

补齐制度短板、优化公共服务——

# 灵活就业者权益保障水平稳步提高

本报记者 李万祥

近期,不少美团骑手的账户里多了一笔名为“养老保险补贴”的收入。通过政府引导、平台补贴、个人自愿参保的方式,让更多骑手群体纳入制度化保障。外卖平台骑手社保工作的这一突破性进展,是我国不断加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障的生动缩影。据测算,我国灵活就业人员规模已超过2亿人,其权益保障问题一直受到社会各界关注。

近日,国务院关于灵活就业和新就业形态劳动者权益保障工作情况的报告提请全国人大常委会会议审议。会上,人力资源和社会保障部副部长吴秀章介绍,在各方共同努力下,灵活就业和新就业形态劳动者权益保障水平稳步提高,劳动报酬拖欠风险持续保持在较低水平,职业伤害保障试点较好解决了劳动者后顾之忧,劳动者获得感、幸福感、安全感明显提升。

## 坚持问题导向

出台重点群体权益保障相关政策措施,维护外卖员、快递员、网约车司机、货车司机合法权益;发布《网络交易平台收费行为合规指南》,规范平台收费行为;推进互联网信息服务算法备案工作,提升平台算法透明度……围绕灵活就业者劳动权益保障,我国坚持问题导向,补齐制度短板。

同时,相关部门强化指导监督,压实用权责任。例如,强化部门联合约谈,实施新就业形态劳动者劳动权益保障水平提升、货车司机护航、阳光抽成、平台收费治理攻坚等专项行动,指导企业公开发布保障货车司机合法权益自律公约等,督促平台企业和快递企业依法合规用工。

据统计,新就业形态劳动者劳动权益保障水平提升专项行动期间,全国累计检查7.9万家企事业单位用工情况,约谈企业8652家次,处理违法行为1.4万次。目前,快递、外卖、货运等行业已签订集体合同3576份,覆盖平台企业及其合作企业1.32万家。

在公共服务优化方面,各地因地制宜加强8900多家零工市场规范化建设,提供“用工直招”“送人到岗”“就业大篷车”等服务,帮助劳动者尽快上岗就业;完善灵活创业担保贷款、一次性创业补贴、税费减免等扶持政策,建设创业载体近1万家。为帮助劳动者解决“吃饭难、喝水难、休息难、如厕难”等现实问题,全国已建工会驿站18万个、货车司机之家2187个。

## 健全社保制度

近年来,我国积极推进职业伤害保障试点。在工伤保险制度框架下,结合新就业形态特点,提出按单计费、每单必保的职业伤害保障模式,于2022年启动试点工作。报告显示,截至2025年10月底,试点企业共11家,累计2325万人参保,实现了试点范围内新就业形态劳动者应参保尽参。

保障灵活就业者权益,平台企业责无旁贷。作为关联着数百万骑手就业的互联网平台,美团为骑手权益构建起保障网。记者从美团了解到,美团已在17个省(区、市)推进新就业形态人员职业伤害保障试点,累计为近1600万骑手缴纳23亿元保费,并在全国落地养老保险补贴政策。

吴秀章介绍,各地普遍放开灵活就业人员在就业地参加职工基本养老保险、职工

基本医疗保险渠道。截至2024年底,灵活就业人员参加职工基本养老保险、职工基本医疗保险的人数分别达7057万人、6615.9万人。

## 畅通维权渠道

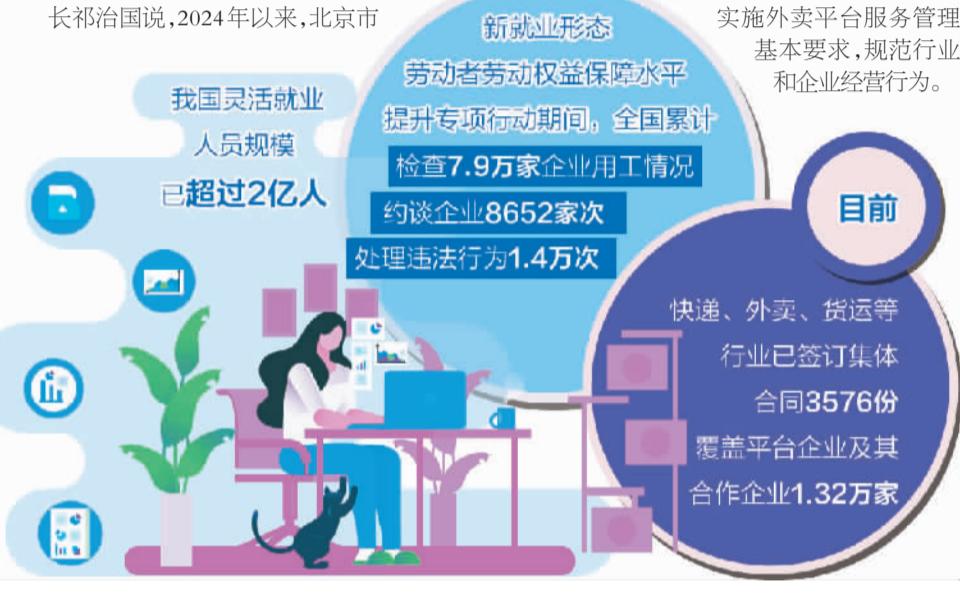
在各方努力下,灵活就业人员维权渠道更加畅通。打开全国根治欠薪线索反映平台微信小程序即可实现“网上办”“扫码办”,维权更方便。为更好维护劳动者权益,全国建立3000余家一站式调解组织,构建起覆盖全国的多元联合调解工作网络。相关部门对拖欠报酬和运费、随意调整报酬标准和派单规则、过高抽成等突出问题予以重点整治。

“检察机关推动劳动者权益保护从‘治已病’向‘防未病’转变,从个案监督向协同治理延伸。”北京市人民检察院副检察长祁国说,2024年以来,北京市

检察机关通过开展农民工欠薪治理、新业劳动者权益保护等专项活动,办理行政公益诉讼案件125件,提升保护精准性。

当前,灵活就业和新就业形态劳动者人数仍在快速增长,收入不稳定、劳动保障不足的问题仍一定程度存在。对此,吴秀章表示,将着力强化协同治理,健全常态化监管机制;着力保障基本权益,优化就业公共服务;着力社保提质扩面,优化参保缴费办法;着力防范矛盾风险,维护社会和谐稳定;着力完善制度机制,加快推进立法工作。

制度将持续完善。据了解,相关部门将抓紧出台新就业形态劳动者权益保障办法;推动加快出台医疗保障法,补齐从业人员权益保障短板;加快研究互联网平台价格行为规则,研究制定网络平台道路货物运输经营服务管理规定等文件,实施外卖平台服务管理基本要求,规范行业和企业经营行为。



## 青岛以场景开放助产业升级

学习贯彻党的二十届四中全会精神·权威访谈

□ 新华社记者 王思北

# 为谱写中国式现代化新篇章提供有力理论和智力支持

——访中国社会科学院院长、党组书记高翔

建设格局更加完善。

三是中外文明交流互鉴谱写新篇章。2024年我院举办首届世界古典学大会,在雅典设立中国古典文明研究院,2025年中国古典文明研究院新址正式启用,举办中希文明交流互鉴对话会,为中华文明在西方传播、推动中西文明互鉴搭建了新的高层次学术平台。举办“中国与世界:携手构建人类命运共同体”国际研讨会、世界社会主义论坛、世界历史学前沿论坛、世界中国学大会、世界考古论坛等重要国际学术交流活动,用学术话语讲好中国故事。

四是机制建设和人才保障更加有力。深入实施哲学社会科学创新工程,不断完善符合哲学社会科学发展规律、适应新时代科研生产力发展要求的体制机制。大力推进中国历史研究院、中国式现代化研究院科研创新试验点建设,搭建综合性学术研究平台,推动构建新型学术共同体。设立综合研究学部,为跨学科人才开辟成长新通道。深入实施人才工程,构建“青年学者导师制”“青启计划”“培远计划”等全周期的人才培养体系。加大职称破格力度,着力打造有利于青年人才脱颖而出的制度环境。

## 加快构建中国哲学社会科学自主知识体系

问:“十四五”时期,中国特色哲学社会科学繁荣发展。中国社科院作为中国哲学社会科学研究的最高学术机构,作出了哪些贡献?

答:“十四五”以来,中国社科院坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻落实习近平文化思想,加强对党的创新理论体系化理论化研究阐释,推动哲学社会科学事业高质量发展取得新成效。

二是自主知识体系建构迈出坚实步伐。持续推进中国特色哲学社会科学“三大体系”建设,深化学科基础理论、学科发展史、学术思想史研究。强化重大科研任务组织落实机制,积极探索有组织科研的中国社科院模式。出版《中国通史纲要》《中华文明史简明读本》《新编第二次世界大战史》等著作,加大对“绝学”、冷门学科的支持力度。推动中国考古博物馆面向社会公众开放。持续加强中国特色新型智库建设,“院级—专业化—所级”“三位一体”的智库

统,结合时代特点和新的实践要求加强马克思主义基本原理研究,加强“两个结合”研究,完善马克思主义理论学科布局。当前,最重要的任务是坚持以党的创新理论为引领,适应时代要求,立足中国实际,系统提炼总结重大标识性概念、原创性思想观点、原理性理论成果,不断深化对习近平新时代中国特色社会主义思想的体系化理论化研究阐释,推出更多有学理深度、有实践价值的研究成果,加快构建以马克思主义中国化时代化最新理论成果为指导的学科基础理论体系。

二是加快构建中国自主知识体系。中国学术,必须立足中国实际,彰显中国特色,在国际学术思潮的激荡中,清晰而响亮地发出中国学术正声。着力构建以习近平新时代中国特色社会主义思想为旗帜和灵魂的学科基础理论体系。认真梳理学科建设的历史脉络、发展态势、未来走向,厚植学术创新的历史基础,拓展中国学术的国际视野,找准推进知识创新、理论创新、方法创新的着力点,有针对性地作出学术发展战略规划,在重大战略问题研究、学术前沿问题研究、“绝学”和冷门学科传承等方面持续发力,不断巩固“人无我有、人有我强”的学术竞争优势,打造引领中国学术发展的旗帜,构建传承历史、赓续文脉、光大学脉的中国自主知识体系。

三是传承发展中华优秀传统文化。更好发挥中国历史研究院统筹指导全国史学研究的作用,深入研究中华文明的起源与发展、中华文明的突出特性、中华民族共同体、人类文明交流互鉴,推进实施中华文明探源工程、“考古中国”等重大项目,为灿烂辉煌的中华文明提供更多考古实证。继续办好中国考古博物馆、郭沫若纪念馆,创新展览陈展形式,生动鲜活讲好文物故事。

充分发挥地方志“存史、资政、育人”功能,高水平推进《中国扶贫志》《中国全面小康志》编纂工作,高质量组织实施第三轮修志工作。

四是加强区域国别研究。精心谋划、优化我院全球学术战略布局,持续建好中国古典文明研究院、中国一中东欧研究院、海外中国学研究中心等境外研究机构,深化与国外高校、智库、政府部门合作交流,增强国际学术话语权,推动新时代中国学术同国际主流学界开展交流对话。精心做好新编《列国志》《国际组织志》编纂工作,深入国际研究田野一线,不断提高服务党和国家工作大局的

能力与水平。

## 不断推进哲学社会科学科研范式变革创新

问:《建议》提出,“全面实施‘人工智能+’行动,以人工智能引领科研范式变革”。对此,中国社科院将如何推动落实好这一部署?

答:习近平总书记深刻指出,加快发展新一代人工智能是我们赢得全球科技竞争主动权的重要战略抓手,是推动我国科技跨越发展、产业优化升级、生产力整体跃升的重要战略资源。

近年来,中国社科院积极探索技术赋能哲学社会科学研究新方式、新方法、新路径,推动形成“新技术+哲学社会科学”新型科研形态,打造“院内有效率、行业有亮点、全国有影响”的哲学社会科学研究实验室集群。全院共建世界经济与政治AI专业大模型等实验室研究平台9个、数据库22个。

下一步,我们将深刻把握新科技革命带来的机遇,加强战略性、前瞻性、引领性研究布局,不断推进哲学社会科学研究范式变革创新。

一是找准人工智能赋能哲学社会科学的切入点。密切关注以人工智能为代表的新一轮科技革命和产业变革的发展趋势和演进规律,深入分析人工智能对人类认知判断、伦理规范、社会形态、社会心理、文明变迁等方面产生的深层次影响和作用机理,进一步拓展研究视野和新技术应用领域,探索形成智能向善理论体系,促进人工智能更好造福人类。

二是推动科研组织方式变革。强化新兴、交叉学科建设,把多学科交叉融合作为显著的方法论特色,充分吸收借鉴自然科学的研究方法,拓展哲学社会科学研究领域和学术边界。整合全院优势资源力量,搭建重点实验室支持平台、实验室孵化平台、数据库平台,推动哲学社会科学研究方法向人机协同模式转变,探索建立打破研究所界限、符合数智时代发展规律的科研新形态。

三是构建“人工智能+哲学社会科学”发展的有效机制。积极打造人工智能集成平台,开展AI赋能专项行动,建设哲学社会科学研究方法创新基地,打造更多有利于学科交叉融合、跨学科交流合作、跨领域协同攻关的学术共同体和科研试验点、试验区,形成哲学社会科学研究新的学术增长点和创新点。

(新华社北京电)

冬日美景吸引游客  
落羽杉迎来最佳观赏期

十一月一日摄影

王思北

新华社

记者

王思北

摄影

王思北

新华社

记者

王思北

摄影