

每周经济观察

全方位扩内需空间大潜力足

内需不足是当前我国经济运行面临的一个主要问题。过去5年，尽管持续发力扩大内需，着力畅通供需循环，但国内消费与投资增长仍处于走弱态势，扩大内需的战略基点作用尚未充分发挥。

党中央高度重视扩大内需工作，党的二十届四中全会强调要坚持扩大内需这个战略基点，近日召开的中央经济工作会议将“坚持内需主导，建设强大国内市场”列明年经济工作8项重点任务之首。这些决策部署进一步凸显了扩大内需的重要性和紧迫性。

事实上，扩大内需不仅事关经济稳定，也关系到经济安全。当前，世界经济增长动能不足，地缘冲突多发。世界贸易组织预测2026年全球货物贸易量增速为0.5%，大幅低于历史平均水平。我国经济平稳运行将面临更多不确定性，唯有稳定的内需增长方能有效对冲外部需求变化。这意味着，全方位扩大内需不是权宜之计，而是战略之举，必须远谋近思、系统谋划，以更加灵活有效的政策举措，从根本上解决内需不足的问题。

居民消费率偏低是我国内需不足的突出表现之一。国家统计局数据显示，2024年

全方位扩大内需，本质上是一场从外部依赖转向内生驱动的深刻变革。促进形成更多由内需主导、消费拉动、内生增长的经济发展模式，是中国经济走向成熟的必然选择，也将是中国经济抵御风浪、赢得主动的根本依托。

我国居民消费率为39.9%，与发达国家相比存在10个至30个百分点的差距。差距也是潜力，缩小差距、释放潜力，总体上看有利因素多于不利因素、机遇仍然大于挑战。

消费升级潜力巨大。我国正在形成全球大规模的中等收入群体，当人均国内生产总值突破1万美元后，居民消费将不再满足于“刚需”，服务消费将会出现快速增长。此外，数字经济、绿色消费、健康消费等新业态新模式新场景将快速发展，促进消费潜力持续释放。

有效投资空间广阔。我国经济基础稳、优势多、韧性强，但一个突出问题是人均资本存量明显低于发达经济体，经济社会发展还存在许多短板弱项需要补齐，新型城镇化还有较大潜力可挖。此外，我国总储蓄率总体偏高，宏观政策工具储备较为充足，扩大有效投资仍有广阔空间。

绿色转型拓展潜能。绿色低碳理念深入人心，绿色消费加速融入日常生活，新能源汽车、绿色消费等加速开启新市场。能源、交通、建筑等传统产业在绿色低碳转型过程中，也将创造出庞大的投资机遇和热点，这将合力擦亮中国式现代化的绿色底色。

当前，我国经济发展正面临着前所未有的复杂局面。这意味着全方位扩大内需，不能只是简单的刺激政策加码，而是需要一场系统性的结构改革。比如，扩大内需的起点在于居民“有钱花、敢花钱”，收入分配改革就成为关键所在。只有当更多财富流向中低收入群体，消费的引擎才能真正打开。再如，有效供给不足，抑制了消费潜力的发挥，以供给体系的重构创造有效需求，成为中国制造的新使命。

更重要的是对信心与预期的重塑。当

前，预期偏弱是制约内需扩大的深层障碍，要采取切实有效措施，以稳定的收入预期来促进消费，以稳定的市场信心来促进投资，真正构建起扩大内需的长效机制。面向“十五五”，还要加快构建完整内需体系，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进消费与投资、供给与需求的良性互动，打造一个韧性足、活力满的中国大市场。

全方位扩大内需，本质上是一场从外部依赖转向内生驱动的深刻变革。需要指出的是，促进形成更多由内需主导、消费拉动、内生增长的经济发展模式，是中国经济走向成熟的必然选择，也将是中国经济抵御风浪、赢得主动的根本依托。



从机器人在春晚舞台上惊艳亮相，到国产大模型在社会生活中迅速普及，人工智能正加速“破圈”，从高精尖技术迈向日常场景，成为人们智慧生活的重要参与者。近年来，随着我国老龄化程度持续加深，人工智能机器人加快融入养老体系，在健康管理、生活照护、情感陪伴等方面作用愈加突出。

当前，养老需求在数量和结构上都呈现出显著变化。传统以家庭赡养为主、机构服务为补充的模式已经难以满足不断增长的照护需求，护理人力紧缺、城乡差异大、服务不均衡等问题更加凸显。老年人在健康、情感与社交方面的品质化需求持续增加。在这一背景下，智慧养老成为推动养老体系转型的重要方向。“十四五”期间，我国持续推进智慧养老和医养结合，为养老服务数字化和智能化打下基础。即将开启的“十五五”时期，我国养老服务体系建设将向智慧养老加速迈进，智能技术将在缓解照护压力、提升服务质量、优化资源配置等方面发挥更加关键的作用。

与早期的数字化养老不同，如今的智慧养老更多采用具身智能技术，呈现“老有所养、老有所乐、老有所享”的多维应用路径。

其一，在健康照护方面，助力老有所养。智能机器人具备视觉识别、语音交互和情绪判断等能力，在陪伴、提醒、辅助康复等场景中能够提供更自然的交互体验。由我国主导制定的国际标准《互联家庭环境下使用的主动辅助生活机器人性能准则》(IEC 63310)，从可用性、可靠性等方面对智能机器人提出系统要求，推动相关产品向更规范、更稳定方向发展。

其二，在情感陪伴方面，促进老有所乐。人工智能的语义理解和情绪识别能力使机器人能够捕捉老年人的表达意图和情绪变化，为其提供更贴近个人偏好的回应。一些产品还能“记住”老人的兴趣偏好，通过播放内容、知识讲解或日常交谈带来持续陪伴感，对缓解孤独具有积极作用。

其三，在生活服务方面，保障老有所享。智能机器人可通过语音完成订餐、购物、家电控制等任务，将复杂的数字操作转化为自然语言指令，降低老年人使用门槛。与智能家居融合后，机器人可作为家庭协同中心，调动多种设备运行，帮助老年人保持更高的生活自主性。

从国际视野来看，智慧养老已成为全球应对老龄化趋势的重要方向，但发展路径各不相同。欧洲国家普遍在既有长期照护体系基础上推进智慧养老，由政府主导，将数字化工具嵌入居家照护、社区服务和长期护理框架，强调规范性和可持续性。美国以科技企业、保险机构和医疗服务体系为主导，形成商业化的服务模式，但覆盖范围受到支付能力等因素制约。相较之下，我国的智慧养老呈现出明显不同的结构特点。一方面，依托完整的制造业和智能产业链，相关产品迭代快、类型多，在社区和家庭场景中的应用扩散速度较快；另一方面，通过政策引导不断推动智慧养老纳入多层次服务体系，实现了从产品创新到服务体系重构的并行推进。尽管目前产品布局仍较分散、数据协同与持续服务能力也有待提升，但在规模化应用、标准建设和场景落地方面已展现出较强潜力。

推动智慧养老从“能用”走向“好用”“常用”，接下来，需在技术、制度、场景、数据等方面协同发力。应加强智慧养老标准体系建设，制定科学完善、协调统一的行业标准，明确算法透明、数据安全、隐私保护等方面的具体要求，为情感交互产品划定伦理边界，使技术在安全框架内稳健发展。还应加快关键核心技术迭代，推动具身智能、情感计算、方言识别、大模型嵌入等能力提升，提高产品在复杂场景中的稳定性与适应性，让智能机器人更像人。依托大数据技术，逐步建立全国范围内的老年人健康档案和需求数据库并推动相关数据公开，更好服务智慧养老产业发展。

此外，普惠化应用是缩小城乡差距的关键。在城市社区推进智慧化设施建设的同时，也要在农村地区探索租赁服务模式，加强数字素养培训，让智能技术更具有可及性。构建多主体协同生态，推动各级政府、企业、医疗机构与社会组织深度合作，完善试点场景和服务网络，形成技术创新与应用扩散的良性循环。

“小电驴”应兼顾安全与便利

武晓娟

新修订的强制性国家标准《电动自行车安全技术规范》近日正式结束实施过渡期，旧国标电动自行车全面停售。与此同时，“超速断电”会否影响交通安全、是否必须安装金属鞍座、能否搭载儿童等问题引发关注。中国自行车协会、工信部消费品工业司分别发声，就相关问题进行回应，表示将推动企业优化产品外观和功能。

首先，需澄清几个误读和曲解。其一，网传的“铁皮座椅”，实为个别企业未充分考虑消费者骑行感受，采用不合常理的设计方案，新标准并未要求安装金属鞍座；其二，关于能否搭载儿童，目前企业已研发的新标准产品中，70%以上车型均有后座；其三，针对是否禁止安装后视镜，新标准不仅未禁止，反而鼓励车辆安装。此外，备受关注的“超速断电”并非紧急制动，新车型在达到25km/h时只是不能再继续提速，不会影响骑行安全。

再看新标准带来的变化。从材料阻燃到防篡改设计，从智能监测到企业准入，新标准共修改完善近200个重要指标条目，旨在通过一系列技术升级，系统性解决电动自行车的安全痛点。

当前，我国电动自行车社会保有量约3.8亿辆。然而，超速行驶、非法改装引发

的交通事故，以及电池起火导致的生命财产损失，令人触目惊心。2023年全国接报电动自行车火灾2.1万起。电动自行车安全问题，不容忽视。

新国标实施后，电动自行车的安全性能大幅提升，为何仍引发讨论？原因在于，人们既希望电动自行车安全可靠，也期待它足够便利。对很多消费者而言，电动自行车是通勤、采购、接送孩子的刚需工具。而目前部分新车型外观趋于简约，乘坐空间与储物空间不足，直接影响使用体验，在客观上削弱了车辆的使用价值。当然，也不排除部分不负责任的自媒体推波助澜，为吸引流量，刻意炮制“禁止带娃”等虚假信息，误导公众认知，遮蔽了有价值的公共探讨。

接下来，需多方协同发力，在回应民生关切的同时，共筑良好产业生态。一方面，龙头企业应发挥示范引领作用，严格遵守新标准各项要求，持续关注消费者实际需求，优化产品设计与性能、提升用户体验。另一方面，引导消费者按需选购，坚决杜绝虚假宣传、违规销售和非法改装等。多些宽容，多些理性，才能助力新国标“小电驴”在安全与实用之间找到最佳平衡。

(中国经济网供稿)

别让欺诈骗保走

近日，国家医疗保障局公布的骗取生育保险基金典型案例(第二期)显示，24人通过虚假入职、虚报基数等手段套取近200万元生育津贴，引发社会各界对社保基金安全的广泛关注。

生育津贴，通俗地说是国家为了保障女职工在生育期间的基本生活，专门发放的一笔钱，本质上属于社保基金中的生育保险基金。给符合条件的人发放这笔钱，旨在减轻居民生育负担，如果被投机分子不法侵占，就会损害真正需要保障的家庭的权益，甚至动摇社会保障体系的公信力。守护好这笔“生娃钱”，关键在于针对生育保险基金数据量大、专业性强的特点，构建科学严密的体制机制，让骗保者无隙可乘，让惠民政策精准落地。

极个别套取生育津贴的案例，暴露出数据核验和监管领域的短板。部分不法分子利用社保与劳动关系核查脱节的漏洞，通过空壳公司虚假入职、生育后迅速停保离职；有的企业玩起“基数魔术”，低缴高报赚取差额；更有甚者内外勾结，试图突破监管防线。打击这些行为，既要从机制设计层面入手，也要从根源上铲除骗保相关的灰色产业链。

预防套取保险，首要任务是打通数据壁垒，构建智能监管体系。此前，天津市检察机关研发的“虚假骗保门特骗保”和“组团骗保”大数据法律监督模型，通过比对住院记录与鉴定日期、筛查异常挂号结算数据等智能规则，精准锁定疑似骗保线索。

生娃钱

加大违法成本是遏制骗保冲动的关键。对涉案金额较大的情形，可考虑依法追究刑事责任，并处以高额罚金。此外，可设立举报奖励基金，对查实的举报按追回金额的一定比例给予奖励。比如，有的地方通过纪检监察与行政监管联动，建立了“线索共享+专项治理+联合惩戒”的打击机制，业务部门与公安部门联合立案数百件，对数百名涉案人员采取强制措施，以刑事追责彰显法律威严。

预防套取保险，首要任务是打通数据壁垒，构建智能监管体系。此前，天津市检察机关研发的“虚假骗保门特骗保”和“组团骗保”大数据法律监督模型，通过比对住院记录与鉴定日期、筛查异常挂号结算数据等智能规则，精准锁定疑似骗保线索。



危房翻建审批“卡”在哪一环

王 钧作

近年来，有村民的房屋因年久失修已成危房，申请翻建时却迟迟得不到批复。随着城镇化发展，很多地方对农村建房要求和审批流程进行了明确规定。然而，有村民的危房翻建申请“过了一关，又面临一关”，有的因为有关部门工作流程上的问题，影响了危房翻建；有的基层干部怕担责，导致翻建审批困难。眼下，部分地区在危房翻建审批方面存在重管控、轻保障、轻服务的倾向，使问题更加凸显。对此，应进一步完善容错纠错机制，明确危房翻建审批的责任边界，对按程序、守标准审批的干部给予免责保障，消除其后顾之忧；同时，强化监督问责，对以拒批倒逼搬迁、不作为乱作为的干部严肃追责。

(时 钧)

多措并举建好零碳园区

张 坤 潘家华

零碳园区是构建零碳社会的基本单元。在集中式新能源发展模式受限的情况下，从终端需求侧出发，探索零碳转型新路径，已成为推动经济绿色转型的重要抓手。

自2024年12月份的中央经济工作会议提出“建立一批零碳园区”之后，今年《政府工作报告》进一步强调“建立一批零碳园区、零碳工厂”。6月底，国家发展改革委、工业和信息化部、国家能源局联合发布了《关于开展零碳园区建设的通知》，明确了零碳园区建设的重点任务、基本条件和支持举措。前不久，国家发展改革委表示将确定首批国家级零碳园区建设名单。

零碳园区是零碳转型的实践载体与创新窗口。产业园区是我国制造业与生产性服务业的主要承载地，能源消耗量大、碳排放集中，具有显著的集约性与系统性特征。推动零碳园区建设，能够在相对封闭、可控的空间中探索能源结构调整、产业协同减排、治理模式创新等问题，为更大范围的绿色发展提供经验。

零碳园区不仅是能源转型的“试验田”，更是产业创新的“加速器”。在园区内开展分布式光伏风电、储能、智能微电网和能源管理平台的协同应用，有助于实现能源本地化、清洁化与智能化供给。

通过推动企业工艺节能、电气化改造和循环共生机制，促进产业链绿色升级与资源高效利用。这一系列探索正让园区从“能源消费者”转变为“绿色创新者”，成为零碳转型的前沿阵地。

建设零碳园区需要多管齐下，协同发力。

一是内部挖潜。加强园区内部分布式光伏、风电等可再生能源开发利用、科学配置储能、充电桩等调节性资源，实现园区内部能源生产、存储与储存的自我循环、自给自足。通过智慧能源管理系统动态优化能源使用，最大化消纳和利用园区内部可再生能源，减少对外部化石能源的依赖。

二是外源助力。通过绿电直连，将园区与附近的新能源发电设施直接连接，实现清洁能源“点对点”供给。结合区域能源互联网和智能调度，实现园区内部能源消纳与外部新能源供应的高效协同。引入绿色金融、政策激励及技术服务，为园区企业低碳改造提供资金支持和技术支撑。

三是绿证兜底。在园区新能源供给不足或碳减排目标未完全达成时，通过购买绿证抵消未清洁化电力消耗，实现碳中和核算闭环。绿证机制不仅保证园区减碳责任落实，也激励能源生产端增加可再生能源供给，形成供需互动，促进绿色电力市场高质量发展。

也要看到，尽管零碳园区建设快速推进，但仍面临多重瓶颈，例如标准体系不完善、技术路径碎片化、资金投入压力大、治理机制不完善等。未来，要多措并举，强化协同创新，让零碳园区真正成为绿色转型的突破口。

强化顶层设计与标准引领。建立国家与地方相衔接的零碳园区标准体系，完善碳排放核算、指标考核与认证机制，使零碳园区建设有章可循、有标可依。

完善政策激励与金融支持。创新绿色信贷、绿色债券、碳质押等金融工具，建立以绩效为导向的激励机制，吸引社会资本参与零碳园区建设。

加快技术创新与数字赋能。推动能效提升、电气化、可再生能源、储能、微电网、工业共生等技术深度融合，建设园区能源管理与碳排放数字化平台，实现可视、可测、可控。

创新治理模式与协作机制。建立政府引领、企业主导、社会参与的多元共治体系，探索园区多维协调治理模式，强化政策协同、数据互通与资源共享。重视经验总结与推广复制。在重点区域先行先试，打造一批具有代表性的零碳园区样板，通过政策引导和经验共享，促进从单点示范到系统推进，带动区域乃至全国零碳转型。