

中央经济工作会议目标任务解读

发挥存量政策和增量政策集成效应

本报记者 曾金华 陈果静

中央经济工作会议在部署明年经济工作时强调,要坚持稳中求进、提质增效,发挥存量政策和增量政策集成效应,加大逆周期和跨周期调节力度,提升宏观经济治理效能。如何更好发挥存量政策和增量政策集成效应? 财政、货币等宏观政策如何进一步提升效能? 记者就此采访了相关专家学者。

继续实施更加积极的财政政策

“两重”“两新”政策加力扩围、赤字安排更加给力、货币信贷保持合理增长……今年,我国实施更加积极有为的宏观政策,一系列扎实举措落地显效,推动经济顶压前行、向新向优发展。中央经济工作会议明确,明年实施更加积极有为的宏观政策,增强政策前瞻性针对性协同性,持续扩大内需、优化供给,做优增量、盘活存量。

“已经出合并正在发挥作用的政策和新出台的政策,各有其作用范围和效果。增量政策的出台要注意衔接,这样才能更有效果。”中国财政科学研究院院长、研究员杨志勇表示。

东方金诚首席宏观分析师王青认为,中央经济工作会议要求做优增量、盘活存量,显示宏观政策将保持连续性、稳定性,这将有效稳定社会预期、提振市场信心。

中央经济工作会议明确,明年要继续实施更加积极的财政政策,保持必要的财政赤字、债务总规模和支出总量。“在当前经济恢复与结构调整阶段,要继续加强逆周期调节,加大财政发力稳预期稳增长,这一部署明确财政政策将在稳定宏观经济大盘中发挥更加关键的支撑作用。”北京国家会计学院副院长、教授李旭红说。

“必要的财政赤字、债务总规模和支出总量,表明积极财政政策依然有保持力度和强度的稳妥安排。”中国社科院财经战略研究院财政研究室主任何代欣分析,财政政策要提质增效,不仅需要在规模上维持宏观调控所需,也需要在支出结构上不断优化,提高政策精准性和有效性。

更加积极的财政政策如何发力受到高度关注。中央财经大学财税学院教授白彦锋认为:“要加强财政科学管理水平,提升财政管理效能,就需要发挥好存量政策与增量政策之间的集成

效应,既防止‘政策拥挤’形成‘合成谬误’,导致经济运行大起大落,又把握好存量政策与增量政策的时度效,确保国民经济运行在合理区间。财政政策要保持连贯性、增强有效性,不断稳定和改善社会预期。”

货币政策延续适度宽松基调

中央经济工作会议提出,要继续实施适度宽松的货币政策。业内专家表示,在“十五五”开局之年,我国仍需以适度宽松的货币金融环境支持实体经济高质量发展。

下一步,货币政策将坚持做优增量、盘活存量并重。中央经济工作会议提出,把促进经济稳定增长、物价合理回升作为货币政策的重要考量。中国民生银行首席经济学家温彬认为,这一方面反映出后续货币政策制定和实施对经济增长和物价回升诉求较强,另一方面则反映出对金融体系规模的关注降低。在我国经济结构转型和融资结构变迁的趋势下,把金融总量更多作为观测性、参考性、预期性指标。

(下转第二版)



12月18日,金上一湖北±800千伏特高压直流输电工程全面建成投产。该工程是我国“西电东送”工程的重要组成部分,每年可向华中地区输送清洁能源近400亿千瓦时。图为位于湖北黄石的大冶±800千伏换流站。 高梦露摄(中经视觉)

12月18日,海南自由贸易港启动全岛封关,3万多平方公里的海南岛正式成为海关监管特殊区域,由此开启“‘一线’放开、‘二线’管住、岛内自由”的新篇章。这是中国坚定不移扩大高水平对外开放、推动建设开放型世界经济的标志性举措。高密度、高含金量的政策,更大范围、更深层次的开放,海南自由贸易港全岛封关势将改写我国对外开放的格局。

自由贸易港是当今世界最高水平的开放形态,强调以规则、规制、管理、标准等为主要内容的制度型开放。建设中国特色自由贸易港,更是一项前无古人的开创性事业,向前的每一步,都诠释着改革开放与时俱进的深刻内涵。

“建设海南自由贸易港的战略目标,就是要把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户。”习近平总书记的重要讲话,阐明了海南自由贸易港之于我国对外开放的战略地位和历史责任。

这是顺应发展大势的战略主动——从历史深处走来,我们深知“开放带来进步,封闭必然落后”的道理。新时代以来,我国积极融入全球经济浪潮,依托超大规模市场优势,以自贸试验区、自由贸易港建设为抓手,实施更加积极主动的开放战略,破除制度障碍、降低贸易成本、激活要素流动,为促进世界经济发展和深化同各国互利合作注入新动能、提供新机遇,也为中国式现代化拓展新空间。

既为国家试制度、探新路,也为自身破藩篱、开新局,正是“引领”的价值。从多功能自由贸易账户、免签政策等核心举措持续扩容,到培育形成173项制度集成创新案例,海南以制度创新破解开放难题,为我国更高水平对外开放树立了新标杆。

一个更好联通国内和国际两个市场的海南,日益成为全

践行习近平经济思想调研行

本报记

由贸易港建设总体方案》发布。5年多来,海南实际使用外资1025亿元、年均增长14.6%,境外直接投资97.8亿美元、年均增长97%,新设外资企业8098家、年均增长43.7%,货物贸易、服务贸易年均增长31.3%和32.3%,176个国家和地区在海南投资。“以海南为支点、做全球生意”已成为越来越多中外企业的共同选择。

制度型开放本质上要求国内体制机制改革持续深化,是以深层次的改革来推动更高水平的开放,形成改革与开放相互促进的良性循环。封关,是节点、也是起点。如何瞄准我国高水平对外开放的堵点,争取在推动对接国际高标准经贸规则方面率先实现突破;如何突出各项制度创新的互补性、耦合度和匹配度,在系统性、集成性创新上下功夫;如何加快打造市场化、法治化、国际化营商环境,继续发展市场、放活市场、做大市场……一系列问题是对改革创新智慧与胆识的双重考验。封关之后,海南还要继续闯关。惟其如此,才是“引领”。

“引领”的价值,还在“联动”。加快建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港不只是海南的事,更是推动中国特色社会主义创新发展的重大战略决策。海南封关也将开启联动发展的引擎。“助力全国构建新发展格局”“加强同粤港澳大湾区联动发展,深化同京津冀、长三角、长江经济带等区域合作,深度融入共建‘一带一路’,在推进高水平对外开放中发挥引领作用”,发展的方向明确而具体。

“行之力则知愈进,知之深则行愈达”。一盘发展大棋局已经铺展开来。“引

领”的海南,将如何挑起最重的担子、啃下最硬的骨头,值得期待;开放的中国,将如何创造更多机遇、与各国合作共赢,更值得期待。

货出琼岛更便捷

——海南自贸港启动全岛封关首日见闻

本报记者 潘世鹏

12月18日,海南自由贸易港正式启动全岛封关。上午9时许,记者来到海口新海港和南港“二线口岸”货运集中查验场,只见一辆辆载有海关监管货物的车辆,通过监管通道后,缓缓驶向放行通道,上轮渡,驶离海南岛。

口岸建设是海南全岛封关运作的关键一环,“二线口岸”是连接海南自贸港与内地其他省份的重要通道。封关运作后,“二线口岸”怎样监管货物?

“海关在‘二线’对‘零关税’货物、享受加工增值政策货物、放宽贸易管理措施等三类货物实行管理,属于这三类货物的走海关监管通道,其他类货物直接走非监管通道。”海口海关所属海口港海关副关长韩彬介绍,海口新海港和南港“二线口岸”集中查验场有16条通道,目前启用9条,其中1号至7号通道是非监管通道,8号、9号通道是海关监管通道。

“无感通关”是海南全岛封关运作后的最大特色之一。海关智慧监管平台、国际贸易“单一窗口”等信息化

系统的应用,为保障各类通行对象安全高效便捷进出提供了有力支撑。韩彬介绍,企业在海南国际贸易“单一窗口”进行货物申报后,系统数据会同同步至海关智慧监管平台,海关再进行风险研判。当车辆经过海关监管通道预录卡口时,没有被布控的,可直接放行离岛;被布控的,会引导车辆前往海关机检设备进行查验。机检正常,可正常通行;机检异常,做进一步处置。

海南省商务厅党组成员、副厅长兼省口岸办专职副主任黄永红介绍,“海南目前共建有8个对外开放口岸和10个‘二线口岸’。通过完善软硬件设施、建立制度体系、健全保障队伍和开展压力测试,确保货物快速通关与有效监管无缝衔接,筑牢了口岸平稳有序、高效运行的坚实基础,为海南自由贸易港全岛封关运作提供坚实保障”。

海南赞邦制药有限公司是意大利赞邦集团在中国投资设立的外商独资企业。公司厂长冼海燕特意随运货车

来到查验场,体验查验流程。“通关很顺畅。”冼海燕说,公司生产的乙酰半胱氨酸颗粒和精氨酸布洛芬颗粒享受自贸港加工增值政策,自首单以来,免征关税达35万元,其中,已生产并内销的货值免征关税约21万元。

在儋州洋浦,中国石化海南炼油化工有限公司与儋州伟达化工有限公司成功开展累计加工增值免关税享惠业务,成为全岛封关后第一批开展累计加工增值业务的企业。儋州伟达化工有限公司董事长梅山旺介绍,依托加工增值免关税政策,生产成本每吨可降低400元,有效提升产品竞争力。中国石化海南炼油化工有限公司副总经理张强说,全岛封关运作后,政策优势进一步释放,海南炼化已梳理出6项原料享受加工增值30%政策后可免关税,将进一步利用政策降低企业生产成本。

全岛封关运作,是海南自贸港建设征程的关键一步。在新时代改革开放大潮下,年轻的海南正乘着全岛封关运作的政策东风,扬帆起航。

导读

整治农机乱象还需长效监管	2版	城乡联动做活乡村消费大文章	5版
锻就制造业发展硬实力	6版	做优服务更好匹配企业需求	7版
特色场景激发个性消费	8版	一粒咖啡豆的产业跃迁	10版

“打通全国统一大市场堵点卡点”热点问题探析⑪

破立并举,以钉钉子精神狠抓落实

——访国家发展和改革委员会党组成员、副主任李春临

本报记者 顾 阳

建设全国统一大市场是以习近平同志为核心的党中央从全局和战略高度作出的重大部署,是构建新发展格局、推动高质量发展的基础支撑和内在要求,也是关乎国家发展全局和长远的战略之举。连日来,本报就“打通全国统一大市场堵点卡点”这一热点问题进行了深入探讨,引发广泛关注。站在“十四五”即将圆满收官、“十五五”新程待启的交汇点上,如何把纵深推进全国统一大市场建设的各项任务部署落地落实,经济日报记者专访了国家发展和改革委员会党组成员、副主任李春临。

问:“十四五”期间,我国在建设全国统一大市场上取得了哪些新进展新成效?

答:党中央、国务院高度重视全国统一大市场建设。2025年7月1日,习近平总书记主持召开中央财经委员会第六次会议并发表重要讲话强调,建设全国统一大市场是构建新发展格局、推动高质量发展的需要,要认真落实党中央部署,加强协调配合,形成推进合力。党的二十届三中、四中全会均对建设全国统一大市场作出系统部署。2022年3月《中共中央 国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》印发实施以来,国家发展改革委同有关方面认真落实党中央决策部署,全国统一大市场建设“四梁八柱”基本建立,市场基础制度不断健全,市场设施互联互通显著增强,一批妨碍统一市场建设和公平竞争突出问题得到纠正,商品服务和资源

要素流动更加顺畅。社会共识明显增强,公平竞争理念深入人心,招商引资违规政策、以邻为壑“互挖墙脚”等情况大幅减少,“内卷式”恶性竞争得到有效遏制,从中央部门到各级地方,从企业到社会各界,各方面融入和服务全国统一大市场的主动性和积极性显著提升。建设效果不断彰显,统一市场对集聚资源、推动增长、激励创新、优化分工、促进竞争的作用日益增强,为畅通国内大循环、推动高质量发展提供了有力支撑。

全国统一大市场“四梁八柱”基本建立。印发实施全国统一大市场建设指引,各地区各部门主动融入服务全国统一大市场建设的工作路径进一步明晰。持续完善市场基础制度规则,颁布实施民营经济促进法,依法保护民营企业产权和企业权益;迭代发布5版市场准入负面清单,清单事项从2018年的151项缩减至106项,完善“全国一张清

单”管理要求,优化市场准入环境;出台《公平竞争审查条例》及其实施办法,强化公平竞争审查刚性约束;健全统一的社会信用制度,印发《关于健全社会信用体系的意见》《关于进一步完善信用修复制度的实施方案》等,实施行政处罚信用修复“一网通办”。完善行政裁量权基准制度,一体推进法治监管、信用监管、智慧监管。健全激励约束机制,建立妨碍建设全国统一大市场行为问题整改和典型案例约谈通报制度。

商品服务和资源要素实现在更大范围畅通流动、高效配置。扎实推进市场设施高标准互联互通,连接“断点”、打通“堵点”。“6轴7廊8通道”的国家综合立体交通网主骨架建成率超过90%,多式联运“一单制”“一箱制”持续推广应用。2025年前三季度,我国社会物流总费用与国内生产总值的比率为14.0%,比去年同期下降0.1个百分点,继续保持有统计以来最低水平。省际

贸易联系持续加深,2025年1月—11月,全国省际贸易销售额占全国销售收入的比重达41.1%,较上年同期提高0.8个百分点,跨省贸易额增长的省份数量由去年的19个增加至27个。加快完善全国统一电力市场体系,形成全国统一的“1+6”电力市场基础规则体系,建立跨电网经营区常态化交易机制,推动南方区域电力市场实现连续结算。启动实施10个要素市场化配置综合改革试点,探索创新各类要素协同配置方式和价值实现路径。

企业和群众获得感持续增强。坚决破除地方保护和市场分割,集中清理废除4218件妨碍全国统一市场和公平竞争的规定和做法,严格开展公平竞争审查,2024年以来,全国共审查增量政策措施超过12万件。深入开展市场准入壁垒清理整治行动和招标投标领域突出问题系统整治,常态化征集妨碍全国统一大市场建设问题线索,核查整改

并通报典型案例,解决了一大批经营主体反映强烈的突出问题。持续规范地方招商引资行为,全国招商引资和企业生产经营政策环境更加一致和稳定,有效激发了经营主体活力、稳定了投资者预期。拓宽线下异地异店退换货覆盖面,基本消除不同平台线上支付壁垒,商品服务环境不断优化。健全全国统一社保公共服务平台,开通104项全国性、跨地区社会保险服务,推进医疗机构检查检验结果互认,24个省份医疗机构检查检验结果互认项目超过100项,跨区域公共服务更加可感可及。

问:“十五五”时期,继续纵深推进全国统一大市场建设有何深刻意义?

答:“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。面对错综复杂的国际国内形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务,纵深推进全国统一大市场建设不仅是构建新发展格局、推动高质量发展的迫切需要,而

且是赢得国际竞争主动权的迫切需要。

首先,这是构建新发展格局的迫切需要。“十五五”时期要“建设强大国内市场,加快构建新发展格局”。构建新发展格局核心在于畅通经济循环、激活内生动力、联通内外市场,而循环畅通的重要基础就是统一大市场。当前,我国经济循环中还有不少堵点卡点,地方保护和市场分割禁而不绝,商品服务和要素资源跨区域自由流动仍有阻碍限制。必须通过纵深推进全国统一大市场建设,打通生产、分配、流通、消费各环节堵点,促进商品要素资源在更大范围内有序流动、高效配置,建设强大而有韧性的国民经济循环体系。

其次,这是推动高质量发展的迫切需要。“十五五”时期要“坚持以经济建设为中心,以推动高质量发展为主题”。我国经济转向高质量发展阶段,资本、劳动、土地等要素条件和边际产出发生改变,必须转向更多依靠全要素生产率的提高。纵深推进全国统一大市场建设,一方面畅通商品和服务自由流动,统一质量标准 and 消费环境,提升消费者福利水平,释放内需潜力,为高质量发展注入持续动力;另一方面破除地方保护和区域壁垒,系统性降低各类交易成本和制度成本,发挥市场规模效应和集聚效应,以超大规模市场和丰富应用场景推动科技创新和产业迭代升级,提高全要素生产率,进而实现发展的质量变革、效率变革、动力变革。

(下转第二版)