

扩大内需与扩大开放并不矛盾

在外部环境不确定性不稳定性的背景下，正确认识并处理好扩大内需与扩大开放的关系，是中国经济应对各种内外风险挑战、确保“十五五”开局起步的必然选择，也是实现高质量发展不可回避的重要命题。

内需是我国经济发展的基本动力。在中央经济工作会议确定的2026年经济工作重点任务中，“坚持内需主导，建设强大国内市场”排在首位，凸显扩大内需战略的重要性和紧迫性；开放则是经济增长的重要引擎。多年来，以高水平对外开放推动改革发展，是我国现代化建设的宝贵经验，未来仍将是中式现代化的有力支撑。

一方面，强大而稳定的内需市场为扩大开放提供了“战略纵深”。庞大的国内消费和投资需求不仅能够吸纳国际优质商品与服务，更能在关键时刻熨平经济运行波动，提升我国在国际经贸

体系中的话语权。另一方面，高水平对外开放是激发内需潜能、提升内需质量的关键路径。通过引进先进技术、管理经验和竞争机制，能有效推动国内产业转型升级，创造更高质量的就业与收入，更好满足人民群众对美好生活的需要。

扩大内需与扩大开放并不矛盾，二者也并非此消彼长的替代关系，而是相互促进、彼此成就的有机统一体，他们共同构成了推动经济持续健康发展的双轮驱动。事实上，国内循环越顺畅，就越能形成对全球资源要素的引力场，越有利于构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，加快形成国际竞争与合作新优势。

从发展历程看，中国经济的快速增长期，往往也是内需与开放协调并进的时期。面对逆全球化浪潮和全球经济方能行稳致远。

传统能源稳产增供，可再生能源项目有序投产——

央企能源保供工作全力推进

本报记者 王铁辰

入冬以来，全国能源保供工作进入关键期。面对迎峰度冬考验，中央企业积极研究部署，压实责任，切实发挥好“顶梁柱”和主力军作用，煤炭、天然气等传统能源稳产增供，风电、光伏等可再生能源项目有序投产，全国电网高效运转，保障群众温暖度冬和经济平稳运行。

面对能源保供重任，国家能源集团将保持煤炭稳产高产作为首要任务，重点强化煤炭资源组织，加大外采和储备力度，坚决落实“存煤15天以下动态清零”要求。蒙东、东北等关键区域稳步推进提升库存，全力保障资源充足。在联动运输环节，以精细化管理深挖运输潜力、筑牢运输保障防线，一体化煤炭出区装车量持续刷新纪录，依托煤电路一体化协同优势，为迎峰度冬能源保供筑牢坚实根基。

面对入冬以来不断攀升的用电需求，煤电机组迎来全年运行负荷高峰。华润电力加大优质电煤采购力度，优化煤炭采购渠道，加强煤炭库存管理，充分考虑迎峰度冬期间燃料等物资发运、接卸、存储、掺烧等各个环节，保障群众温暖过冬。当前，该公司煤炭库存达1109万吨，可用天数升至34.4天高位，为机组满发提供充足燃料支撑。

新能源是能源保供生力军。12月15日，我国离岸距离最远海上风电项目——三峡江苏大丰800兆瓦海上风力发电项目实现全容量并网，标志着我国海

上风电向深远海迈进取得了又一重大突破。项目预计年均发电量可满足140万户家庭日常用电需求，相当于节约标准煤约86万吨，减少二氧化碳排放约237万吨。

“我们克服了离岸距离远、施工窗口期短、海上作业难度大等多重挑战，从首台风机起吊到98台机组全部吊装完成仅用时半年，从全面开工到全容量并网历时不足10个月，为后续深远海风电项目开发提供了可复制、可推广的技术路径与工程经验。”三峡集团江苏分公司盐城公司负责人刘宇说。

电力发得出，还要送得走。12月15日，长三角重要能源枢纽变电站——江苏苏州500千伏车坊变电站超大规模扩建工程顺利送电。这是江苏2025年首个投运的500千伏迎峰度冬电网重点工程，将为江苏冬季用电再添坚强保障。

“工程完成增容后，新增变电容量100万千瓦，将提升苏州地区年供电87.6亿千瓦时，相当于近300万户家庭1年的用电量。”国网苏州供电公司500千伏变电运检中心副主任苏俊霖介绍。当前，随着天气逐渐转寒，用电负荷持续攀升，工程按期投运将有力缓解苏州及长三角地区冬季供电压力。

2025年，国家电网82项迎峰度冬重点工程覆盖35千伏至750千伏电压等级，涉及江苏、新疆、河南等20余个省份。这些工程将于近期全部建成，提

升供电能力超3000万千瓦，保障迎峰度冬电力可靠供应。

核能供暖是近年来冬季能源保供工作一大亮点。11月15日，由国家电投集团实施的“暖核一号”（荣成）核能供热项目正式向山东荣成市区供热。荣成成为继海阳、乳山之后，山东省第三个感受到“暖核一号”温暖的城市。

据了解，“暖核一号”（荣成）核能供热项目采用国内成熟的抽汽供热技术，创新应用“双机串联大温差”供热技术，可根据需求灵活调整供热能力，提升供热的可靠性。项目投运后，预计每年可节约12万吨标煤，减排二氧化硫36万吨、氮氧化物2066吨、二氧化硫2173吨、烟尘1258吨，将明显改善区域供暖季大气环境和海洋生态环境。

国家能源局最新数据显示，聚焦保安全、促转型等关键领域扩大有效投资，全年能源重点项目预计完成投资3.54万亿元，同比增长11%。核电、陆上风电、分布式光伏、电网等投资强劲，新型储能、充换电基础设施、氢能等投资快速增长。

国家能源局有关负责人表示，岁末年初正值迎峰度冬的关键时期，要做好能源保供和安全生产各项工作，时刻绷紧安全这根弦，坚持人民至上、生命至上，强化底线思维，压实工作责任，强化监督检查，做好防范和应急处置，确保人民群众温暖过冬。

导读

增值税法实施意味着什么

5版 人工智能助数字乡村升级

中小银行要服务好实体经济

7版 打破涉重金属污染治理怪圈

滑雪装备迎来消费热潮

9版 做好创新文章壮大新质生产力

本报北京12月28日讯（记者曾金华）记者从全国财政工作会议获悉，今年财政工作取得新成效，为推动完成全年经济社会发展目标任务发挥了重要作用。明年，我国将继续实施更加积极的财政政策。

据了解，明年更加积极的财政政策包括五方面重点举措。一是扩大财政支出盘子，确保必要支出力度。二是优化政府债券工具组合，更好发挥债券效益。三是提高转移支付资金效能，增强地方自主可用财力。四是持续优化支出结构，强化重点领域保障。五是加强财政金融协同，放大政策效能。

会议还明确了明年财政工作的六项任务，包括坚持内需主导，支持建设强大国内市场；支持科技创新和产业创新深度融合，加快培育壮大新动能；推进城乡融合和区域联动，拓展发展空间；进一步强化保基本、兜底线，切实加强民生保障；推动经济社会发展全面绿色转型，加快建设美丽中国；加强国际财经交流合作，支持扩大高水平对外开放。

据介绍，“十四五”时期，我国财政实力进一步增强，财政宏观调控更加科学有效，财税体制改革持续推进，财政统筹能力明显增强，财政发展与安全的基础不断夯实，对外经济交流合作广度和深度持续提升，财政在中国式现代化建设中的支撑和保障作用越来越强。

黄河东岸、毛乌素沙地西缘，一片规模宏大的现代化工业新城拔地而起，与远方的贺兰山遥遥相望。

走进宁东能源化工基地，巨型装置高耸林立、粗壮管道纵横交织，宛如钢铁森林。入夜时分，璀璨灯光接连亮起，座座工厂流光溢彩，一幅立体的经济热力图呈现眼前。

在这里，习近平总书记发出“社会主义是干出来的”伟大号召。这一振聋发聩的时代强音，激励亿万中国人民向着伟大复兴中国梦奋勇前进，更在宁东人耳边时时回响，给宁东的发展增添了无穷动力。

宁东牢记总书记嘱托，立足中国式现代化新时代新征程，干字当头、踔厉奋进，紧抓新一轮科技革命和产业变革的历史机遇，因地制宜发展新质生产力，加快构筑以先进煤化工为骨干的现代化产业体系，向新而行、向绿拓展、向优发展、向改革要效益，在高质量发展的道路上阔步前行。

实干筑基

因煤而建，因煤而兴。

走进宁东基地“科创宁东”展厅，一块黝黑发亮的“太西煤”跃入眼帘，十分醒目。这是宁东煤田的主力品种，也是一块“历史化石”，在不同时期、以不同形态见证着宁东基地的发展。

煤炭是我国能源消费中占比过半的当家品种，储量主要集中在中西部地区，其中又以宁夏宁东与内蒙古鄂尔多斯、陕西榆林构成的“能源金三角”最为富集，煤炭储量超过全国四分之一。宁东煤田是我国少有的整装煤田，已探明煤炭资源储量达280多亿吨，占宁夏全区80%以上，相当于我国东北三省的煤炭储量总和。用“得天独厚”来形容宁东的资源条件并不为过。

长期以来，以煤炭为主要产品的资源型经济，是宁东地区主要发展模式。“靠煤吃煤”难以为继，2002年，宁夏回族自治区党委、政府以“壮士断腕”的决心，关停并转小煤窑。

依托宁东煤田，从整装煤田开发，到西电东送基地建设，再到煤化工园区崛起，宁东人开始摆脱“卖炭翁”的角色，抓住西部大开发、黄河流域生态保护和高质量发展、能源革命综合改革试点的政策“天时”，因地制宜、因势利导，将资源优势转化为经济优势，既为国家提供能源保障，也成就当地的产业发展。

2003年，宁夏回族自治区党委、政府作出举全区之力开发建设宁东基地的战略决策。作为当时宁夏“一号工程”，宁

践行习近平经济思想调研行

东基地的建设被寄予“再造一个宁夏经济总量”的厚望：

2008年，国务院通过《关于进一步促进宁夏经济社会发展的若干意见》，宁东基地被确定为国家重点开发区；

2013年，400万吨/年煤炭间接液化示范项目开工建设，拉开了建设世界首套单体规模最大煤制油项目的帷幕；

2016年12月，400万吨/年煤炭间接液化示范项目成功产出合格油品，标志着我国成为世界上少数掌握全套煤制油工业技术的国家。

在这条传统产业蝶变新生的路上，无论遇到多少艰难险阻，宁东人总能感受到习近平总书记的关怀，受到巨大鼓舞。

早在2008年，时任国家副主席的习近平本报调研组第一次踏入宁东能源化工基地，考察作为宁东基地起点项目的年产25万吨甲醇项目。“当时工厂很小，办公室也很简陋，但习近平同志兴致盎然。”国家能源集团宁夏煤业公司（以下简称“国能宁煤”）甲醇分公司总经理张利军说，习近平同志对基地建设给予了充分肯定，强调要推进经济结构调整，着力转变经济发展方式，逐步实现由低附加值向高附加值、价格竞争优势向技术竞争优势、成本竞争优势向品牌竞争优势的转变。

8年后的2016年7月19日，习近平总书记再次来到宁东能源化工基地考察。此时距全球单体规模最大的煤制油项目投产仅有5个月时间。习近平总书记看到宁东基地日新月异的变化后，发表讲话：“社会主义是干出来的，就是靠着我们工人阶级的拼搏精神，埋头苦干、真抓实干，我们才能够实现一个又一个的伟大目标，取得一个又一个的丰硕成果。”

从实干起步、以实干兴业、靠实干发展，回顾走过的每一步创业变革之路，宁东人对总书记的嘱托都有更深一层的领悟。

国家能源安全是干出来的。2016年12月28日，国能宁煤400万吨煤制油项目建成投产当天，习近平总书记发来贺信：“这一重大项目建成投产，对我国增强能源自主保障能力、推动煤炭清洁高效利用、促进民族地区发展具有重大意义，是对能源安全高效清洁低碳发展方式的有益探索，是实施创新驱动发展战略的重要成果。”

下图 位于宁夏宁东能源化工基地的国家能源集团宁夏煤业公司400万吨/年煤制油项目。该项目于2022年通过竣工验收，年转化煤炭达2400多万吨。（资料图片）



广袤田野充满生机

本报记者 乔金亮 徐蕾洁

在贵州的苗寨，“村超”的激情呐喊点燃乡村的夜晚；在陕西的果园，红彤彤的苹果甜透老乡的心；在黑龙江的沃野，无人驾驶收割机助力颗粒归仓。这些生动图景，共同见证了乡村新貌。农业强、农村美、农民富的乡村振兴蓝图正加快变为现实。

“十四五”时期，党中央把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，深入实施乡村振兴战略，坚持农业农村优先发展，出台了一系列强农惠农富农政策，推动农业农村发展取得历史性成就。5年来，我国持续夯实粮食安全根基，有效巩固拓展脱贫攻坚成果，乡村活力不断释放，农业农村工作稳中有进，成为经济社会发展的亮点。

粮食安全根基持续夯实

无人机巡田、智能农机播种、卫星监测长势……在全国大豆种植面积最大的地级市——黑龙江省黑河市，一场农业科技与粮食安全的双向奔赴正在上演。今年，黑河交出了令人振奋的成绩单：全市各作物平均单产突破近年最高值，大豆高产地块实收亩均单产超600斤，全年粮食总产预计突破120亿斤。

全国来看，2025年粮食总产量14298亿斤，比2024年增加168亿斤，连续2年超过14.4万亿斤。国家统计局农村司司长魏锋华说，国家着力健全粮食生产支持政策体系，启动实施中央统筹下的粮食产销区省际横向利

益补偿，加大对产粮大县支持力度，充分调动了农民种粮和地方抓粮积极性。各地严格落实粮食安全党政同责，多措并举稳定粮食播种面积。全国粮食播种面积17.91亿亩，比上一年增加134.8万亩，连续6年保持增长。

中国农业大学经济管理学院教授肖海峰说，“十四五”时期，我国坚持藏粮于地、藏粮于技，全方位夯实粮食安全根基，粮食年产量由2021年的13657亿斤增至2025年的14298亿斤，人均粮食占有量由2021年的483公斤增至2025年的超500公斤。各地在大食物观引领下，多元化食物供给体系加快构建，满足了人民群众由“吃得饱”转向“吃得好”“吃得健康”的需要。

政策保障与科技赋能同向发力。国家不断完善“补贴、价格、保险”三位一体的政策体系，连续多年提高小麦和早籼稻最低收购价，三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险政策实施范围实现全国全面覆盖。我国启动粮油作物大面积单产提升行动，推动良田良种良机良法“四良”深度融合，集成推广合理密植、水肥一体化等关键技术，着力将试验田的高产转化为大田实际产量。

在开放式帮扶举措下，脱贫群众的内生动力持续增强。一大批“乡字号”“土字号”的特色产业蓬勃发展。脱贫劳动力务工规模每

比2020年增加2800万亩，“三位一体”保护格局逐步形成。2025年以来，优先在东北黑土地区、平原地区、具备水利灌溉条件地区等开展高标准农田建设。种业方面，农作物自主选育品种面积占比超95%，做到了“中国粮主要用中国种”，白羽肉鸡、南美白对虾等一批长期依赖进口的品种实现自主培育。

脱贫攻坚成果有效巩固

2025年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接过渡期的最后一年。5年来，国家保持帮扶政策总体稳定，对脱贫地区和脱贫人口扶上马，送一程，牢牢守住了不发生规模性返贫致贫底线。

我国建立健全防止返贫致贫的监测和帮扶体系，对易返贫致贫人口进行快速识别和精准帮扶。累计识别帮扶超700万监测对象，稳定消除返贫致贫风险。有关部门完善了产业奖补、就业扶持、医保补贴、乡村公益性岗位等一系列措施，东西部协作、定点帮扶、驻村帮扶和社会力量帮扶共同构成“四支力量”。

在开放式帮扶举措下，脱贫群众的内生动力持续增强。一大批“乡字号”“土字号”的特色产业蓬勃发展。脱贫劳动力务工规模每

年都保持在3000万人以上，成为脱贫家庭收入的主要来源。数据显示，2025年前三季度脱贫县农村居民人均可支配收入13158元，实际增长6.5%，增速比全国农村快0.5个百分点。过渡期以来年均实际增长7.8%，比全国农村年均增速高0.9个百分点。

山东农业大学经济管理学院教授郑军说，过渡期以来实行的一系列行之有效的制度安排和政策举措，不仅为接续开展常态化帮扶、推进乡村全面振兴提供了有益借鉴，也得到了国际社会的广泛赞誉。“十五五”时期巩固拓展脱贫攻坚成果将转入常态化帮扶阶段，要坚持精准施策，把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施。

和美乡村呈现万千气象

在四川宜宾，一处处精心打理的美丽庭院串点成线、连线成片，成为巴蜀乡村亮丽的风景线。宜宾将“美丽庭院”纳入民生实事，2024年投入3600万元市级财政资金，支持30个村打造“五美庭院”。宜宾的探索是建设宜居宜业和美乡村的生动缩影。我国乡村正在经历一场由外及内、深刻而系统的变革，活力不断释放。（下转第二版）