

建设全国统一大市场，是构建新发展格局、推动高质量发展的重大举措。河南郑州市从内陆腹地到开放前沿，充分发挥全国统一大市场关键枢纽作用，正以硬联通筑基、软联通破壁、数字化赋能、市场化破题，在全国发展大局中找准定位、彰显作为，在融入服务全国统一大市场建设中不断探索突破。

清晨的机场跑道、正午的班列编组站、深夜的物流园区，以及无数在数据云端奔流的政务信息、在要素市场里涌动的创新资源，共同构成了一个“流动的郑州”——货物在流动，资本在流动，人才在流动，数据在流动……这是郑州市融入服务全国统一大市场建设的鲜活注脚。

河南省委常委、郑州市委书记安伟表示，在融入服务全国统一大市场建设工作中挑大梁、走在前，是郑州必须肩负起的政治责任和时代使命。深入贯彻落实中央和省委部署，郑州知重负重、担责履责，充分发挥枢纽和支点作用，在应对挑战中变弱项为强项，在解决问题中补短板为长板，努力做到主动服务、全面融入全国统一大市场建设，引领带动全省在经济蓝海中越游越好、越游越远，在奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章中作出更大贡献。

硬软联通—— 筑起资源流动的筋骨血脉

凌晨3点，郑州机场北货运区灯火通明。河南航空货运发展有限公司副总经理杜宇站在调度大厅的电子屏幕上，看着实时跳动的货运数据，“今天又有3架全货机陆续到达。一批从卢森堡运来的精密仪器，90分钟后就会通过无缝对接的高铁网络发往全国各地”。

这座16万平方米的超级货站作为全国首个空铁联运综合型货物集散中心，实现了航空、高铁、地铁、公路运输的无缝衔接。杜宇指着繁忙的装卸平台介绍，截至2025年11月初，郑州机场当年货运量累计突破82万吨，超过去年总量，同比增长24%以上。全货机航线网络已覆盖全球主要经济体，空中丝绸之路的辐射能力持续增强。

地面上，一场物流效率革命同样激荡。安罗高速、沁伊高速计划于2025年底建成通车，届时郑州高速公路总里程将达660公里。在海铁联运方面，郑州深化“陆海联动、海铁直运”模式，成功开通至青岛港、宁波港、连云港、天津港4条“铁海直运”线路，实现“一次申报、一次查验、一次放行”，已完成集装箱铁水联运约6万标箱，同比增长约20%。

“过去一批货物从郑州发往长三角，物流成本占商品总价值18%，现在降至12%以下。”郑州市交通运输局总经济师张朝霞介绍，这是交通运输和邮政快递资源整合带来的效率提升——2025年已完成新增客货邮融合线路10条，建设50个村级物流综合服务站，农村物流“最后一公里”被加速打通。

当最后一班货机腾空而起，最后一列班列驶出站台，郑州作为全国统一大市场关键枢纽的角色愈加突出。在这里，降低的成本不限于某个环节，而是整个系统；提升的效率不单是运输速度，更是资源配置的精准度。

10多年来，新能源汽车整车、光伏产品等各类货物在郑州集结，“搭乘”班列发往欧洲、中亚、东盟等国家和地区。累计开行近1.6万列的中欧班列已构建起“26个境外直达站点、9个出入境口岸”的国际物流网络。郑州国际陆港开发建设有限公司总经理陈晗介绍，在欧洲重要节点城市，均能看到“郑州制造”的身影。

如果说物流网络的硬联通是筋骨血脉，那么民生信息的软联通则是润物无声的民生工程。

“前天我在社区医院做的检查，今天来这里调出来就能用，真方便！”在郑州人民医院内科门诊，居民孙娜说。因咳嗽久治不愈前来就诊的她，从挂号、问诊到取药，整个过程不到1个小时，还省下数百元重复检查费用。郑州市卫生健康委主任

找准定位变身“循环枢纽”

——郑州探索融入全国统一大市场建设调查

本报记者 夏先清 杨子佩



郑州市北龙湖金融岛。 马 健 摄

李卫林介绍：“郑州有71家二级以上医疗机构接入省、市一体化医检互认平台，其中44家公立医疗机构已全部接入；累计完成检查检验互认297万次，为患者减少医疗费用支出8794万元。”

不同医疗机构的检查检验标准不一、水平不一，如何保障医疗质量？近年来，郑州卫生健康行政部门不断加强区域信息平台建设，通过建立检查检验结果数据库、“数字影像”等方式，在保障数据安全前提下实现区域内跨机构共享调阅。目前，郑州市医检互认项目已达330项，提前完成国家目标要求。

此外，郑州高度重视解决住房保障和房地产管理领域堵点。“局政务服务事项调整减少为84项，其中5项实现免证办，33项实现即来即办，34项实现3个工作日内办结，开发资质审批层级由四级减少为两级。”郑州市房管局副局长毛新辉说，郑州推行“一网通办”“跨省通办”“免证可办”“同城通办”和并联审批、联合验收等，有效规范审批操作规程。

硬联通打通了要素流动的渠道，软联通打破了区域行政壁垒，两者协同形成了强大基础支撑。

数字赋能—— 打造企业有感的服务生态

今年9月，郑州印发《招标投标领域改革攻坚工作方案》，锚定公平公正、便捷高效、阳光透明、竞争有序的市场环境建设目标，以数字化改革推动招标投标领域提质增效。

郑州市发展改革委副主任张毅表示，郑州将从多维度深化交易便利化改革：推动全国公共资源交易平台办理的移动数字证书跨省级区域、跨系统异地共享使用；持续拓展省外远程异地评标合作城市，加快构建“省内全覆盖、跨省多联网”的评标协作网络，推动远程异地评标常态化开展；依托全省公共资源交易“一网通办”和网上交易大厅，提升交易便利化程度；统筹推进兜底、登记、新密、荥阳、新郑、中牟6个县级公共资源交易平台整合，构建全市统一的电子交易系统。

“把企业从兜底搬到中原区，通过网上申请，1天就能完成跨区域迁移，真是方便快捷。”在中原区政务服务大厅，郑州和太科技有限公司法人高续森拿到崭新的营业执照，对郑州的迁移改革连称称赞。企业跨区域迁移曾是困扰经营主体的“老大难”问题。郑州市市场监管局新闻宣传处处长黄卫芳介绍，聚焦企业诉求，郑州于2025年全面推行企业迁移新模式，将原来涉及多个环节的手续整合归并，实现信息互通与业务联办——全流程时限从21

天缩短至6天以内，整体效率提升80%。

“变‘企业跑’为‘政府跑’，变‘多次办’为‘一次办’，背后是流程的颠覆性重构。”黄卫芳介绍，自“迁移一件事”改革实施以来，累计受理申请约2.6万件，办结约2.3万件，办结率达87.9%，企业制度性交易成本显著降低。

2025年7月，郑州市在全国率先试点推行企业公示信息“沙盒监管”新模式。用“严进宽管、动态调整”的柔性治理，力求在监管精度与市场活力之间找到最佳平衡点。目前，郑州联合抽查部门达30个，覆盖领域55个，建立抽查事项清单0.89万个、检查对象库1.2万个、执法检查人员库1.1万个。同时，“沙盒”内企业一旦触碰监管红线将被立即移出。这种“守信激励、失信惩戒”机制，让监管更有温度。

“郑好融”平台则精准破解了中小微企业融资难题。郑州市发展改革委三级调研员吉纳娜介绍，郑州一家深耕氨基酸工业与生物催化用酶制剂赛道的科技型中小企业，手握市场前景广阔的产品，却因初创期无营收、无抵押遇上融资难题。

对此，“郑好融”平台联合郑州银行以“人才支持贷”提供2000万元信用授信，为企业拓展市场送上金融“及时雨”。

“平台上线金融产品智能匹配、企业创新画像等工具，专设政策性金融产品专区，与金融机构开展预授信、联合建模等创新合作。”郑州市财政局副局长张娟介绍，这套金融服务“郑州模式”打出的是组合拳。数据显示：“郑好融”平台累计

服务企业111.94万户次，授信规模达994.69亿元，其中小微企业贷款占比78%；平均授信时效2.17天，较传统渠道缩短56.6%。

政府的诸多奖补政策如何让企业知晓？如何破解申报繁琐手续？又如何确保资金快速支付？

“亲清在线”平台给出答案。在持续优化升级的平台背后，是郑州整合多部门资源的系统工程。张娟表示，平台打通从政策发布、资金申请、业务审批到资金兑付全链条，实现郑州涉企财政奖补资金兑现“一网办”。

这一转变带给企业满满的获得感——首先是变“企业找政策”为“政策找企业”，平台对各类奖补政策实行清单化、结构化、动态化管理；其次是变“群众跑腿”为“信息跑路”，审批标准规则化、数据化，利用政务数据实现信息快速比对、申请快速审核，减少材料提交60%以上；再次是变“层层申报”为“免申即享”，按照“应入尽入”理念，平台已累计发布134项“免申即享”政策；最后是变“逐级拨付”为“资金直达”，实现惠企政策在线兑付。截至2025年11月，平台共兑付资金申请9.6万笔，兑付财政资金107.6亿元。

“把企业从兜底搬到中原区，通过网上申请，1天就能完成跨区域迁移，真是方便快捷。”在中原区政务服务大厅，郑州和太科技有限公司法人高续森拿到崭新的营业执照，对郑州的迁移改革连称称赞。

企业跨区域迁移曾是困扰经营主体的“老大难”问题。郑州市市场监管局新闻宣传处处长黄卫芳介绍，聚焦企业诉求，郑州于2025年全面推行企业迁移新模式，将原来涉及多个环节的手续整合归并，实现信息互通与业务联办——全流程时限从21

改革破冰—— 激活要素配置的一池春水

2025年9月8日，国务院批复郑州为全国10个要素市场化配置综合改革试点之一，被认为“改革基础条件好，具有较强代表性”。12月3日，河南印发《郑州市要素市场化配置综合改革试点工作方案》(以下简称《方案》)，从7个方面提出70条具体措施，破除阻碍要素自由流动和高效配置的体制机制障碍。

河南省社会科学院数字经济与工业经济研究所所长赵西三认为，《方案》的出台标志着郑州作为全国要素市场化配置综合改革试点，迈入系统性推进、全方位突破的新阶段。

对于深化科技成果使用权、处置权和收益权改革，郑州将在高校、科研院所、医疗卫生机构全面推行职务科技成果赋权与单列管理，建立“先转化后奖励”“先赋权后转化”等多元化转化模式。

3年内，郑州将建设30家概念验证中心和中试基地，打造100家以上省级科技创新平台，推动专利成果“先免费试用、后付费转化”，让更多科研成果走出实验室、走向产业化。

2025年前三季度，郑州技术合同成交额增长52.54%。郑州市科技局三级调研员段小明介绍，郑州正加快建设30家覆盖高端装备、新材料等领域的概念验证中心和中试基地，加速科技成果转化。

土地要素配置精准性也在提高。郑州全面推进工业用地“标准地”出让，在出让前完成区域评估，明确固定资产投资强度、亩均税收等控制指标，实现“拿地即开工”。郑州市自然资源和规划局数据显示，累计供应“标准地”381宗、超过3.4万亩。

数据要素价值化探索尤为亮眼。作为国家“东数西算”工程八大算力枢纽的地理中心和全国算力中转分发枢纽，郑州在数据要素市场化方面独具优势。“我们先后入选数据流通利用基础设施、城市可信数据空间等国家试点。”郑州市数据局局长郑钧午说，郑州正高标准建设国家物流数据开放互联试点，打造金融、医疗、农业、物流等特色专区，上架2000个以上数据产品，培育不少于100个典型应用场景。

2025年，郑州市数据资源交易额48.77亿元，处于全国第一方阵。在交通、医疗、教育等重点领域，已培育50个以上标杆性数据应用场景，形成可复制推广的创新模式。

值得关注的是，郑州商品交易所上市品种数量居全国首位，“郑州价格”持续走向世界。郑州还支持中原股权交易中心构建从区域股权市场

截至2025年11月初

郑州机场当年货运量累计突破

82万吨

超过去年总量

同比增长24%以上

到新三板，再到北交所、沪深交易所甚至港交所的渐进式路径，持续扩大直接融资规模，资本要素配置效率不断提升。

开放拓界——

书写双循环格局的枢纽担当

大西洋北部的三文鱼依托郑州“直飞航线+便利通关”，最快24小时内便可“游”到市民餐桌……11月25日，中国(郑州)跨境电商产业出海基地揭牌，标志着郑州朝着“买全球 卖全球”目标又近了一步。

“地处中原腹地的郑州如何用好国内国际两个市场、两种资源？”河南自贸试验区郑州片区管委会副主任朱召龙的回答是：“靠制度型开放，把‘蓝图’转化为可复制推广的‘实景’。”

挂牌8年来，河南自贸试验区郑州片区形成394项制度创新成果，其中14项在全国复制推广。“整板货物空陆联运新模式”有效降低空陆转运货损率，提高临空货站转运能力，“空运进出境货物‘区港直达直装’模式”将新郑国际机场口岸功能延伸至综保区，提升运输保障能力。这两项案例成功入选商务部第六批“最佳实践案例”。朱召龙介绍，片区联动中大门集团、郑州数据交易中心、郑州技术交易市场等，探索形成28项首创性创新成果，畅通双循环堵点。

制度创新之外，贸易新业态蓬勃发展。2025年前10个月，郑州外贸进出口额累计完成5085.8亿元，同比增长18%。“我们发挥区位优势、叠加产业链基础，围绕电子电器、家装厨卫等出口重点行业，将外贸优品纳入消费品以旧换新补贴范围。”郑州市商务局总经济师李欣介绍，郑州通过同等享受优惠政策，激发消费者购买外贸优品积极性。

文旅融合则开辟了文化开放新路径，在微短剧产业中迸发惊人活力。聚美空港竖屏电影基地里，十几个微短剧剧组同时拍摄。从北京来郑州发展的青年导演丁彬彬，计划用一周时间完成一部作品的前期拍摄。一些演员半年就参演近20部微短剧。

“旧厂房、新街区变成拍摄‘取景点’，多类生产要素在市场需求推动下快速流转。”郑州市文化广电和旅游局发展规划处副处长苏瑞玲介绍，截至目前，郑州微短剧制作企业达820多家，从业人员超3万人，日均开机约100部，稳居“全国微短剧三大重地”之一的地位。

中国商业经济学会副会长宋向清分析指出：“两个市场、两种资源对郑州经济发展起到强力推动作用，支撑起城市开放新格局。”河南省社会科学院经济研究所研究员王建国则认为：“郑州实践证明，内陆城市靠制度创新和枢纽经济同样能打造开放高地。”

作为国家中心城市，郑州拥有1300多万名常住人口，米字形高铁网与航空港经济综合实验区构筑起贯通南北、连接东西的“双枢纽”优势，在畅通国内大循环中扮演着关键节点作用。实践证明，融入服务全国统一大市场建设，不仅是扛起国家使命的政治担当，更是提升城市能级的战略抉择。以融入服务全国统一大市场为牵引，郑州锚定国家中心城市奋斗目标，正在更高起点上推动质量变革、效率变革、动力变革。

本版编辑 杜 铭 郎 冰 美 编 王子萱

江西制造职业技术学院

产教融合筑生态 数字赋能育匠才

在教育部与江西省联合印发《关于深化职业教育改革共同打造产教融合示范区的实施方案》(以下简称《方案》)指引下，江西制造职业技术学院紧扣区域制造业升级需求，以省级数字化制造产教融合公共实训基地为枢纽，构建“政校企协同、产学研联动”的育人体系，为中部地区制造业数字化转型输送高素质技能人才，成为服务国家战略的职教典范。

《方案》提出，未来10年要打造500家产教融合型企业、100个校企共建创新平台。这一部署与江西省制造业“1269”行动计划形成战略呼应。数据显示，2030年，全国数字技能人才缺口预计达5000万，数字化人才短缺已成为制约区域产业升级的瓶颈难题。学校精准锁定这一痛点，于2022年7月立项建设省级数字化制造产教融合公共实训基地，开启产教融合深度改革实践。

机制创新是破解产教“两张皮”的关键。学校构建“理事会决策—校企执行—第三方评估”的三级运行架构，联合江西洪都商飞、洪都数控、金科力实业等企业，创新“双清单、双导师、双考核”机制。企业提交技术需求与岗位能力清单，学校匹配教学资源与培养方案清单；推行“高校教师+企业工程师”双导师制；实施学校考核与企业考核相结合的双考核体系。在该机制的引领下，2024年校企联合开展技术攻关12项，成果转化累计创造经济效益超800万元。

实训平台建筑筑牢数字化育人根基。学校依托国家骨干专业优势，整合企业资源建成了“产、学、训、赛、研、产”于一体的实训集群。引入CAXA的PLM系统、MES生产管理系统及海克斯康三坐标检测技术，打造与生产现场同步的虚拟仿真实训中心。该中心实现“设计—工艺—加工—管控”全流程模拟教学，学生通过数字孪生技术开展实训，工艺合

格率提升至98%，岗位适应周期显著缩短。依托实训中心数字化教学平台，年均承担职业培训超3000人次，已成为区域数字化技能提升的核心阵地。

人才培养改革实现供需精准匹配。学校对接江西省制造业紧缺人才目录，修订5个数字化制造相关专业培养方案，将26项企业技术标准转化为教学内容，开发《数字化车间运维》等8门新形态教材，其中3部入选职业教育规划书目。创新“现场工程师+产业学院”双轨培养模式，与江西洪都商用飞机、上海发那科机器人、南昌海立电器等龙头企业共建3个产业学院，引入钣金设计、智造产线运维等6个生产项目，实现“教室连着车间、课堂跟着生产”。这种培养模式成效显著，2024届毕业生中85%服务于制造业重点产业链。

行业协同拓展产教融合辐射半径。学校积极融入江西“20个省级及以上产教融合共同体”建设布局，先后加入全国高档数控和智能装备、模具行业等3个国家产教融合共同体。依托产教融合共同体，成功承办江西省“振兴杯”多轴数控机床操作调整工赛项、机械行业“CAXA 数码大方杯”等赛事，以赛促教推动区域技能水平提升。学校通过产业链协同机制，成立了崇仁产业学院，与10家县域企业建立技术帮扶，解决关键技术难题7项，形成“育人—兴业—辐射”的良性循环。

从实训平台到产业一线，从标准制定到技术突破，江西制造职业技术学院以产教融合为纽带，搭建起人才供给与产业需求的“高速通道”，为制造业数字化转型提供了可复制的“江西经验”，彰显了职业教育服务制造强国战略的使命担当。(缪燕平)

·广告

山东省枣庄国家高新技术产业开发区

“三个聚焦”点燃项目引擎

机器轰鸣的项目工地、紧张忙碌的生产车间……如今，这些火热的项目现场，正成为检验干部能力素质的“考场”。为切实提升干部思想水平、素质能力、工作作风，山东省枣庄国家高新技术产业开发区深入实施项目一线考察识别干部的工作机制，让项目建设主战场成为干部展示才华、建功立业的大舞台。

聚焦战场选将，树立一线识人“风向标”。建立由组织、经济发展、投资促进等部门专业人员组成的工作专班，抽调14名部门骨干力量组成7个考察组，结合企业需求，制定干部识别标准，将重大项目一线作为识别、培养、使用干部的重要阵地。聚焦“要素跟着项目走、服务围绕项目转”工作理念，遴选58名懂政策、懂项目、懂产业的项目专员下沉到一线，形成有问题找项目专员的服务机制。

聚焦关键表现，细化一线考察“刻度尺”。采取“四不两直”方式，深入75个重点项目建设现场，运用“听、看、访、查、评”五步法，通过全面听汇报、深入看现场、多维访实情、精准查数据、综合评实绩等方式，打出项目进展评价单，常态化掌握干部现实表现，实现全过程、多角度精准识别。截至目前，项目专员助力兴仁街道制冷设备制造等37个重点项目提前建成投产。聚焦实绩实效，用好一线识别“成绩单”。注重将考察结果转化为激励干部担当作为的具体实践，鲜明“以实干论英雄、凭实绩用干部”导向，将“一线档案”与干部选拔任用、评选评优、培养锻炼紧密结合。在项目一线提拔、重用干部24人，给予先进表扬18人，提醒、调整干部5人，推动形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的干事创业氛围。

(颜祺松 孙 铭)

·广告

国家金融监督管理总局北京监管局

关于颁发《中华人民共和国金融许可证》的公告

下列机构经