

# 李强主持召开国务院“十五五”规划纲要草案》编制工作领导小组会议强调深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神进一步做好“十五五”规划纲要编制工作

丁薛祥出席

新华社北京12月22日电 12月22日，中共中央政治局常委、国务院总理李强主持召开国务院“十五五”规划纲要草案》编制工作领导小组会议，深入研究《纲要草案》编制工作。

中共中央政治局常委、国务院副总理丁薛祥出席。

会上，国家发展改革委就《纲要草案》编制进展情况作了汇报，与会同志进行了讨论。李强说，编制“十五五”规划纲要是当前一项重要任务，习近平总书记在中央经济工作会议上对做好规划纲要编制工作提出明确要求，我们要深入学习领会、认真贯彻落实，进一步做好《纲要草案》编制工作。

李强指出，目前《纲要草案》的编制

已经有了较好基础，下一步要集中力量、精益求精做好修改完善工作。要着眼于更好发挥规划引领作用，紧紧围绕推动高质量发展这个主题来设定指标、安排政策、谋划项目，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。致力于发展新质生产力，在推动科技创新、加快培育新动能、促进经济结构优化升级上取得突破性进展。要进一步明确任务举措，围绕“十五五”规划建议明确的战略任务做好细化实化工作，使规划内容更加贴近发展需要。谋划一批能够带动全局的重大工程、重大项目、重大载体，既为未来发展积聚新动能、培育竞争力，又为当前扩内需、稳定经济运行提供支撑。要深入贯彻改革创新的要求，准确把握当前

发展的阶段性特征，克服路径依赖，善于运用改革创新的办法破解难题。坚持政策支持和改革创新并举，聚焦打通体制机制上的堵点卡点，深入谋划新政策新举措，形成组合放大效应。要充分体现民生温度，回应社会关切，推出一批惠民生暖民心的重大政策和项目，切实解决群众急难愁盼问题。找准改善民生和扩大内需的结合点，在增进民生福祉中培育新的经济增长点。

李强强调，《纲要草案》编制要充分发扬民主，广泛凝聚共识，认真听取并吸纳各方面意见建议，汇集各方智慧，形成发展合力。

何立峰、张国清、刘国中、王小洪、吴政隆参加会议。

# 十四届全国人大常委会第十九次会议举行第二次全体会议

审议执法检查报告、专项工作报告等

赵乐际出席会议

新华社北京12月22日电 十四届全国人大常委会第十九次会议22日下午在北京人民大会堂举行第二次全体会议。赵乐际委员长出席。

蔡达峰副委员长主持会议。常委会组成人员158人出席会议，出席人数符合法定人数。

会议听取了全国人大常委会副委员长肖捷作的常委会执法检查组关于检查节约能源法实施情况的报告。报告介绍了法律实施取得的成效、存在的主要问题和困难、我国节能工作面临的新形势，提出进一步推动节约能源法贯彻实施的意见建议：强化节约优先战略，发挥节能对高质量发展的推动作用；健全节能管理机制，推动形成全社会节能工作合力；夯实节能工作基础，提升节能管理水平；完善节能政策体系，激发节能内生动力；强化科技创新引领，大力培育发展节能服务产业；健全完善法治体系，提高节能工作法治化水平。

会议听取了全国人大常委会副委员长王东明作的常委会执法检查组关于检查循环经济促进法实施情况的报告。报告指出，循环经济促进法实施以来，对贯彻实施全面节约战略、破解资源环境约束、推动减污降碳协同、促进生态文明建设发挥了重要作用。报告

介绍了法律贯彻实施总体情况、存在的突出困难和问题，并提出意见建议：以循环经济助力经济社会发展全面绿色转型，深入推进循环经济高质量发展，着力推动资源循环高效利用，强化科技创新支撑引领，健全完善循环经济法律制度。

会议听取了审计署审计长侯凯受国务院委托作的关于2024年度中央预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告。报告介绍了2024年度审计整改工作部署和成效、审计查出问题的整改情况。截至2025年9月底，有关地方、部门和单位共整改问题金额1.04万亿元，制定完善制度1090多项，处理处分3420多人。重大问题整改总体进展顺利，解决了一些不利于经济高质量发展的体制机制问题。下一步将

持续加强跟踪督促检查，推动整改合

本工作情况、面临的形势和问题，提出下一步工作考虑：着力强化协同治理，健全常态化监管机制；着力保障基本权益，优化就业公共服务；着力社保提质扩面，优化参保缴费办法；着力防范矛盾风险，维护社会和谐稳定；着力完善制度机制，加快推进立法工作。

会议听取了全国人大常委会法制工作委员会主任沈春耀作的关于2025年备案审查工作情况的报告。报告指出，2025年共收到报送备案的法规、司法解释等规范性文件2309件，收到公民、组织提出的审查建议6705件。贯彻落实监督法和关于完善和加强备案审查制度的决定，加强备案工作，做到应备尽备；依法履行审查职责，对特定领域规范性文件开展集中清理工作；发挥审查纠错功能，维护国家法治统一；持续开展跟踪督促，关注多发常发问题；妥善处理备案审查工作中遇到的一些新情况；加强制度和能力建设，夯实备案审查工作基础；继续做好香港、澳门两个特别行政区本地法律备案审查工作。报告还提出了2026年备案审查工作初步考虑。

会议听取了全国人大常委会预算工委主任许宏才作的关于2025年财政预算事项备案审查工作情况的报告。报告介绍了加强财政预算事项备案审查工作的必要性和有关工作情况：积极开展备案工作，努力做到“有件必备”；深入开展审查工作，认真做到“有备必审”；加强备案审查制度和能力建设。报告还提出了下一步工作考虑。

会议听取了沈春耀作的全国人大常委会法制工作委员会关于法律清理工作情况的报告。报告介绍了下一步工作安排：因地制宜推动城乡融合发展，健全城乡要素平等交换和双向流动机制，提高城乡基础设施一体化水平，推进城乡基本公共服务普惠共享，促进城乡产业协调发展，促进农民持续稳定增收。

会议听取了人力资源和社会保障部副部长吴秀章受国务院委托作的关于灵活就业和新就业形态劳动者权益保障工作情况的报告。报告指出，灵活就业和新就业形态已成为我国劳动者的就业增收的重要渠道。报告介绍了基

本工作情况、面临的形势和问题，提出下一步工作考虑：着力强化协同治理，健全常态化监管机制；着力保障基本权益，优化就业公共服务；着力社保提质扩面，优化参保缴费办法；着力防范矛盾风险，维护社会和谐稳定；着力完善制度机制，加快推进立法工作。

会议听取了全国人大常委会副委员长李鸿忠、郑建邦、丁仲礼、何维、武维华、铁凝、彭清华、张庆伟、洛桑江村、雪克来提·扎克尔，秘书长刘奇出席会议。

国务委员谌贻琴，最高人民法院院长张军，最高人民检察院检察长应勇，国家监察委员会负责同志，全国人大各专门委员会成员，各省区市人大常委会负责同志，部分副省级城市人大常委会主要负责同志，部分全国人大代表，有关部门负责同志等列席会议。

池景区冬景如画

十二月二十

吸引众多游客观

新疆昌吉回族

陶维明

摄

中经视觉

# 十四届全国人大常委会第十九次会议在京举行

审议生态环境法典草案、民族团结进步促进法草案、国家发展规划法草案等

赵乐际主持

新华社北京12月22日电 十四届全国人大常委会第十九次会议22日上午在北京人民大会堂举行第一次全体会议。赵乐际委员长主持。

常委会组成人员156人出席会议，出席人数符合法定人数。

生态环境法典草案经十四届全国人大常委会第十五次会议初次审议，并以分编形式经十四届全国人大常委会第十七次会议、第十八次会议再次审议。按照工作安排，将分拆审议并修改完善的各编草案重新合为完整的生态环境法典草案三审稿。会议听取了全国人大宪法和法律委员会副主任委员沈春耀作的关于生态环境法典草案修改情况的汇报。宪法和法律委员会建议经本次常委会会议审议通过后，由常委会决定将草案提请十四届全国人大四次会议审议。

会议听取了宪法和法律委员会主任委员信春鹰作的关于民族团结进步促进法草案修改情况的汇报。草案二审稿进一步充实坚持依法治理民族事务相关内容，丰富关于维护国家象征和标志尊严的内容，明确贯彻总体国家安全观的要求等。宪法和法律委员会建议经本次常委会会议审议通过后，由常委会决定将草案提请十四届全国人大四次会议审议。

会议听取了宪法和法律委员会副主任委员周光权作的关于国家发展规划法草案修改情况的汇报。草案三审稿完善国家发展规划的定义、国家规划体系的规定，增加关于坚持顶层设计和问计于民相统一的规定等，并根据党的二十届四中全会精神对有关表述作修改完善。宪法和法律委员会建议经本次常委会会议审议通过后，由常委会决定将草案提请十四届全国人大四次会议审议。

会议听取了宪法和法律委员会副主任委员何平作的关于渔业法修订草案审议结果的报告。草案三审稿完善涉渔生态环境影响评价的审查程序，与生态环境有关法律规定做好统筹衔接。

会议听取了宪法和法律委员会副主任委员黄明作的关于危险化学品安全法草案审议结果的报告。草案三审稿对危险化学品安全相关知识的宣传普及、生产企业安全培训作出规定，加强对个人使用危险化学品的管理等。

会议听取了宪法和法律委员会副主任委员袁曙宏作的关于民用航空法

修订草案审议结果的报告。草案三审稿增加无人驾驶航空器适航审定的内容；强化民用航空安全保障，细化安全管理相关规定；针对航班延误、取消的问题增加相应规范，加强旅客权益保障等。

会议听取了周光权作的关于国家通用语言文字法修订草案审议结果的报告。草案二审稿进一步明确学校及其他教育机构以国家通用语言文字为基本的教育教学用语用字，完善有关规定更好发挥国家通用语言文字在国际交流中的作用等。

会议听取了何平作的关于对外贸易法修订草案审议结果的报告。草案二审稿增加国家维护公平公正的国际经济贸易秩序、支持贸易促进平台提升功能和服务水平、促进跨境金融服务体系建设、支持对外贸易数字化发展等规定。

为规范和加强国有资产管理监督，依法保护和有效利用国有资产，促进和支持国有经济和国有资产高质量发展，全国人大常委会委员长会议提出了关于提请审议国有资产法草案的议案。受委员长会议委托，全国人大常委会预算工作委员会主任许宏才作了说明。

为保障婴幼儿健康成长，促进和规范托育服务发展，满足人民群众对托育服务的需求，推动人口高质量发展，全国人大教育科学文化卫生委员会提出了关于提请审议托育服务法草案的议案。教育科学文化卫生委员会主任委员崔树刚作了说明。

为更好认识南极、保护南极、利用南极，规范南极活动，保护南极环境，履行中华人民共和国缔结或者参加的南极相关条约，全国人大环境与资源保护委员会提出了关于提请审议南极活动与环境保护法草案的议案。环境与资源保护委员会主任委员鹿心社作了说明。

为加强对银行业的监督管理，规范监督管理行为，防范化解银行业风险，国务院提出了关于提请审议银行业监督管理法修订草案的议案。受委员长会议委托，国家金融监督管理总局副局长丛林作了说明。

为加强商标保护，促进商标运用，解决实践中存在的突出问题，推动经济高质量发展，国务院提出了关于提请审议商标法修订草案的议案。受委员长会议委托，国家知识产权局局长申

长雨作了说明。

会议审议了委员长会议关于提请审议关于刑事诉讼法有关规定解释草案的议案。受委员长会议委托，全国人大常委会法制工作委员会副主任雷建斌作了说明。

会议审议了委员长会议关于提请审议全国人大常委会关于召开十四届全国人大四次会议的决定草案的议案。

会议听取了全国人大民族委员会主任委员巴音朝鲁、宪法和法律委员会主任委员信春鹰、教育科学文化卫生委员会主任委员崔树刚、外事委员会主任委员王毅、农业与农村委员会主任委员杜家毫分别作的关于十四届全国人大三次会议主席团交付审议的代表提出的议案审议结果的报告。

十四届全国人大三次会议期间，代表对各方面工作提出建议9160件，依法交由211家承办单位研究办理。

会议听取了全国人大常委会代表工作委员会主任郭振华、国家发展和改革委员会主任郑栅洁分别作的关于十四届全国人大三次会议代表建议、批评和意见办理情况的报告。报告显示，十四届全国人大三次会议期间代表提出的建议已全部办理完毕并答复代表。

各承办单位拓展和深化“两个联系”，进一步突出质量、聚力落实、破解难题，推动代表建议办理由“答复型”向“落实型”转变。

会议审议了赵乐际委员长访问新西兰、澳大利亚情况的书面报告。

会议听取了全国人大常委会代表资格审查委员会主任委员杨晓超作的关于个别代表的代表资格的报告。

会议审议了中央军事委员会关于提请审议批准增补中国人民解放军选举委员会组成人员的议案。

会议还审议了有关任免案。

全国人大常委会副委员长李鸿忠、王东明、肖捷、郑建邦、丁仲礼、蔡达峰、何维、武维华、铁凝、彭清华、张庆伟、洛桑江村、雪克来提·扎克尔、秘书长刘奇出席会议。

国务院副总理何立峰，最高人民法院院长张军，最高人民检察院检察长应勇，国家监察委员会负责同志，全国人大各专门委员会成员，各省区市人大常委会负责同志，部分副省级城市人大常委会主要负责同志，部分全国人大代表，有关部门负责同志等列席会议。

“在履职尽责、服务经济社会发展和生态环境保护方面不担当、不作为、乱作为、假作为，严重影响高质量发展”方面问题最多，查处12538起，批评教育和处理16437人。

根据通报，今年11月全国共查处享乐主义、奢靡之风问题16852起，批评教育和处理20796人。其中，查处违规收送名贵特产和礼品礼金问题9308起，违规发放津补贴或福利问题1981起，违规吃喝问题3791起。

# 11月全国查处违反中央八项规定精神问题31754起

新华社北京12月22日电（记者孙少龙）中央纪委国家监委网站22日公布全国查处违反中央八项规定精神问题月报数据。通报显示，今年11月，全国共查处违反中央八项规定精神问题31754起，批评教育和处理29184人。

根据通报，今年11月全国共查处形式主义、官僚主义问题14902起，批评教育和处理19510人。其中，查处

40306人（包括1名省部级干部、125名地厅级干部），给予党纪政务处分29184人。

根据通报，今年11月全国共查处违规收送名贵特产和礼品礼金问题9308起，违规发放津补贴或福利问题1981起，违规吃喝问题3791起。

化烟花爆竹、矿山、燃气、建筑施工、化工生产、渔业船舶等行业领域风险隐患排查治理。做好涉旅游设施设备检查维护，加强客运索道、大型游乐设施、新兴高风险游乐项目安全管理。加强展览展销、文艺演出、庙会灯会、焰火晚会、灯光秀等大型群众性活动风险评估和安全管控。强化对低温雨雪冰冻和凌汛灾害、森林草原火灾的监测预警、风险提示和应急处置。广泛开展安全宣传教育，提高群众安全防范意识和避险自救技能。加强展览展销、文艺演出、庙会灯会、焰火晚会、灯光秀等大型群众性活动风险评估和安全管控。强化对低温雨雪冰冻和凌汛灾害、森林草原火灾的监测预警、风险提示和应急处置。广泛开展安全宣传教育，提高群众安全防范意识和避险自救技能。加强重点传染病监测防控，做好呼吸道传染病诊疗工作。

四、保障群众平安便捷出行。加强客流动态研判，强化重点地区、热点线路、高峰时段运力供给，统筹做好春运工作，最大限度满足群众出行需要。落实好重大节假日期间免收小型客车通行费政策，强化道路疏堵保畅，提升充电、加油、用餐、如厕等服务质量。加强务工流、学生流、旅游流等重点客流出行保障，严格落实军人、消防救援人员、烈士亲属等重点群体出行依法优先优待政策。优化完善应急预案，有效应对恶劣天气、旅客滞留、险情事件等。

五、狠抓安全生产责任落实。压实压实安全生产责任，严格落实各项监管制度，及时纠治责任落实不到位、安全检查走形式、整改整治做样子等现象，坚决防范和遏制重特大事故发生。加强老旧住宅、高层建筑、校外培训、热门景点、商场市场、宾馆民宿、餐馆饭店、养老机构、厂房仓库等重点场所火灾隐患排查整治。深

化烟花爆竹、矿山、燃气、建筑施工、化工生产、渔业船舶等行业领域风险隐患排查治理。做好涉旅游设施设备检查维护，加强客运索道、大型游乐设施、新兴高风险游乐项目安全管理。加强展览展销、文艺演出、庙会灯会、焰火晚会、灯光秀等大型群众性活动风险评估和安全管控。强化对低温雨雪冰冻和凌汛灾害、森林草原火灾的监测预警、风险提示和应急处置。广泛开展安全宣传教育，提高群众安全防范意识和避险自救技能。加强重点传染病监测防控，做好呼吸道传染病诊疗工作。

六、全力维护社会大局稳定。坚持和发展新时代“枫桥经验”，对各类矛盾纠纷和风险隐患开展拉网式排查，加大领导干部接访下访力度，充分发挥综治中心作用，努力把各种不稳定因素解决在萌芽状态。深化风腐同查同治，防止不正之风反弹回潮。严格落实党政机关过紧日子要求，严防铺张浪费。牢固树立和践行正确政绩观，着力纠治抓落实敷衍应付、数据弄虚作假、搞验收走过场等问题。坚决整治会议数量多效果差，以总结和推进工作为名随意向基层派任务、多头重复要材料、督查检查考核和调研过多过频等现象，防止加重基层负担。党员、干部要自觉弘扬党的光荣传统和优良作风，反对特权思想和特权现象，以优良党风引领社风民风向上向善。

八、认真做好值守应急工作。严格执行24小时专人值班和领导干部在岗带班、外出报备等制度，加强监督检查，层层压实责任。树立底线思维和风险意识，科学安排值班力量，强化应急预案演练，做好各类突发事件应急处置准备，确保遇有突发事件迅速响应、高效有序处置。直接服务群众的单位要合理安排节日值班，既保证服务质量，又避免出现形式主义问题。严格执行请示报告制度，坚决杜绝迟报漏报谎报瞒报。

各地区各部门要提高政治站位，加强组织领导，认真部署落实元旦、春节期间各项工作，确保本通知精神落到实处。

