

据估算,每提供1亿元担保可稳定就业超800人——

# 政府性融资担保加力支持就业创业

本报记者 曾金华

12月26日,财政部、中国人民银行等部门联合印发《关于进一步发挥政府性融资担保体系作用 加力支持就业创业的指导意见》,推动发挥政府性融资担保体系增信分险作用,引导更多金融资源精准支持就业创业。

小微企业是吸纳和拉动就业的主力军,部分小微企业有效抵押物较少、资信较弱,出现融资难、融资贵等问题。政府性融资担保为小微企业增信,为金融机构分担风险,是财政金融政策协调配合支持小微企业融资发展、促进就业、扩大内需的重要政策工具。“2026年是‘十五五’开局之年,落实中央经济工作会议部署要求,《指导意见》将与贷款贴息等政策协同发力,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,服务经济社会高质量发展。”财政部有关负责人说。

在支持就业方面,《指导意见》建立了一套量化评价与激励约束机制,推动担保资源从扩面增量向提质增效转变,引导政府性融资担保加大对就业的贡献力量。其中,创设就业贡献度“一个关键指标”。该指标综合政府性融资担保机构支持就业增长、担保资源稳定就业人数加权计算,突出业务规模、风险控制、就业带动“三位一体”的绩效导向,引导更多担保资源精准服务就业。

同时,实施就业贡献度与担保资源分配的“两项挂钩机制”。一方面,就业贡献度与授信额度挂钩。另一方面,就业贡献度与再担保费优惠挂钩。这一机制设计既降低合作机构成本,又形成激励相容的政策传导机制,确保就业导向有效落实。

创业担保贷款奖补政策是发挥财政资金“四两拨千斤”撬动作用,保障高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业创业的重要举措。《指导意见》加强融资担保与贷款贴息政策协同,聚焦“扩围、降费、创新、加力、增效”,提出一系列措施。其中,在原有支持高校毕业生等十类重点群体基础上,明确将往届高校毕业生以及符合条件的职业院校毕业生纳入政策支持范围,有效回应了当前就业市场的现实

需求,扩大了政策的公平性和覆盖面。此外,通过建立“快审、快批、快保、快贷”推广线上化业务、强化银担协同等机制,大幅简化流程、压缩时间,确保信贷资金便捷直达创业者手中。

中国社会科学院财经战略研究院财政研究室主任何代欣认为,政府性融资担保具有“增信、分险、中介”重要功能,《指导意见》细化一系列针对性政策,有利于放大财政资金作用,更有效支持就业创业。

据悉,财政部会同有关方面持续推进政府性融资担保发展,形成了以健全完善政府性融资担保体系为“一体”、以服务就业创业和支持科技创新为“两翼”的发展布局,“一体支撑、两翼齐飞”,大力支持实体经济。

“一体”固本强基。财政部构建了“国家融资担保基金(简称‘融担基金’)—省级再

担保机构—市县直保机构”三层组织架构,银行与政府性融资担保体系按照“二八分险”原则,实践中通常按照融担基金20%、省级再担保机构20%、市县直保机构40%、银行20%的比例共同承担贷款风险责任,目前已实现市级机构全覆盖、县级业务全覆盖。

“该种多层分险模式有利于政策传导、风险缓释、资源高效配置。财政部指导融担基金发挥体系引领作用,凝聚1500余家担保机构力量,累计再担保合作业务规模超过6.7万亿元,年均增长约40%,合作机构平均担保费率降至1%以下,小微企业综合融资成本降至5%以下。”上述负责人说。

“两翼”协同发力。财政部推动政府性融资担保深耕小微、“三农”等普惠领域,形成了“支持创新+服务就业”双轮驱动的发展局面。其中,在服务就业方面,据融资担保行业估算,每提供1亿元担保可稳定就业超800人。财政部指导融担基金优化业务结构,引领体系加力支持劳动密集型企业,融担基金累计服务小微企业等经营主体超过570万户次,稳定就业约5900万人次。

“《指导意见》充分体现了投资于物和投资于人紧密结合,将进一步发挥政府性融资担保对稳就业、扩内需的促进作用。”何代欣说。

“融担基金”2024年起实施支持

科技创新专项担保计划,

## 支持创新方面

支持 4万户 中小科创企业  
获得银行贷款超过 1700亿元

## 服务就业方面

国家融资担保基金累计服务  
小微企业等经营主体  
超过 570万户次  
稳定就业 约 5900万人次

## 我国首个年注碳百万吨油田诞生

### CCUS技术规模化应用迈出关键一步

本报乌鲁木齐12月29日讯(记者耿丹丹)截至12月底,中国石油新疆油田2025年二氧化碳注入量突破100万吨,成为我国首个实现年注碳百万吨的油田,这也标志着新疆油田在CCUS(碳捕集、利用与封存)技术规模化应用上迈出关键一步。

CCUS即把生产过程中排放的二氧化碳进行捕集提纯,继而投入新的生产过程进行再利用和封存,注入二



## 学习贯彻党的二十届四中全会精神·权威访谈

□ 新华社记者 胡璐 韩佳诺

# 加快农业农村现代化 扎实推进乡村全面振兴

## ——访农业农村部党组书记、部长韩俊

党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》(以下简称《建议》)对加快农业农村现代化,扎实推进乡村振兴作出战略部署。

如何理解加快农业农村现代化、扎实推进乡村全面振兴的意义?“十五五”期间面临怎样的形势任务?怎样把《建议》部署落到实处?新华社记者采访了农业农村部党组书记、部长韩俊。

### 以加快农业农村现代化更好推进中国式现代化建设

问:如何理解加快农业农村现代化的重大意义?

局提供有力支撑。

——加快农业农村现代化是满足人民美好生活需要的应有之义。农业农村农民问题不仅是经济问题,而且是关系党的执政基础的政治问题。到2035年基本实现社会主义现代化,大头重头在“三农”。必须顺应亿万农民对美好生活的向往,集聚各方面资源力量,加快乡村发展步伐,加快补齐农村现代生活条件短板,努力缩小城乡发展差距,让亿万农民共同分享中国式现代化成果。

**“十五五”加快农业农村现代化、推进乡村全面振兴具备诸多有利条件**

问:“十五五”期间加快农业农村现代化、推进乡村全面振兴面临怎样的形势任务?

答:党的十八大以来,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,我国农业农村现代化取得重大成就,乡村全面振兴取得重大进展。

——实现农业农村现代化是全面建设社会主义现代化国家的重大任务。农业是安天下、稳民心的战略产业,是国民经济和社会发展的基础。全面建设社会主义现代化国家,最艰巨最繁重的任务仍然在农村。农业农村现代化进程,直接关系中国式现代化目标的实现进程和整体水平。“十五五”时期,要进一步夯实“三农”发展基础,向农业强国建设和乡村全面振兴聚焦发力,以加快农业农村现代化更好推进中国式现代化建设。

——加快农业农村现代化是应对各类风险挑战的基础支撑。稳住农业基本盘、守好“三农”基础是应变局、开新局的“压舱石”。在当前复杂严峻的背景下,必须把农业农村现代化这个中国式现代化的底座夯实得更加牢固,以国内稳产保供的确定性来应对外部环境的不确定性,以农业农村的稳定发展来应对各种不稳定因素,为经济社会大局稳定提供充足底气和战略主动。

——推进农业农村现代化是构建新发展格局的必然要求。“三农”向好,全局主动。党中央明确提出到2035年,乡村全面振兴取得决定性进展,农业现代化基本实现,农村基本具备现代生活条件。农业农村同全国一道基本实现社会主义现代化,亿万农民整体迈入现代化,将释放出巨大的发展动能和消费潜能。

四是乡村建设和治理水平不断提高。深入学习运用“千万工程”经验,加快发展农产品加工工业,规模以上农产品加工企业营收预计18万亿元左右,乡村休闲旅游、农村电商等新产业新业态不断壮大。扎实推进乡村建设行动,持续提升农村人居环境,具备条件的乡镇

大文章,把农业建成现代化大产业。统筹建立常态化防止返贫致贫机制——

五是农村改革持续深化。扎实开展第二轮土地承包到期后再延长30年试点,农村集体产权制度改革阶段性任务基本完成。大力培育新型农业经营主体,累计培育家庭农场近400万个、农民合作社超过200万家、农业社会化服务经营性主体110多个,有力促进了小农户和现代农业发展有机衔接。价格、补贴、保险“三位一体”的农业支持保护政策体系进一步健全,农业农村发展活力不断增强,城乡居民收入比由2012年的3.10:1降低到2024年的2.34:1。

当前,农业基础还比较薄弱,农村发展仍然滞后,农民持续增收压力不小。必须充分认识“三农”发展在中国式现代化全局中的战略地位,锚定农业农村现代化总目标,以推进乡村全面振兴为总抓手,促进城乡融合发展,持续巩固拓展脱贫攻坚成果,推动农村基本具备现代生活条件,加快建设农业强国。

推进宜居宜业和美乡村建设——深入学习运用“千万工程”经验,因地制宜完善乡村建设实施机制,分类分步、分区化推进乡村振兴,逐步提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度,创造乡村优质生活空间。

开发农业多种功能,推动农村一二三产业深度融合,做好“土特产”文章,培育壮大乡村特色产业,完善联农带农机制,促进农民稳定增收。深入实施文明乡风建设工程,持续推进移风易俗,增加乡村优质文化供给。

提高强农惠农富农政策效能——推进第二轮土地承包到期后再延长30年试点,坚持“大稳定、小调整”,确保绝大多数农户原有承包地总体顺延、保持稳定。加快健全现代农业经营体系,提高新型农业经营主体发展质量,完善便捷高效的农业社会化服务体系。坚持“保障居住、管住违建、盘活闲置”,加强宅基地规范管理。支持发展新型农村集体经济,健全农村集体资产监管体系。严守政策和法律底线,确保农村改革始终沿着正确轨道前行。

健全财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局,确保乡村振兴投入力度不断增强。加强和完善农业支持保护制度,强化价格、补贴、保险等政策支持和协同,促进粮食等重要农产品价格保持在合理水平,加大粮食主产区利益补偿力度,实施产销区省际横向利益补偿,保护和调动农民务农种粮、地方重农抓粮的积极性。

统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业,构建多元化食物供给体系,筑牢农产品质量安全防线,着力做大做强农产品加工业,做好“粮头食尾”“畜头肉尾”“农头工尾”转化增值

效益——坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓,加力实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动,压实压实粮食安全党政同责,深入推进粮油作物大面积单产提升,高质量推进高标准农田建设,深入实施种业振兴行动,推进高端智能、丘陵山区适用农机装备研发应用,全方位夯实粮食安全根基。

统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业,构建多元化食物供给体系,筑牢农产品质量安全防线,着力做大做强农产品加工业,做好“粮头食尾”“畜头肉尾”“农头工尾”转化增值

</div