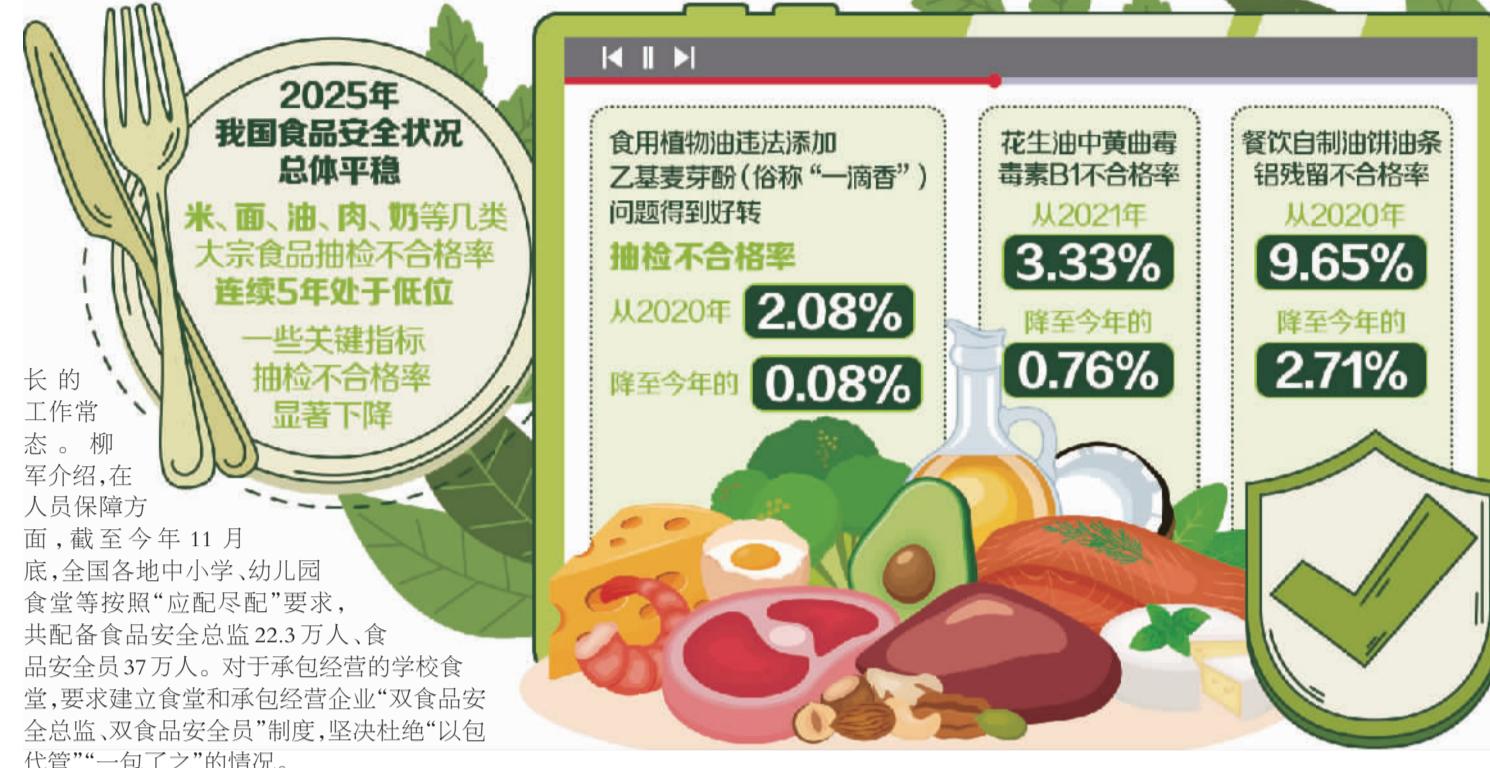


截至11月底，完成监督抽检617.69万批次——

# 构建无死角食品安全监管体系

本报记者 李思雨



食用植物油违法添加“一滴香”问题明显好转，粉丝粉条、餐饮自制油饼油条的铝残留不合格率持续下降，米面油肉奶等几类大宗食品的不合格率连续5年处于低位……今年以来，全国食品安全监督抽检覆盖了不少消费者生活中常买、常吃的食材，食品安全治理能力和水平稳步提升。

数据显示，截至今年11月底，全国市场监管系统完成监督抽检617.69万批次，检出不合格样品17.23万批次，不合格率2.79%。我国食品安全状况总体平稳，一些关键指标显著改善。同时，相关部门针对农村假冒伪劣食品、校园食品安全、网络食品新业态等领域开展食品安全专项整治，构建起全链条、无死角的监管体系，切实守护群众“舌尖上的安全”。

很多农村地区的中小卖部、集市曾是售卖“三无”、冒假和过期变质食品的“重灾区”，这些价格低廉但来源不明、质量堪忧的商品，给乡村百姓饮食安全带来不小隐患。

为回应民生关切，各地探索多样化监管方式，零距离守护乡村百姓的食品安全与消费者权益。市场监管总局食品安全总监孙会川介绍，今年以来，市场监管总局本级开展的农村食品安全专项监督抽检1000批次，检出不合格样品36批次。各级市场监管部门检查食品生产经营主体349.12万户次，立案12.96万件，督促平台删除违规信息3233条，关停入网店铺916家，收缴假冒伪劣食品2071吨，农村食品安全市场秩序得到有力规范。

校园食品安全关系千万家庭。“校园食品安全非常敏感，社会尤其是家长高度关注。”市场监管总局局党组成员、副局长柳军表示，必须用最严标准、最实举措守护校园食品安全。今年2月发布的《集中用餐单位落实食品安全主体责任监督管理规定》，对学校提出了严于其他单位的特殊要求，实施效果显著。

变化首先体现在校长的工作清单上。新规将食品安全工作普遍摆到了校长工作的案头，校园食品安全工作也被列入学校重要议事日程，定期陪好餐、做好月调度成为很多校

长的工作常态。柳军介绍，在人员保障方面，截至今年11月底，全国各地中小学、幼儿园食堂等按照“应配尽配”要求，共配备食品安全总监22.3万人、食品安全员37万人。对于承包经营的学校食堂，要求建立食堂和承包经营企业“双食品安全总监、双食品安全员”制度，坚决杜绝“以包代管”“一包了之”的情况。

制度体系的不断完善为校园餐安全提供了坚实保障。《校园配餐服务企业管理指南》《学校食堂大宗食材采购验收管理工作指引》《关于常态化开展春、秋季学期校园食品安全和膳食经费联合检查的通知》等一系列标准规范相继出台，补齐了校园餐安全的制度短板。今年四季度校园餐的抽检合格率已有明显提升。柳军表示，下一步要通过业务培训，让学校的食品安全总监、食品安全员和相应管理人员熟悉这些制度规范。市场监管部门会同教育部门要加强日常管理监督，推动各项措施真正落地、落细、落实，落到实处，切实守护好校园饮食安全，让师生吃得安心，让社会大众和家长放心。

直播带货、食品连锁销售等新兴经营模式的兴起，给消费者带来便捷购物体验的同时，也滋生了新的食品安全风险。有的直播

间把普通农产品吹成“保健神药”，有的售卖过期食品却隐瞒信息……针对这些乱象，《直播电商经营者落实食品安全主体责任监督管理规定》即将发布实施，直播电商领域的食品安全管理将迎来新变化。

市场监管总局食品协调司司长司光介绍，新规明确了直播电商平台经营者在审查登记、直播营销人员培训、食品安全风险自查、食品安全风险管控、食品安全违法行为处置等方面的责任。要求直播间运营者和主播要做好事前审核、信息公示，建立严格选品制度，不能“只管卖不管安全”；营销人员服务机构要加强培训管理，建立抽样检验制度，确保上架食品合格。同时，还明确了禁止经营的食品类别和具体处罚标准，为“带货”划出红线，让违规者付出代价。

食品连锁销售是当前常见的经营模式。但

部分连锁店卖的东西不新鲜、质量不佳，消费者维权时常面临责任主体不明确的问题。为进一步压实食品销售连锁企业食品安全主体责任，市场监管总局近日出台了《食品销售连锁企业落实食品安全主体责任监督管理规定》。

“食品销售连锁企业必须扛起责任，不能只收费、不担责，更不能当甩手掌柜。”市场监管总局食品生产经营司副司长李祥章介绍，《规定》明确对实施统一采购、配送的企业，企业总部应统一建立食品供货者准入评价和退出机制，统一建立并督促落实出库发货、承运管理、门店收货联单记录制度，把食品安全责任落实到‘最小工作单元’”。同时，对企业总部未按要求建立食品安全管理制度、未对食品安全状况实施检查评价等违法行为依法严惩，情节严重的，责令停产停业，直至吊销经营许可证。

近日有媒体报道，在部分城市的早晚高峰时段或阴雨天，一种矛盾的打车现象频频出现：一边是乘客对着手机上数十人的排队提示望眼欲穿，即便加价也难叫来一辆车，另一边是网约车司机听着系统“订单激增”的语音提醒，却无单可接。

从表面看，这似乎是高峰期时段运力短缺的结果。但深入分析，平台基于算法的派单机制，才是加剧供需矛盾的关键推手。

为追求整体匹配效率，算法会将订单优先派给评分高、响应快的司机。这在理论上或能提高整体效率，但在现实场景中却制造了新的浪费：大量普通司机被系统“闲置”，海量乘客需求无法得到有效满足。

问题核心在于算法的“黑箱”属性。平台掌握着乘客出价、司机位置、实时路况等关键数据，可以通过不透明的规则介入利益分配。乘客却难以掌握真实排队情况，只能陷入被动加价局面。这种信息不对称，使平台既能利用乘客的“打车焦虑”试探价格上限，又能通过派单权调控司机的竞争与收益。

破解高峰时段司乘困局，需要打破算法“黑箱”。平台应向公众公开派单基本规则、优先级考量因素及动态调价机制，接受社会监督。监管部门则应对算法的公平性、合理性进行常态化审查，坚决杜绝歧视性派单行为。

平台还需优化派单规则。平台对口碑好的司机优先派单，初衷是通过正向激励提升司机服务质量、优化整体出行体验，但在早晚高峰、恶劣天气等特殊场景下，这一规则仍需结合实际进行细化和调整。应优先满足乘客的基础出行需求，保障司机获得合理订单与收入的权利。可探索更灵活的司乘互选机制，针对高峰时段，设计差异化的服务模式与收益分成比例，实现“有温度的服务”。

让算法回归工具本位，让规则彰显公平公正，使乘客与司机不再困于数据孤岛，这不仅是破解高峰时段打车难的重要一步，更是数字社会迈向精细化治理的必经之路。

□ 新华社记者 叶昊鸣

## 学习贯彻党的二十届四中全会精神·权威访谈

# 为基本实现社会主义现代化取得决定性进展提供有力保障

——访交通运输部党组书记、部长刘伟

交通是兴国之要、强国之基，是中国现代化的开路先锋。党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》（以下简称《建议》）明确提出加快建设交通强国，对“完善现代化综合交通运输体系”等作出重要部署。

过去5年，我国交通运输事业取得哪些重大成就？如何贯彻落实好全会关于加快建设交通强国的新部署新要求？扎实推进“十四五”时期交通运输工作要在哪些方面重点发力？新华社记者采访了交通运输部党组书记、部长刘伟。

开放合作更加深入。中老铁路、秘鲁钱凯港、中俄黑河公路桥等重大项目建成投运。中欧班列稳定运行，“丝绸之路”、空中丝绸之路更加通达，中欧跨里海直达快运开通运行。中朝边境陆运邮路复通。成功举办第二届联合国全球可持续交通大会和全球可持续交通高峰论坛。

治理体系更加完备。交通运输重点工作任务深入推进，统一开放的交通运输市场加快建设，交通运输综合行政执法改革基本完成。海上交通安全法等141部法规完成制修订，1200余项标准规范陆续发布。“高效办成一件事”有效实施。

设施网络更加完善。过去5年预计完成交通固定资产投资18.8万亿元，是投资最多、网络建设最快的5年。“6轴7廊8通道”国家综合立体交通网主骨架建成率超过90%，高速铁路覆盖约97.2%的50万以上人口城市，高速公路覆盖约99%的城区10万以上人口市县，航空服务水平覆盖约93%的地级行政单元，综合交通枢纽衔接转换效率明显提高。

战略支撑更加有力。京津冀、长三角、粤港澳大湾区、成渝地区等重点城市群内主要城市间实现2小时通达。雄安新区与京津实现高速公路直连互通，京雄两地1小时直达。全国乡镇通三级及以上公路比例、较大人口规模自然村（组）通硬化路比例分别达到90%、95%，超半数建制村实现通公交。强化交通物流保通保畅，有力保障运输通道畅通和重点物资运输安全。

完善现代化综合交通运输体系，重点要抓好“一网四化”。

“一网”，就是加快建设便捷顺畅、经济高效、绿色集约、智能先进、安全可靠的现代化高质量国家综合立体交通网，持续完善铁路、公路、水运、民航、邮政快递等基础设施网络，“6轴7廊8通道”主骨架建成率要达到95%以上，有力支撑国家战略目标的实现。

“四化”，就是推动交通运输一体化融合、安全化提升、数智化升级、绿色化转型。

“全国123出行交通圈”和“全球123快货物流圈”。

“四化”，就是推动交通运输一体化融合、安全化提升、数智化升级、绿色化转型。

突出一体化融合，加强跨区域、跨方式、跨领域深度融合，发挥各种运输方式比较优势和组合效率，大力发展多式联运，优化调整运输结构，提升枢纽城市能级。

突出安全化提升，守牢安全发展底线，强化灾害天气主动防御，坚决遏制重特大事故，加强新就业群体合法权益保障，健全多元化、韧性强的国际运输通道体系。

突出数智化升级，抓住新一轮科技革命和产业变革历史机遇，强化重大科技攻关应用，大力推动智慧交通发展，积极培育新场景新业态，不断增强交通运输发展新动能。

突出绿色化转型，以碳达峰碳中和为牵引，推动零碳运输走廊和场站建设，推广应用清洁能源交通装备，加强交通碳减排制度和能力建设，强化生态保护和资源节约利用。

完善现代化综合交通运输体系。

问：“十四五”时期，如何落实全会对“完善现代化综合交通运输体系”作出的部署？

答：“十四五”时期，交通运输行业要把“完善现代化综合交通运输体系”作为“十四五”及今后一个时期推动交通运输高质量发展的主攻方向，不折不扣抓好贯彻落实。

一是将加快建设现代化交通基础设施体系。推进跨区域跨流域大通道建设，加快贯通国家综合立体交通网“6轴7廊8通道”主骨架；实施内河水运体系建设工程，加快形成由“八纵八横”高速铁路主通道为骨架、区域性高速铁路衔接的高速铁路网；实施新一轮农村公路提升行动。进一步建设京津冀、长三角、粤港澳大湾区、成渝地区双城经济圈国际性综合交通枢纽集群，推进国家港口枢纽体系、国家综合机场体系和国家邮政快递枢纽建设；加强综合交通枢纽纽

市建设，加快完善枢纽城市港站、集疏运、内接、外联体系，增强枢纽城市集聚辐射能力。强化交通基础设施互联互通，完善以铁路为主干，以公路为基础，水运、民航比较优势充分发挥的国家综合立体交通网；推进存量交通基础设施更新和数智化改造。

二是将加快建设现代化交通服务体系。加快都市圈交通同城化发展，实施都市圈城际通勤效率提升工程，因地制宜发展多元化公共交通；积极发展“一票制”，促进旅客联程运输；推进城乡交通一体化发展，加强适老化、无障碍设施建设和改造。深入推进运输结构调整，完善多式联运设施体系、信息系统，强化“一单制”“一箱制”推广应用，加快培育综合物流集成商。推进文旅融合、交能融合、交邮融合发展，因地制宜发展低空民用航空，完善汽车租赁网络。大力推动农村客运融合发展。

三是将加快建设现代化交通技术体系。围绕智能综合立体交通，实施重大科技攻关，推进基础设施、交通装备等领域共性技术研发，实施一批重大创新工程。推动人工智能、新一代信息技术、大数据、空天信息等前沿技术与交通运输跨领域交叉融合，实施“人工智能+交通运输”行动。推动交通运输高端装备制造、新能源车船、新材料、节能环保、信息技术等战略性新兴产业，加快培育发展智慧物流、低碳经济和交通数字产业。积极推广新能源车船等清洁能源交通工具及设备，启动零碳公路运输建设。

四是将加快建设现代化交通治理体系。深化综合交通运输体制改革，持续推动收费公路政策优化，持续深化交通运输综合行政执法改革。完善以信用为基础的新型监管机制，清理和废除妨碍全国统一大市场建设和公平竞争的规定和做法。推动交通运输法、铁路法、公路法，以及收费公路管理条例、道路运输条例等法律法规制定修订。强化重点领域安全监管，提升基础设施本质安全水平，防灾减灾救灾能力和重大突发事件处置能力；扎实做好交通运输新就业群体权益保障工作。

（新华社北京电）

## 循环经济助铝产业向绿向新

问：过去5年，我国交通运输事业取得哪些重大成就？

答：“十四五”时期，交通运输行业深入贯彻落实习近平总书记关于交通运输工作的重要论述和重要指示精神，全力推进现代化综合交通运输体系建设，“十四五”规划确定的17项主要指标全部如期完成，“人享其行、物畅其流”的美好愿景正在加快实现。

设施网络更加完善。过去5年预计完成交通固定资产投资18.8万亿元，是投资最多、网络建设最快的5年。“6轴7廊8通道”国家综合立体交通网主骨架建成率超过90%，高速铁路覆盖约97.2%的50万以上人口城市，高速公路覆盖约99%的城区10万以上人口市县，航空服务水平覆盖约93%的地级行政单元，综合交通枢纽衔接转换效率明显提高。

治理体系更加完备。交通运输重点工作任务深入推进，统一开放的交通运输市场加快建设，交通运输综合行政执法改革基本完成。海上交通安全法等141部法规完成制修订，1200余项标准规范陆续发布。“高效办成一件事”有效实施。

“一网”，就是加快建设便捷顺畅、经济高效、绿色集约、智能先进、安全可靠的现代化高质量国家综合立体交通网，持续完善铁路、公路、水运、民航、邮政快递等基础设施网络，“6轴7廊8通道”主骨架建成率要达到95%以上，有力支撑国家战略目标的实现。

“四化”，就是推动交通运输一体化融合、安全化提升、数智化升级、绿色化转型。

在遵义市播州区遵义铝业股份有限公司生产车间，火红的电解铝液源源不断地通过多功能天车，被直接输送到下游企业。“我们根据下游企业的需求调配产品，直接销售给对方，省去了中间的重熔环节，每吨铝大约节约天然气60立方米。”该公司副总经理陈静说。

遵义铝土矿资源丰富。近年来，按照“资源就地转化、发展循环经济、延伸产业链条、构建产业集群”原则，遵义依托当地龙头企业，推动原矿—氧化铝产业、精矿—磨料产业、原矿—铝土矿熟料—耐火（陶瓷）材料等产业链发展壮大，打造铝及铝加工产业集群，实现了资源综合利用最大化。据了解，仅播州区就已集聚规上铝及铝加工企业32家，铝及铝加工产值常年占当地工业总产值的70%左右。

贵州航鹏新材料科

技有限公司的特种铝合金材料生产

线于今年6月底成功点火。该生产

线搭建了可循环系统，边角料可直

接输送到下游企业。“我们根据下游企业的需求调配产品，直接销售给对方，省去了中间的重熔环节，每吨铝大约节约天然气60立方米。”该公司副总经理陈静说。

遵义铝土矿资源丰富。近年来，按照“资源就地转化、发展循环经济、延伸产业链条、构建产业集群”原则，遵义依托当地龙头企业，推动原矿—氧化铝产业、精矿—磨料产业、原矿—铝土矿熟料—耐火（陶瓷）材料等产业链发展壮大，打造铝