

# 何立峰出席海南自由贸易港全岛封关启动活动并讲话

新华社海口12月18日电 海南自由贸易港全岛封关启动活动18日在海口举行。中共中央政治局委员、国务院副总理何立峰出席活动并讲话。

何立峰指出，建设海南自由贸易港，

是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的改革开放重大举措，是党中央着眼于国内国际两个大局、为推动中国特色

坚强领导下，自由贸易港建设工作取得积极成效，全岛封关基础条件已经具备，海南自由贸易港全岛封关正式启动。要以全岛封关运作为契机，持续深化重点领域改革，扎实推动高质量发展，不断完善风

险防控体系，把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户。

何立峰还实地考察了海南自由贸易港货物通关、反走私联防联控、离岛免税政策实施情况。

据新华社北京12月18日电 国务院办公厅日前印发《关于全链条打击涉烟违法活动的意见》（以下简称《意见》），提出一系列针对性政策举措，解决烟草制假、售假、走私等突出问题，持续净化烟草市场环境，切实维护国家利益和消费者权益。

《意见》要求，聚力打击烟草境外制假走私入境。加强与有关国家执法协作，加强海陆联动执法协作，强化陆路边境和口岸涉烟问题综合整治，加强各类特殊区域涉烟治理，加强进出境运输工

具和国际邮包涉烟风险管控。

《意见》要求，高压严打境内涉烟违法活动。斩断烟草制假原辅材料及烟草机械供应链，严查非法储存、运输、寄递涉烟产品，清理整治互联网违法销售涉

烟产品，全方位加强电子烟监管。

《意见》提出，强化打击涉烟违法活动的支撑保障。完善烟草行业垂直管理体系，强化专业执法力量，加强执法监督，全面推进严格规范公正文明执法。

（上接第一版）

第三，这是赢得国际竞争主动权的迫切需要。“十五五”时期要“巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，在激烈国际竞争中赢得战略主动”。当前，百年变局加速演进，国际合作和竞争格局发生深刻变化，全球单边主义、保护主义抬头，我国进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，外需对经济增长的拉动效应呈现弱化趋势。为此，必须纵深推进全国统一大市场建设，做强国内大循环，以我国超大规模内需市场和广阔纵深空间，有效对冲国际市场的不确定性，重塑国际竞争新优势，牢牢把发展主动权掌握在自己手中，切实增强我国从容应对外部风险挑战的底气 and 实力。

问：“十五五”规划建议提出，“坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点”。下一步主要从哪些方面着力？

答：“十五五”规划建议将全国统一大市场建设纵深推进确立为“十五五”时期经济社会发展的目标之一，提出建设强大国内市场，加快构建新发展格局，坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点，为我们下一步开展工作指明了方向。国家发展改革委将按照“五统一、一开放”的基本要求，认真贯彻《建议》部署，聚焦重点

难点，纵深推进全国统一大市场建设。

一方面，坚持目标导向，全面落实“五统一、一开放”的基本要求。一是统一市场基础制度，完善产权保护、市场准入、信息披露、社会信用、兼并重组、市场退出等制度规则，严格落实公平竞争审查制度，加快制修订社会信用建设法、招标投标法和政府采购法等法律法规。二是统一市场基础设施，健全一体衔接的流通规则和标准，推动“软”“硬”基础设施互联互通，加快推动多式联运发展，降低物流成本 and 交易成本。三是统一政府行为尺度，印发妨碍建设全国统一大市场事项清单，持续开展整治滥用行政权力排除、限制竞争专项行动，规范地方政府经济促进行为。四是统一市场监管执法，加强质量监管，完善行政裁量权基准制度，强化反垄断和反不正当竞争执法司法。五是统一要素资源市场，抓好要素市场化配置综合改革试点落地实施，建立健全城乡统一的建设用地市场、功能完善的资本市场、流动顺畅的劳动力市场、转化高效的技术市场，加快建设全国统一电力市场。六是持续扩大对内对外开放，坚决破除地方保护和市场分割，做到全国一盘棋，稳步扩大制度型开放。

另一方面，坚持问题导向，聚焦重点难点集中攻关。深入整治“内卷式”竞争，推动形成优质优价、良性竞争的市场秩序。规范政府采购和招标投标，加强对中标结果的公平性审查。规范地方招商引资，研究制定关于促进招商引资健康发展

的意见，强化正向激励和负面约束，加强招商引资信息披露。着力推动内外贸一体化发展，畅通出口转内销路径。健全有利于市场统一的财税体制、统计核算制度和政绩考核制度，优化企业总部和分支机构、生产地和消费地利益分享，引导干部树立和践行正确政绩观，完善有利于全国统一大市场建设的激励约束机制。

问：结合发展改革工作实际，如何把中央对于全国统一大市场建设的各项部署举措落地见效？

答：国家发展改革委将会同有关部门深入贯彻落实党中央、国务院决策部署，强化统筹协调，形成工作合力，坚持问题导向和目标导向相结合，坚持破立并举，围绕破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点，实施一批含金量高、务实管用的政策举措，以“钉钉子精神”狠抓落实，推动全国统一大市场建设在“十五五”时期不断取得新进展新成效。

抓统筹协调，凝聚各方面工作合

力。制定全国统一大市场建设条例，进一步明确全国统一大市场的制度框架，为规制地方政府行为、明确行政行为边界提供法规制度依据。研究制定纵深推进全国统一大市场建设行动方案，加强工作统筹谋划，压茬推进重点任务落实，推动各地区各部门实现小局服从大局、小道理服从大道理、小市场服从大市场。

抓重点领域，推动政策举措可感可及。加快建设统一开放的医疗服务市场、交通运输服务市场、人力资源市场等，推动医疗检查检验结果跨区域跨机构互认、社保跨省转移等覆盖面持续扩大，破除各类要素跨区域流动障碍。强化规范招商引资宏观统筹和政策指导，推动各地积极探索高水平招商引资新模式。持续清理整治涉及不平等对待企业、违规设置市场准入退出壁垒等法律法规和政策要求，营造更加公平公正的市场环境。

抓问题整改，着力破除各种障碍掣肘。深入开展招标投标领域突出问题系统整治，严厉打击招标投标市场违法活动。近期，我们就有关问题约谈了相关地方，下一步将针对不当干预全国统一大市场建设行为，继续强化问题规制力度，适时公开通报有关典型案例，对性质恶劣的将转有关方面严肃问责，切实发挥警示震慑作用。



12月16日，国内首套高寒地区露天矿轮斗连续采煤系统研究与示范工程在内蒙古自治区呼伦贝尔市宝日希勒矿顺利通过功能性验收，标志着我国在高寒地区露天煤矿高效开采领域取得新突破。

努尔迪尼胜利摄（中经视觉）

近日，湖南省商务厅党组书记、厅长沈裕谋走进湖南省直机关党组（党委）书记抓党建促改革”全媒体访谈栏目，分享湖南推进改革开放的实践路径与深度思考。相关内容一经推出便引发热烈反响，累计浏览量突破600万次。

今年以来，湖南省直机关工委以“党建业务双融合”为主线，聚焦全省首批12项重点改革任务，通过省直部门党组（党委）书记现身说法，搭建解读政策、交流经验、展示成果、凝聚共识的平台，将党的建设独特优势转化为推动改革发展的强大动能，已推出6期全媒体访谈栏目，成为湖南机关党建引领改革的标志性品牌。

湖南省直机关工委副书记杨立勇介绍，栏目围绕零基预算改革、税收改革惠民、工程机械再制造、高校毕业生就业创业、科技创新体制改革、打造内陆改革开放高地、文化旅游深度融合等湖南重点领域改革事项，不仅介绍了改革背景、举措与成效，更直面改革痛点难点，通过探寻以党建思维破解难题、推动落实的路径与方法，突出湖南在重点领域改革的探索突破

改革成果分享赋能基层

比如，湖南省财政厅“纪委监委+巡察+审计+财政”四方联动监督机制，为全国零基预算改革提供“湖南经验”；省工信厅以“党建+攻坚”推动工程机械再制造体系改革，通过组建党员突击队、开展“党建+标准”等共建措施，推动出口额显著增长；省人社厅推进“湘湘才聚湖南”系列行动，打造“15分钟就业圈”，设立全国首只大学生创业投资基金；等等。

记者了解到，栏目不仅是对湖南改革成果的总结展示，更成为推动改革落地、赋能基层实践的重要载体。“基层普遍反映，栏目为一线工作提供了方法论指导，更激发了改革担当，如永州市冷水滩区就业服务中心借鉴访谈思路优化“乐业小站”服务模式，耒阳市财政局以党建破解零基预算改革“动力不足”难题。”湖南省直机关工委分管日常工作的副书记汤立斌表示，下一步，将紧扣“十五五”规划开局，接续推出省直单位党组（党委）书记系列访谈，邀请相关部门党组书记解码党建引领高质量发展的施工图。

## 从救命药到水电暖，多领域精准治理见实效——

# 反垄断执法促公平护民生

本报记者 李思雨

查处垄断协议案件35起、滥用市场支配地位案件25起，罚没款总计29.3亿元、审结民生领域经营者集中案件950起……市场监管总局开展民生领域反垄断执法专项行动3年来，以一串硬核数据交出亮眼答卷，用执法力度守护民生温度，切实保障了消费者权益，维护了公平竞争市场秩序。

医药领域高压亮剑，守护“救命钱”安全。专项行动开展3年来，市场监管总局共查处药品领域垄断协议和滥用市场支配地位案件12件，罚没款合计超过24亿元，形成强大执法震慑，有效遏制药品领域垄断行为。其中，上药生化案、津药药业案、上海信谊联合案分别罚没12.19亿元、3.62亿元和2.23亿元，对违法主体形成有力震慑，涉案药品降价均超过40%，降幅最高达95%，降低了患者用药成本和国家医保支出。

“药品领域垄断行为破坏公平竞争市场秩序，损害人民群众切身利益，要坚持将打击药品领域垄断行为作为重中之重，始终保持高压态势。”市场监管总局反垄断一司副司长刘健表示，今年制定出台《关于药品领域的反垄断指南》，明确药品联合涨价和滥用

市场支配地位推高药价、限定交易等垄断行为的认定规则，强化医药行业反垄断合规指导，发挥重大典型垄断案件的警示和示范作用，强化药品领域垄断行为系统治理。

公共事业专项整治，纾解民生难题。水电气热等公用事业和人民群众生活关系密切，同时公用事业相关环节具有自然垄断特性，市场竞争不充分，是垄断行为易多发领域。3年来，市场监管总局共查处威海水务案、南京中燃案等水电气暖领域垄断案件16起，罚没金额1.83亿元，有力纠治限定交易、搭售等典型垄断行为，降低了下游用户生产成本，保障了消费者自主选择权。

一方面，着力查办公用事业领域垄断案件，为人民群众生活降成本。有力查处10余起侵害消费者利益的公用事业经营者协同涨价和滥用市场支配地位案件，及时纠正违法行为，有效恢复公平竞争市场秩序，使人民群众能够享受到充分竞争带来的优质优价商品，降低生活成本。刘健介绍，在南京10家瓶装液化气经营者垄断协议案中，10家企业约定互不低价竞争抢占客户，并专门召开会议，协商共同提高销售价格，被依法处罚827万元。

近期，国家市场监督管理总局、农业农村部等4部门联合开展为期半年的专项整治行动，直指生产、销售及违法违规使用劣质拖拉机农机产品行为。此次行动从顶层制度到监管执法全面发力，旨在全链条规范农机产品行业秩序。

农业机械是提高农业生产效率、保障粮食安全的关键装备。然而，违规生产、使用劣质农机等问题已经成为现代农业生产的“隐疾”。这些劣质农机不仅会排放大量污染物，与“双碳”目标背道而驰，还会拉低作业效率，严重损害农民切身利益和国家惠农政策的实效。

此次专项整治突破了以往“头痛医头、脚痛医脚”的碎片化监管模式，呈现出鲜明的系统性、协同性。比如，加强生产源头管控等措施，有助于倒逼生产企业淘汰落后产能，加大技术创新，实现“良币驱逐劣币”；线上线下一体化监管执法，意味着各部门各司其职，形成覆盖生产、销售、使用全环节的闭环监管链条；查办一批违法案件，形成强大震慑，让违法者付出沉重代价。与此同时，加大宣传教育力度，有助于帮助农户转变成为主动监督者和理性消费者，压缩劣质产品的生存空间。

此次专项整治行动，是一次针对农机市场要害的精准施治和综合治理——于环境，是深入打好蓝天保卫战在农业领域的具体实践；于经济，是推动农机装备产业和现代农业高质量发展的重要抓手；于社会，更是保障农民合法权益、推进乡村振兴的切实举措。

着眼前更要顾长远，彻底根治乱象，还需建立长效机制。要持续优化并严格执行标准体系，利用大数据、物联网等技术提升监管效能；健全信用体系，对违法企业和产品实施联合惩戒；常态化开展农民消费引导与农机培训，让他们会选、会用；进一步完善农机报废更新补贴政策，畅通老旧机械退出渠道；等等。

马维维

## 发挥存量政策和增量政策集成效应

（上接第一版）

专家认为，总量上，货币政策要优化基础货币投放机制和货币政策中间变量，持续淡化对数量目标和规模的关注，同时也要完善短、中、长期搭配的流动性投放机制，保持金融总量合理增长。

中央经济工作会议提出，灵活高效运用降准降息等多种政策工具，保持流动性充裕。温彬认为，这表明降准降息仍是明年货币政策操作的可选项，但此次会议更强调操作的“灵活高效”，这意味着货币政策工具的使用既要做好相机抉择，又要做好多重目标平衡，以提高政策实施的质量和长远效果。央行将继续综合运用质押式和买断式逆回购、中期借贷便利、公开市场买美国债等多种流动性投放工具，以保持适度宽松的流动性环境。

在结构性政策方面，中央经济工作会议明确，引导金融机构加力支持扩大内需、科技创新、中小微企业等重点领域。王青认为，接下来，将以市场化方式引导金融机构优化融资结构，持续做好金融“五篇大文章”，提升金融服务实体经济的质效，引导金融资源更多支持科技创新、制造业转型升级、绿色发展、小微企业，以及促消费、稳外贸等国民经济重点领域和薄弱环节。

“结构性货币政策工具仍将发挥重要作用。”温彬表示，金融资源将精准滴灌“十五五”规划建议部署的扩大内需、科技创新等重点领域，以及在新旧动能转换中可能面临挑战的中小微企业，明年相关领域的结构性

货币政策工具有望再度“量增价降”。

### 增强政策取向一致性和有效性

中央经济工作会议强调，要增强宏观政策取向一致性和有效性；将各类经济政策和非经济政策、存量政策和增量政策纳入宏观政策取向一致性评估；健全预期管理机制，提振社会信心。

李旭红认为，增强宏观政策取向一致性和有效性，要求财政、货币、产业、区域等政策协同发力，通过集成化政策体系更有效地扩大内需，释放投资与消费潜力。

“要充分考虑具体政策措施的边际效应，实现政策效应最大化。同时，存量政策和增量政策都要纳入宏观政策取向一致性评估，以提高宏观经济治理效能。”杨志勇说。

王青认为，在发挥好货币政策工具总量和结构双重功能的同时，也要持续畅通货币政策传导机制，这既需要加强对货币政策执行情况的评估和监督，也需要做好货币政策与其他宏观政策的协同配合，还需要有效实施政策沟通和预期管理。

“宏观政策必须强化系统观念，才能充分发挥调控的作用。比如，财政政策和货币政策共同释放流动性，更好地助力经济增长，稳定经济社会运行；财政政策、货币政策与产业政策在推动科技自立自强、产业转型升级中有效协调配合；加强财政政策与金融政策协同，统筹发展与安全，积极稳妥化解重点领域风险。”何代欣说。