

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

因地制宜发展新质生产力 为高质量发展提供强大动能

——深入学习《习近平谈治国理政》第五卷

习近平经济思想研究中心

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务,是我国经济社会发展必须长期坚持的鲜明主题。发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点,是推进中国式现代化的重大战略举措。《习近平谈治国理政》第五卷设置专题,收录了习近平总书记2022年12月至2024年12月期间关于“因地制宜发展新质生产力,实现高质量发展”的重要论述,深刻回答了“什么是新质生产力、为什么要发展新质生产力、怎样发展新质生产力”等重大理论和实践问题,为发展新质生产力、更好推动高质量发展指明前进方向、提供根本遵循。

新质生产力理论是指导高质量发展新的生产力理论

新质生产力理论深刻揭示了新时代社会生产力发展特征和规律,是马克思主义生产力理论中国化时代化的最新成果,进一步丰富和发展了习近平经济思想。习近平总书记围绕发展新质生产力发表了一系列重要论述,其中许多都收录在《习近平谈治国理政》第五卷中。

鲜明提出高质量发展需要新的生产力理论来指导,明确了发展新质生产力的重大意义。解放和发展社会生产力是社会主义的本质要求和根本任务。新时代以来,以习近平同志为核心的党中央牢牢把握高质量发展这个首要任务,抢抓新一轮科技革命和产业变革机遇,聚焦重点领域探索实践,推动科技创新取得突破性进展,现代化产业体系建设成效显著,绿色生产力加快孕育,新型劳动者队伍发展壮大,体制机制创新深入推进,社会生产力发展水平整体迈上新台阶。《发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点》一文指出,“新质生产力已经在实践中形成并展示出对高质量发展的强劲推动力、支撑力,需要我们从理论上进行总结、概括,用以指导新的发展实践”。新质生产力这一重大概念和发展新质生产力任务的提出,是推动高质量发展的迫切需要,对于以理论创新引领实践创新、不断增强发展新动能具有重要意义。

鲜明提出新质生产力的本质是先进生产力,明确了新质生产力的内涵特征。当今社会,生产力质态正在发生深刻变化。《发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点》一文作出系统概括,指出新质生产力“具有高科技、高效能、高质量特征”“以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵”,强调新质生产力“特点是创新,关键在质优,本质是先进生产力”。新质生产力作为符合新发展理念的先进生

产力质态,其先进性体现在更高素质的劳动者和更高技术含量的劳动资料相结合,改造更广范围的劳动对象,实现生产力要素间更高水平的协同匹配,推动全要素生产率大幅提升。同时,新质生产力以现代化产业体系为载体,以供给体系更新迭代为外在表现,具有强大的延展性和生命力。

鲜明提出新质生产力的显著特点是创新,必须继续做好创新这篇大文章,明确了发展新质生产力的重点任务。发展新质生产力,关键是要创新起主导作用,既包括技术和业态模式层面的创新,也包括管理和制度层面的创新。《发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点》一文,从大力推进科技创新、以科技创新推动产业创新、着力推进发展方式创新、扎实推进体制机制创新、深化人才工作机制创新等五个方面,提出加快发展新质生产力的重点任务。这些重要论述聚焦强化科技创新动能,强调推动原创性、颠覆性科技创新成果竞相涌现;聚焦夯实产业发展载体,强调加快将科技创新成果应用到具体产业和产业链上;聚焦擦亮绿色发展底色,强调加快发展方式绿色转型;聚焦完善体制机制保障,强调健全因地制宜发展新质生产力体制机制;聚焦优化人才资源供给,强调畅通教育、科技、人才的良性循环,为发展新质生产力提供了行动指南。

鲜明提出因地制宜发展新质生产力,明确了发展新质生产力的实践要求。不同地区发展新质生产力的基础条件差异较大,必须坚持因地制宜的方法论,充分尊重地区发展差异和产业发展规律。《因地制宜发展新质生产力》一文节录了习近平总书记的六段重要讲话,指出“各地要坚持从实际出发,先立后破、因地制宜、分类指导”,强调各地发展新质生产力“不要搞一种模式”,要根据资源禀赋、产业基础、科研条件等,有选择地推动新产业、新模式、新动能发展。这些重要论述要求各地立足实际、因地制宜探索发展新质生产力的具体路径,打造各具特色、彰显优势、协调互动的新质生产力发展格局,为发展新质生产力提供了科学方法。

发展新质生产力必须把握好一系列重要关系

发展新质生产力是关系全局和长远的大事。《习近平谈治国理政》第五卷围绕发展新质生产力的一系列重要论述,既有科学认识论又有工作方法论。从中可深刻体会到,发展新质生产力是一项系统工程,必须把握好一系列重要关系,做到全局谋划、统筹兼顾、整体推进。

把握好生产力和生产关系之间的关系。生产关系一定要适合生产力状况,这是马克思主义基本原理,也是社会主义经济建设基本规律。《进一步全面深化改革中的几个重大理论和实践问题》一文指出,“完善与新质生产力更相适应的生产关系,塑造发展新动能新优势”。新质生产力引领生产主体、生产工具、生产对象和生产方式深刻变革,决定了生产关系必须进行优化调整,朝着更具活力、更强激励、更高效率、更加灵活的方向完善和发展,充分发挥生产关系对新质生产力发展壮大的推动和加速作用。发展新质生产力,既是发展命题,也是改革命题。要深化经济体制、科技体制改革,着力打通束缚新质生产力发展的堵点卡点,为发展新质生产力提供有利的制度环境。

把握好政府和市场之间的关系。处理好政府和市场关系是经济体制改革的核心问题,也是发展新质生产力、推动高质量发展需要破解的重大问题。《经济工作必须统筹好几对重要关系》一文指出,“必须统筹好有效市场和有为政府的关系,形成既‘放得活’又‘管得住’的经济秩序”。发展新质生产力既需要政府引导支持,也需要市场机制调节、经营主体不断创新,是政府“有形之手”和市场“无形之手”共同培育和驱动形成的。要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,保障资源配置依据市场规则、市场价格、市场竞争实现效率最优化和效益最大化,引导资源要素向优质高效领域流动;要更好发挥政府作用,切实维护市场秩序、确保公平竞争、纠正市场失灵,加大创新支持力度,激发经营主体创新活力。

把握好新动能和旧动能之间的关系。经济发展需要源源不断的动能来推动。新动能和旧动能不是割裂对立、非此即彼的,而是共同发展、接续转换的。《当前经济工作的几个重大问题》一文指出,“既巩固传统优势产业领先地位,又创造新的竞争优势”。一方面,传统产业是我国经济发展的“基本盘”,对新质生产力具有基础支撑作用,没有强大稳定的传统产业作为支撑,新动能培育壮大的根基就不牢固。另一方面,新质生产力代表了先进生产力的演进方向,没有新动能广泛赋能应用,旧动能就难以提质升级、保持活力。要统筹新旧动能转换,坚持传统产业转型升级和培育壮大新兴产业、未来产业并举,建设具有完整性、先进性、安全性的现代化产业体系,推动传统生产力向新质生产力跃迁。

把握好科技创新和产业创新之间的关系。科技创新和产业创新,是发展新质生产力的基本路径。《一步一个脚印把建成科技强国战略目标变为现实》一文指出,“扎实推动科技创新和产

业创新深度融合,助力发展新质生产力”。科技创新和产业创新相互支撑、相互促进,科技创新是产业升级的关键动力,对产业创新具有引领支撑作用;产业创新为科技进步提供广阔应用场景和市场空间,对科技创新具有牵引带动作用。两者深度融合有利于增强自主创新能力,提高产业发展质量,效益和竞争力。要把增加高质量科技供给作为融合的基础,把强化企业科技创新主体地位作为融合的关键,把促进科技成果转化应用作为融合的途径,围绕产业链部署创新链,围绕创新链布局产业链,深化完善“基础研究+技术攻关+成果产业化”的全过程创新生态链,实现科技创新和产业创新无缝对接。

把握好全局和一域之间的关系。发展新质生产力是“共性”要求,但因各地发展基础和条件不同又具有鲜明的“个性”特点。《因地制宜发展新质生产力》一文指出,“不能大呼隆、一哄而起、一哄而散,一定要因地制宜,各有千秋”。发展新质生产力需要把握好全局和一域的辩证关系。一方面,要从全局着眼、面向全国、把握共性,遵循发展新质生产力的一般规律,牢固树立全国一盘棋思想,把自身发展放到中国式现代化建设全局中思考和谋划,准确把握自身在国家重大生产力布局中的定位和使命,找准切入点和发力点。另一方面,要立足实际,深挖个性,充分考虑本地区的实际情况和特殊性,科学研判发展优势和短板,摸清产业底数,按图索骥、扬长避短,打好“特色牌”,下好“先手棋”,发挥好比较优势。

健全因地制宜发展新质生产力体制机制

习近平总书记强调,“十五五”时期,必须把因地制宜发展新质生产力摆在更加突出的战略位置。要学好用好《习近平谈治国理政》第五卷,坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法,贯彻落实好各项部署任务,健全因地制宜发展新质生产力体制机制,以新质生产力不断为高质量发展赋能添力。

健全推动高水平科技自立自强的体制机制。实现高水平科技自立自强,是发展新质生产力的必然要求。要坚定不移走中国特色自主创新道路,加快建设科技强国,把科技的命脉牢牢掌握在自己手中。加强国家战略科技力量建设,推进科研院所、高校、企业科研力量优化配置和资源共享,着力打造一支能打硬仗、打大仗、打胜仗的战略科技力量。完善基础研究体制机制,强化基础研究前瞻性、战略性、系统性布局,加强有组织的基础研究。健全关键核心技术攻关新型

举国体制,建立共同攻克重大科技难题的组织模式和运行机制,调动产学研各环节的积极性。强化企业科技创新主体地位,加强企业主导的产学研深度融合,支持企业主动牵头或参与国家科技攻关任务。

健全建设现代化产业体系的体制机制。现代化产业体系是现代化国家的物质技术基础,也是发展新质生产力的载体。要统筹推进传统产业改造提升、新兴产业培育壮大和未来产业超前布局,加快建设现代化产业体系。健全传统产业优化升级体制机制,加强传统产业科技创新,以国家标准提升引领传统产业优化升级,支持企业用数智技术、绿色技术改造提升传统产业,让传统产业焕发新活力。完善战略性新兴产业发展政策和治理体系,在谋划发展战略、集聚高端要素、优化市场环境、培育产业生态等方面持续发力,加强全产业链攻关、全要素支持、全生态发展,打造一批经济增长新引擎。建立未来产业培育长效机制,构建创新策源、转化孵化、应用牵引、生态营造的产业培育链条,加强新领域新赛道制度供给,鼓励对前沿技术、颠覆性技术进行多路径探索和交叉融合。

健全促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚的体制机制。生产要素的自由流动和优化配置是发展新质生产力的重要前提。要改革创新生产要素配置方式,加快建立高标准市场体系,促进各类先进生产要素向发展新质生产力顺畅流动、高效集聚。构建更加完善的要素市场化配置体制机制,推进数据要素市场化配置改革,健全资本要素支持科技创新体制,大力发展耐心资本,提高技术交易市场发展水平。健全政府投资有效带动社会投资体制机制,发挥政府投资基金在发展新质生产力中的资源撬动作用,引导社会资本更多投向新质生产力。健全生产要素跨境流动体制机制,增强对全球资源要素的配置能力。

健全促进实体经济和数字经济深度融合的体制机制。实体经济和数字经济深度融合是大势所趋。要以实体经济和数字经济深度融合为抓手,赋能传统产业转型升级,催生新产业新业态新模式,为实体经济高质量发展注入强劲“数字”动能。构建新型基础设施规划和标准体系,健全新型基础设施融合利用机制,推动工业互联网创新发展,强化融合发展的物质基础。完善促进数字产业化和产业数字化政策体系,增强数字产业集群,纵深推进农业、制造业、服务业数字化转型。深入实施“人工智能+”行动,推动人工智能赋能千行百业。

健全新质生产力布局的体制机制。发展新质生产力需要科学合理的承载空间。要按照因地制宜发展新质生产力的要求,统筹谋划新质生产力布局,以区域重大战略联动推动区域融合发展,加强跨区域创新合作、产业协作。完善区域科技创新布局,在科教资源相对丰富和新兴产业具有领先优势的地区,加快建设综合性国家科学中心或区域科技创新中心,更好发挥这些地区的科技创新潜力及对周边地区的辐射带动作用。优化产业创新布局,强化内陆地区承接产业转移能力,推动制造业在国内有序转移中加快转型升级,构建战略性新兴产业集群梯次发展体系,鼓励各地结合自身优势积极探索未来产业发展方向和路径,加快建设一批国家级未来产业先导区。

(执笔:王 磊 毛科俊 于 畅)

习近平经济思想研究征文

全球治理倡议具有深远世界意义

莫斯塔克·阿赫迈德·加力布

为全球南方国家提供有益借鉴

现在,致力于实现更好发展的全球南方国家正面临结构性困境。长期以来,许多国家承受着盲目照搬西方现代化模式所引发的各种发展压力,面临着逆全球化思潮泛起、贸易保护主义抬头、粮食安全问题频发和气候变化影响日趋严重等挑战,经济和社会不平等加剧。此外,个别西方发达国家奉行霸权主义,动辄以“国家安全”为由实施“长臂管辖”,推行“小院高墙”,搞技术封锁,扩大地缘政治对抗,并通过提高关税壁垒、实施歧视性补贴、限制双向投资等方式,在巩固既有优势地位的同时,进一步挤压全球南方国家的产业升级与外贸增长空间,使这些国家在原本就狭窄的发展空间中遭遇更深层次的不平等,影响整个全球南方在国际体系中的话语权。

在此背景下,一个关键问题日益凸显:全球治理倡议如何为全球南方国家提供切实可行的发展路径和制度支持?

对全球治理倡议的理解,首先需要吸收世界各国在治理实践中积累的经验与成果,尤其是中国在国家治理体系和治理能力现代化方面取得的显著成就。无论是历史性消除绝对贫困、大幅提升公共服务保障能力,还是大力推进实践基础上的理论创新、制度创新、文化创新以及其他各方面创新,抑或提供共建“一带一路”等全球性公共产品,中国都可为全球南方国家提供重要的参考与借鉴。此外,中国的“十五五”规划建议为中国未来五年的发展描绘了宏伟蓝图,也为世界各国特别是全球南方国家提供了重要合作机遇。

从全球治理倡议所强调的核心理念来看,其倡导一种行动导向型、问题导向型的治理方式,通过系统规划,统筹协调和资源调动,为破解阻碍世界经济健康发展的结构性难题提供可持续

解决方案。目前,国际社会亟须在若干优先议题上形成共识,包括坚定维护联合国权威和地位,推动国际公共体系改革,在外层空间、网络空间、气候变化等治理紧迫性突出、治理赤字较大的领域积极合作、收获成果,支持联合国落实《未来契约》,等等。这些议题不仅关乎全球安全稳定,更直接关系到全球南方国家的发展前景。

一些全球南方国家面临的根本性挑战是治理能力不足。这些国家可借鉴全球治理倡议的核心理念,提升国家治理能力,强化社会稳定与发展动力。全球治理倡议强调通过改革完善全球治理,以促进公平普惠为各国人民带来更大获得感、以更好维护不同国家和群体共同利益为各国人民带来更大幸福感,以更好应对人类社会面临的共同挑战为各国人民带来更大安全感。这种坚持以人为本的理念恰恰能为这些国家提供价值引领。

改革完善全球治理,不是对现有国际秩序推倒重来,也不是在现行国际体系之外另起炉灶,而是增强现行国际体系和国际机制的执行力、有效性,使之更符合变化的形势,更及时有效应对各种全球性挑战,更好维护各国特别是发展中国家利益。全球治理倡议强调坚持共商共建共享,全球事务由大家一起商量,治理体系由大家一起建设,治理成果由大家一起分享,拒绝一切单边主义行径。这为全球南方国家提供了避免被裹挟、保持战略自主、优先处理自身发展议程的空间。

全球南方群体性崛起,是世界大变局的鲜明标志,将为全球经济发展以及治理格局完善贡献力量。全球治理倡议顺应全球愿景,充分反映全球南方诉求,提供了有别于西方主导模式的国际治理新框架。全球南方国家亦能通过 with 全球治理倡议对接,提升其国家话语权,走以人民为中心的现代化道路。对整个全球南方而言,这是一条真正值得借鉴的希望之路。

(作者系武汉理工大学马克思主义学院跨文化交流与“一带一路”研究中心执行主任、孟加拉国籍学者)

中国始终是现行国际秩序的维护者、真正多边主义的践行者。中方倡导和平发展,反对国强必霸;倡导合作共赢,反对赢者通吃;倡导文明互鉴,反对文明冲突;倡导公道公正,反对强权政治。中国相继提出共建“一带一路”倡议和全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议、全球治理倡议,为解决当今世界突出问题贡献了中国智慧和方案。中方期待同各方一道,共促繁荣、共赢未来,携手构建人类命运共同体。

——习近平主席2025年10月31日在亚太经合组织工商领导人峰会上的书面演讲

本版编辑 段云鹏 美 编 夏 祎

改革完善全球治理顺应发展大势

随着世界百年未有之大变局加速演进,人类社会面临的和平赤字、发展赤字、安全赤字、治理赤字、信任赤字有增无减。中国提出的全球治理倡议强调奉行主权平等、遵守国际法治,践行多边主义、倡导以人为本、注重行动导向,紧扣影响全球治