

稳中有进看行业⑤

# 交通运输业当好发展先行官



依托这些基础设施，交通行业为群众提供了更加优质的出行服务：目前54个城市轨道交通运营里程超1.1万公里，平均每天乘轨道交通出行人数超过9000万人次；提升公交服务品质，中心城市共开通敬老爱公交线路1450条、定制公交1.1万余条。

交通网络的完善不仅方便了居民出行，也对区域发展提供了有力支撑。12月24日，由中国铁建大桥局、中国铁建港航局联合承建的宁波舟山港六横公路大桥二期工程——青龙门特大桥双主塔成功封顶。大桥建成后，将助力海洋经济发展和国家级新区建设，对优化舟山群岛新区的空间布局，打造现代海洋产业基地具有重要意义。

金敬东表示，“十五五”时期，交通运输部将加快完善现代化综合交通运输体系，谋划建设一批重大工程项目，加快推进交通运输一体化融合、安全化提升、数智化升级、绿色化转型，加力贯通综合运输大通道，更好服务保障国民经济循环和人民群众便捷出行。

## 人工智能加快赋能

12月22日，广湛高铁正式开通，广州白云站至湛江北站最快1小时32分可达，北部湾城市群与粤港澳大湾区时空距离大幅压缩。广湛高铁的开通，其意义不仅是增添了

一段高铁新里程，更是交通行业发展新生产力的典型案例。中国中铁电气化局广湛高铁四电项目经理苑玉超介绍，在广湛高铁建设中，施工方打造“智慧工地+AI”的智能建造体系，搭建首个轨道交通四电垂直领域人工智能大模型，15种AI应用场景率先在广湛高铁项目建设过程中完成落地应用验证。

在施工上，AI建造助高铁风驰电掣；在地下，智慧管理保地铁安全可控。地铁18号线是北京市轨道交通的一条“智慧工地”示范线。“项目建设全过程采用‘智慧工地’管理系统，研发集成了基坑位移沉降预警、水位观测、车速管理、围挡和基坑周界的震动光缆报警、图像烟感消防报警等智能分析及风险监控系统，利用智慧化手段，保证了施工生产始终处于安全可控状态。”中铁十四局项目负责人赵龙介绍。

“人工智能是一种革命性的技术发展潮流，对于各行各业都是赋能的最佳契机。交通运输行业在人工智能领域场景多元、数据丰富、应用需求巨大。”李扬介绍。

2025年，交通运输部会同国家发展改革委等6部门，印发了《关于“人工智能+交通运输”的实施意见》，对人工智能在公路、铁路、水路、民航、邮政和综合交通方面进行了总体部署。

同时，加快建设国家综合交通运输信息平台，谋划和部署综合交通运输大模型，推动打造“数据中枢”和“智慧大脑”。形成了860项场景应用的“全景图”。聚焦智慧港口、应

急物流、国际物流供应链韧性等重点方向，推动建设青岛、绵阳、厦门3个国家人工智能应用中试基地，加快打造“人工智能+交通运输”创新高地。

## 消费新场景持续扩大

坐着火车去新疆，沿途欣赏美丽风光；租车可以异地还车，说租就租，想走就走……交通和消费密不可分，在自驾出行、文旅等多个消费领域，交通运输具有丰富的消费场景。围绕促消费，交通部门不断拓展新场景、新模式，为人民群众高品质生活提供更好的多样化服务。

以邮轮经济为例，邮轮经济产业链长、带动性强，是新的经济增长点。2025年1月至11月，我国邮轮旅客运输量达到126.5万人次，同比增长27.8%。

近期，交通运输部、文化和旅游部联合印发了《进一步促进邮轮运输及旅游服务发展的若干措施》。交通运输部水运局局长杨华雄介绍，《若干措施》的出台，将促进丰富邮轮产品供给，提高邮轮运营效率和邮轮旅游全链条服务品质，提升邮轮管理服务效能，为邮轮运输及旅游服务发展创造更加良好的环境和条件。

此外，小微客车租赁市场也将是明年消费的一个增长点。目前，我国小微型客车租赁总量已达400万辆，还处于快速发展时期。据预测，“十五五”时期，全国短租市场规模年均增长15%左右。李扬介绍，2026年，交通运输部将针对当下小微型客车租赁的痛点、堵点、卡点，加强重点时段租赁车辆供应，会同有关部门用好高铁站、机场、汽车客运站等交通枢纽，推动异地便捷免费或降价还车，形成网络化布局，优化小微型客车租赁发展业态。

近年来，自驾游已经成为旅游消费的新热点，不少公路已经成为网红打卡地。这些网红打卡地既满足了群众的需求，也带动了消费，同时还促进了公路服务品质提升。李扬介绍，交通运输部将依托国省道资源，进一步完善公路设施服务体系，培育一批跨区域、有特色的自驾精品路线，为大家出行特别是旅游提供更好的服务。

加快推动数字乡村建设是顺应技术变革趋势、重塑乡村发展格局的战略选择。当前，我国已建成覆盖城乡的数字基础设施，农村地区网民规模超过3亿人，数字技术逐步融入乡村生产、生活与治理，数字乡村建设取得阶段性成效。

近年来，大模型技术取得突破，催生以智能体和智能终端为载体的全新人工智能应用范式。其优势在于能够通过预测需求、主动响应、过程伴随，让技术真正围绕人、适配人、服务于人。

因此，人工智能不仅有望克服乡村产业基础与资源储备薄弱、经营主体数字化能力有限等现实瓶颈，更具备为村庄和居民提供实时、个性、低门槛数字服务潜力，助力乡村加速迈入数智融合发展新阶段。

一方面，针对农业数据稀缺、数据标注困难等问题，人工智能技术可自主生成高质量作物表型图像、病虫害样本及环境数据，构建和扩充农业数据集。智能体通过任务拆解、主动学习和快速迭代，将分散的田间经验转化为可量化、可迁移的智能决策模型，实现农艺知识在不同地域和作物种类间的有效迁移复用。相较于传统路径，这种新模式可显著提升资源利用效率、缩短迭代周期、降低数据获取与处理成本。

另一方面，随着交互范式从“手指点击”逐步演进为基于“人机对话”的智能交互，农村居民通过口语化提问，即可便捷获取技术指导、医疗咨询、教育资源等服务，大幅降低数字技能门槛。例如，人工智能辅助诊断在浙江、江苏等地乡村的应用，一定程度上缓解了当地医疗压力；生成式人工智能教育平台在贵州、云南的探索，拓展了优质教育资源覆盖范围。

然而，与服务业、工业及城市地区相比，农业农村的数字化水平仍然存在客观差距，城乡数字鸿沟依然突出。如果继续沿袭传统的大规模数据先行积累、高成本投入建设路径，乡村在数字化发展进程中不仅难以实现有效追赶，甚至面临差距进一步拉大的风险。

把握人工智能重塑乡村发展格局机遇，需构建多维度协同推进体系。

统筹政策引领。紧密对接国家“人工智能+”行动部署，统筹推动重大任务、重大工程在数字乡村领域的精准落地。强化跨部门间协同机制，持续提升政策的系统性与区域适配度。科学合理统筹地方实际、产业优势、发展目标与发展路径，因地制宜利用人工智能技术助推数字乡村梯次升级。

坚持场景牵引。对标部分产业及地区先进经验，立足实际发展需求，在作物育种、粮食安全、教育医疗、灾害防治、乡村治理等领域打造“样板间”。有序提炼与推动先导场景成功经验向全区域、全产业、全链条复制，实现人工智能应用从“样板间”向“商品房”转变，切实推动农业增效益、农村增活力、农民增收入。

筑牢基础底座。支持农业龙头企业联合科技型企业、科研院所强化基础语料库和高质量数据集建设，推动数据标注、合成数据等技术在涉农领域创新应用；加快政务服务、公共数据分级分类开放共享，让数据“供得出、流得动、用得好”。推进农村地区5G网络和千兆光网建设，加快农村基础设施数智化改造。

强化生态建设。依托现有产业联盟平台设立农业农村专门推进组，积极开展标准研发、场景论证、赛事活动、国际合作等工作，构建开放、协作、可持续的数字乡村人工智能应用生态。鼓励高校设立涉农人工智能交叉学科，着力培养乡村高技能人才。建设一批扎根乡土的人工智能产业孵化器，引导技术、人才与资源向乡村集聚，为数字乡村建设持续注入动能。

本报记者 吉蕾蕾

# 水土流失得到有效治理

本报记者 吉蕾蕾

家单位纳入信用监管重点关注名单。

改革创新是增强水土保持发展动力的关键举措。祖雷鸣介绍，“十四五”时期，水利部聚焦制约水土保持高质量发展的体制机制障碍，以科技创新赋能管理增效，推进遥感、大数据、云计算等现代信息技术与水土保持深度融合。比如，在浙江、安徽等多地上线运行水土保持土石方资源信息共享数智平台，破解工程建设“取土难”“弃土难”痛点。

水土保持是绿水青山转化为金山银山的有效载体。12月19日，贵州省首批水土保持生态产品价值成功签约，涉及毕节市七星关区碧水小流域等3项交易，总金额达1263.5万元。根据协议，交易收益按“生态反哺+民生共享”分配，不仅解决了流域治理维护管理资金短缺难题，也让群众成为生态保护的受益者。

“建立水土保持生态产品价值实现机制，让保护修复生态环境变得更可持续。”水利部水土保持司司长莫沫说，水利部聚焦水土保

持生态产品价值实现，在出台政策制度、建立核算体系的同时，按照“谁投资、谁受益；谁拥有、谁受益；谁经营、谁受益”的原则进行水土保持生态产品转化收益分配，依法依规保障投资主体、经营主体、所在区域村集体和村民权益。

实施水土保持重点工作，防治水土流失的同时还能形成新增耕地。水利部水土保持监测中心主任张文聪介绍，水利部和自然资源部商定，共同推进侵蚀沟、崩岗、淤地坝等水土保持工程建设，其中形成的可以长期稳定利用的耕地，将按规定用于耕地占补平衡。

在东北黑土区，辽宁抚顺等地通过采取柳编护沟、槐树桩修消力坎、土石笼防护、秸秆填埋等水土保持措施，在有效遏制侵蚀沟道发育扩展的同时，新增耕地近300亩；在南方红壤区，江西省上犹县采取边坡整治、土壤改良等措施，将崩岗侵蚀荒地改造成田块平整、设施配套的耕地20多亩；在江淮丘陵

区，安徽省定远等县通过实施小流域综合治理，将昔日荒坡秃岭整理成层层梯田。

“新增耕地指标通过交易产生收益，反哺用于水土保持工程建设，形成了‘治理—增地—交易—再治理’的良性循环，能有效实现控制水土流失与新增耕地资源双重效益。”张文聪说。

祖雷鸣表示，水利部将持续推动水土保持功能实现质的有效提升、生态产品供给能力实现量的合理增长。一方面，深化改革创新，研究制定健全水土保持投入循环机制的制度意见，健全水土保持生态产品培育政策制度，支持和引导民间资本参与水土保持工程建设，常态化组织开展水土保持遥感监管；另一方面，强化能力建设，加强水土保持监测感知体系和数据归集平台建设，及时制定修订一批水土保持技术标准，推动实施“小而美”水土保持民生项目，增强水土保持功能和生态产品供给能力，增进民生福祉。

## 山东省青岛市市北区

# 政务服务“暖实力”激发高质量发展新动能

特色街区，惠及各类商户1万余家，为街区经营主体提供从选址落户、登记注册、经营许可到发展壮大的全方位、全周期服务。

除了能提供高频审批事项的“一站式”帮办服务，街区政务服务站还发挥“政务服务联盟”作用，推出“政务+税务+人才+N”定制化套餐，为经营主体提供创业补贴、融资贷款、法律咨询等10余项增值服务，并定期联合各方组织开展送政策、送培训、送服务上门活动，让经营主体就近享受到办事便利和政策红利。

## 百余场到几千场 打造演出审批新生态

“几个证一起出，再也不用来回跑了。”谈及在青岛市市北区政务服务中心办理演出审批的经历，青岛玛洛坦文化传媒有限公司的刘先生对“市北效率”赞不绝口。

## 被动批到上门办 织密“一刻钟政务服务圈”

青岛市市北区像这样的街区政务服务站已覆盖大鲍岛、无棣路、台东步行街等6个

面对演出市场的快速增长，青岛市市北区行政审批局陆续推出了即审即批、周期备案、智能导办体系等多项创新举措。2025年整合演出场所备案、文艺表演团体设立、营业性演出准予许可、公共场所卫生许可4类事项，创新营业性演出“一件事”通办审批业务，材料精简40%、审批时限压缩80%，大幅压减办理环节与时间，还通过全链云服务，实现跨省申报、当日取证。

“我们组建‘金牌演出管家’服务团队，为办事企业提供靠前指导、资源对接等延伸服务，还通过智能导办体系，降低机构沟通成本，让演出申报通过率提升至95%。”青岛市市北区行政审批服务局主要负责同志说。

寥寥百余场到一年审批超4000场，市北区演出场地如雨后春笋般增长至20余家，演出场所年接待观众人数达30万人次，近3年年

均增长幅度超过40%。高效的“市北速度”和温暖的“市北服务”，为来自四面八方的文艺从业者敞开大门。从剧场、Livehouse到脱口秀，多元化的演艺新格局在市北正加速形成。

## 等诉求到先服务 智绘服务新图景

“以前办理发票业务经常遇到流程不熟、跑错地方等问题，现在税务部门会提前发送操作指引，还能够智能推荐最近的办税点，确实方便多了。”市北区暖心手工水饺馆法定代表人王女士表示。现在，国家税务总局青岛市市北区税务局以行政区划地图为底本，创新打造“智慧图谱”，推动税费服务从经验判断向数据驱动转型升级。

据统计，自“智慧图谱”运行以来，市北区税务局发票类举报量同比降低46.76%，成功化解重复举报205件，7大热点区域新增

规范开票户数提升22%。同时，通过聚类分析，梳理出3大类7小项问题症结，为前端预防和首次快速处置提供了有力支撑。

营商环境是软实力，企业满意是金标准。市北区以“营商增效年”为主线，正在推动惠企服务从碎片化向系统化转变，通过构建“区级统筹、部门主责、街道协同”的三级责任体系，出台全区优化营商环境6.0版行动方案。聚焦“企业视角、数智赋能、创新引领、提质增效”4个维度，围绕“服务暖企、政策惠企、法治护企、要素助企、市场兴企”5个方面，推出“宜商惠企”12项具体举措，确保服务措施能感知、有温度、见效果。

(数据来源：中共青岛市市北区委宣传部、国家税务总局青岛市市北区税务局)