乡居民增收计划,激发居民消费的内生动力。通过加力完善支持性政策,有望进一步释放文旅、养老、育幼等服务消费潜力。

他表示,在推动投资止跌回稳方面,通过优化地方政府专项债券用途管理,继续发挥新型政策性金融工具作用等举措的实施,政府投资会保持相当力度,有效激发民间投资。

“明年要扩大内需、提振消费,这让我们对深耕国潮文化、打造沉浸式消费新场景更有信心。”夏华表示,要通过创新消费场景等举措,让“文化价值”与“经济价值”在消费新浪潮中相互成就,更好满足消费者需求。

区域协调发展是中国式现代化的内在要求。中央经济工作会议要求,促进城乡融合和区域联动。

“促进城乡融合发展的重要一环是深入推进以人为本的新型城镇化,科学有序推进农业转移人口市民化。”刘志成说,从城镇化建设看,明年我国将统筹推进以县城为重要载体的城镇化和乡村全面振兴,推动县城经济高质量发展,进而提升产业支撑能力和公共服务水平。

经济大省是国家发展大局“顶梁柱”。刘志成表示,会议明确支持经济大省挑大梁,意味着明年将通过各方面政策激励保障,深入推进要素市场化配置改革,大力推进高水平对外开放、加快推动传统产业转型升级,打造多元化消费场景等,进一步发挥经济大省优势。

就业是民生之本。中央经济工作会议提出,努力为人民群众多办实事,部署实施稳岗扩容提质行动,稳定高校毕业生、农民工等重点群体就业等。

刘日红说,当前人工智能、新能源汽车等领域创造了很多新的就业机会,服务业发展也为就业提供了广阔空间。同时,大规模职业技能培训的开展,灵活就业和新就业形态劳动者权益保障不断增强,都将更好促进高质量充分就业。

杨志勇表示,我国当前所面临的国际国内环境非常复杂,既有老问题,也有新挑战。只要我们能够直面问题、正视挑战,努力一个问题一个问题去解决,中国经济一定会行稳致远。蓝图已经绘就,实干创造未来。

“形势越是复杂,越要加强党对经济工作的全面领导,形成统一意志和强大合力。”刘日红表示,党中央已经明确了明年经济工作的大政方针,接下来的关键就是抓落实,要树立和践行正确政绩观,把党中央重大决策部署落到实处,各地应立足自身资源禀赋,坚持因地制宜,更好发挥比较优势,以实实在在的发展成果交出高质量发展的新答卷。

嘉宾们表示,展望明年,锚定发展目标,坚定发展信心,凝聚发展合力,我们一定能够不断巩固拓展中国经济稳中向好势头,实现“十五五”良好开局,谱写中国式现代化建设新的篇章。(新华社北京12月30日电)