

2025年12月 23 日 星期二  
农历乙巳年十一月初四

ECONOMIC DAILY

今日12版  
经济日报社出版

中国经济网网址: <http://www.ce.cn> 国内统一连续出版物号 CN 11-0014 代号1-68 第15499期(总16072期)

## 中央军委举行晋升上将军衔仪式 习近平颁发命令状并向晋衔的军官表示祝贺



12月22日,中央军委晋升上将军衔仪式在北京八一大楼举行。中央军委主席习近平出席晋衔仪式。这是习近平等领导同志同晋升上将军衔的军官合影。

新华社记者 李刚摄

新华社北京12月22日电(记者梅常伟)中央军委晋升上将军衔仪式22日在北京八一大楼举行。中央军委主席习近平出席晋衔仪式。

习近平向晋升上将军衔的东都战区司令员杨志斌、中部战区司令员韩胜延颁发命令状,表示祝贺。佩戴上将军衔的2位军官向习近平敬礼,向参加仪式的全体同志敬礼,全场响起

热烈掌声。

晋衔仪式在嘹亮的中国人民解放军军歌声中结束。随后,习近平等领导同志同晋升上将军衔的军官合影。

中央军委委员刘振立,军委机关各部门、军队驻京有关单位主要负责同志等参加晋衔仪式。

### 导读

别让隔离线误伤游客	3版	跑好种业振兴接续奋斗这一棒	5版
合力放大电商渠道效应	6版	架起跨境资金流动“高速路”	7版
老年助餐折射温度与精度	8版	“不敢做大”的企业有何顾虑	11版

## 元宇宙产业园为何不温不火

本报记者 王 霖 王明昊 孙潜彤

元宇宙是一个在线虚拟空间,通过虚拟现实(VR)、增强现实(AR)、人工智能(AI)等技术实现与现实世界的实时交互,曾被视为下一代互联网的核心入口。

自2021年元宇宙概念火爆出圈以来,各地发展热情高涨,相继规划建设元宇宙产业园。但近期经济日报记者调研发现,当前多数元宇宙产业园处于不温不火状态,部分园区企业陷入低技术化“内卷”,推动元宇宙产业健康可持续发展依然任重道远。

### 热潮退后疲态显现

2022年前后,元宇宙这个“前沿热词”掀起了一波“科技热潮”。业内认为,它是人工智能、区块链、5G、物联网、虚拟现实等新一代信息技术的集大成应用,是具有广阔空间和巨大潜力的未来产业。

2023年8月,工信部等5部门发布《元宇宙产业创新发展三年行动计划(2023—2025年)》,明确提出“鼓励地方结合产业基础,建设一批元宇宙创新应用先导区、科技园区、产业园,构建特色化的元宇宙产业集群”。

据不完全统计,全国有137家在建及已建成的元宇宙产业园,东中西部均有布局,经济发达地区分布数量较多。具体来看,北京6家、上海11家、广州6家、深圳9家、南京5家、苏州7家、杭州6家。

100多家园区从无到有,体现了地方对数字经济新赛道的高度重视和抢占产业发展先机的渴望。记者调研发现,各地元宇宙产业园区正从概念探索转向产业落地,一些园区已逐步开放和投入运营,但也有不少园区仍停在纸上。

2023年初,某地发布的元宇宙创新基地行动方案提出,预计到2025年,建成10个2万平方米以上、4个5万平方米以上的元宇宙产业园;建成30个重大应用示范项目;实现元宇宙产业规模突破500亿元……几年过去,今年该地的《政府工作报告》中,这些目标未再出现,相关项目建设也没有达到预期。

而部分已经投入运营的园区,其发展状态不温不火,引资能力弱,入驻企业获得感不强。

2022年2月,全国首个元宇宙创意园区办公场景在上海虹口柏航德必易园上线。但园区发展并未走上理想轨道,没有实现向“元宇宙产业技术发展、高效益未来型产业”的有效转化。中国电信研究院战略发展研究所高级分析师陈凤仙分析,园区发展模式过度侧重技术演示功能,未能与虹口区的文化、商业或科创资源形成有效联动,导致对产业生态类的企业招商情况不佳。

一些企业也感受到元宇宙产业园区的发展困境。“我们公司2023年底入驻了昆山工业元宇宙应用中心,产业园内约有四五十家相关企业,生存状况普遍不太理想,不少企业面

临着短期内盈利难的尴尬局面。”北京中科优辰星宇科技有限责任公司总经理张峰援说。

专家表示,园区不是简单的物理集合空间,聚合分散资源、集中市场需求,才是园区建设初衷。反之,如果园区空置率较高,不仅无法产生经济效益,还会造成土地资源浪费,增加地方政府的管理成本和财政负担。

### 还没种树就想摘果

元宇宙产业园为何陷入发展困境?中央党校科学社会主义教研部教授徐浩然认为,这是前期概念炒作、资本盲目涌入、园区运营策略失当、技术瓶颈制约以及政策资源配置不均等多重因素共同作用的结果。

“元宇宙概念兴起后,资本会优先涌入它能理解的地方,比如VR头戴式显示设备、虚拟人曾一拥而上,概念退潮后则一哄而散,投资浪费严重、效率低下。”张峰援认为,资本是靠有限的理解能力去布局产业,而非按照产业本身的发展逻辑来布局。

事实上,元宇宙关联产业不仅包括硬件设备,也包括软件系统和内容。资本集中涌人一个或几个领域,会对产业健康发展造成不利影响。

“还没种树,就想摘果。”沈阳市智能应用协会会长张艺天认为,很多人的发展心态有些急躁。

## 习近平致电祝贺智利总统当选

新华社北京12月22日电 12月22日,国家主席习近平致电卡斯特,祝贺他当选智利共和国总统。

习近平指出,智利是首个同新中国建交的南美国家,两国始终坚持相互尊

重、平等相待、互利共赢,在涉及彼此核心利益和重大关切问题上相互理解和支持,各领域务实合作成果丰硕,给两国人民带来了实实在在的福祉。中智关系长期走在中国同拉美国家关系前列,不断

推进中智关系发展是两国社会各界的普遍共识。我高度重视中智关系发展,愿同卡斯特一道努力,赓续传统友谊,推动中智全面战略伙伴关系不断迈上新台阶,更好惠及两国人民。

## 中办国办印发《关于做好2026年元旦春节期间有关工作的通知》

新华社北京12月22日电 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于做好2026年元旦春节期间有关工作的通知》。全文如下:

2026年是“十五五”规划开局之年。各地区各部门要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,统筹做好元旦、春节期间各项工作,确保人民群众度过欢乐平安祥和的节日。经党中央、国务院同意,现将有关事项通知如下。

一、关心困难群众生产生活。各级党委和政府要认真做好救助帮扶、走访慰问,切实为群众办实事解难题。按规定及时足额发放救助金,有条件的地方可提前发放救助金或增发一次性生活补贴。加大临时救助力度,对遭遇突发性、紧迫性困难的群众,及时给予基本

生活保障,做好受灾人员冬春救助。加强对特殊困难老年人、残疾人、困境儿童等群体的走访慰问和关爱帮扶。开展“寒冬送温暖”专项救助行动。开展治理欠薪冬季行动,依法打击拖欠农民工工资违法行为。落实企业帮扶政策,解决拖欠账款问题。对就业困难人员实施就业援助。加强灵活就业人员和新就业群体劳动权益保障。关心关爱基层干部职工,特别是工作在条件艰苦地区和急难险重任务一线的人员。深入走访慰问生活困难党员、老党员和老干部,红军老战士、抗战老战士、志愿军老战士、老复员军人、军队离退休干部、残疾军人、烈军属等。

二、确保市场供应平稳有序。全力做好煤电油气生产、运输保障,确保民生用能保供稳价,保障群众温暖过冬。落实粮食安全党政同责和“菜篮子”市

长负责制,强化市场监测预警,发挥交通物流保通保畅工作机制作用,保障粮油肉蛋奶果蔬等生活必需品供应充足、价格平稳。扩大优质商品和服务供给,创新多元消费场景,激发假期消费潜力。强化餐饮服务食品安全和市场销售食用农产品质量安全监管,守牢“舌尖上的安全”。加大对餐饮住宿、年货商品等民生重点领域价格收费监管力度,严厉打击哄抬价格、价格欺诈等违法行为。加强网络交易监管,规范促销行为。畅通投诉举报渠道,及时受理处置消费者诉求。

三、丰富群众精神文化生活。开展“新春走基层”主题采访活动,唱响时代强音,激发奋进力量。办好春节联欢等文艺演出活动,开展“欢欢喜喜过大年”主题活动、“非遗贺新春·寻味中国年”主题推广。

(下转第二版)

□ 金观平

## 经济论坛

## 开发区不能“开而不发”

近年来,我国开发区建设步伐加快。然而,部分地区不顾本地实际,盲目推进各类开发区建设,出现了“开而不发”的“空业区”,既违背了发展规律,也浪费了社会资源。

圈而不建、占而不用,有些项目启动后长期不开工,有些进展缓慢甚至成为“僵尸项目”。为何会出现这些现象?

从客观上看,一方面,这些地区大多缺乏成熟的产业基础,资金配套能力偏弱,引进人才难度较大;另一方面,相关开发区和属地行政区关系没有理顺,存在体制机制堵点,部门职责交叉,审批流程复杂,工作难以有效开展。当然,个别开发区的推进,也受到了市场环境变化、供需关系调整等外部因素制约。

从主观上看,种种现象与“眉毛胡子一把抓”“捡到篮子里就是菜”的招商思维难脱干系。相关地区缺乏前瞻性规划和协同性布局,已经启动的部分开发区产业关联性不强,企业依存度不高,难以形成一体化优势,造成了开发区“占地不少,产出不高”。

“开而不发”的背后,折射出部分地区扭曲的政绩观和落后的发展观。一些开发区建设大而不当,重显绩、轻潜绩,重眼前、轻长远,不尊重产业发展规律,存在低水平同质化建设的苗头。此外,还暴露出有关地区治理能力短板,难以用改革的办法解决发展中的问题。

开发区“开而不发”,不仅容易导致招商引资烂尾,而且浪费土地资源。超低价出售工业土地,超规模超标准用地,项目用地配置失衡,盘活利用难度巨大。部分地方建设开发区好大喜功、贪大求全,为了将项目尽快收入囊中,甚至作出不实承诺,出现了“虚假开工”和“开票经济”等诸多乱象。

对于企业来说,超预期用地等优惠条件,确实有不小的吸引力。然而,等项目要真正落地时,才发现缺乏相关配套,无法实质性推进,企业错失了发展机会。此外,个别企业借机囤地,拿到土地后再转让出去,从中空手获利,加剧了土地资源浪费,产生极为恶劣的社会影响。

开发区不仅是经济功能区,也是要素集聚的创新区。要想真正发挥开发区作用,需要深入挖掘和拓展产业链上下游资源,差异化推进开发区建设,走出适合本地区实际的开发之路。

上项目,必须警惕“一哄而上”后又“一哄而散”。作为深化改革的试验田,开发区在经济体制建设、区域协调发展和产业高质量发展等方面发挥了重要作用。当前,开发区建设环境发生了深刻变化,不宜再走单纯依靠投资和要素驱动的老路,而要锁定特色,向改革和创新驱动要红利。

“十五五”规划建议提出,规范地方政府经济促进行为。低效闲置的开发区如何重新焕发生机?相关地区需“快刀斩乱麻”,敢于及时清退沉睡项目,重新引进有真正开发意愿和开发能力的企业;部分功能相似的开发区可整合优化、抱团发展。下一步,应在严控增量的基础上优化服务,提高考核的针对性和科学性,完善监督体系和退出机制,真正实现开发区“既开又发”。

本报南京12月22日讯(记者薛海燕、蒋波)近年来,江苏省淮安市坚持以企业需求为导向,打造物流成本最低、要素成本最低、服务环境最优、办事效率最高的“四最”营商环境,实现营商环境民营企业满意度“四连增”。

“企业生产所需的原料燕麦,通过海河联运‘一站式’抵达红日港后,由港口提供免费短驳,运往涟水县日隆麦片基地,实现了末端运输‘零成本’。”淮安涟水县企业日隆公司供应链总监舒美亚说。

涟水县通过建立物流偏好型企业动态台账,精准掌握企业发展需求,制定个性化运输方案。“通过推行多式联运,带动企业综合物流成本平均降低20%至45%。”涟水县交通运输局局长王秀夫说。

在淮安经济技术开发区,“做得要比说得好、服务要比需求早”理念已嵌入工作各环节,也让区内的鹏鼎控股淮安园区得到了实惠。“经开区用‘全链条、零距离、高效率’的服务,破除了项目推进中的诸多壁垒,快速解决了项目落地的所有前置问题。”鹏鼎科技集团董事长沈庆芳说。

淮安清江浦区把问需于企、问策于企、问廉于企机制融入项目推进、企业服务等全过程,持续擦亮“清·亲帮办”服务品牌。清江浦区委书记赵洪涛说,良好的营商环境有效激发了市场活力与发展信心,今年以来,全区新登记经营主体超1.3万户、总量达13.6万户。

淮安市委书记史志军表示,淮安将继续把优化营商环境摆在工作的突出位置,以体制机制创新为主线,努力建成与长三角地区北部现代化中心城市定位相匹配的一流营商环境。

江苏  
四连

本报记者 王 霖 王明昊 孙潜彤

四连