

新质生产力

促新动能不断积累

2025年,我国围绕科技创新和产业升级加快培育发展新质生产力,新动能不断积累,高质量发展的基础更加稳固、成效更加显现。

传统产业是现代化产业体系的基础,是加快发展新质生产力的重要力量。2025年,工信部发布钢铁、建材、机械、石化等十大行业稳增长行动方案,推动相关产业技术创新不断强化,助力传统优势行业加快向数字化、智能化、绿色化转型升级。

战略性新兴产业、未来产业是培育和发展新质生产力的主阵地。2025年,新能源汽车、光伏、锂电池等优势产业培育壮大;柔性定制、智慧物流、智能安防等大量新业态新模式加快涌现;量子科技、生物制造、脑机接口、具身智能等未来产业实现新突破。新产业、新模式加速培育,发展新质生产力的新动能不断涌现。

人工智能是驱动新质生产力的重要引擎。2025年,从通用大模型到行业大模型,我国人工智能技术发展日新

月异,“人工智能+”等创新产品加速突破。2025年8月,国务院印发《关于深入实施“人工智能+”行动的意见》,提出加快实施“人工智能+”科学技术、产业发展、消费提质、民生福祉等专项行动。在政策指引下,各行业加快探索“人工智能+产业发展”新模式。

农业是发展新质生产力的重要领域。2025年,中央一号文件首提“农业新质生产力”,要求推进农业科技力量协同攻关,以科技创新引领先进生产要素集聚,因地制宜发展农业新质生产力。如今,农业领域关键核心技术加快突破,种业创新取得新进展,国产先进农机装备加快普及,新技术得到广泛应用。

发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。面向“十五五”,要进一步加强原始创新和关键核心技术攻关,推动科技创新和产业创新深度融合,不断催生新质生产力,推动经济社会高质量发展。

(文/本报记者 赖奇春)

扩大内需

激发国内消费潜力

扩大内需是我国应对国内外经济环境变化、推动高质量发展的战略抉择。2025年,我国内需潜力持续释放,为经济平稳健康发展提供了坚实支撑。

扩大内需是大国经济的根本支撑,是应对风险挑战的坚实根基,是满足人民美好生活需要的必然要求。2025年,围绕消费和投资,我国出台并实施了一系列精准扩大内需的政策。

大力提振消费,核心是让居民“能消费、敢消费、愿消费”。今年以来,“两新”政策成效亮眼,“购在中国”等活动有力提振消费。同时,持续优化收入分配、完善社会保障体系等举措助力提升消费意愿。

扩大有效投资。“两重”建设稳投资促增长,不仅利当前更惠长远。2025年“两重”建设持续推进,重点领域相关投资继续扩大。政府资金引导带动作用持续发挥,撬动社会资本参与重大工程和短板领域建设。

深化改革破除障碍。加快建设全

国统一大市场,着力破除地方保护和市场分割,清理妨碍消费和投资领域的不合理规定。

在一系列举措推动下,扩大内需战略取得显著成效,为经济平稳健康发展提供了坚实支撑。

消费品市场持续回暖升级。消费品“以旧换新”政策发力显效,带动家电、通信等相关商品销售增长加快。前11个月,限额以上单位家用电器和音像器材类、文化办公用品类、通信器材类商品零售额同比分别增长14.8%、18.2%和20.9%。

服务消费进入快速增长阶段。前11个月,服务零售额同比增长5.4%,增速比前10个月加快0.1个百分点。

投资关键作用有效发挥,新兴领域投资增势较好。前11个月,汽车制造业、铁路船舶航空航天和其他运输设备制造业投资分别增长15.3%和22.4%;太阳能、风力、核力、水力发电投资增长7.4%,信息服务业投资增长29.6%。

(文/本报记者 冯其予)

高水平开放

为世界经济注入稳定性

扩大高水平对外开放是中国经济实现高质量发展的必由之路,这一战略选择不仅关乎国内发展,更为充满不确定性的世界经济注入稳定性和正能量。

2025年,在全球贸易增速放缓的大背景下,我国外贸韧性在提质增效中不断增强。今年以来,通过稳步扩宽制度型开放,中国正以更加自信的姿态参与全球经济治理。

外贸外资政策拓展经贸合作空间。商务部等9部门印发的《关于促进服务出口的若干政策措施》,从财税、金融、便利化等方面进一步加大力度促进服务出口。商务部印发的《关于拓展绿色贸易的实施意见》,是绿色贸易领域首个专项政策文件,体现出创新引领的鲜明特点。

我国开放环境进一步优化。2025年4月,《加快推进服务业扩大开放综合试点工作方案》对外发布。我国主动通过开放进行压力测试,在准入准营、要素流动、促进先进制造业和现代服务业深度融合等领域加快试点实施节奏,扩大

试点地域,持续推进制度型开放。2025年12月,我国发布《鼓励外商投资产业目录(2025年版)》,通过进一步优化对外商投资的方向性引导,不断完善外商投资在国内的区域布局。

持续打造开放高地。“十四五”期间,我国各自贸试验区和海南自贸港主动开展差别化探索,为构建开放型经济新体制贡献力量。2025年5月,商务部印发《深化国家级经济技术开发区改革创新以高水平开放引领高质量发展工作方案》,对国家级经开区进一步赋权赋能。

中国是经济全球化的受益者,更是贡献者。2025年,中国与世界各国经贸合作纽带进一步巩固。今年前11个月,我国对第一大贸易伙伴东盟进出口同比增长8.5%;对非洲、拉美和欧盟进出口分别增长18.7%、5.6%和5.4%。中国与东盟十国全面完成中国—东盟自贸区3.0版谈判,为各国坚持开放包容、合作共赢发挥引领示范作用。(文/本报记者 冯其予)



江西省宜春市铜鼓县大塅水库风光旖旎。周亮摄(中经视觉)

风险化解

高水平安全护航发展

安全是发展的前提,发展是安全的保障。2025年,我国持续推进重点领域风险防范化解,推动高质量发展和高水平安全良性互动。

地方政府债务方面,加强常态化监管,法定债务“闭环”管理制度体系有效运行。“攻坚”隐性债务,有序化解存量、坚决遏制增量,一揽子化债举措如期落地并持续显效,风险逐步收敛。各地发行再融资债券用于置换存量隐性债务,大幅减轻还本付息压力。

地方政府债务方面,加强常态化监管,法定债务“闭环”管理制度体系有效运行。“攻坚”隐性债务,有序化解存量、坚决遏制增量,一揽子化债举措如期落地并持续显效,风险逐步收敛。各地发行再融资债券用于置换存量隐性债务,大幅减轻还本付息压力。

房地产领域,保交房任务全面完成。落实好政策“组合拳”,推动房地产市场止跌回稳,打赢保交房攻坚战。以需定建、以需定购增加保障性住房供给。金融有力支持房地产风险化解,优化调整首付比、房贷利率等多

项政策,降低存量房贷利率。

“十五五”规划建设将“国家安全屏障更加巩固”确立为“十五五”时期经济社会发展的主要目标之一,其中包括“重点领域风险得到有效防范化解”。近期召开的中央经济工作会议强调,坚持守牢底线,积极稳妥化解重点领域风险。展望2026年,我国将更加注重统筹发展和安全,持续深入防范化解重点领域风险。

积极有序化解地方政府债务风险,督促各地主动化债,不得违规新增隐性债务。坚持在发展中化债、在化债中发展,确保财政可持续发展。

积极稳妥防范化解金融风险,构建覆盖全面的宏观审慎管理体系和系统性金融风险防范处置机制。在市场化、法治化原则下稳妥推进中小金融机构改革化险。

房地产发展将统筹防风险和促转型。坚持市场化、法治化原则,防范化解房企债务风险,加强销售资金监管,切实维护购房人合法权益。完善商品房开发、融资、销售等基础制度,优化保障性住房供给。(文/本报记者 曾金华 陆敏 元舒)

适度宽松

支持实体经济有力有效

2025年以来,适度宽松的货币政策持续发力。金融总量较快增长,前11个月社会融资规模增量累计为33.39万亿元,已超过2024年全年;社会融资成本处于低位,9月新发放企业贷款和个人住房贷款利率同比分别下降约40个和25个基点。

信贷结构不断优化,有力支持了重点领域、重大战略和经济结构的转型升级。9月末,科技贷款、绿色贷款、普惠贷款、养老产业贷款、数字经济产业贷款余额同比分别增长11.8%、22.9%、11.2%、58.2%、12.9%,均高于全部贷款增速;支持做好金融“五篇大文章”的结构性货币政策工具余额已经接近4万亿元。适度宽松的货币政策效果不断累积,对实体经济的支持效果还会逐步显现。

金融支持实体经济有力有效。当前,新兴产业和未来产业对金融机构的吸引力越来越大。前三季度,装备制造业增加值增长9.7%,高技术制造业增加值增长9.6%,增速明显快于整体经济增速。

科技金融、数字经济等创新应用,

为经济结构转型升级提供了更强动力。全国中小微企业资金流信用信息共享平台自2024年10月份上线以来,在不到1年的时间里已助力融资超1.1万亿元。债券市场“科技板”为股债融合提供了有力支持。9月末,已有近280家主体在银行间债券市场发行科技创新债券近6700亿元,其中,37家股权投资机构发行科创债券275亿元,5家民营股权投资机构获得风险分担工具支持。

今年我国首次实施更加积极的财政政策,时隔14年再次实施适度宽松的货币政策,为推动经济持续回升向好发挥了重要作用。根据中央经济工作会议部署,2025年我国继续实施更加积极有为的宏观政策,把促进经济稳定增长、物价合理回升作为货币政策的重要考量。货币政策将加强前瞻性、科学性调节,保持流动性充裕,保持社会融资条件相对宽松,促进社会综合融资成本低位运行,与其他政策举措形成合力,努力推动实现经济增长、物价回升等目标。

(文/本报记者 姚进)

绿色转型

增强发展潜力后劲

2025年以来,我国围绕绿色低碳转型与生态文明建设,密集出台一系列重要政策文件,明确阶段性目标,推动经济社会全面绿色转型。在各领域协同推进下,相关工作已取得积极进展与显著成效。

推动能源结构转型。2月27日发布的《2025年能源工作指导意见》明确提出“以更大力度发展非化石能源,推动煤电向支撑调节性电源转型”。12月15日召开的2026年全国能源工作会议提出,全年新增风电、太阳能发电装机2亿千瓦以上,重大水电项目有序推进,核电积极安全有序发展,化石能源清洁高效利用持续加强,能源绿色低碳转型步伐坚实。

加快绿色经济培育。2025年《政府工作报告》指出,“协同推进降碳减污扩绿增长,加快经济社会发展全面绿色转型”。天眼查专业版数据显示,截至目前,我国现存绿色经济相关企业超218.7万家,其中2025年新增注册约9.2万余家,绿色产业活力持续增强。

完善市场机制建设。《关于推进绿色低碳转型加强全国碳市场建设的意见》明确,到2027年基本覆盖工业主要

排放行业,并率先将钢铁、水泥、铝冶炼纳入全国碳市场。《关于健全资源环境要素市场化配置体系的意见》提出,完善碳排放权、用水权、排污权交易制度。截至11月,我国碳市场配额成交均价回升至59.27元/吨,环比上涨约30%;行业覆盖范围扩大后,纳入的重点排放单位增加1300多家,覆盖二氧化碳排放量占全国总量比例提高至60%以上。

数字化转型赋能。4月25日印发的《2025年数字化绿色化协同转型发展工作要点》部署22项任务,赋能电力、冶金、交通等八大领域绿色转型。国家网信办发布的《数字化绿色化协同转型发展报告(2025)》提出,当前,“双化协同”正成为推动工业质量变革、创新驱动与低碳转型的重要引擎,为培育新质生产力与实现“双碳”目标提供有力支撑。

“十五五”规划建议明确,“十五五”时期要推动绿色生产生活方式基本形成,如期实现碳达峰,初步建成清洁低碳安全高效的新型能源体系。绿色转型将持续增强我国发展的潜力和后劲,推动发展实现质的有效提升和量的合理增长。

(文/中国经济网记者 杨秀峰)



山东港口青岛港前湾集装箱码头繁忙运转。韩晓东摄(中经视觉)