

据估算,每提供1亿元担保可稳定就业超800人——

# 政府性融资担保加力支持就业创业

本报记者 曾金华

12月26日,财政部、中国人民银行等部门联合印发《关于进一步发挥政府性融资担保体系作用 加力支持就业创业的指导意见》,推动发挥政府性融资担保体系增信分险作用,引导更多金融资源精准支持就业创业。

小微企业是吸纳和拉动就业的主力军,部分小微企业有效抵押物较少、资信较弱,出现融资难、融资贵等问题。政府性融资担保为小微企业增信,为金融机构分担风险,是财政金融政策协调配合支持小微企业融资发展、促进就业、扩大内需的重要政策工具。“2026年是‘十五五’开局之年,落实中央经济工作会议部署要求,《指导意见》将与贷款贴息等政策协同发力,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,服务经济社会高质量发展。”财政部有关负责人说。

在支持就业方面,《指导意见》建立了一套量化评价与激励约束机制,推动担保资源从扩面增量向提质增效转变,引导政府性融资担保加大对就业的贡献力度。其中,创设就业贡献度“一个关键指标”。该指标综合政府性融资担保机构支持就业增长、担保资源稳定就业人数加权计算,突出业务规模、风险控制、就业带动“三位一体”的绩效导向,引导更多担保资源精准服务就业。

同时,实施就业贡献度与担保资源分配的“两项挂钩机制”。一方面,就业贡献度与授信额度挂钩。另一方面,就业贡献度与再担保费优惠挂钩。这一机制设计既降低合作机构成本,又形成激励相容的政策传导机制,确保就业导向有效落实。

创业担保贷款奖补政策是发挥财政资金“四两拨千斤”撬动作用,保障高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业创业的重要举措。《指导意见》加强融资担保与贷款贴息政策协同,聚焦“护网、降费、创新、加力、增效”,提出一系列措施。其中,在原有支持高校毕业生等十类重点群体基础上,明确将往届高校毕业生以及符合条件的职业院校毕业生纳入政策支持范围,有效回应了当前就业市场的现实

需求,扩大了政策的公平性和覆盖面。此外,通过建立“快审、快批、快保、快贷”、推广线上化业务、强化银担协同机制,大幅简化流程、压缩时间,确保信贷资金便捷直达创业者手中。

中国社会科学院财经战略研究院财政研究室主任何代欣认为,政府性融资担保具有“增信、分险、中介”重要功能。《指导意见》细化一系列针对性政策,有利于放大财政资金作用,更有效支持就业创业。

据悉,财政部会同有关方面持续推动政府性融资担保发展,形成了以健全完善政府性融资担保体系为“一体”,以服务就业创业和支持科技创新为“两翼”的发展布局,“一体支撑、两翼齐飞”,加力支持实体经济。

“一体”固本强基。财政部构建了国家融资担保基金(简称“融担基金”)一省级再

担保机构—市县级直保机构”三层组织架构,银行与政府性融资担保体系按照“二八分账”原则,实践中通常按照融担基金20%、省级再担保机构20%、市县直保机构40%、银行20%的比例共同承担贷款风险责任,目前已实现市级机构全覆盖、县级业务全覆盖。

“该种多层分险模式有利于政策传导、风险缓释、资源高效配置。财政部指导融担基金发挥体系引领作用,凝聚1500余家担保机构力量,累计再担保合作业务规模超过6.7万亿元,年均增长约40%,合作机构平均担保费率降至1%以下,小微企业综合融资成本降至5%以下。”上述负责人说。

“两翼”协同发力。财政部推动政府性融资担保深耕小微、“三农”等普惠领域,形成了“支持创新+服务就业”双轮驱动的发展局面。其中,在服务就业方面,据融资担保行业估算,每提供1亿元担保可稳定就业超800人。财政部指导融担基金优化业务结构,引领体系加力支持劳动密集型、小微企业、小微企业等经营主体超过570万户次,稳定就业约5900万人次。

“《指导意见》充分体现了投资于物和投资于人紧密结合,将进一步发挥政府性融资担保对稳就业、扩内需的促进作用。”何代欣说。



## 学习贯彻党的二十届四中全会精神·权威访谈

# 加快农业农村现代化 扎实推进乡村全面振兴

——访农业农村部党组书记、部长韩俊

□ 新华社记者 胡璐 韩佳诺

党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》(以下简称《建议》)对加快农业农村现代化,扎实推进乡村全面振兴作出战略部署。

如何理解加快农业农村现代化、扎实推进乡村全面振兴的意义?《建议》期间面临怎样的形势任务?怎样把《建议》部署落到实处?新华社记者采访了农业农村部党组书记、部长韩俊。

### 以加快农业农村现代化 更好推进中国式现代化建设

问:如何理解加快农业农村现代化的重大意义?

答:“十五五”规划建议指出,农业农村现代化是中国式现代化全局和中国式现代化中的战略地位,可以从以下几方面理解:——实现农业农村现代化是全面建设社会主义现代化国家的重大任务。农业是安天下、稳民心的战略产业,是国民经济和社会发展的基础。全面建设社会主义现代化国家,最艰巨最繁重的任务仍然在农村。农业农村现代化进程,直接关系到中国式现代化目标的实现进程和整体水平。“十五五”时期,要进一步夯实“三农”发展基础,向农业强国建设和乡村全面振兴聚焦发力,以加快农业农村现代化更好推进中国式现代化建设。

——加快农业农村现代化是应对各类风险挑战的基础支撑。稳住农业基本盘、守好“三农”基础是应变局、开新局的“压舱石”。在当前复杂严峻的背景下,必须把农业农村现代化这个中国式现代化的底座夯实得更加牢固,以国内稳产保供的确定性来应对外部环境的不确定性,以农业农村的稳定发展来应对各种不稳定因素,为经济社会大局稳定提供充足底气和战略主动。

——推进农业农村现代化是构建新发展格局的必然要求。“三农”向好,全局主动。党中央明确到2035年,乡村全面振兴取得决定性进展,农业农村现代化基本实现,农村基本具备现代化生活条件。农业农村同全国一道基本实现社会主义现代化,亿万农民整体迈入现代化,将释放出巨大的发展动能和消费潜能。要坚持把推进农业农村现代化作为构建新发展格局的重要着力点,打通城乡协调发展的卡点堵点,努力缩小城乡差距,为构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局提供有力支撑。

——加快农业农村现代化是满足人民美好生活需要的应有之义。农业农村农民问题不仅是经济问题,而且是关系党的执政基础的政治问题。到2035年基本实现社会主义现代化,大头重头在“三农”。必须顺应亿万农民对美好生活的向往,集聚各方面资源力量,加快乡村发展步伐,加快补齐农村现代生活条件短板,努力缩小城乡发展差距,让亿万农民共同分享中国式现代化成果。

和建制村全部硬化路、通客车、通动力电,村级卫生室实现行政村全覆盖。推进乡村治理,传承保护优秀农耕文化,农民群众精神风貌持续提振。

五是农村改革持续深化。扎实开展第二轮土地承包到期后再延长30年试点,农村集体产权制度改革阶段性任务基本完成。大力培育新型农业经营主体,累计培育家庭农场近400万个,农民专业合作社超过200万家,农业社会化服务经营主体110多万个,有力促进了小农户和现代农业发展有机衔接。价格、补贴、保险“三位一体”的农业支持保护政策体系进一步健全,农业农村发展活力不断增强,城乡居民收入比由2012年的3.10:1降低到2024年的2.34:1。

当前,农业基础还比较薄弱,农村发展仍然滞后,农民持续增收压力不小。必须充分认识“三农”发展在中国式现代化全局中的战略地位,锚定农业农村现代化总目标,以推进乡村全面振兴为总抓手,促进城乡融合发展,持续巩固拓展脱贫攻坚成果,推动农村基本具备现代生活条件,加快建设农业强国。

全面落实加快农业农村现代化,扎实推进乡村全面振兴的战略部署

问:党的二十届四中全会围绕加快农业农村现代化,扎实推进乡村全面振兴部署了一系列重大战略任务,如何抓好贯彻落实?

答:要把深入学习贯彻党的二十届四中全会精神同贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述贯通起来,坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重,加强党对“三农”工作的全面领导,落实农业农村优先发展要求,把党中央关于加快农业农村现代化各项重大战略部署落到实处。

提升农业综合生产能力和质量效益——坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓,大力实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动,压紧压实粮食安全党政同责,深入推进粮油作物大面积单产提升,高质量推进高标准农田建设,深入实施种业振兴行动,推进高端智能、丘陵山区适用农机装备研发应用,全方位夯实粮食安全根基。

统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业,构建多元化食物供给体系,筑牢农产品质量安全防线,着力做大做强农产品加工业,做好“粮头食尾”“畜头肉尾”“农头工尾”转化增值

当前,中央安全生产考核巡查接近尾声,此次考核巡查是中共中央办公厅、国务院办公厅印发《安全生产考核巡查办法》以来,首次组织开展的“年度大考”。目的就是推动各级党委和政府、有关部门更好统筹发展和安全,持续加强和改进安全生产工作,坚决防范遏制重特大生产安全事故发生,为经济社会高质量发展筑牢安全屏障。

岁末年初,历来是安全生产事故的多发易发期,风险防控容不得一丝一毫松懈。记者在跟随考核巡查组检查时发现,部分地方的安全隐患问题较为突出,令人揪心:某地一食品加工企业,在没有经过安全设施设计和安全验收的情况下投入生产使用长达数年,厂房内存在大量粉尘堆积,且除尘设备安装位置错误。一旦遇到火星、火苗等,极易引发爆炸等连锁反应;在某地一风电项目施工现场,风机底座模板支设立杆与方案要求不符,容易造成模板支撑体系坍塌,对作业人员生命安全构成威胁。这些重大事故隐患如得不到及时整治,任其发展蔓延,后果不堪设想。

表面隐患背后,潜藏的深层次问题更值得深刻反思,根源性症结主要集中在三方面:一是部分地方仍存在“重发展、轻安全”的思维惯性。地方在招商引资、项目推进中,对安全生产设施不达标、未批先建等违法违规行为“睁一只眼闭一只眼”,导致安全防线从源头失守。

二是企业安全生产主体责任没有压实。一些企业主要负责人对安全生产缺乏敬畏之心,安全生产责任制不健全、隐患排查治理浮于表面、职工安全教育培训流于形式,风险隐患在日常运营中不断积累叠加。

三是基层监管能力存在短板。面对新领域、新业态的专业安全要求,一些基层监管部门缺乏相应的技术储备和执法经验,难以精准识别隐蔽性、专业性较强的安全隐患,导致监管出现短板和盲区。

安全无小事,责任大于天。统筹发展和安全,增强忧患意识,做到居安思危,是我们党治国理政的一个重大原则,也是“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则之一。此次中央安全生产考核巡查,意义不仅在于精准发现问题、找准薄弱环节,更在于以督查促整改、以考核压责任,倒逼相关责任主体从严从实抓好安全生产各项工作,推动安全发展理念落地生根。各地区各部门要摒弃侥幸心理、破除形式主义,始终绷紧安全生产这根弦,以“零容忍”态度整治重大安全隐患,压实各方责任,更好统筹发展与安全,为“十五五”开局之年筑牢安全防线。

## 我国首个年注碳百万吨油田诞生

### CCUS技术规模化应用迈出关键一步

本报乌鲁木齐12月29日讯(记者耿丹)截至12月底,中国石油新疆油田2025年二氧化碳注入量突破100万吨,成为我国首个实现年注碳百万吨的油田,这也标志着新疆油田在CCUS(碳捕集、利用与封存)技术规模化应用上迈出关键一步。

CCUS即把生产过程中排放的二氧化碳进行捕集提纯,继而投入新的生产过程进行再利用和封存,注入二

氧化碳驱油,开采效率较传统水驱明显提升,实现了减排与增产协同共赢。新疆油田公司执行董事、党委书记石道涵介绍,自本世纪初率先探索二氧化碳驱油以来,新疆油田攻克了地质油藏、工艺适配等一系列技术瓶颈,年注碳量从2022年的12.6万吨跃升至2025年的100万吨,已累计注入二氧化碳超200万吨,推动CCUS规模快速扩大。

## 河南沁阳市前11个月进出口增长超两成

### 特色农产品出口增两成

“十四五”期间,河南省沁阳市对外开放持续扩大,累计引进省外项目302个,签约落地亿元以上项目66个,新增外贸主体34家,培育拓驰奥源汽车服务有限公司成为焦作市首家有二手车出口资质的外贸企业,开放式经济水平持续提升。

“当第一批二手车卡装上货轮奔赴塞拉利昂时,我们整个团队都十分激动。”拓驰奥源汽车服务有限公司总经理常珂坦言,作为外贸“新兵”,企业仅用2个月就完成从资质申报到单出口的全流程,这离不开当地政府的“护航”。

拓驰奥源的出海故事,始于一场“量身定制”的扶持。当企业面临难题时,沁阳市商务局上门服务,系统梳理二手车出口领域的资质认定、税收优惠等政策要点,全程协助企业申报材料。为加快资质审批,商务局主动对接省商务厅、郑州海关等部门,开辟绿色通道,实现1个月获批复资质。

今年以来,沁阳立足特色产业与优势,把培育外贸新动能作为突破口,推动更多企业开拓海外市场。

以拓驰奥源为示范,沁阳顺势推动汽车及零部件产业形成出海合力,促成鸿利再生资源公司向巴基斯坦出口300台二手发动机,协助正效新能源公司申报第138届广交会展位,现场收获420万美元

月工资等企业资源,鼓励企业深化交流合作,实现优势互补。今年前11个月,沁阳汽车及零部件类企业实现出口7044万元,同比增长5.3%。

沁阳在建材门窗行业的出海布局也颇具成效。河南省德贝特商贸有限公司深耕建筑材料领域,是沁阳市重点培育企业。为锚定关键市场,沁阳商务部门精准引导,主动对接沙特“2030愿景”及其中的建设计划,为企业提供从境外投资备案到应对沙特各类准入要求的全流程服务。截至今年11月底,该企业实现出口6890万元,同比增长76.8%。

“2024年,我们在沙特投资5000万元建设型钢门窗制造厂,凭借政策红利东风,我们的门窗产品成功贴上‘沙特制造’标签,外贸项目从起步就嵌入国家级合作框架,有了稳定的市场入口。”河南省德贝特商贸有限公司总经理杨子耀说。

数据显示,今年前11个月,沁阳市实现进出口总额5.36亿元,同比增长22.5%。“沁阳市将持续支持企业‘走出去’开拓国际市场,强化政策引导与服务保障,巩固和拓展外贸新主体、新业态、新市场。”沁阳市商务局党组成员、副局长丁大勇说。