

李强主持召开国务院常务会议

对贯彻落实中央经济工作会议决策部署作出安排,听取安全生产治本

攻坚三年行动进展情况汇报,部署开展固体废物综合治理行动,审议通过

《中华人民共和国增值税法实施条例(草案)》和《商事调解条例(草案)》

新华社北京12月19日电 国务院总理李强12月19日主持召开国务院常务会议,深入学习贯彻习近平总书记在中央经济工作会议上的重要讲话精神,对贯彻落实中央经济工作会议决策部署作出安排。会议强调,国务院各部门要切实把思想和行动统一到党中央对形势的科学判断和决策部署上来,全面贯彻明年经济工作的总体要求和政策取向,进一步增强责任感、紧迫感,认真对标对表,主动认领任务,结合职能逐项细化化,加快制定具体实施方案,推动各项工作落地见效。对涉及面广、综合性强的重要任务,牵头部门要主动担当,相关部门要密切配合,加强跨部门协同攻坚,形成促发展的合力。要靠前发力抓落实,以扎实有效的工作不断巩固拓展经济稳中向好势头,确保“十五五”开好局、起好步。

(上接第一版)

产品的多元化格局,将提升个人养老金制度的覆盖面和吸引力。清华大学国家金融研究院院长田轩认为,个人养老金产品种类不断扩容,不仅丰富了投资者的选择空间,也提升了养老资金配置的灵活性与效率。纳入国债、特定养老储蓄和指数基金等品类,增强了产品的安全性、收益性和长期性,满足了不同风险偏好群体的多元化需求;指数基金则为追求长期增值的群体提供了分享资本市场成长红利的通道。

在田轩看来,产品体系的完善还有助于提升居民缴存意愿和投资积极性,促进个人养老金资金的优化配置和保值增值,推动个人养老金制度由“广覆盖”向“提质增效”转变,加速形成可持

会议听取安全生产治本攻坚三年行动进展情况汇报,指出安全生产事关人民群众生命财产安全,事关经济发展和社会稳定大局,必须始终警钟长鸣,丝毫不能放松。要加强重点整治,坚持预防为主,紧盯重点行业、突出问题、薄弱环节,深入排查整治各类安全风险隐患,强化值班值守和应急响应,坚决防范和遏制重特大事故发生。要注重标本兼治,及时总结好经验好做法,积极推进制度化长效化,夯实安全生产基础,提升本质安全水平。

会议对开展固体废物综合治理行动作出部署,指出要坚决遏制住固废增长势头,按照减量化、资源化、无害化的原则,构建源头减量、过程管控、末端利用和全链条无害化管理的固体废物综合治理体系,优先对与群众生活、安全生产密切相关的固废进行治理。要加快完善

综合治理长效机制,坚持“谁污染、谁治理”,加强无害化贮存、转运、处置等基础设施建设,提升固废资源化利用水平,发挥市场力量促进循环经济发

展。会议审议通过《中华人民共和国增值税法实施条例(草案)》,指出要有力保障增值税法顺利实施,做实做细法律普及、操作指引等工作,确保纳税人有法可依、税务机关执法有据,切实保护纳税人权益,营造公平竞争环境。

会议审议通过《商事调解条例(草案)》,指出要以《条例》出台为契机依法规范商事调解活动,把好准入关、监管关,建立专业化、高水平调解员队伍,提高商事调解公信力。要推动我国商事调解规则与国际通行规则融通衔接,提升涉外法律服务能力,为对外经贸合作提供有力保障。

会议还研究了其他事项。

续、多层次的养老保障新格局。

吸引力仍待增强

在业内人士看来,在推广和实施中,个人养老金制度仍面临多重挑战,较为突出的是“开户热,投资冷”。目前,全国已有超7200万人开通个人养老金账户,但实际缴存和投资比例仍有提升空间,不少账户处于“睡眠”状态,公众对长期养老投资的动力不足。

造成个人养老金“吸睛不吸金”现象的原因有多方面。例如,公众对个人养老金制度的认知不足,更多是受开户红包等短期激励驱动,缺乏主动进行长期养老规划的意识;前两年受市场波动影响,部分个人养老金产品收益欠佳;每年1.2万元的税优额度对中高收

入人群吸引力有限;等等。

破解“开而不缴”“缴而不投”的局面,需多维度精准发力。田轩表示,为增强系统性保障和激励引导,可探索打通个人养老金账户与个税申报系统,实现“缴费即享优惠”,整合开户、缴费、投资、查询、领取等全流程功能,打造“一站式”数字平台,解决“账户分散、操作复杂”问题。

李雪建议,在政策层面,可优化税优激励,针对不同收入群体分级设定额度与比例,为低收入群体增加财政补贴。同时适度放宽流动性限制,允许特殊场景下灵活支取。在市场层面,强化政策稳定性与投教普及,通过场景化宣传让公众认知长期养老价值,同时简化投资操作流程、丰富适配性产品,降低参与门槛与决策难度,推动“被动参与”向“主动规划”转变。



12月18日,江西宜春港丰城港区尚庄货运码头,桥吊起重机在装卸煤炭。入冬以来,当地有序调配电煤,做好运输、储备等工作,确保冬季能源稳定供应和生产生活用电安全平稳。

周亮摄
(中经视觉)

12月19日,全国人大常委会法制工作委员会举行发言人记者会,介绍,十四届全国人大常委会第十九次会议将于12月22日至27日在北京举行。

会议拟继续审议

生态环境法典草案、国家发展规划法草案、民用航空法修订草案、对外贸易法修订草案等。相关立法将进一步强化制度规范,护航经济高质量发展。

贯彻过罚相当原则

生态环境法典草案重新整合后将三审。全国人大常委会法制工作委员会发言人黄海华介绍,生态环境法典各编草案已经全部完成二审。按照工作安排,将分拆审议并修改完善的各编草案重新合为完整的生态环境法典草案三次审议稿。

其中,总则编对人民法院、人民检察院在生态环境保护工作中的职能做进一步补充完善;完善生态环境信用监管制度,增加信用修复的内容;对生态环境监测机构实行备案制度,强化监管。绿色低碳发展充实绿色低碳发展的总体要求,进一步强化发展循环经济有关制度措施,明确支持优先开发利用可再生能源;完善应对气候变化与碳达峰碳中和有关制度措施。法律责任和附则编增强同类违法行为法律责任的协调性,进一步贯彻过罚

多件法律案将提请全国人大常委会第十九次会议审议——

强化制度规范护航经济高质量发展

本报记者 李万祥

相当原则,完善生态环境损害赔偿制度。

贯彻过罚相当原则,体现在多件拟提请人大常委会会议审议的法律案中。例如,渔业法修订草案明确对具有行政处罚规定的从轻、减轻或者不予处罚情形的涉渔违法行为,依法从轻、减轻或者不予处罚。

健全宏观经济治理体系

对国家发展规划专门立法,旨在健全宏观经济治理体系,发挥国家发展规划战略导向作用,推动高质量发展,推进国家治理体系和治理能力现代化。

关于国家发展规划法草案,黄海华介绍,2025年9月,十四届全国人大常委会第十七次会议对国家发展规划法草案进行了二次审议。根据各方面意见,草案三次审议稿拟完善国家发展规划的定义,增加规定“可以根据需要提出远景目标”;完善国家规划体系,妥善处理各级各类规划之间的关系,增加规定国家建立健全“由国家和地方规划共同组成,定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接

的国家规划体系”。

根据我国宪法和法律规定,全国人民代表大会审查和批准国民经济和社会发展计划和计划执行情况的报告,县级以上的地方各级人民代表大会审查和批准本行政区域内的国民经济和社会发展计划以及它们的执行情况的报告。

“为进一步突出国家发展规划的权威性和严肃性,推动依法编制、审查和批准、实施、监督国家发展规划,国家发展规划法草案进一步明确人大审查和批准以及监督国家发展规划的职能,用专章作出规定。”黄海华说。

保障经营主体发展

民用航空是国家重要战略产业,是交通强国建设的重要组成部分。近年来,随着低空经济加速发展,应用场景落地不断迎来突破,民用航空法修订草案颇受行业关注。

黄海华表示,本次民用航空法修改,是贯彻落实党中央决策部署,适应民航事业发展新形势新任务新要求的有力举措。此次修改坚持立足国情与对接国际规则相结合,充实完善的内容

国务院举行宪法宣誓仪式

李强总理监誓

新华社北京12月19日电 12月19日,国务院举行宪法宣誓仪式。国务院总理李强监誓。

根据《中华人民共和国宪法》和《国务院及其各部门任命的国家工作人员宪法宣誓组织办法》,国务院任命的35个部门和单位的47名负责人依法进行宪法宣誓。

下午3时,国务院委员兼国务院秘书长吴政隆宣布宪法宣誓仪式开始。全体起立,唱中华人民共和国国歌。随后,领誓人手抚宪法、领诵誓词,其他宣誓人列队站立,跟诵誓词。

宣誓后,国务院总理李强作了讲话。他强调,这次宪法宣誓,正值两个五年规划期承前启后的关键时点。党的二十届四中全会擘画了“十五五”发展美好蓝图,中央经济工作会议对开局之年工作作了全面部署。

目标任务已经明确,蓝图要靠奋斗来实现。大家要把铮铮誓言化为实际行动,学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想,自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,以更高标准当好贯彻党中央决策部署的执行者、行动派、实干家。

李强强调,要牢固树立和践行正确政绩观,为人民出政绩,以实干出政绩。聚焦高质量发展,多做打基础、增后劲、利长远的事,加快构建新发展格局,推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大进展。增强大局观念,从国家战略全局出发思考问题、制定政策、推动工作,主动跨前一步高效协同抓好落实。坚持实事求是,自觉按规律办事,创造经得起历史和人民检验的业绩。要增

强应变克难的执行力,善于在不确定的环境下做好确定性的事。注重前瞻布局,加强形势预判、政策预研。增强创新意识,打破路径依赖,用改革创新的办法破解深层次矛盾。勇于攻坚克难,把解决难题作为打开工作局面的重要突破口,增强工作穿透力,推动各项部署落地见效。要保持清正廉洁的政治本色,持之以恒推进全面从严治党,弘扬优良作风,力戒形式主义、官僚主义。维护宪法权威,坚持依法行政,带头尊法学法守法用法。李强强调,要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,担当作为,奋发进取,为推进强国建设、民族复兴伟业贡献力量。

国务院领导同志以及国务院有关部门负责同志等参加。

学习贯彻党的二十届四中全会精神

广覆盖、深阐释、强信心

——黑龙江、浙江、广东、中国社科院组织开展多种形式宣讲活动

新华社记者

从讲堂课堂中的生动讲解,到田间地头的互动交流,再到手机屏幕上的实时点播……连日来,黑龙江、浙江、广东、中国社科院等各地区各部门宣讲团结合自身实际,深入基层一线、创新宣讲形式,用群众喜闻乐见的方式推动党的二十届四中全会精神入脑入心、见行见效。

“逊克大地喜气洋洋,守边戍边初心不忘……”在黑龙江省黑河市逊克县“四中全会精神在基层”理论宣讲风采展示活动现场,快板说唱、情景剧演绎等鲜活形式轮番上阵。宣讲员们将“大政策”转化为“家常话”,“接地气”“冒热气”的宣讲内容引起现场群众热烈反响。

黑河市还创新推出AI Talk口播微视频,以数字化形式宣讲党的二十届四中全会精神,实现“即看即学、随点随播”,成为黑龙江积极拓展宣讲阵地、让党的创新理论“听得懂、记得住、传得开”的生动缩影。

进厂矿、进社区、进乡村……连日来,黑龙江省组织机关干部、高校思政课教师、红色文化场馆讲解员等省委宣讲团成员广泛开展基层理论宣讲,帮助基层干部群众在融入式感知、沉浸式体验中学习领会全会精神。

12月17日,浙江省金华市中国婺剧院小剧场内气氛热烈,一场别开生面的全会精神宣讲活动在这里举行。

以义乌的改革实践阐释“有效市场和有为政府相结合”的辩证关

系;通过对横店微短剧出海的观察,讲述对“提升中华文明传播力影响力”的理解……宣讲员们从一个个小切口案例入手,对“十五五”规划建议中的重大部署进行深入浅出的讲解。

“宣讲活动让我更加深入了解了‘十五五’规划建议关于文化产业的内容。”青年干部付千真说,她将在今后的工作中加强调研、开拓视野,为培育更多具有国际传播力影响力的文艺作品贡献力量。

聚焦青年群体关切、丰富创新方式载体,浙江省以青年宣讲骨干为主体,运用开放麦、AI互动等年轻人喜闻乐见的形式,精心推出一批理论宣讲作品,推动全会精神更加深入人心。截至目前,浙江已举办线上线下各类基层宣讲会超5万场,县(市、区)覆盖率达到100%。

如何健全新就业群体权益保障机制?怎样推动灵活就业人员更好融入基层治理?近日,一场面向外卖小哥等“城市骑士”的专场宣讲会在广东深圳罗湖区举行。

“作为司机,我要安全准时地送好每一趟货;作为党支部书记,我要把支部的党员和身边的司机朋友团结起来,和大家一起创造更加美好的生活。”会上,广东省委社会工作部宣讲队伍成员、货拉拉流动党员第十五党支部书记刘圣朴实的话语,道出新就业群体在平凡岗位上践行全会精神、共创美好未来的担当与信心,引发

同行们的阵阵掌声。

从专题解读到故事分享,从政策宣

讲到座谈答疑……广东省组织约2万

支宣讲队伍、10万名宣讲员,深入基

层一线开展宣讲活动8万余场,推动全会

精神在岭南大地走深走实。

哲学社会科学是人们认识世界、改

造世界的重要工具,是推动历史发展

和社会进步的重要力量。推动“十五五”

时期经济社会发展,哲学社科工作者应如何更好担负起述学立论、建言献策的重任?

“从全会精神看文化强国建设

“涵养全民族昂扬奋进的精神气质”

“加快构建中国哲学社会科学自主知

识体系的方位方向”……12月11日,在

中国社会科学杂志社举办的学习宣传

贯彻党的二十届四中全会精神学术研

讨会暨讲师团动员会上,讲师团成员代

表围绕全会精神,结合各自研究领

域作了深入讲解。

在中国社科院党组指导下,中国社会科学院杂志社组建高水平学术讲师团和青年学者讲师团,紧扣全会主题深入开展研究阐释,精心组织宣讲活

动,推动全会精神在学术研究、理论阐

释与社会实践中落地生根。

讲师团成员一致表示,将自觉发

挥专业优势,将宣讲过程转化为理论

创新、服务社会、资政启民的重要契

机,为贯彻落实全会精神、谱写“十五五”

时期中国式现代化新篇章贡献智慧与

力量。

畅通经济循环

(上接第一版)

破壁清障方能畅通循环。“破的目的是为了打通堵点。及时破,方能立得稳。”朱克力表示,既要破除妨碍要素自由流动的政策壁垒,探索形成全国统一的要素流通规则,清理地方保护性措施,打通技术、数据等新要素跨区域流动通道;又要消除监管标准、招投标规则的省际差异,建立统一规范的市场基础制度,降低企业跨区域经营的制度性交易成本,实现规则衔接、执法协同;还要破除财税分配、考核评价的路径依赖,确立基于区域发展实际的激励约束机制,引导各地因地制宜培育发展特色优势产业。与此同时,应补齐省际物流衔接、政务数据互认等基础设施短板,以软硬协同的扎实举措,充分激活超大规模市场的澎湃动能。

立规建制才能夯实基础。在郭丽岩看来,守正创新是关键。在清理破除的基础上,不仅要加快研究制定全国统一大市场的制度框架,还要加快制修订社会信用建设法、招标投标法、政府采购法等相关法律法规,强化制度标准的刚性约束。纵深推进全国统一大市场建设是一项系统工程。”她表示,在市场准入环节,要严格落实“全国一张清单”管理

“全国统一大市场建设必须更好发挥政府作用,坚持激励相容,完善高质量发展考核体系和干部政绩考核评价体系。”傅晋华表示,要引导地方政府从过度关注本地短期利益实现转向注重区域长期高质量发展,以营商环境建设替代“政策洼地”竞赛,形成各地积极融入和服务全国统一大市场的内生动力和强大合力。