

三农瞭望

# 数量增长不是耕地保护终点

加快构建消费场景新生态,需完善顶层设计与政策支持体系;强化技术赋能,夯实场景创新底座;深化产业融合,拓展场景边界。

李军

守住耕地红线,就端不牢中国饭碗。2020年12月份召开的中央经济工作会议提出“解决好种子和耕地问题”,强调“牢牢守住18亿亩耕地红线”“加强高标准农田建设”。5年来,耕地领域发生了诸多变化。值此“十四五”收官的关键节点,思考耕地问题对“三农”事业发展大有裨益。

数量由降转升,不是耕地保护的终点,而是新起点。保护耕地、建设耕地,目的是用好耕地。要把有限的耕地用到刀刃上,排出优先序。我们的目标很明确,就是让每寸耕地都能成为丰收的沃土,把中国饭碗端得更牢。

一直以来,中国人对耕地有着深厚的感情。中央明确,农田就是农田,而且必须是良田。梳理发现,围绕耕地,我国已形成管控型、激励型及建设型三类政策工具箱。有关文件提出,全国耕地保有量不低于18.65亿亩,永久基本农田保护面积不低于15.46亿亩。实现这一目标,不妨从三个视角来看。

奖励机制,对耕地保护任务缺省份收取经济赔偿,对多承担任务的省份给予奖励。同理,治理耕地“非粮化”也要采取经济手段。观念视角。要在老办法之外想新办法。例如,盐碱地综合改造利用,并不是只有改造土地、以地适种这一条路,还可以培育耐盐碱作物新品种,以种适地,发展盐碱地特色农业。再如,耕地占补平衡,表面看是数量平衡,其实是产能平衡。认识到这一点,就要坚决防止占多补少、占优补劣、占整补散,谨防“狸猫换太子”。又如,开垦耕地也要有原则,要尊重自然和生态规律。这就不难理解,自然保护地、生态保护红线内禁止新开垦耕地。

水土保持肥能力,提高抵御灾害能力。要把建设重点放在田内,优先开展田块整治、灌排体系、田间道路和电力设施等基础设施建设。保护耕地、建设耕地,目的是用好耕地。这就涉及农业生产自身。要把有限的耕地用到刀刃上,排出优先序。首先,耕地尤其是优质耕地必须优先用于保障种粮;其次,油料、糖料、蔬菜、棉花等也要兼顾。当前,政策提倡大食物观,目的是鼓励开发非传统耕地资源,拓展农业生产空间。例如,发展现代设施农业,既可减轻耕地压力,又能丰富多元供应。此外,汲取农耕文明智慧,推进用地养地结合,也是耕者的担当。



李军

# 职业教育化解边疆就业难

马维维

不久前,黑龙江省政府新闻办发布的一则消息值得关注:该省“十四五”时期大力支持边境城市开展职业教育,累计投入6.89亿元专项资金,通过结对帮扶、新建校区等举措,开展职业培训3.1万人次,漠河文化旅游学院等一批特色校区顺利招生,为边疆地区职业教育发展注入强劲动力。国家兴边富民,稳边固边靠什么?边疆大省黑龙江以职业教育的成效,为边疆地区振兴发展提供了有益借鉴。

足,导致职业教育基础设施建设滞后,实训设备更新不及时,难以满足技能培训需求;专业设置与产业需求匹配度有待提升,部分院校专业同质化严重,缺乏针对边疆特色产业的精准布局;师资力量薄弱,由于地理位置偏远,待遇保障有限,难以吸引和留住高素质专业教师。对此,政策支持需加大力度。在加大职业教育财政投入的同时,可积极申请设立边境地区职业教育专项基金,大力支持实训基地建设、实训设备更新和师资培训。地方政府还可鼓励社会资本参与,形成多元投入格局。



陶小莫作

## “安薪之家”可以再多些

今年以来,山东在全省在建工程项目推广设立农民工薪资服务场所“安薪之家”,旨在减少薪资纠纷发生。农民工工资能否按时足额发放,是民生大事。把“安薪之家”设在工程建设项目现场,改变了过去机关人员坐等农民工讨工资的做法,既给农民工带来了极大便利,让他们可以就近就地维护自身权益,也是机关人员深入现场解难题、转变机关工作作风的缩影,还增强了建设方、施工方保障农民工工资的自觉性和主动性,一举多得。临近年底,各地应把农民工工资的发放问题作为大事要事,深入工程项目现场解决农民工工资问题。多一些“安薪之家”,让农民工薪酬无忧,过个舒心年、暖心年。(时锋)

也要看到,我国在消费场景打造方面还存在一些短板。例如,生态协同机制不完善,跨部门数据共享率偏低,企业、高校及科研院所间协同不畅,导致“技术研发一场落地”转化周期较长。又如,区域发展不均衡,一线城市场景创新占比高,三四线城市仍以传统消费业态为主,农村地区冷链物流覆盖率不足制约了生鲜等即时零售下沉。此外,标准体系滞后,直播带货虚假宣传、数据安全泄露等问题投诉占比偏高,场景创新评价标准与服务规范亟待完善。针对此,要从多方面加快构建消费场景新生态。

# 食物银行

最近,在深圳市福田区,一种名为“食物银行”的特殊柜机引发大众关注。它看起来很像常见的自动贩卖机,里面的食品却是企业、商家等提供的临期食品。这些食品可以通过手机预约获得,每天20时前免费提供给当地低保户等特殊人群,20时后所有市民都可以领取。“食物银行”为何能走红并温暖人心? “食物银行”的推行让临期食品“发挥余热”。我国有着严格的食品安全法规,在商超、酒店、烘焙坊的每日收尾环节,食品一旦超过保质期就不能销售。然而,一些仍可安全食用的临期食品作为废弃食品被处理,既造成了食品浪费,也增加了企业成本。有了“食物银行”,能充分利用这些临期食品,有效减少浪费。

# 为何暖人心

参与其中的企业也能通过捐赠获得税收减免,实现经济与社会效益“双赢”。这样的善意,不是居高临下的施舍,而是温柔的托举和尊重。“食物银行”还有一件做对的事,就是通过创新运营机制、借助科技力量等方式,打破了传统公益单向给予的模式。比如,线上预约、像取快递一样扫码领取食物,这种方式可以更好地将人的尊严与需求置于首位,让受助者在免于审视与压力的状态下,平等地获取所需物品。公益服务创新模式并不少见。无论是针对外卖骑手“找楼梯、送单慢”问题设置的社区友好地图,还是面向求职大学生提供15天免费住宿的青年驿站,这些公益行动都或多或少地为在城市里的奋斗者和建设者释放善意,是城市治理迈向精细化、人性化的生动注脚。

# 智慧农业让生产“更聪明”

在福建省顺昌县,收获柑橘不再依靠传统的肩挑背扛,而是用轨道运输车,提高了效率;在江苏省浦口渔场,远程监测和精准饲喂让青虾养殖的产量和品质明显提升……今年以来,我国智慧农业发展迅速,关键核心技术不断获得突破,成为现代农业建设的突出亮点。智慧农业让生产“更聪明”。通过技术与全产业链深度融合,智慧农业正在重塑农业生产方式,为实现乡村全面振兴和农业强国建设提供关键支撑。当前,我国农业管理精细化水平不断提升。人工智能技术依托多源数据采集与智能分析,将土壤温湿度、养分含量、作物长势等海量农田数据汇入AI算法模型,生成农田精细化管理处方图,指导农机开展变量施肥、精准播种、智能灌溉等作业,实现农田管理从粗放式向精细化的巨大转变。

# 智慧农业让生产“更聪明”

另外,针对小农户生产规模小、技术基础弱、成本承受力有限等特点,轻量化、低成本的人工智能解决方案加速落地,让先进农业技术红利更便捷地触达更多农户,让小农户在数字化转型中避免掉队、得到实惠。比如,有大学研发的低成本智慧灌溉系统,有效帮助小农户增产增收。当然,智慧农业发展也存在亟待改进的地方。例如,数字化基础设施布局尚不够均衡。中西部农村地区网络覆盖的广度与深度不足,田间物联网监测设备密度不够,难以支撑精准监测、自动化作业等智慧农业应用场景,制约区域协调发展。又如,农业数据整合共享机制尚不健全。农业数据缺乏统一的标准规范与接口体系,生产、流通、监管等环节数据孤岛现象突出,制约AI算法模型的训练精度与应用效能,不利于科技资源高效配置。此外,人才供给仍有不足,既精通农业生产规律又掌握数字技术的复